

# 为人民出政绩，以实干出政绩

□新华社记者 高蕾

干部“干”字当头，就要创造业绩。创造业绩，就必须解决好政绩观的问题。

一个多月前，党的二十届四中全会审议通过的“十五五”规划建议明确提出“树立和践行正确政绩观”。近日的中央经济工作会议上，习近平总书记以“为人民出政绩”“以实干出政绩”阐明正确政绩观的内涵。

政绩观是对政绩的根本观点和总的看法，是世界观、人生观、价值观在从政行为中的具体体现。领导干部树立了正确的政绩观，才会有“不畏浮云遮望眼”的清醒、“任尔东西南北风”的定力、“功成不必在我，功成必定有我”的胸怀担当。

践行正确政绩观，习近平同志以身示范。在正定，为了老百姓吃饱饭，顶住压力减少粮食征购任务；在厦门，领导擘画当地15年经济社会发展蓝图；主政浙江，推动率先启动“绿色GDP”体系设计；黄浦江畔，“上海是全国的上海”的要求掷地有声……

党的十八大以来，从发展速度再快一点“非不能也，而为也”的战略抉择，到生态环境“不能吃子孙饭”的战略远见，从全局谋、为长远计的政绩观一以贯之。

结合当前环境任务，习近平总书记格外强调党员干部树立正确政绩观，具有鲜明的现实意义。

未来五年，是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，要抓住这一重要“时间窗口”，“追求实实在在、没有水分的增长”，需要党员干部牢守正确政绩观，校准事实方向。

习近平总书记“为人民出政绩”“以实干出政绩”的明确要求，指向的是我们党全心全意为人民服务的根本宗旨和马克思主义实事求是的根本观点，阐明了共产党人干事创业的目标和路径，将这两者联系起来看，尤显意涵深邃。

一方面，共产党员实干的重要标准就是看能否为民造福。

“为民造福是最大政绩。”2022年3月，在中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上，习近平总书记语重心长。

在进一步阐释时，总书记讲起自己上世纪90年代任宁德地委书记时关于什么是好事实事的心得——

“扶持经济发展，帮助群众富裕起来是好事实事；弘扬社会正气，打击‘害群之马’，丰富群众业余生活，创造良好社会环境，也是好事实事；解决群众衣食住行之苦、生老病死之需，是好事实事；甚至远处僻土深山的群众买不到灯泡、肥皂之类针头线脑的小事，得到我们关心解决，也是好事实事。”

这些好事实事，出发点和落脚点都是为了人民。

此次中央经济工作会议上，习近平总书记指出“有的地方开发区大而不当，有的地方展会论坛活动无序发展”，还有“数字注水”、虚假开工、“开票经济”等。

这些行为，不仅于群众无益，更浪费资源，损害党在群众心中的信誉和形象，是不正确政绩观的体现，必须予以纠正。

另一方面，给群众办任何事，都必须遵循“实”的原则。

在此次谋划明年经济工作的重磅会

议上，习近平总书记讲到“改厕”小事：

“南北差异那么大，改厕怎么能一个模式？大荒原上没几户人，也搞标准厕所，有必要吗？不能把民心工程变成了‘民怨工程’。”

看的是改厕的“病症”，诊断的却是事关发展的原则性、方向性问题。

以更广阔的视域看，政绩不是办成了多少事，取得了怎样好看的数字，而是多少事让百姓受益，这也正是“十五五”时期坚持以推动高质量发展为主题的应用之义。

树立和践行正确的政绩观不仅要靠党员干部自身“修炼”，还要营造良好的“环境”。

此次中央经济工作会议，习近平总书记谈到“完善差异化考核评价体系”的问题，就是要发挥考核指挥棒作用，帮助党员干部克服盲目短视的不良倾向，因地制宜谋划工作思路、集中力量办好自己的事。

为人民出政绩、以实干出政绩，蕴含着理解我国政策取向的“钥匙”，彰显的是发展的真义，更是如磐的初心。（新华社北京12月20日电）

## 如何理解大力发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融

**新华社北京12月20日电** 《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》提出：“大力发展战略金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融。”这是新时代党中央对金融更好服务实体经济作出的战略部署，是顺应经济社会高质量发展的战略需要，是深化金融供给侧结构性改革的重要举措。

2023年10月，习近平总书记在中央金融工作会议上首次提出，为了提供高质量金融服务，金融系统要着力做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融“五篇大文章”。按照党中央部署，金融管理部门围绕科技创新、先进制造、绿色发展和中小微企业等重点领域，系统推进相关工作，建立“1+5+N”制度框架、统计考核和政策工具体系，夯实跨部门协调机制和数字基础设施支撑，深化信贷、债券、股权等市场改革创新，不断提升金融“五篇大文章”服务质量。截至2025年6月末，金融“五篇大文章”贷款余额105.7万亿元，占各项贷款的比重达到38.8%，同比增

### 学习规划建议每日问答

长14%，增速比各项贷款高7.2个百分点；金融“五篇大文章”债券余额达6.3万亿元，较2024年末增长12.8%；A股科创板、创业板总市值突破20万亿元，上市的专精特新企业超过1900家。

但也要看到，受制于内外部多种因素，金融服务在适配性、可持续性和精准性上还不完全适应科技创新、绿色转型、民营小微、养老服务、数字经济等发展要求。金融“五篇大文章”领域高度细分，主体小而分散，金融机构的内部机制、人才队伍和产品服务还不完全适应，专业性不足。科创领域具有高度不确定性，民营企业客户行为识别难，小微、绿色、制造业等领域贷款基数已经比较高，企业承贷空间收窄，制约金融支持的稳定性和可持续性。信息共享、风险分担、产业标准等配套机制虽然在逐步健全，但作用发挥不够，影响

金融资源配置效率和支持效果。

下一步，需要完善政策体系，强化正向激励，提升服务能力，进一步增强金融支持的强度、可持续性和专业化水平。

第一，进一步完善顶层制度设计。科技金融方面，构建同科技创新相适应的科技金融体制，加强对国家重大科技任务和科技型中小企业的金融支持，完善长期资本投早、投小、投长期、投硬科技的支持政策。绿色金融方面，发展绿色金融市场和碳市场，强化以信息披露为基础的市场约束机制，统筹对绿色发展和低碳转型的支持。普惠金融方面，完善融资支持政策，加快建立对民营和小微企业敢贷愿贷能贷会贷长效机制，全面加强民营小微、乡村振兴、民生就业等领域金融服务。养老金融方面，加大服务多层次、多支柱养老保险体系建设，强

化银发经济融资支持。数字金融方面，加强金融机构数字化转型和数字金融服务，完善数字金融治理。

第二，强化对金融机构的正向激励。科学设计、精准实施再贷款等结构性货币政策工具，研究建立金融“五篇大文章”综合考核评价制度，加大对金融债券发行，引导金融机构加大对信贷资源投入和优化信贷结构。加强金融政策与科技、产业、财政等政策协同，健全标准体系和信息共享、融资对接等支持配套机制，优化金融“五篇大文章”领域贷款风险分担机制，发挥政府性融资担保体系增信分险作用。

第三，全面提升金融服务专业能力。推动各类金融机构分工协作，实现差异化、特色化、专业化经营发展。深化“五篇大文章”金融服务能力提升工程，完善金融机构内部激励约束机制，建设专业人才队伍，丰富特色金融产品，提升风险评估能力和金融服务的技术水平。深入推进行科金融改革试验区建设，发展适应高新技术领域特点的金融产品。安全稳妥有序推进金融领域人工智能应用。

当前，中塞合作正向技术含量更高、创新性更强的领域拓展。扎基奇表示，塞尔维亚期待在可再生能源、智慧工业与农业、通信技术、医药等领域深化与中国的合作。在一些领域，两国合作已取得实质性进展。例如，两国企业正在博尔市合作建设绿色氢能源生产设施。此外，已有中国电动汽车企业计划在塞投资建厂，有望带动当地汽车产业链发展。

中国驻塞尔维亚大使李明指出，近年来，在两国元首战略引领下，中塞经贸合作蓬勃发展，双方共同实施了一大批基建和投资项目，为塞国家建设作出了积极贡献，为两国人民带来了实实在在的利益。中国政府鼓励更多有实力的中国企业赴塞投资，推动高质量共建“一带一路”。

（新华社贝尔格莱德12月20日电）

2024年生效的塞中自贸协定为塞尔维亚商品进入中国市场打开了新通道。

查代日特别关注海南自贸港建设进展，认为塞尔维亚企业可借此机遇，积极发掘在热带农业、高端旅游、医疗健康等领域的对华合作潜力，进一步拓宽两国经贸合作的广度与深度。

塞尔维亚国际政治经济研究所“一带一路”地区研究中心主任卡塔琳娜·扎基奇认为，从“开放”到“高水平对外开放”，中国开放政策的演进与塞尔维亚的发展需求深度融合。塞尔维亚正致力于经济结构转型，希望从原材料出口国转变成拥有现代化工业和创新能力的国家，而中国的技术、经验与市场对塞至关重要。

（新华社贝尔格莱德12月20日电）

## 塞尔维亚人士看好塞中“一带一路”合作前景

□新华社记者 金丹依

塞尔维亚总统武契奇日前在南部城市尼什视察中国企业在投资的汽车零部件制造厂时指出，塞中经贸合作取得了令两国人民都感到骄傲的伟大成就，中企投资对塞经济社会发展、创造就业岗位至关重要，塞方将继续为在塞中企运营提供全方位支持。

近年来，中塞两国经贸关系驶入快车道。中国提出的“扩大高水平对外开放”“推动共建‘一带一路’高质量发展”，在塞尔维亚政商学界引发积极共鸣。塞方人士认为，塞中两国基于相互尊重、互利共赢的合作模式，不仅为两国人民带来实

## 1—11月内蒙古经济稳中有进

紧紧抓住国家加力扩围实施“两新”政策的机遇持续推动设备更新和消费品以旧换新，紧紧抓住国内大循环带来的机遇持续促进会展消费、赛事消费、研学消

费、旅游消费等，全区市场消费规模稳步扩大。今年1—11月，全区社会消费品零售总额4880.6亿元，同比增长5.3%。其中，城镇消费品零售额同比增长5.3%，

多年来，满洲里持续打造“大雪小雪又一年”文化IP，不断丰富冰雪旅游内涵，延伸冬季旅游产业链条，积极推动冰雪经济高质量发展。

乡村消费品零售额同比增长5.7%。

“总的看，1—11月，各项宏观政策持续显效，全区经济运行延续稳中有进发展态势。但外部不稳定不确定因素仍然较多，推动经济运行持续向好仍需不懈努力。”内蒙古自治区发展和改革委员会相关负责人说。

本届冰雪节再度以冰雪为媒，展现口岸城市的开放姿态与国际魅力，为中俄蒙友谊与合作注入新的活力。

## 农发行赤峰市分行“两大基金”赋能乡村振兴

作为农业政策性银行，农发行赤峰市分行始终坚守“支农为国、立行为民”初心使命，“十四五”期间，以改革创新为刃，以金融服务为犁，通过“粮食能收贷款信用保证基金”和“产业扶贫风险补偿基金”两大创新模式，破解企业融资难题，畅通金融血脉，为地方经济发展注入强劲动力，谱写了一曲政策性金融赋能乡村振兴的动人乐章。

模式创新破瓶颈，粮食基金筑牢“压舱石”。面对粮食收储市场化改革深入推进的新形势，该行联合市发改委、财政局、国家金融监督管理总局赤峰监管分局等部门，推出“赤峰市粮食收购贷款信用保证基金”融资模式，由市政府、旗县（区）政府和参保企业共同出资，遵循“服务改革、政府主导、企业自愿、共抓共管”原则，通过“政府增信+银行信贷+企

业参与”方式，构建起风险共担、利益共享的融资机制，推动粮油业务“扩规模、提份额”。五年来，向21户小微企业投放贷款5亿元，支持了特色杂粮、食品加工、肉牛羊养殖、中草药种植等特色产业，推动信贷资金精准发力、多点突破，从田间地头到绿色餐桌，全方位支持农企全产业链发展。

精准滴灌润小微，产业基金激活“毛细血管”。赤峰市作为粮食主产区，粮食加工、畜牧业养殖等众多小微企业融资需求旺盛，但普遍面临抵押物不足、融资渠道窄的困境。该行立足实际，与市扶贫开发领导小组共同设立“产业扶贫风险补偿基金”，统筹市政府0.5亿元产业扶贫基金，创新推出“产业扶贫基金+政府融资担保机构担保+中小微企业贷款”融资模式，为小微企业发展开出“良方”。通过“银行+企业”解决融资，“政府增信+担保公司”解决

担保，“企业+贫困户”解决帮扶，形成“输血+造血”长效机制。五年来，向28户小微企业投放贷款5亿元，支持了特色杂粮、食品加工、肉牛羊养殖、中草药种植等特色产业，推动信贷资金精准发力、多点突破，从田间地头到绿色餐桌，全方位支持农企全产业链发展。

（杨宇航）

（杨宇航）