

# 要有大局观、执行力

□新华社记者 叶昊鸣

“定了就要落实,各级各部门都要有大局观、执行力。”习近平总书记近日在2025年中央经济工作会议上提出的这一要求,充分体现了我们党重要的思想方法和工作方法。

不谋万世者,不足谋一时;不谋全局者,不足谋一域。干工作、谋长远,必须从发展全局、发展整体去考虑,否则容易产生“管中窥豹”的局限性,陷入“捡了芝麻丢了西瓜”的困境中。在发展的过程中,如果眼里只有本地区本部门的“一亩三分地”,片面强调自身情况的特殊性,不从全国和全局整体中考虑,最终也会在顾此失彼中局限自身的發展。

上世纪80年代,习近平同志领导编制《1985年—2000年厦门经济社会发展战略》,就鲜明地把厦门发展置于

世界经济发展规律和趋势、全国改革开放的大局中来谋划。

2003年,任浙江省委书记时,习近平同志发表文章指出,各级党政一把手“要努力增强总揽全局的能力,放眼全局谋一域,把握形势谋大事”“始终把全局作为观察和处理问题的出发点和落脚点,以全局利益为最高价值追求”。

党的十八大以来,“战略”“全局”“方向”“长远”等更是习近平总书记重要讲话中的高频词。

习近平总书记明确指出:“领导干部要胸怀两个大局,一个是中华民族伟大复兴的战略全局,一个是世界百年未有之大变局,这是我们谋划工作的基本出发点。”

在“两个大局”的历史性交汇中,领导干部贯彻落实党中央决策部署要站在国家的、全局的角度找准坐标系,把本地区本部门的工作放到经济社会发

展大局中进行思考和定位,采取正确的策略,把好的态势、趋势转变为优势、胜势,更好把握各项工作的战略主动。

有大局观,还要有执行力。

执行力,首先在于对党中央决策部署的完整、准确、全面的领会和理解,时刻关注党中央在关心什么、强调什么,在大局中把握工作的关键着力点。

执行力,在于真抓实干,一切工作都要往实里做、做出实效。“抓工作落实要以上率下,真抓实干”“以钉钉子精神抓好改革落实”……全面深化改革的历史进程中,“抓落实”的要求始终一以贯之。

成千上万的建设者夜以继日苦干实干,雄安新区完成了从“一张图”到“一座城”的历史蝶变;持之以恒推进“八八战略”20余年,浙江实现了从资源小省到经济大省的历史性飞跃……事实证明,我们取得的每一项成绩,都是狠抓落实取得的结果。

执行力,在于只争朝夕,看准了就抓紧干的紧迫感、使命感。短短一年多时间,十九届三中全会部署的党和国家机构改革任务总体完成;“按小时、按分秒计算”打赢人类历史上规模最大的脱贫攻坚战……对当务之急,要立说立行、紧抓快办,不能慢慢吞吞、拖拖拉拉。

当前,我国改革进入攻坚期和深水区,触及的利益矛盾日益复杂,阻力与挑战显著增加。不折不挠贯彻落实党中央的决策部署,必须同时间赛跑、同历史并进。

从全局上谋势,在关键处落子。正值“十五五”开启序幕之际,要在识大势谋大局上把握主动,要在大局中把握明年经济工作的关键着力点,要在抓善抓善作为上下苦功夫,真抓实干、抓善抓成,将会议决策部署转化为实际成效,在落实落细中开创未来。

(新华社北京12月19日电)

## 四中全会精神在基层

## 湖南浏阳:一亩耕地的“生长”

□新华社记者 柳王敏 周勉

眼下是农闲时节,在湖南省浏阳市永安镇丰裕村正南方向的连片平整田地里,却仍是一片忙碌景象——一台大型拖拉机来回穿梭作业,车尾的旋耕犁将褐色的泥土卷起,枯黄的稻茬被连根翻动。

田埂上,新铺设完工的灌溉管网开闸,水流喷涌而出。

“这块地土壤肥沃,今年除了粮食增产,每亩地每季肥料成本也比普通地少30元。”在丰裕村,种粮大户陈金给记者算起了收入账。

陈金说,他今年一亩地早晚稻加起来卖了2300多元,除去地租、化肥、农药、人工成本等支出,能有四五百元收入。算起来,流转的400亩地今年挣了10多万元。

“土壤条件不改善,哪能有这么好的收成!”陈金笑着说。

种粮“有钱赚”源于这片耕地的“脱胎换骨”。

曾经,丰裕村这片耕地因办化工冶炼厂导致重金属含量超标,被上级相关部门划为严格管控区并退出水稻生产。

3年前,长沙机场改扩建工程项目实施过程中,被占用的2500余亩耕地耕作层剥离后“搬家”到丰裕村。

丰裕村党总支书记、村主任邵国胜说,耕地是粮食生产的“命根子”,优质土壤运进来,就是带来了粮食!

通过耕作层剥离再利用,丰裕村加强高标准农田建设,同步清理灌木林、河滩,实现小田改大田等,在原严格管控区最后整理完成的耕地有1690亩。

永安镇农业农村综合服务中心副主任曹威说,通过推广低藕水稻种植,

实现育秧、生长、丰收全过程监管,改良后的田地不仅实现了“能种粮”,而且成为“丰收稳产区”。

丰裕村耕地被“激活”了,与其共同“生长”的还有科学的灌排系统、路成网的田间交通网络系统,以及以改善人居环境为目的的多个“美丽屋场”建设项目,规模化种植、农文旅融合如今正成为乡村振兴新路。

65岁的村民柳定祥家住这片耕地旁,他亲眼见证了这片土地由“污”到“治”。“村子环境变好了,这两年举办的农民丰收节、油菜花文旅节等吸引了大量游客,村子变得热闹起来。”他说。

党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》提出,严守耕地红线,严格占补平衡管理,统筹农用地布局优化。高质量推进高标准农田建设,加强黑土地保护和盐碱地综合利用,提升耕地质量。

相关数据显示,“十四五”期间,湖南全省累计新建改造高标准农田1989.27万亩。耕作层剥离再利用、剥离再回迁,如今正成为高标准农田建设重要方式。截至目前,湖南省正在重点推进的项目有73个,涉及占用耕地面积近7200亩,计划剥离耕地面积近6350亩。

“四中全会精神为湖南严守耕地红线、提升耕地质量提供了根本遵循,我们将进一步优化升级全省耕作层剥离再利用智慧平台,推动实现‘近测近用、即刻即用、尽利尽用’,确保成熟耕作层高效精准利用,保护耕地资源,保障国家粮食安全。”湖南省自然资源厅耕地保护监督处处长李建国说。

(新华社长沙12月21日电)

## 奋力谱写现代化阿拉善发展新篇章

■上接第1版 推动三大沙漠锁边带重点区域拓宽至10—30公里,全盟森林覆盖率、草原植被盖度实现双提高,在筑牢我国北方重要生态安全屏障上展现阿拉善担当。强化“沿河”治理,在境内蒙古沿岸建成光伏治沙锁边带,同步推进水土保持、岸线防护和生态修复,坚决守护黄河安澜。强化“沿边”治理,重点围绕贺兰山和城镇、重大基础设施周边、蒙甘宁接壤地区,综合运用工程固沙、光伏治沙、生态修复等措施,构建区域生态阻隔带。强化“沿路”治理,围绕公路、铁路等交通通道,系统实施沿线绿化和阻沙工程,构建“路侧阻沙、沿线增绿、全程贯通”的生态防护体系。强化“沿境”治理,聚焦守好中蒙边境线,统筹推进防沙治沙与新能源等产业项目一体化布局,实现生态改善、产业发展与稳边固边协同增效。

强化绿电赋能和科技创新驱动,加快延链补链强链,培育打造盐化工、天然碱化工、新型煤化工、精细化工、氟化工5个百亿级现代化产业集群,不断提升产业产品的“含绿量”“含新量”。以推进建设“1个千亿、3个百亿”园区为目标,持续推动优质资源要素集中集聚,不断提高产业发展能级。积极推动现代服务业提质增效,全力做好“文旅+”文章,强化名城联动与赛事引流,完善提升景区功能品质,系统重构文旅业态,力争“十五五”时期接待游客、旅游收入实现“双倍增”。加快构建“双口岸”联动发展格局,力争“十五五”末策克口岸过货量达到3500万吨以上、乌力吉口岸突破2000万吨。依托口岸、通道和资源比较优势,推进建设3个千万吨级煤炭储配交易基地,开辟现代物流、新能源运维、商业航天、低空经济等发展新空间。

二、做好“现代能源经济”这篇文章,努力在新能源开发利用上实现大跃升。抢抓国家战略叠加赋能机遇,聚焦建设亿千瓦级新能源大基地和区域自用消纳、绿电直连示范基地,大力实施“五个行动”,加快把新能源打造成为支撑性、引领性、保障性产业。实施装机规模扩增行动,建成华电腾格里千万千瓦级大基地,高质量完成“三北”六期光伏治沙工程,扎实推进后续“沙戈荒”大基地前期工作,力争“十五五”末新能源装机规模全面跃升。实施消纳能力提升行动,支持重点企业开展绿能替代、链条延伸,加快引进绿氢绿能+超硬新材料、玻璃纤维、镁合金等绿色高载能产业,打造低碳零碳园区、工厂和小镇。实施新型储能建设行动,引进培育电化学、全钒液流、压缩空气等多种储能,构建布局合理、多能互补、高效协同的储能体系。实施电网架梁升级行动,建设一批以500千伏为核心、220千伏为骨干的输变电工程,全面提升电网接纳配置和调控能力。实施全产业链培育行动,发展新能源关键材料、装备制造、运维服务及绿电制氢醇等全产业链,构建融合互促、绿色协同的产业生态。

四、聚焦“补短强弱增效”系统施策,努力在强化保障支撑上厚植新动能。坚持优化“软硬环境”双向发力,全方位夯实高质量发展的支撑和保障。强化人才科技支撑,坚持有所为有所不为,聚焦急需紧缺领域和新能源、生态治理、现代化工业、特色农牧业等重点行业,更大力度引才留才育才,更大力度推进科技创新和成果转化,因地制宜培育更多新质生产力。持续优化营商环境,对标一流标准,深化改革攻坚“行难水困”瓶颈,谋划推进客货运铁路、高等级公路、航空机场等一批重大“铁公机”项目,构建联通内外、辐射城乡的立体化现代交通网络;严格落实“四水四定”要求,持续实施水资源节约集约利用工程,全面推进各领域节水增效,深化拓展跨省区和盟内企业水权交易,通过“开源节流”提升水资源保障能力。

五、聚力“推进共同富裕”久久为功,努力在提升人民生活品质上迈出新步伐。深入践行以人民为中心的发展思想,坚持尽力而为、量力而行,加大民生投入,办实民生实事,增进民生福祉。着力促增收,聚焦“提增速、优结构、缩差距”持续发力,力争“十五五”时期人均地区生产总值和农牧民收入稳居全区前列,城镇居民收入迈入全区前列。着力优供给,继续下大力气推进教育、医疗、养老等民生事业提质发展,健全分层分类社会救助体系,让群众切实感受到变化、享受到实惠。着力提品质,大力推进以人为本的新型城镇化建设,坚持规划引领和产城融合,完善城镇功能,强化智慧化精细化管理,努力打造“小而精、小而美、小而富”的现代化休闲“慢城”。

### 福彩快讯

## 内蒙古福彩为全区福彩系统工作人员举办心理健康讲座

为积极响应国家关于加强心理健康服务体系建设的号召,深入推进责任彩票建设,切实关怀全区福彩工作人员、彩票业主的身心健康,12月19日,内蒙古自治区福利彩票销售管理中心成功组织了一场全区福彩系统从业人员线上心理健康知识讲座。

讲座以“情绪管理与福彩人生”为主题,结合《“十四五”国民健康规划》等

## 怎样理解稳步发展期货、衍生品和资产证券化

### 学习规划建议每日问答

新华社北京12月21日电 《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出:“稳步发展期货、衍生品和资产证券化。”这是建立健全结构合理的金融市场主体体系、加快建设金融强国的必要举措,有利于丰富金融产品、提升我国金融市场完备性,增强金融服务实体经济和风险管理能力,促进优化资源配置。

包括期货在内的衍生品作为现代金融市场中重要的金融工具,具有发现价格、管理分担风险等功能。以我国银行间市场为例,2024年衍生品交易规模超230万亿元。其中,利率衍生品主要用于利率方面的套期保值、风险对冲等场景,如2024年利率持续下行期间,机构运用利率互换等工具,防范了利率波动可能引起的净值下调;资产抛售等风险;汇率衍生品帮助进出口企业等微观主体规避汇率风险,有效支持实体经济发展;信用衍生品多用于信用风险缓释和对冲,如2018年中国人民银行推出民营企业债券融资支持工具,缓解民营企业融资困难,截至2025年6月已累计支持债券发行超过2700亿元。但是,衍生品种类各

异、相对复杂、公众了解少,我国衍生品市场发展明显滞后,使得金融市场完备性欠缺、功能发挥受限,乃至影响人民币和金融体系的国际竞争力。以利率衍生品为例,美元、欧元利率衍生品日均交易量与国债未偿余额之比大约在8%—9%,而我国仅为0.8%左右。

对于经济金融活动的固有风险,我们需要更客观全面认识,在提高金融服务管理水平、培育强大金融机构的过程中,推动建设更加完备、包容、高效的衍生品市场。一是优化衍生品监管方式。允许保险机构、银行、理财机构等更多适格主体获取衍生品资质,结合各自业务实际,应用衍生品主动管理风险,促进参与主体和交易场景多元化。二是强化监管能力建设。以避免发生系统性风险为主要目标,完善衍生品交易报告、集中清算、保证金等管理手段,增强透明度,提升监管效能。同时,提高对正常市场波动的容忍度。三是培育市场机

构业务能力。鼓励金融机构建立符合衍生品业务特点的内部管理体系,完善套期会计,加强人才建设,培育一批具有较强衍生品定价价值和风控能力的金融机构。

资产证券化具有盘活存量资产、稳定宏观杠杆率、优化资产负债结构、拓宽融资渠道等重要功能。一是可将存量资产转化成流动性强的金融产品,打通信贷市场、货币市场和资本市场的连接通道,有助于提升金融市场深度,满足投资者需求。二是便利金融机构在不扩表的同时提供融资,有助于稳杠杆、降杠杆,引导发展方式从债务驱动转向资产驱动。三是商业银行通过信贷资产证券化可降低风险加权资产总额,有助于缓解资本补充压力,增强信贷投放能力,优化信贷结构。四是通过资产证券化结构设计和增信安排,有助于拓宽民营企业 and 中小微企业融资渠道,促进普惠金融发展。2014年以来,我国资产证券化市

场进入常态化发展阶段,年发行量已达2万亿元左右,但底层法律关系不够清晰、发行管理成本偏高、投资者结构相对单一、二级市场流动性偏低等问题,影响了市场发展的深度。

我国经济正处于转型升级关键阶段,资产证券化大有可为,需要坚持服务实体经济,加强市场基础建设,促进资产证券化市场长期健康发展。一是聚焦服务实体经济重点领域。从标准体系、金融产品、政策引导等全方位加强创新,支持基础设施、公用事业、资源能源、现代服务业、先进制造业等行业盘活存量资产。二是健全市场法律底层结构和配套安排。用好信托等具有清晰法律关系的结构,实现真正的破产隔离。推动在司法实践中明确各方权利义务、违约责任、风险处置。进一步优化发行管理机制,完善会计、税收、信息披露等配套制度。三是强化投资者和二级市场培育。积极推进投资者多元化,吸引公募基金、保险等不同类型投资者参与投资。加强资产证券化估值体系建设。完善回购交易机制,提升二级市场流动性。

## 蒙粤携手构建产业多元发展大格局

资源禀赋、产业政策、开放需求与大湾区的资本优势、市场活力、创新精神深度融合,重点在绿色农牧产品、清洁能源、生态旅游、装备制造、数字经济等领域探索务实合作,为跨区域协作奠定“优质资源”与“产业基础”的双重保障。

广东省贸促会副会长姚信敏在活动致辞中给出了3点建议:首先,深化优势互补,拓展合作新空间。推动内蒙古的清洁能源、绿色农牧、战略资源与广东的产业链、供应链、资金链、市场链深度融合。支持两地企业在能源合作、农产品精深加工、装备制造、生物医药等领域开展务实合作,共同培育新业态、新模式,提升区域产业链的韧性及竞争力。

其次,共建开放平台,助力内蒙古积极融入粤港澳大湾区协同发展。大湾区正致力于建设国际一流湾区和世界级城市群,其规则衔接、机制对接的开放经验,可为内蒙古提供有益借鉴。广东省贸促会将积极发挥桥梁作用,共享平台资源,依托广交会、高交会等国际展会,为内蒙古企业链接全球市场提供窗口。推动精准对接,组织大湾区行业领军企业、金融机构与内蒙古企业开展专项洽谈,促进项目落地。联合开拓市场,结合内蒙古产业特色与大湾区企业国际网络,携手拓展“一带一路”和RCEP市场。

第三,强化机构协同,构建常态化合作新机制。重点推进建立常态化沟通机制,协同服务企业需求;加强商事法律服务协作,助力企业防范风险;促进会展互参互荐,共同打造经贸合作品牌;共享贸易投资信息,提升服务精准性;联合开

展培训调研,增强企业国际竞争力。

内蒙古是中蒙俄经济走廊关键节点,广东是古代海上丝绸之路的起点,蒙粤两地肩负开放发展使命。大湾区正以“双循环”为牵引深化与内蒙古产业协作,通过“大湾区制造”技术与“内蒙古资源”优势互补,推动跨区域产业链协同实现优势互补,为全国统一大市场建设贡献“蒙粤样板”。“内蒙古好物”也将借助大湾区高端开放平台,实现全球化流通。

活动中,与会嘉宾一致认为,在未来的产业协同中,创新采用“产业图谱+精准对接”模式,将为蒙粤协同参与“一带一路”建设提供更为生动的实践样本。

南北合作唱响发展新旋律

内蒙古与粤港澳大湾区双向奔赴,聚焦重点领域,多元化开展务实合作,迈出蒙粤构建新发展格局的坚定步伐,开启两地协同发展新篇。

贸促协同方面,内蒙古自治区贸促会与广东省贸促会就服务外资与外贸企业、商事法律援助服务、蒙粤企业抱团出海、信息交流合作等方面建立跨区域合作长效机制,搭建两地高水平对外开放新平台。

商会联动方面,内蒙古国际商会与华南美国商会携手支持双方会员拓展国际市场、寻求投资机会、协同发展共赢。

平台搭建方面,内蒙古天翔国际文化贸易集团股份有限公司广东分公司联合中关村协同发展投资有限公司广州分公司、全球并购基金(联合国咨商组织附属机构)共建产业协同发展

■上接第1版 让呼和浩特地区的内蒙古好物走向更大的市场。

联袂粤港澳共谋合作发展

作为国家向北开放重要桥头堡,内蒙古的优势在哪里?活动中,内蒙古的4大优势备受青睐。

在新能源领域,内蒙古依托全国领先的“风光氢储”全产业链布局,未来可与大湾区共建“清洁能源合作试验区”。

在现代农牧业领域,内蒙古完备的“乳肉粮草”全产业链集群和“名优特新”农畜产品,未来可与大湾区共建“跨境供应链体系”。

在数字经济领域,内蒙古是全国唯一基础设施统筹发展类大数据综合试验区,与25个省会实现微秒级直连,未来可为大湾区企业提供算力底座和智力支撑。

在低空经济领域,内蒙古空域面积广、净空条件好能够满足低空飞行器全年常态化作业需求,未来可与大湾区合作开发无人化、电动化、智能化低空装备。

大湾区的核心优势在于战略赋能、枢纽地位、产业韧性、创新生态、市场潜力等十大维度的深度融合——既具备全球顶级城市的资源配置能力,又拥有完整的产业生态与开放包容的文化底色,已成为中国参与全球竞争与合作的核心引擎。

内蒙古要怎样才能更好地融入粤港澳大湾区,吸引更多国际友人和大湾区朋友“了解、走进、投资内蒙古”?

内蒙古自治区贸促会副会长王利表示,内蒙古正在与粤港澳大湾区在资本、市场、创新等领域深度对接,将内蒙古的

## 农发行乌兰察布市分行执行政策性金融之笔绘就乡村振兴新图景

“十四五”以来,农发行乌兰察布市分行始终坚守“支农为国 立行为民”初心使命,紧扣全市“构建绿色特色优势现代产业体系”部署要求,将政策性金融活水精准滴灌乡村振兴领域。累计投放各类资金60亿元,在北疆大地书写了服务乡村振兴的生动实践。

一粒燕麦,绘就乡村振兴新画卷。随着健康饮食理念普及,燕麦片、燕麦奶等产品消费需求持续攀升。作为市场快速增长的过程中,燕麦种植加工企业面临生产设备老旧滞后、收购资金短缺双重压力。该行向内蒙古阴山优麦食品公司、罗欧农业公司等重点农牧业企业投放贷款2.1亿元,破解收购季融资困局,支持引进智能分选、无菌灌装等设备,推动产

业向精深加工跃升。同时,地方燕麦年加工量增至万吨,带动千户农民年均增收万元,昔日“土疙瘩”正蜕变为富民“金豆子”。

一杯酸奶,谱写乳业振兴新篇章。乌兰察布地处北纬41至43度温带草原地区,是公认的黄金奶源带,全市12万头存栏奶牛、1200吨日鲜奶产量,为乳业产业提供了稳定优质的奶源保障。该行全力服务全产业链,与内蒙古兰格格乳业有限公司构建战略合作关系,提供5000万元信贷支持,助推企业打造“牧草种植—奶牛养殖—乳品加工—市场销售”全产业链体系。在政策性金融的持续赋能下,这座北疆草原上的乳品企业,正将“一棵草到一杯奶”的匠心

品质传递至全国市场。

肉羊产业奏响牧区振兴新牧歌。四子王旗是乌兰察布市最大的农牧结合旗,该行向内蒙古赛诺种羊科技公司投放4000万元农业科技贷款,支持企业构建“良种繁育—科学养殖—精深加工—品牌营销”全产业链体系,通过“引推一体化、种养销一条龙”发展路径,实现了生态保护与产业发展的良性互动,带动当地牧民增收致富,为北方牧区探索出一条生态友好型畜牧业发展新路径。

帮扶成果筑牢共同富裕新根基。乌兰察布曾是典型的深度贫困地区,深度贫困县占全区53%,深度贫困嘎查村占全区45%。该行紧盯脱贫人口、易地搬迁群众、防返贫监

测户等重点群体,投放精准帮扶贷款28亿元、易地扶贫后续扶持贷款2亿元,不断提高精准帮扶贷款增速,辖内脱贫县、重点帮扶县贷款增速高于全行贷款增速。并向脱贫地区捐赠98万元物资,助力更多脱贫群众共享发展成果。

从阴山麦田到生态牧场,从酸奶工厂到智慧羊圈,农发行人的初心化作润泽沃野的金融活水,在乌兰察布广袤的土地上,持续书写着“支农报国、富民兴边”新时代答卷。(周盖群)

