

# 把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程

□付海东 胡清惠

## 【核心提示】

- 把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程,对于高质量实施“十五五”规划、确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展、奋力开创中国式现代化建设新局面具有重大意义
- 在新征程上续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章,必须进一步坚持和加强党的全面领导,坚定不移沿着中国特色社会主义道路不懈努力、接续奋斗
- 保持反腐败永远在路上的坚韧和执着,持之以恒推进全面从严治党,坚决把党的自我革命要求落实到位,营造风清气正的良好政治生态,为经济社会发展提供坚强政治保障

### 坚持和加强党中央集中统一领导

调动亿万人民群众的积极性、主动性、创造性。中国共产党始终坚持把造福人民作为根本价值取向,深入践行群众路线,发展全过程人民民主,通过问计于民、问需于民,不断激发全体人民的主人翁精神,将人民群众的智慧和力量融入改革发展实践,从而凝聚起众志成城、共促发展的磅礴伟力,不断谱写中国式现代化新篇章。

### 完善决策部署落实机制,确保上下贯通、执行有力

好的决策与蓝图关键在落实。要健全统筹协调机制,强化中央决策议事协调机构的统筹、推动、督促职能,化解部门分歧,打通条块梗阻,确保中央和国家机关走好贯彻落实的“最初一公里”,防止出现“拦路虎”。要完善承接实施机制,各地区各部门要结合实际及时制定具体方案,加强组织领导,明确目标任务、责任分工与时限要求,推动工作项目化、清单化管理,确保地方跑好“中间段”,防止“中梗阻”。要强化监督保障机制,加强督查督办,形成闭环管理;加强情况通报与问题曝光,发挥警示鞭策作用;用好巡视巡察利剑,对贯彻落实中搞变通、打折扣、不尽力的坚决严肃追责问责,确保基层一线跑好“最后一公里”,消除“断头路”,实现决策部署一体贯通、落地见效。

加强党的创新理论武装,做到思想、意志、行动统一。党的理论创新每前进一步,理论武装就要跟进一步。实现全党思想、意志、行动的统一,最根本的是坚持用党的创新理论武装头脑。思想统一是意志统一和行动统一的前提。要学深悟透党的创新理论最新成果,深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想,全面把握其科学体系与核心要义,深刻理解贯穿其

中的立场观点方法,不断夯实团结奋斗的思想基础。理论武装需要有效路径和机制保障。要用好学习教育经验,继承和发扬党内学习教育的优良传统,推动理论学习制度化、常态化,引导党员干部真学真懂、真信真用,切实将学习成果转化成为政治自觉和行动自觉。理论的生命力在于不断创新。要持续推进理论创新,坚持解放思想、实事求是,在实践中推进理论发展,与时俱进的理论成果回应时代关切,为全党在变局中保持思想、意志和行动统一提供不竭源泉。

健全和落实民主集中制,坚持科学、民主、依法决策。民主集中制是党的根本组织原则。提高决策质量是践行民主集中制的核心要义。要建立健全决策体制机制,不断推进决策制度化、规范化,确保决策科学、民主、合法,坚决杜绝凭经验、“拍脑袋”决策。科学决策、民主决策、依法决策是提升决策质量的三个关键路径。科学决策确保“正确”,要坚持从实际出发,尊重客观规律,运用科学方法,确保决策符合经济社会发展的客观需要。民主决策确保“集智”,要发展党内民主,践行群众路线,保障人民群众通过多种途径参与决策,汇集广大人民群众的智慧力量。依法决策确保“合规”,要坚持依法依规决策,严格按照法规制度和纪律规矩办事,确保决策权限、程序与内容合法合规。

### 持之以恒推进全面从严治党

坚持正确用人导向,激发干部队伍内生动力与整体活力。用人导向是最重要、最根本、最

## 学习贯彻党的二十届四中全会精神

# 以全面深化科技体制机制改革驱动高质量发展

□林文康 潘恒观

## 【核心提示】

- 精准定位国家战略需求,发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,有效统筹各类社会资源,确保新型举国体制建设始终沿着正确的方向前进
- 进一步完善支持基础研究和原始创新的体制机制,优化细化改革方案,发挥好制度、政策的战略牵引作用
- 推动科技创新和产业创新深度融合,就要搭建平台、健全体制机制,强化企业创新主体地位,让创新链和产业链无缝对接
- 增强系统观念,深化教育科技人才体制机制一体改革,完善科教协同育人机制,加快培养造就创新型人才队伍

### 深化基础研究与原始创新体制机制改革

基础研究是整个科学体系的源头,是科技创新的根基和底座。党的十八大以来,党中央坚持把提升原始创新能力与加强基础研究摆在更加突出的位置,在科技创新领域取得了历史性突破。为更好解决“卡脖子”问题,瞄准关键核心技术加快技术攻关,《建议》将“基础研究和原始创新能力显著增强”作为“十五五”时期经济社会发展的重要目标之一予以强调。下一步,我们要进一步完善支持基础研究和原始创新的体制机制,优化细化改革方案,发挥好制度、政策的战略牵引作用。

健全基础研究投入机制。健全基础研究投入机制是提升基础研究产出的根本路径。要围绕国际科学前沿和国家重大战略需求,加大财政投入,优化财政资金结构,做到“把好钢用在刀刃上”;要加大企业投入基础研究的税收优惠和税收返还力度,拓展多元投入渠道,建立竞争性支持和稳定支持相结合的基础研究投入机制,如设立科学研究基金、鼓励社会各界参与科学捐赠等。

优化基础研究支持体系。要完善基础研究重大项目的组织、申报、评审、执行和管理机制;组织行业部门、企业、战略研究机构、科学家等共同研判、谋划战略发展方向,制定形成符合基础研究规律的评价机制;针对不同基础学科的特殊性进行分类评价和差异化管理,在经费拨发、日常管理、评判考核等方面形成个性化特色化的支持模式。

强化基础研究激励机制。落实研究项目经费包干制,坚持科学家本位,赋予创新领军人才更大科研路线决定权、更大经费支配权,更大资

源调度权;建立容错机制,为科研人员潜心研究、厚积薄发营造鼓励创新、宽容失败的良好环境;完善科技奖励、收入分配、成果赋权等激励机制,根据成效、质量、实际贡献等标准进行合理分配,充分调动科研人员的积极性和创造性。

### 推动科技创新和产业创新深度融合

《建议》明确提出“推动科技创新和产业创新深度融合”,这是我国深入实施创新驱动发展战略的内在要求,有利于实现科学导向与产业导向的有机结合。科技创新是激活新质生产力的核心要素,产业创新是形成新质生产力的关键载体。科技创新催生新产业、改造传统产业;产业升级激发新需求,以实用化、市场化为导向,推动科技创新向纵深发展。科技创新和产业创新之间的良性互动是实现经济从“量的积累”向“质的跃升”转变的有效动力。推动科技创新和产业创新深度融合,就要搭建平台、健全体制机制,强化企业创新主体地位,让创新链和产业链无缝对接。

构建科技驱动与需求牵引协同作用的动力机制。一方面,要强化科技创新对产业发展的引领作用。聚焦国家重大战略、重点工程和关键民生领域,集中力量突破关键核心技术,采用“揭榜挂帅”“赛马制”等机制,引导创新资源向高价值产业领域汇聚。另一方面,要发挥产业创新对科技创新的价值实现作用。敏锐捕捉产业市场需求、技术瓶颈和结构变革带来的现实需求,不断催生新的科技攻关方向,推动科研成果走出实验室、对接市场、实现转化。

强化以企业为主导的产学研深度融合机制。企业作为科技创新的主体,能够精准感知

管用的激励。要坚持党管干部原则,强化党组织的领导和把关作用,确保选人用人工作始终保持正确政治方向。要坚持把政治标准放在首位,做深做实干部政治素质考察,严把政治关、廉洁关、能力关,真正把忠诚干净担当的优秀干部选拔出来、任用起来。要健全干部考核评价机制,鲜明树立能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的用人导向、为敢于担当、善于作为的干部撑腰鼓劲,营造干事创业的良好政治生态。要加强干部教育培训和实践锻炼,不断提升干部队伍适应新时代发展要求、推进现代化建设的专业素养与履职能力。要坚持严管与厚爱相结合、激励与约束并重,切实增强干部队伍的生机与活力。

推进基层党组织建设,增强党组织政治功能和组织功能。基层治理是国家治理的基石,涉及主体多、领域广、范围大、事项细,增强基层党组织政治功能和组织功能事关党的执政根基与经济社会发展稳定大局。要统筹推进各级各类各领域党组织建设,扩大党的组织覆盖和工作覆盖,构建党组织领导的自治、法治、德治相结合的基层治理体系,整合治理资源,形成协同联动、共建共享的治理合力。要持续深化党的制度建设,聚焦薄弱环节与突出短板,整顿软弱涣散基层党组织,发挥党员先锋模范作用,把党的领导的政治优势、制度优势转化为治理效能和发展势能。要坚持大抓基层的鲜明导向,深入推进抓党建促乡村振兴,强化党建引领基层治理,健全为基层减负长效机制,切实把基层党组织建设成为有效实现党的领导的坚强战斗堡垒。

落实中央八项规定精神,推进作风建设常态化长效化。治国必先治党,党兴才能国强。全面从严治党是经济社会发展的根本保障。中央八项规定是我们党新时代改进作风的徙木立信之举,必须常抓不懈。一是要重在经常,常常抓。把作风建设融入日常管理,常态化开展教育警示,强化监督检查,对苗头性、倾向性问题早提醒早纠正,持续巩固“不敢”“不能”的制度约束,最终实现“不想”的思想自觉。二是要重在抓细节,环环抓。坚持从细微处着力,紧盯“四风”问题新表现、新变种,严查“一顿饭”“一张票”背后的作风隐患。要完善监督体系,加强对权力配置和运行的规范和监督,将制度要求贯穿公务活动各环节。三是要重在持久,反复抓。保持反腐败永远在路上的坚韧和执着,持之以恒推进全面从严治党,坚决把党的自我革命要求落实到位,营造风清气正的良好政治生态,为经济社会发展提供坚强政治保障。

（作者分别系内蒙古农业大学副研究员、内蒙古党校教授）

## 实践者说

铸牢中华民族共同体意识是新时代党的民族工作的主线,也是民族地区各项工作的主线。党的二十届四中全会和自治区党委十一届十次全会都明确强调“铸牢中华民族共同体意识,推进中华民族共同体建设”。即将到来的“十五五”时期,推进中华民族共同体建设取得新成效是内蒙古经济社会发展的主要目标。新征程上,我们要继续聚焦铸牢中华民族共同体意识主线,做好新时代党的民族工作和民族地区各项工作,全方位推进模范自治区建设,促进各民族深度交流交融,汇聚各族人民砥砺奋进的磅礴力量,奋力谱写民族团结进步新篇章。

始终不渝坚持党的领导。作为中国特色社会主义事业的坚强领导核心,中国共产党是各族人民最可靠的主心骨。中国共产党的领导是中国特色社会主义的最本质特征,是中国特色社会主义制度的最大优势。坚持和加强党的全面领导,是中国共产党能够经受一切风险考验的根本。“十四五”期间,“六句话的事实和道理”赢得全区各族干部群众的广泛认同,充分印证了坚持党的领导是民族工作成功的根本保证,也是各民族大团结的根本保证。在新的历史起点上做好党的民族工作和民族地区各项工作,必须坚持和加强党的全面领导,把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程,架构起纵向到底、横向到边、覆盖广泛的党组织体系,努力把基层党组织建设成为铸牢中华民族共同体意识的战斗堡垒,以高质量党建引领“模范自治区”高质量发展。要不断推进党的理论创新,为新时代党的民族工作高质量发展提供价值引领和行动指南,将新时代党的民族工作创新理论转化成建设亮丽内蒙古、共圆伟大中国梦的强大力量,不断夯实各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的基础,谱写祖国北疆长治久安和高质量发展新篇章。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,建立宣传习近平总书记和党中央对内蒙古人民的关怀、宣传党的恩情的工作机制,强化各族群众的认同感和归属感,不断巩固各民族团结奋斗的共同思想政治基础,增强各族群众坚定不移地感党恩、听党话、跟党走的自觉性和积极性。

加大保障和改善民生力度。民生是人民幸福之基、社会和谐之本。新时代以来,党中央持续加大各项民生政策的支持力度,民族地区的民生保障水平实现了前所未有的改善和提高,各族人民的民生福祉达到了新水平,人心更加归聚,中华民族共同体意识显著增强。在新的历史起点上紧紧围绕铸牢中华民族共同体意识主线增进民生福祉,就要继续全面贯彻落实以人民为中心的发展思想,积极回应各族人民日益增长的美好生活需要,在推动经济高质量发展的同时,不断加大保障和改善民生力度。要在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上持续用力,积极推进共同富裕、均衡、普惠、可及的民生建设,实现基本公共服务均等化,推动共同富裕不断取得实质性进展,让各族群众有更多获得感、幸福感、安全感。要不断创新社会治理体制机制和手段,持之以恒、绵绵用力、久久为功地兴边稳边固边,建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体,发挥各族群众在社会治理中的主体地位,尊重他们的首创精神,及时有效化解各种矛盾和风险,筑牢祖国北疆安全稳定屏障,推动平安内蒙古建设再上新台阶,推进社会治理现代化走深走实。

循序渐进强化理论研究和宣传教育。内蒙古边境线长、外接俄蒙,是祖国的“北大门”、首都的“护城河”,同时是多民族聚居、多元文化交融之地,在国家安全稳定大局中地位重要、责任重大。构建科学完备的中华民族共同体理论体系,深入开展铸牢中华民族共同体意识宣传教育,能够夯实社会稳定和长治久安的思想根基。要从历史、法理、文化等多方面加强中华民族共同体理论研究,深入阐释各民族共生共荣的历史逻辑、现实逻辑和未来逻辑,科学揭示中华民族形成和发展的道理、学理、哲理,在理论建构中不断强化中华民族共有精神家园,有理有据地戳穿分裂思想、极端民族主义思想、历史虚无主义思潮的虚假叙事逻辑,以此牢固休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念。要创新理论宣传方式方法,把主题宣讲和实践推进相结合,以铸牢中华民族共同体意识教育为主线在全区各族群众中深入开展民族团结进步教育,促进各民族广泛交往交流交融。要通过常态化宣传教育引导各族群众牢固树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观,不断增进各族群众对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同,为推进和拓展中国式现代化广泛凝聚共识和力量。

（作者系内蒙古财经大学马克思主义学院副教授、北京体育大学马克思主义学院博士研究生）

## 聚焦主线奋力谱写民族团结进步新篇章

□宋银丽