

激活有效投资 打开经济发展新空间

□新华社记者

投资既是当期需求，也是未来供给。扩大有效投资，是推动高质量发展的战略之举。

近期召开的中央经济工作会议强调，“必须坚持投资于物和投资于人紧密结合”。记者在调研中感受到，推动投资于物和投资于人互促共进，促进消费和投资、供给和需求良性互动，我国扩大有效投资潜力巨大、空间广阔。

打开投资于物新空间

眼下，贵州省铜仁市思南县花滩子水库工程建设现场，智能化机械设备轰鸣作响，工人们抓紧进行大坝混凝土浇筑施工。

“作为国家150项重大水利工程之一，花滩子水库工程自2024年开工以来，参建各方科学规划、精心组织，确保项目按计划高效推进，目前已经完成工程总投资过半。”贵州水投花滩子工程有限公司经理李保军说。

全球最大规模绿色氢氨醇一体化项目中能建松原氢能产业园项目一期投产，金上—湖北±800千伏特高压直流输电工程建成投运……近期，多地重大项目取得新进展，支撑投资基本盘稳定。

投资是稳增长、促发展的重要途径和有效手段。

投放5000亿元新型政策性金融工具资金用于补充项目资本金、印发《关于进一步促进民间投资发展的若干措施》、完善民营企业参与重大项目建设长效机制……今年以来，稳投资政策精准发力、形成合力。

今年前11个月，我国固定资产投资同比下降2.6%。这既是受一些地方政府化债压力较大、地方投资循环不畅等当期因素影响，也是经济发展阶段变化、旧旧发展动能转换等长期因素的现实反映。

但从结构上看，我国投资仍然稳定增长，前11个月，扣除房地产开发投资后的项目投资同比增长0.8%，重点领域投资保持增长，新兴领域投资增长势较好。

今年“两重”建设共安排8000亿元支持1459个项目。从沿江高铁、沿江干线公路等交通基础设施，到“三北”工程、高标准农田建设等，“两重”建设有效带动上下游产业发展，促进投资增量扩容。

新基建，是支撑新业态、新产业、新服务发展的战略性基石，也是着力扩大有效投资的重要方面。

前不久，位于福建省厦门市湖里区的金砖数字工业智谷主体工程主体结构全面封顶。“目前在谈企业有30

2025年终经济观察

开栏的话：

2025年是“十四五”规划收官之年。

一年来，面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民迎难而上、奋力拼搏，坚定不移贯彻新发展理念、推动高质量发展，有效应对了一系列重大风险挑战，经济社会

发展主要目标将顺利完成。

即日起，新华社推出“2025年终经济观察”系列报道，回望中国经济一年来顶压前行、向新向优发展的不平凡历程，反映各地区各部门深入贯彻落实党中央决策部署，苦干实干、不断开创发展新局面的生动实践，展现中国经济不惧风雨、破浪前进的强大韧性和底气。

工及投产的核电站。“项目团队通过工期推演、清单化管理，系统识别施工难点，确保关键节点稳妥推进。”福建宁德核电有限公司董事长田辉说。

进入年末，多地从优化要素保障、加强项目调度等方面发力，积极谋划推进重大项目建设，为明年投资打好基础。

扩大有效投资，增强发展动力。中央经济工作会议明确明年经济工作八项重点任务之首是“坚持内需主导，建设强大国内市场”，对投资工作作出一系列重要部署，要求“适当增加中央预算内投资规模”“优化实施‘两重’项目”“高质量推进城市更新”。

江苏高质量推进“两重”项目滚动储备和有效实施，广东提高民生类政府投资比重，浙江加强人力资源开发和人的全面发展投资……各地谋新政、出实招，推动投资于物和投资于人互促共进。

多部门密集部署，增强投资活力和增长后劲。国家发展改革委要求明年适当增加中央预算内投资规模；财政部部署明年发行超长期特别国债，持续支持“两重”建设和“两新”工作；教育部明确第二期“新双高”建设学校增至220所。

民间投资是稳定投资增长、促进经济发展的重要动力。

走进位于安徽省全椒县的滁州悦达有限公司新能源自动化生产线，4台桁架机器人在加工中心来回穿梭，每135秒就能下线1台新能源汽车铝合金缸体。

“在当地政府支持下，这条生产线如期投产，带动公司生产效率提升30%。”公司总经理黄泽伟说，计划明年投资1亿多元，进一步提升智能化水平。

聚焦民营企业重点关切，全椒县围绕工业技改、新兴产业培育等重点领域，建立企业项目储备库，组建招商组，推动民间投资项目落地转化。

直击民营企业关切，进一步激发民间投资活力。各地从扩大准入、打通堵点、强化保障等方面精准发力，打出政策“组合拳”，让民营企业敢投资、有回报。

“我们相信，通过投资消费联动、政府市场协同，明年完全有条件推动内需实现持续增长。”中央财办有关负责同志说。

明年是“十五五”规划开局之年。深入贯彻落实中央经济工作会议部署，坚持投资于物和投资于人紧密结合，充分释放投资活力，高质量发展的动能将更加强劲持久。(记者 魏玉坤 魏格 王锦阳 向定杰)

(新华社北京12月24日电)

释放投资于人新潜力

走进位于湖南省怀化市的洪江一中新校区项目施工现场，教学楼、体育馆、宿舍楼主体结构错落有致，部分教室初见雏形，工人们有序进行装修作业。

“项目预计明年4月底竣工验收、9月份投入使用，将有效缓解怀化市普通高中学位紧张的问题。”洪江区教育局有关负责人说。

一隅可观全域。河北秦皇岛加快建设区域医疗中心，安徽合肥构建“十五分钟”托育服务圈，北京海淀区未来3年将创建不少于20个智慧养老院……多地围绕人的全面发展加大投入，提升人力资本和民生福祉水平，促进有效投资扩容提质。

坚持在发展中保障和改善民生，我国民生基础设施投资稳步增长。今年前11个月，电力热力生产和供应业、水上运输业投资同比分别增长12.5%、8.9%，互联网和相关服务业投资同比增长20.7%。

“投资于人，旨在将更多财政资金和公共资源投向教育、就业、医疗等民

生领域，以人力资本提升和消费潜力释放驱动经济高质量发展。”中国农业大学经济学院执行院长于春海说。

投资于人，高质量推进城市更新是重要方面。“十五五”规划指出，坚持城市内涵式发展，大力实施城市更新。

在青海省西宁市城西区彭家寨镇刘家寨村安置小区内，一项投资1300万元的供水管网改造项目正在紧锣密鼓推进。在完成路面施工的区域，工作人员测量尺寸、标记点位，规划新增约150个车位，将有效缓解小区停车压力。

地下管网改造是城市更新的重要内容。“十五五”时期预计将建设改造地下管网超过70万公里，新增投资需求超过5万亿元。

从更多窗口观察，我国投资于人的空间广阔：

看“一老一小”投资。我国60周岁及以上人口超3.1亿人，到2035年银发经济规模有望突破30万亿元；3岁以下婴幼儿人数接近3000万，育幼服务市场广阔。“一老一小”服务有望撬动投资新空间。

看人才技能投资。我国高技能人才仅占就业人口总量的7%，技能劳动者求人倍率长期保持在2以上，培训、就业等人力资源开发投资需求将不断释放。

“人是发展的出发点和落脚点。让流向物的投资更好服务于人，推动经济发展和民生改善形成良性循环，将会构筑中国经济发展的长期竞争力。”对外经济贸易大学教授马双说。

推动投资于物和投资于人互促共进

12月16日，福建省福鼎市太姥山镇，中广核福建宁德核电站6号机组完成核岛第一罐混凝土浇筑，标志机组主体工程开工。

宁德核电项目是福建省首个开

“法治乌兰牧骑”打通普法“最后一公里”

广袤辽阔的内蒙古地处中国正北方，东西长约2400公里，南北最大跨度1700多公里。面对点多、线长、面广、人口居住分散的特点，如何化解公共法律服务资源不平衡的矛盾？如何满足广大农牧民群众对法律服务的需求？如何消除普法“盲区”和“堵点”？这些问题成为普法工作的一大难题。

自治区司法厅早在2018年就创新打造“法治乌兰牧骑”普法金色品牌，将法治元素融入乌兰牧骑节目，为118.3万平方公里土地上的群众送法上门，送文化上门。

近日，在巴彦淖尔市融媒体中心1000平方米演播大厅里，伴随着巴彦淖尔市直属“法治乌兰牧骑”优美的舞姿，由巴彦淖尔市委宣传部、市委政法委、市委全面依法治市办、市司法局联合主办的“宪护新程·法润民心”法治文艺汇演拉开帷幕。汇演中，乌拉特前旗“法治乌兰牧骑”的快板《党建引领司法路》、少年学子的演讲《宪法之光》，照亮成长之路》等节目，以不同艺术形式普及了宪法等法律知识，在寓教于乐中提升大家法治素养。

为让法律知识通俗易懂、接地气，全区各地“法治乌兰牧骑”队员紧紧围绕群众生活中遇到的法律问题，广泛运用小品、快板、歌舞、二人台、好来宝等多种艺术形式进行演出，在吹拉弹唱中营造法治氛围，在田间地头传播法治理念。目前，全区已累计举办“法治乌兰牧骑”系列文艺演出1.4万余场次，为640余万农牧民群众提供法律文化需求。演出期间，各级司法行政部门、法律服务机构、执法司法机关等现场设立法律咨询台，发放法治宣传资料，开展法律知识有奖问答等活动，提供法律咨询服务，充分发挥了“法治乌兰牧骑”普法品牌示范效应。

同时，自治区司法厅启动“普法万里行”活动，文艺演出和普法宣传覆盖19个边境旗县(市、区)和14个边境口岸，受益群众达220多万人，将“法治乌

兰牧骑”普法宣传金色品牌擦得更亮。

为提升普法质效，全区各地对159支“法治乌兰牧骑”队员进行法治培训，指导其学法用法，将法治思维融入文艺创作和演出中，并引导“法治乌兰牧骑”队员在“宪法宣传周”“民法典宣传月”“民族政策宣传月”等重要时间节点，深入农村牧区、社区、企业、公园、广场、学校等地，广泛开展系列普法宣传活动，促进法治文化更好地融入社会、走进群众、贴近生活，提升群众法治获得感和满意度。

内蒙古依托“乌兰牧骑”贴近基层的文化载体，将“乌兰牧骑”的特殊优势与法治建设巧妙融合，并通过不断创新“法治乌兰牧骑”演出节目，深入基层开展普法宣传，让群众在欣赏艺术的同时，沉浸式学习法律知识，进一步织密了“精准滴灌+全域覆盖”普法服务网，切实打通了普法宣传“最后一公里”，助力法治乡村建设。

“法治乌兰牧骑”作为内蒙古的普

法金色品牌，充分展现了内蒙古普法

宣传工作的先进性和主动性，受到了司法部的肯定。今年，在国务院新闻办公室召开的“高质量完成‘十四五’规划”系列主题新闻发布会上，“法治乌兰牧骑”又受到了表扬。

如今，“法治乌兰牧骑”普法金色品牌已被写入新修正的《内蒙古自治区法治宣传教育条例》，成为内蒙古推进普法宣传工作的重要抓手。自治区司法厅党委委员、副厅长王平表示，内蒙古将持续壮大“法治乌兰牧骑”队伍，不断创新农村牧区线下普法巡演，有效拓展线上直播矩阵，完善长效机制，推动普法品牌效应与基层治理深度融合。



农发行锡林郭勒盟分行播绿守粮强主业 惠企泽民促振兴

“十四五”以来，农发行锡林郭勒盟分行紧扣地方战略需求，主动融入地方“十四五”发展规划，投放贷款37亿元，为地方经济社会发展注入“金融活水”，为内蒙古大地描绘出一幅高质量发展的壮美画卷。

筑牢“大国粮仓”基石，护航粮食安全。作为守护国家粮食安全的金融主力军，该行投放粮油贷款11.5亿元，精准支持政策性粮食收储体系建设，筑牢粮食安全根基。在锡林浩特市国

有农牧场和太仆寺旗宝昌镇，3.4亿元信贷资金助力国有企业耕地流转、地力提升及规模化生产经营活动；700万元农业科技贷款培育现代种业“芯片”；0.24亿元信贷资金助力布局战略物资储备体系，实现国家战略资源设施基地破冰，织就立体化战略资源安全防护网。

播撒“绿色革命”火种，注入金融

活力。该行投放12.5亿元贷款，筑牢我国北方重要生态安全屏障注入金融活力。在信贷资金和政策性金融工具组合下，二连浩特蒙能100万千瓦风储项目高效落地。在高勒奇绿色矿山修复现场，全国农发行系统首笔0.16亿元绿色矿山建设流动资金贷款的投放，实现了企业“生态账”与“经济账”深度融合。系统内首创的“金融+生态”绿色矿山修复模式，让“沙漠变绿洲”成为现实。

激活“振兴引擎”动能，润泽民生福祉。“十四五”期间，4.5亿元的信贷资金注入到区域污水处理、管网改造、城市更新及人居环境改善等领域。0.45亿元信贷资金注入多伦县“温暖工程”和二连浩特市供热管网项目，为人民群众筑起御寒屏障。0.3亿元信贷资金为多伦县公吉诺村人居环境改善项目注入强劲动能，为农牧民提供

整体脱贫，但该行始终坚守“当先导、补短板、逆周期”职能作用，将金融活水滴灌到脱贫攻坚的“最后一公里”。

“十四五”期间，向2个脱贫县(旗)投放贷款13亿元，为地区粮食收购、饲料加工、牛羊养殖及屠宰加工产业建设注入强劲动能，带动地方脱贫人口实现稳定增收。

站在“十四五”收官、“十五五”启航的新起点，农发行锡林郭勒盟分行将继续以服务地方经济为己任，以金融之力护生态、兴产业、惠民生，在支持乡村振兴的主战场上持续发力，为地方经济社会发展贡献更大力量。(孙海清)



中央纪委办公厅、国家监委办公厅印发《调查新型腐败和隐性腐败问题证据指引》

新华社北京12月24日电 中央纪委国家监委网站24日消息，中央纪委办公厅、国家监委办公厅近日印发《调查新型腐败和隐性腐败问题证据指引》，针对近年来出现的新型腐败和隐性腐败问题，立足法定证据标准，完善取证思路、明确取证重点，着力破解新型腐败和隐性腐败发现、取证、定性难题，让新型不“新”、隐性难“隐”，不断提升调查取证工作规范化、法治化、正规化水平。

记者了解到，证据指引突出问题导向、聚焦实践需求，落实职务犯罪刑事实证据规则标准，明确收集、固定、审查、运用证据的相关要求，为审查调查工作提供指引，着力提升查办职务犯罪案件能力。

证据指引针对新型腐败和隐性腐败的表现形式进行类型化归纳，梳理分析二十余种具体类型，并围绕犯罪构成要件列明取证要点、明确证据标准。证据指引起草过程中，向立法机关、司法机关和纪检监察系统相关单位广泛征求意见，取得了普遍共识和一致认可。

中央纪委国家监委案件审理室有关负责人表示，证据指引是对反腐败工具箱的进一步丰富，为各级纪检监察机关查办新型腐败和隐性腐败问题提供了全面、具体、可操作的取证指导，有利于进一步规范监察权行使、提升案件查办质效。

数智赋能乳业

■上接第1版 品牌价值不断攀升，进一步扩大了在全球乳业格局中的影响力。

创新驱动 智慧引领

在消费升级与健康需求日益凸显的当下，乳制品的营养价值与技术创新备受关注。

乳铁蛋白被誉为“奶黄金”，约10吨原奶才能提炼出1公斤的乳铁蛋白，相关制备技术曾长期被外国企业垄断。国家乳业技术创新中心与伊利携手，率先研发高效分离制备技术，将常温纯牛奶中乳铁蛋白保留率从10%提升至90%以上，推动国产乳制品在高附加值领域抢占高地，也让更多人能享受到牛奶中的天然活性营养。

单一技术的突破只是起点，构建全方位的核心技术体系才是乳业实现赶超的核心支撑。包括乳铁蛋白在内，国家乳业技术创新中心联合伊利等成员单位，在多项核心技术领域取得阶段性突破：创制高效水解乳清蛋白制备工艺、β-酪蛋白绿色制备技术、乳脂高效富集分离技术等。这些突破使我国在部分领域达到甚至超越了世界先进水平，相关技术已具备了放大生产的条件。

如果说国家乳业技术创新中心是乳业科技“策源地”，那么伊利现代智慧健康谷就是创新成果“加速器”。依托健康谷的产业集群、智慧集聚优势，已有多项技术实现规模化落地，真正从“实验室”走进“百姓家”。

在伊利现代智慧健康谷的生产线，国内首创全酶法“一罐式”含内源GOS的乳糖奶粉制备技术已成功应用。该技术突破传统酶解技术局限，实现乳糖在线定向转化，解决了饮用牛奶后腹胀、腹泻的问题，上市后迅速成为消费者的“心头好”。

“未来，我和团队将围绕中国消费者的口味偏好与营养健康需求，创新奶酪加工技术，打造特色奶酪产品。同时，我们将聚焦乳成分精深加工，把牛奶中蕴含的高价值营养成分充分挖掘、精准分离，最终转化为优质产品回馈广大消费者。”伊利集团全球创新中心科学研究院院长王彩云说。

从实验室到生产线，从基础研究到成果转化，在伊利等行业力量的推

创新驱动致远

动下，“国奶自信”不断显现。在奶源建设上，中国奶牛规模化、标准化、数字化、集约化水平全球领先，目前已成为全球奶牛主产区之一；单产水平进步显著，规模牧场单产已达部分奶业发达国家水平。

资源优化 全球布局

当以伊利为代表的中国乳业闪耀舞台时，世界乳业的未来发展方向已与中国乳业密不可分。“十四五”期间，伊利不断开拓海外市场，让优质产品触达更多消费者，努力实现“让世界共享健康”的梦想。

今年5月，金冠冷链全面登陆香港市场，以高品质赢得全球市场认可；6月份，Cremo正式登陆沙特，完成核心城市布局，目前销售点已突破3000家，月销量近50万支。8月，伊利携旗下海外冰淇淋品牌Joyday、Cremo亮相FIBA亚洲杯赛事现场，以体育赛事为支点扩大中东市场份额，展现品牌全球化实力。9月，伊利旗下高端液态奶品牌金典正式登陆新加坡市场，为新加坡消费者带来更多源自中国的高品质乳制品新选择。

成功开拓海外市场的背后，离不开全球化实力支撑。伊利积极拓展全球布局，在亚洲、欧洲、大洋洲等乳业发达地区构建了一张覆盖全球资源体系、全球创新体系、全球市场体系的网络体系。2025年上半年，伊利海外业务持续增长，核心品类冷饮业务营收同比增长14.4%，婴幼儿羊奶业务营收增长65.7%。

新建生产基地、升级海外工厂、深化国际研发合作……伊利持续优化全球产能与供应链布局。在资源端，整合全球优质原料，确保产品品质持续提升；在创新端，汇聚前沿科研力量，将技术