

# 奋力实现“十五五”良好开局

## ——中国经济圆桌会共话贯彻落实中央经济工作会议精神

□新华社记者

中央经济工作会议12月10日至11日在北京举行。这是在“十四五”即将圆满收官、“十五五”即将开启的重要历史节点上党中央召开的一次十分重要的会议。

怎样看待今年和“十四五”时期我国经济社会发展取得的重大成就？会议释放出做好明年经济工作哪些重要信号？如何贯彻落实好会议决策部署，确保“十五五”开好局起好步？

新华社12月30日推出第二十七期“中国经济圆桌会”大型全媒体访谈节目，邀请国务院研究室社会司司长刘日红，中国财政科学研究院院长杨志勇，国家发展改革委宏观经济研究院研究员刘志成，中国民间商会副会长、亿文集团董事长夏华，共话贯彻落实中央经济工作会议精神，奋力实现“十五五”良好开局。

### 深刻认识发展成就 准确理解规律性认识

2025年是很不平凡的一年。以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民迎难而上、奋力拼搏，坚定不移贯彻新发展理念、推动高质量发展，统筹国内国际两个大局，实施更加积极有为的宏观政策，经济社会发展主要目标将顺利完成。

中国经济顶压前行、向新向优发展，现代化产业体系建设持续推进，改革开放迈出新步伐，重点领域风险化解取得积极进展，民生保障更加有力……会议指出，过去5年，我们有效应对各种冲击挑战，推动党和国家事业取得新的重大成就，“十四五”即将圆满收官，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。

“把今年和过去5年联系起来看，我国经济总量连续跨越110万亿元、120万亿元、130万亿元三个大台阶，今年将达到140万亿元左右，预计5年经济平均增速超过5%，高于全球平均水平。”刘日红说。

杨志勇表示，这份中国经济成绩单是在党中央领导下，全国人民攻坚克难取得的，来之不易，需要我们倍加珍惜。

夏华分享了作为民营企业的感受：“这份成绩单的底色，是政策定力托举起的市场活力与企业信心。促进民营经济发展壮大、推动制造业数字化转型、扩大内需等一系列安排部署，让民营企业敢于长期投资、安心扎根实业。”

这些成绩的取得，根本在于习近平总书记领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。

“必须充分挖掘经济潜能，必须坚持政策支持和改革创新并举，必须做到既‘放得活’又‘管得好’，必须坚持投资于物和投资于人紧密结合，必须

以苦练内功来应对外部挑战”——会议以“五个必须”总结了做好新形势下的经济工作新的认识和体会。

“‘五个必须’是我们党对做好经济工作规律性的认识的进一步深化，是习近平经济思想的最新成果，回答了当前经济工作面临的重大问题并进行了理论阐释，提供了科学的思维方法和方法论。”刘日红说。

就“必须做到既‘放得活’又‘管得好’”，刘日红表示，围绕经济体制改革中的关键核心问题，会议进一步阐释了如何让市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用。

对于“必须坚持投资于物和投资于人紧密结合”，刘日红认为，我国经济发展正在经历实物商品向服务经济转型，今后的投资必须更多聚焦于人，聚焦于人的感受、生活和能力提升，这种转换必然对民生福祉带来积极影响。

准确判断和把握形势，方能制定切合实际的目标任务、政策策略。

外部环境变化影响加深，国内供需弱矛盾突出，重点领域风险隐患较多……当前，我国经济发展仍然面临不少老问题、新挑战。

“从国际看，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。从国内看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大等长期向好的支撑条件和基本趋势没有改变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势将更加彰显。”刘志成说。

企业是创新的主体，是推动创新创造的生力军。

“会议提出的相关政策组合拳为企业指明了通过数字化、智能化实现转型升级的明确路径，激励企业把科技创新作为核心驱动力。”夏华说，企业打造的数据产业链平台，连接全球设计师与国内优质供应链，推动传统制造企业向智型企业转变。

巩固拓展稳中向好势头的同时，也要持续防范化解重点领域风险。

刘日红认为，今年我国重点领域风险化解取得积极进展。从中央经济工作会议的部署来看，明年还要继续将防范化解重点领域风险作为重点工作。

**把握总体要求和政策取向  
巩固拓展稳中向好势头**

这次会议指出，明年经济工作在政策取向上，要坚持稳中求进、提质增效。

“‘稳中求进’，既是工作总基调，也是做好经济工作的方法论。”刘志成表示，“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，明年是实施“十五五”规划的第一年，我们既要力求平稳开局，又要积极进取，瞄准2035年基本实现社会主义现代化的目标乘势而上，为确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展奠定坚实基础。

“提质增效”，既是对发展的系统性要求，也是对宏观政策实施的针对性要求。”刘志成认为，实现“提质增效”，既要做优增量，也要盘活存量，通过盘活存量带动增量，优化资源配置实现质量效益提升；既要用好存量

政策，又要谋划实施好增量政策，发挥存量政策和增量政策的集成效应，让各类政策相向而行、协同发力。

深入实施提振消费专项行动，制定全国统一大市场建设条例，有序扩大服务领域自主开放，深入推进重点行业节能减排降碳改造……会议提出的一系列政策举措体现了坚持目标导向和问题导向相结合，明确了以高质量发展的确定性应对各种不确定性的鲜明信号。

夏华表示，会议部署的很多政策举措精准回应企业关切，坚定了企业进一步发展壮大的信心，“让我们吃下干事创业的‘定心丸’”。

“会议明确深入整治‘内卷式’竞争，切中了当前市场痛点。”夏华说，政策引导将推动市场从“价格战”转向良性的“价值竞争”，让企业从“卷价格”变为“卷品质”，从“卷价格”变为“卷创新”，真正为坚守长期主义的企业创造公平健康的发展环境。

既要政策给力，也要改革发力。越是面临复杂形势和不确定因素，越要堅持政策支持和改革创新并举。

“创新是我们这个时代的主旋律。加快发展新质生产力，培育壮大新动能，必须大力推动科技创新和产业创新深度融合。”杨志勇说。

企业是创新的主体，是推动创新创造的生力军。

“会议提出的相关政策组合拳为企业指明了通过数字化、智能化实现转型升级的明确路径，激励企业把科技创新作为核心驱动力。”夏华说，企业打造的数据产业链平台，连接全球设计师与国内优质供应链，推动传统制造企业向智型企业转变。

巩固拓展稳中向好势头的同时，也要持续防范化解重点领域风险。

刘日红认为，今年我国重点领域风险化解取得积极进展。从中央经济工作会议的部署来看，明年还要继续将防范化解重点领域风险作为重点工作。

**凝心聚力克难奋进  
确保“十五五”开好局起好步**

这次会议指出，明年经济工作在政策取向上，要坚持稳中求进、提质增效。

着眼做好明年经济工作，这次会议明确坚持内需主导、坚持创新驱动、坚持改革攻坚、坚持对外开放、坚持协调发展、坚持“双碳”引领、坚持民生为大、坚持守住底线等八项重点任务。

中国超大规模市场的广阔空间与深厚潜力，是抵御风险、稳健发展的“压舱石”。“坚持内需主导，建设强大国内市场”被列为八项重点任务之首。

“大国经济一个重要特征是内部可循环。我们必须把发展的战略基点放到扩大内需上。”刘日红说，明年将优化“两新”政策实施，制定实施城乡居民增收计划，激发居民消费的内生动力。通过加力完善支持性政策，有

望进一步释放文旅、养老、育幼等服务消费潜力。

他表示，在推动投资止跌回稳方面，随着优化地方政府专项债券用途管理、继续发挥新型政策性金融工具作用等举措的实施，政府投资会保持相当力度，有效激发民间投资。

“明年要扩大内需、提振消费，这让我们对深耕国潮文化、打造沉浸式消费新场景更有信心。”夏华表示，要通过创新消费场景等举措，让“文化价值”与“经济价值”在消费新浪潮中相互成就，更好满足消费者需求。

区域协调发展是中国式现代化的内在要求。中央经济工作会议要求，促进城乡融合和区域联动。

“促进城乡融合发展的重要一环是深入推进以人为本的新型城镇化，科学有序推进农业转移人口市民化。”刘志成说，从城镇化建设看，明年我国将统筹推进以县城为重要载体的城镇化建设和乡村全面振兴，推动县域经济高质量发展，进而提升产业支撑能力和公共服务水平。

经济大省是国家发展大局“顶梁柱”。刘志成表示，会议明确支持经济大省挑大梁，意味着明年将通过各方面政策激励保障，深入推进要素市场化配置改革、大力推进高水平对外开放、加快推进传统产业链转型升级、打造多元化消费场景等，进一步发挥经济大省优势。

就业是民生之本。中央经济工作会议提出，努力为人民群众办实事，部署实施稳岗扩容提质行动，稳定高校毕业生、农民工等重点群体就业等。

刘日红说，当前人工智能、新能源汽车等领域创造了很多新的就业机会，服务业发展也为就业提供了广阔空间。同时，大规模的技能培训的开展，灵活就业和新就业形态劳动者权益保障不断增强，都将更好促进高质量充分就业。

杨志勇表示，我国当前所面临的国际国内环境非常复杂，既有老问题，也有新挑战。只要我们能够直面问题、正视挑战，努力一个问题一个问题去解决，中国经济一定会行稳致远。

蓝图已经绘就，实干创造未来。

“形势越是复杂，越要加强党对经济工作的全面领导，形成统一意志和强大合力。”刘日红表示，党中央已经明确了明年经济工作的五大方针，接下来的关键就是抓落实，要树立和践行正确政绩观，把党中央重大决策部署落到实处，各地应立足自身资源禀赋，坚持因地制宜，更好发挥比较优势，以实实在在的发展成果交出高质量发展的新答卷。

嘉宾们表示，展望明年，锚定发展目标、坚定发展信心、凝聚发展合力，我们一定能够不断巩固拓展中国经济稳中向好势头，实现“十五五”良好开局，谱写中国式现代化建设新的篇章。（新华社北京12月30日电）

### 继续建设好模范自治区

区干部群众积极投身生态文明建设。深入践行习近平总书记对民族地区干部队伍“四个特别”的重要指示，把铸牢中华民族共同体意识体现到干部选育管用全链条、落实到党的建设全过程。

上下同欲者胜，风雨同舟者兴。

当铸牢中华民族共同体意识如空气和

阳光般浸润心田、无处不在，必将凝聚起推动内蒙古高质量发展的磅礴伟力。明年工作的方向已然明确，全区上下尤须以时不我待的责任感、只争朝夕的使命感、躬身入局的紧迫感，力争在“十五五”开局之年展现新气象、干出新业绩、拼出新成效。

### 石榴花开幸福长

跟党走”等主题宣讲，主流媒体长期开设铸牢中华民族共同体意识专题专栏，让党的创新理论深入人心。

文化交流有声有色——深挖中华文化资源，出版《共有精神家园·撷英内蒙古》等精品读物；成功举办全国少数民族曲艺展演、全区少数民族传统体育运动会等活动，广泛开展各族群众共享共乐的文化活动；全面推广普及国家通用语言文字，全面推行使用国家统编教材，架起沟通桥梁、增进文化认同。

企业发展，认定民营企业835家、国家民族特需商品定点生产企业103家，累计下达贷款贴息引导资金11.77亿元，撬动贷款179.243亿元，带动就业21.76万人。

“十四五”期间，呼和浩特市赛罕区等3个地区入选国家共同现代化试点，兴安盟阿尔山市、巴彦淖尔市乌拉特中旗入选国家首批兴边富民行动中心城镇试点，各族群众在经济发展中不断加深情感联结，实现互利共赢。

发展是促进民族团结的金钥匙。内蒙古深入推进兴边富民行动，大力发展战略特色产业，让各族群众在共同走向现代化进程中共享发展成果。

“十四五”期间，累计向20个边境旗（市、区）安排转移支付216.74亿元，加快完善“水电路讯”等基础设施，边境地区人均可支配收入年均增长6%以上，各族群众乐业兴边。

巴彦淖尔市乌拉特中旗打造同心创业文化街区，培育“金石交”民族手工业品牌，带动450余人就业；乌兰察布市四子王旗实施“蔬香行动”，建设石榴籽籽边温室菜棚，让1048名边民受益……“十四五”以来，内蒙古累计下达少数民族发展任务资金35.39亿元，实施项目3640个，惠及各族群众457.9万人次。

深入实施各族群众互嵌式发展计划、各族青少年交流计划、旅游促进各民族交往交流交融计划，培育自治区级试点项目358个、国家级试点项目11个。组织开展各族青少年交流计划

### 团结奋进向未来

企业发展，认定民营企业835家、国家民族特需商品定点生产企业103家，累计下达贷款贴息引导资金11.77亿元，撬动贷款179.243亿元，带动就业21.76万人。

“十四五”期间，呼和浩特市赛罕区等3个地区入选国家共同现代化试点，兴安盟阿尔山市、巴彦淖尔市乌拉特中旗入选国家首批兴边富民行动中心城镇试点，各族群众在经济发展中不断加深情感联结，实现互利共赢。

“生活在这个温暖的大家庭，很幸福！”一位老人激动地说。

“十四五”期间，内蒙古不断拓宽全方位嵌入实践路径，促进各民族在空间、文化、经济、社会、心理上深度互嵌，形成守望相助、手足情深的生动图景。

出台构建互嵌式社会结构和社区环境的指导意见，深化“六个一百”平台建设，打造“石榴籽+”等平台载体2057个。推进各族学生同校共班、混班混宿，完善各族群众共居共学、共建共享、共事共乐的社会条件，让民族团结之花在日常交往中绽放。

深入实施各族群众互嵌式发展计划、各族青少年交流计划、旅游促进各民族交往交流交融计划，培育自治区级试点项目358个、国家级试点项目11个。组织开展各族青少年交流计划

跨区域活动5000余次，累计覆盖各族青少年超过500万人次；打造327条精品研学路线、125个旅游交融品牌；163处文博场馆提升中华民族共同体价值内涵，推动各民族广泛交往、全面交流、深度交融。

实施民族团结进步创建示范引领工程，深化“8+N”创建模式。“十四五”期间，65个地区和单位创建成为全国民族团结进步示范区示范单位；14个集体和17名个人荣获全国民族团结进步模范集体和模范个人荣誉称号；培育标杆式品牌526个。

### 提升法治治理水平 筑牢长治久安“防护网”

法治是民族工作的重要保障。内蒙古将铸牢中华民族共同体意识贯穿法治建设全过程，持续健全民族事务依法治理体制机制。

出台自治区促进民族团结进步条例、全方位建设模范自治区促进条例等多部地方性法规，构建起系统完备、科学规范的民族政策法规体系，切实保障各族群众合法权益；将铸牢中华民族共同体意识作为制定法规、政策的前置审核条件，建立重大政策、项目的审核评估机制，各级民委全程参与规划和项目审核，确保各项工作始终围绕主线推进；将民族事务纳入城乡社区网格化服务管理，打造“石榴花开治理有方”基层治理样板，扎实推进基层治理。

风好正是扬帆时，策马扬鞭再奋蹄。站在新起点，内蒙古将坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线，推进民族团结进步事业高质量发展，各族儿女将手牵手、心连心，奋力书写中国式现代化内蒙古新篇章。

深入实施各族群众互嵌式发展计划、各族青少年交流计划、旅游促进各民族交往交流交融计划，培育自治区级试点项目358个、国家级试点项目11个。组织开展各族青少年交流计划

### 中央农村工作会议在京召开

■上接第1版 创造乡村优质生活空间。持续整治提升农村人居环境，以钉钉子精神解决好农村改厕、垃圾围村等问题。做好农村基层组织换届选举，提高党建引领乡村治理效能。深入实施文明乡风建设工程，持续推进农村移风易俗。坚持和发展新时代“枫桥经验”，及时化解各类矛盾纠纷，维护农村社会稳定。要进一步深化农村改革，全面开展第二轮土地承包到期后再延长三十年整省试点，规范有序做好农村各类资源盘活利用，创新乡村振兴投融资机制，不断增强乡村发展动力和活力。

会议强调，要加强党对“三农”工作

的全面领导，提高各级党政干部抓“三农”工作本领，强化乡村振兴责任制落实，扎实推动各项任务落地见效。树立和践行正确政绩观，自觉按规律办事，充分激发干事创业活力，推动乡村全面振兴取得新进展、农业农村现代化再上新台阶。

国务院兼国务院秘书长吴政隆主持第一次全体会议。

中央农村工作领导小组成员，各省、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团负责同志，中央和国家机关有关部门、有关人民团体、有关金融机构和企业、中央军委机关有关部门负责同志参加会议。

### 文旅体商拓增量

■上接第1版 都会点上一壶5元的茶水，围桌饮茶，畅所欲言。

“包棉1958”前身是包头棉纺织厂，1958年筹建，1959年建成，是当时亚洲最大的棉纺织厂，同时也是包头的名片之一，1996年改制后迁出原址。如今，废旧工厂摇身一变成了潮流打卡点，成为集文化体验与社交功能于一体的复合型空间，既为老包头人搭建青春记忆的情感共鸣场，也为年轻群体提供触摸城市发展脉络的沉浸式体验平台。

2025年，工业旅游异军突起，成为文旅市场最受游客青睐的新场景之一。积聚人气的“包棉1958”，正是内蒙古工业旅游蓬勃发展的第一个生动缩影。内蒙古现有国家工业旅游示范基地6家，形成了包括智能制造、文化创意等多类型的工业旅游资源体系。游客既可以老厂房里体验公共文化艺术综合体，感受工业遗存与现代艺术的碰撞，也可以走进伊利健康谷触摸科技智造的前沿魅力。各工业旅游示范基地以其独特的历史底蕴、产业特色和互动体验，为游客提供丰富多彩的旅游选择。未来，内蒙古的工业旅游还将与文创、科技、教育、乡村旅游等多元业态深度融合，带动周边商圈的繁荣发展，形成以赛事为核心的文旅消费新格局。

2025年，内蒙古加快文旅融合步伐，扩大优质供给、培育新消费场景，经过一年的努力，成绩有目共睹，全年接待国内游客3亿人次，同比增长10.15%；实现国内游客总花费预计达4500亿元，同比增长8.93%。数据显示出融合消费正在成为关键增长动力，为一场场比赛、为一场演唱会奔赴一座城市的观赛之余感受城市魅力，带动了周边商圈的消费热潮。

“我们特意从通辽赶来看球，顺便尝尝青城的烧麦、涮肉。”10月25日，在呼和浩特体育场外的美食市集，球迷侯晓辉一边排队购买美食一边对记者说。像他这样“为一场球，赴一座城”的

■记者手记 回顾2025，文旅市场正在告别单一门票依赖，产业融合的大潮势不可挡。产业的核心逻辑正在从销售“风景”与“席位”，转向经营“场景”与“体验”，一个更具韧性、更富创造力的“融合经济”新时代轮廓初显。

2025年，内蒙古加快文旅融合步伐，扩大优质供给、培育新消费场景，经过一年的努力，成绩有目共睹，全年接待国内游客3亿人次，同比增长10.15%；实现国内游客总花费预计达4500亿元，同比增长8.93%