



乌海湖畔乌海城。王超 摄

## 乌海市 在持续深化改革中释放活力

□郝璐 贺雅君

深化改革不仅是破解发展难题的关键抓手,更是增强区域竞争力、融入新发展格局的重要支撑。

“十四五”期间,乌海市持续深化改革,以制度创新突破要素瓶颈,以服务升级激活市场活力、以数字赋能提升治理效能,形成与科技创新、开放合作协同推进的高质量发展格局。

“十四五”期间,乌海市持续优化营商环境,提升服务质量、优化监管模式,切实解决企业发展堵点难点,护航企业高质量发展。

经济实力稳步跃升。乌海市地区生产总值从506.36亿元增长至595.57亿元,人均GDP达10.63万元。全体居民人均可支配收入提升至5.42万元,居全区第二位,人均一般公共预算收入、人均存款余额均位列全区前列,累计引进到位资金782.9亿元。

产品市场持续延伸。组织重点企业参加广交会、荷兰阿姆斯特丹有机硅展、2025(第二十二届)中国国际化工展览会等国际知名展会,对接意向客户超3000人次,获订单40余份,达成意向订单金额近600万美元。大力培育海关高级认证企业(AEO),提供出口规范申报指导和海关便利政策咨询,打造“乌海通”平台。2025年前10个月,乌海市外贸进出口总值14.7亿元,同比增长71.1%,增速位居内蒙古自治区首位。

创新平台稳步搭建。打造乌海—北京双向飞地科创中心初见成效。乌海信息谷投入使用,持续承接北京孵化成果在乌海落地转化。24家企业获评自治区级“专精特新”中小企业,实现量级突破。乌海市成功入围第三批中小企业数字化转型试点城市,获得中央及内蒙古自治区财政奖补支持。

“十四五”期间,乌海市以金融服务实体经济为核心,聚焦企业融资痛点,多措并举助力经济高质量发展。

金融业运行稳健向好,规模持续扩容。人民币存款余额由961.75亿元增长至1339.34亿元,年均增长11.67%;人民币贷款余额由472.6亿元增长至669.75亿元,年均增长12.34%,高于内蒙古自治区贷款年均复合增速5个百分点。金融资源持续向重点领域和薄弱环节倾斜,支农支小再贷款、再贴现工具累计使用16.4亿元;民营企业贷款余额396.41亿元,普惠小微企业贷款余额91.31亿元,分别增长14.99%和18.38%;绿色贷款余额96.74亿元,同比增长11.73%。科技类贷款超15亿元,推动金融“五篇大文章”落地见效。

金融助企成果显著。以“一企一策”方式跟踪落实政企恳谈会提出的企业融资需求,重点解决5家企业融资困难,推动对接新增授信23.13亿元。聚焦BDO、固态电池等重点产业链发展,提供授信144.14亿元。推出“水权贷”“节水贷”“蒙电通”“电能通”等金融产品,满足企业多元化的融资场景需求。推动金融机构落实减费让利政策,无还本续贷余额81.23亿元,惠及企业2830户,有效缓解企业续贷压力,拓宽企业股权融资渠道。

“十四五”期间,乌海市深入实施诚信工程,聚焦政务、商务、社会、司法四大领域,着力构建政府引领、

多元共治、法治保障的诚信建设格局。

政府公信力持续提升。打造阳光政务,将“双公示”全面拓展为“十公示”,行政许可、行政处罚等“十公示”数据报送合规率达100%。创新建立合同备案审核机制,审核备案政府合同143件,消除法律风险点534个,有效促进履约践诺。全市开展涉企行政检查12628次,同比减少4026次,下降24.17%。在全区率先建成“一件事一次办”掌端审批系统,审批时限压减93%,实现“一件事”从能办向好办、易办转变。

市场生态持续优化。全面实施企业公共信用综合评价,对6.8万户企业实施差异化监管。创新建立初核“双人审核”“一日办结”和“双书同达”工作机制,帮助1429家企业重塑信用,累计出具专用信用报告1347份。推进“信易贷”“银税互动”“水权贷”业务,累计放贷超33亿元,“诚信+金融”助力实体经济协同发展的作用更加显著。

公平正义防线持续筑牢。公开裁判文书22605件、案件程序性信息1869条及212项警务服务事项。成立全区首家涉企民商事专业化法庭,共办理涉企民商事案件868件,案件调撤率70.85%,同比增长5.61%。持续开展执行攻坚行动,累计执结涉企、涉民生案件5280件,全力打通司法为民“最后一公里”。

“十四五”期间,乌海市牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念,全力当好自然资源“大管家”,有效支撑了全市经济社会的高质量发展。

国土空间格局持续优化。市区国土空间总体规划获内蒙古自治区批复,形成全市国土空间开发保护的“一张蓝图”,统筹划定三区三线,遏制城市无序扩张,优化城镇、农业、生态空间布局。

持续开展调查监测。通过第三次国土调查,全面摸清乌海市土地利用现状并形成统一底图,根据2024年度国土变更调查数据,全市耕地9563.41公顷,园地1799.70公顷,林地9878.37公顷,草地83581.00公顷,湿地27675.52公顷,城镇村及工矿用地40706.08公顷,交通运输用地3770.06公顷,水域及水利设施用地9130.33公顷。

资源利用效率大幅提升。“十四五”期间,累计办结1026个重大项目林草土地手续;共批复新增建设用地251个批次、总面积3242.32公顷,年均批复648.464公顷,保障包银高铁等重大项目用地;供应建设用地1024宗、总面积4540公顷,2024年工业园区工业用地“标准地”出让达100%,有效降低企业用地成本,助力高质量发展。

闲置土地处置成果突出。建立“清单化+分类化”机制,累计处置批而未供土地955公顷,盘活闲置土地80公顷,60%用于产业和民生,缓解供需矛盾。

“十四五”期间,乌海市聚焦活力、秩序、质量、效能四大维度,打造高质量发展支撑体系,亮点突出。

经营主体活力“井喷”。完成“证照分离”改革,推出10项登记便利化措施,实现涉企开办“一表申请、一网通办”,登记注册50分钟办结、网办率95%,全程“零纸质、零跑动”。新增经营主体30933户,较

“十三五”增长56.4%。

市场秩序持续规范。查处违法案件2417件,罚没1336.69万元,整治民生领域乱象;建成43个消费维权站点,培育48家放心消费单位,2条自治区级示范街区,处理群众消费投诉举报咨询3万余件。

质量与知识产权升级。建成内蒙古西部质量基础设施(NQI)“一站式”服务中心及3个园区窗口,建设11个国家级、自治区级标准化项目,参与制定标准40项;获批自治区级知识产权运营中心、商标品牌指导站,有效发明专利391件,较“十三五”期间增长177%。

监管效能显著提升。执法合规率超98%,创新“双随机+信用风险”差异化监管,助力3550家市场主体完成信用修复。

“十四五”时期,乌海市以改革创新与数字赋能为抓手,在政务服务与营商环境建设中取得明显成效。

营商环境实现“全国标杆”级突破。乌海市作为内蒙古唯一成功创建全国第四批社会信用体系建设示范市的城市,实施3.0、4.0版行动方案,推出560项举措,完成率99%。“扫码办”“订单融资”等创新措施落地。线上企业服务空间注册企业超3万家,线下专区覆盖1317项涉企事项,园区政务服务工作站全域布局。

政务服务打造“无忧办”品牌。落实45项国家及内蒙古自治区“一件事”,创新19项地方特色事项,社保退费、创业担保贷款“一件事”获全区推广。95%的事项实现网办,782项

“跨域办”、2717项“免证办”,

相关经验入选全国经典案例。

政务服务大厅91%为综合窗口,受理率92.2%,群众等待时间缩短30%,窗口人员持证上岗率100%。

数据与数字

赋能成效凸显。

建成数据要素服

务基地,汇聚数据

20.22亿条。“城市

大脑”打造15个应

用场景,整合万余

路视频资源,获全国

数字政府实践奖等荣

誉,为高质量发展注入强

劲动能。



乌海市连续多年发布诚信红黑名单。海宣 摄



内蒙古首笔“蒙电通”贷款落地乌海市。王超 摄



打造“城市大脑”。郝璐 摄



乌海海关对出口葡萄制品开展属地查检作业。孙佳文 摄



落户乌海市的工业项目。高瑞鹏 摄