

# 突出问题导向 推动末端治理向全过程防控转变

——国务院政策例行吹风会解读《固体废物综合治理行动计划》

□新华社记者 魏玉坤 王聿昊

加强固体废物综合治理,是推进美丽中国建设、加快经济社会发展全面绿色转型的重要举措。日前,国务院印发《固体废物综合治理行动计划》。行动计划有哪些重点内容?如何落实好行动计划?国新办13日举行国务院政策例行吹风会,有关部门负责人进行了解读。

国家发展改革委副主任周海兵表示,行动计划明确了未来一个时期固体废物综合治理的总体思路、工作目标、重点任务、保障措施,针对固体废物治理存在的突出问题,提出了系统性集成性的政策举措。

据介绍,行动计划突出问题导向,在整合各领域固体废物既有管理手段的基础上,进一步完善全链条综合治理的政策措施,推动末端治理向全过程防控转变,是我国首个针对固体废物综合治理作出系统性部署的专项文件,与此前水、土、气污染防治专项文件共同形成了污染防治攻坚战政策体系。同时,行动计划着力填补关键环节制度空白,提高针对性、创新性、有效性,推动解决困扰行业多年的重点难点问题。

周海兵说,从工作思路看,加强固体废物综合治理要遵循“减量化、资源化、无害化”的原则。今年国家发展改革委将牵头制定循环经济“十五五”规划,明确重点领域循环经济发展目标任务,部署传统再生资源、稀贵金属、“新三样”固体废物等回收利用重点举措,完善保障体系,进一步提高资源利用效率。

我国人口规模大、产业规模大,每年产生的工业固体废物、建筑垃圾等固体废物超过110亿吨。生态环境部正在会同有关部门组织实施为期三年的非法倾倒处置固体废物专项整治行动。截至2025年底,全国共排查发现问题2.7万个,整改1.77万个。

“我们将会同有关部门,以实施行动计划为契机,深化开展专项整治行动,巩固整治成果,努力从全链条发力,把监管网织得更密、更实。”生态环境部副部长李高说,将持续用好卫星遥感和无人机巡查等先进技术手段,持续强化群众举报、媒体曝光等监督作用,推动排查整治工作走深走实。进一步压实地方责任,定期调度全国各地排查整治工作进展,及时通报情况,强化预警,持续传导压力。

开展“无废城市”建设是推进固体废物减量化、资源化、无害化的重要抓手。李高说,“十五五”期间将进一步深化“无废城市”建设,将建设范围扩大到200个左右城市,推动京津冀、长三角、粤港澳大湾区、长江中游城市群

和成渝地区积极开展区域“无废城市”共建。深入开展“无废城市”建设进展评价,科学评估参建城市固体废物治理成效,精准识别短板弱项,逐步推动“建设”转向“建成”,在建设美丽中国先行区及有条件的省份率先建成一批“无废城市”。

我国是农业大国,在农业生产过程中产生的固体废弃物量大面广,综合治理和循环利用任务艰巨。

农业农村部科学技术司负责人杨如表示,下一步,将按照行动计划分工安排,聚焦重点领域、关键环节,综合施策、精准发力。加强地膜科学使用指导,大力推广加厚高强度地膜和全生物降解地膜,因地制宜加强农药包装废弃物回收。围绕源头管控和减量、收集转运能力提高、资源化利用水平提升等,强化政策激励支持。加快突破畜禽粪肥轻简科学还田、低温环境下秸秆还田快速腐解熟化、新型地膜材料工艺等关键技术瓶颈。

城镇化持续推进、城市更新加快实施,产生了大量建筑垃圾。住房城乡建设部城市建设司司长胡子健表示,下一步,将指导各地全面提升建筑垃圾治理水平。加强源头管理,推广绿色施工,将建筑垃圾减量、运输、利用和处置费用纳入工程造价,实行建筑垃圾分类处理,促进建筑垃圾源头减量和分类管理。规范末端处置,加

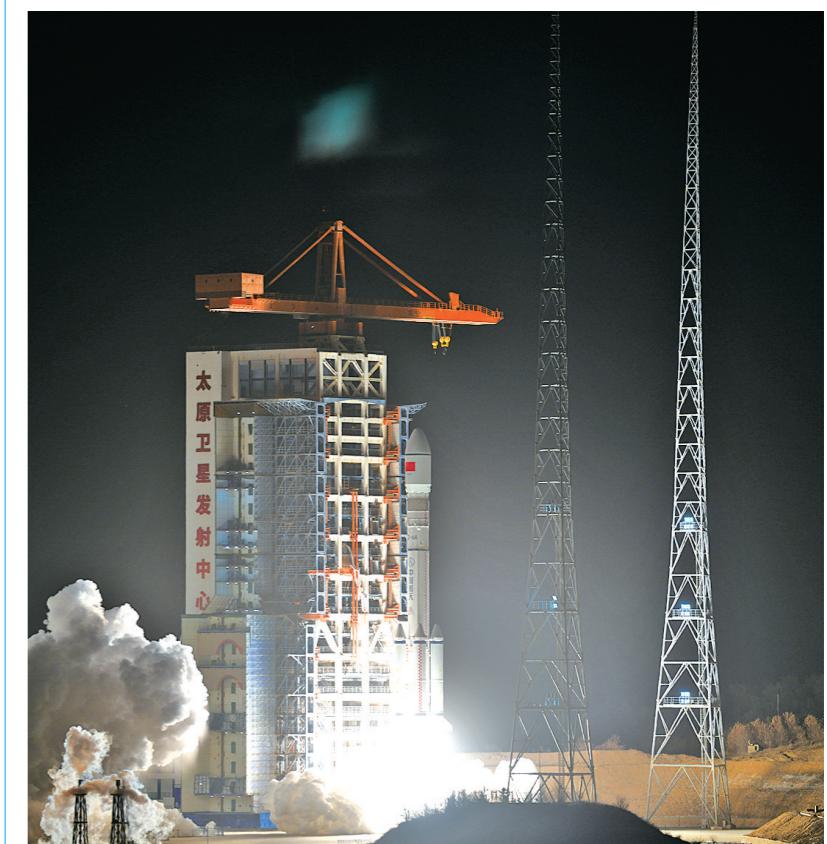
快建筑垃圾资源化利用设施建设,结合实际设置临时贮存设施。实施全过程监管,建立省级统筹、城市负总责的工作机制,严格落实城市建筑垃圾处置核准和处理方案备案制度,推行全过程电子联单管理,健全多部门联合工作机制,确保建筑垃圾治理取得实效。

工业固体废物综合利用是固体废物综合治理的重要组成部分。据相关行业协会统计数据,我国大宗工业固废综合利用率达到57%。

工业和信息化部节能与综合利用司司长王鹏表示,下一步,将会同有关部门,认真落实行动计划,多措并举、系统推进,持续抓好工业固体废物的综合利用工作。降低工业固废产生强度,在生产前端推行绿色设计,在生产过程中推行绿色制造,从源头减少工业固废产生。围绕冶炼渣、磷石膏、赤泥等典型品类,积极推动先进综合利用工艺技术研发和产业化。聚焦废钢铁、废铝、废纸、废塑料、废旧轮胎等重点领域,持续实施行业规范管理,引导相关企业加强技术创新和产品质量管控。

政策的生命力在于实施,政策的权威也在于实施。周海兵表示,国家发展改革委将会同各有关部门采取有力措施,确保行动计划各项任务落地见效。

(新华社北京1月13日电)



我国成功发射遥感五十号01星  
中国航天2026年首次发射开门红

1月13日22时16分,我国在太原卫星发射中心使用长征六号改运载火箭,成功将遥感五十号01星发射升空,卫星顺利进入预定轨道,发射任务取得圆满成功。

新华社发

**国家卫生健康委提示**  
**人血白蛋白是临床处方药而非日常保健营养品**

新华社北京1月13日电 (记者 李恒 彭韵佳)国家卫生健康委13日提示,当前,人血白蛋白被很多人误当作“补身体”的“营养神药”或是“增加免疫力”的法宝。甚至有人认为体质虚弱、考前突击、术后恢复、美容抗衰等都需要打一针人血白蛋白,这一认知存在明显误区。

“人血白蛋白是临床处方药,不是日常保健的营养品。”国家卫生健康委新闻发言人胡强强在当天举行的新闻发布会上提醒,其核心用途是纠正低白蛋白血症,治疗肝硬化或癌症引起的胸腹水、肾病、严重烧伤等特定疾病,主要功能是维持血浆胶体渗透压。

胡强强表示,人血白蛋白不具备直接提升免疫力的功能,盲目输注无法达到“增强抵抗力”的效果。人体免疫力主要依靠固有免疫和获得性免疫体系发挥作用。

国家卫生健康委特别提醒,输入人血白蛋白并非“零风险”,药品可能存在过敏等潜在风险。输注需由医师根据具体病情评估后开具处方,请大家严格遵循医嘱规范使用,切勿自行购买、盲目跟风。



喜庆年味迎新春

1月13日,市民在嘉兴市南湖区的超市年货区内挑选马年生肖礼品。春节将近,浙江省嘉兴市南湖区的各个商圈、公园披上了喜庆的“红装”,洋溢着欢乐的新年气息。

新华社记者 徐昱 摄

## 当前呼吸道合胞病毒检测阳性率呈上升趋势

新华社北京1月13日电 (记者 李恒 彭韵佳)中国疾控中心研究员辛丽1月13日在国家卫生健康委新闻发布会上表示,据全国急性呼吸道传染病哨点监测数据显示,当前我国急性呼吸道传染病阳性率整体呈上升趋势,北方省份检测阳性率显著高于南方省份,0到4岁组阳性率较高,总体来看呼吸道合

胞病毒检测阳性率低于流感病毒。

辛丽说,呼吸道合胞病毒是引起急性呼吸道感染的主要病原体之一,各年龄段的人群都普遍易感。但在婴幼儿、特殊健康状态的儿童和老年人群中,病情往往更为严重,常引发毛细支气管炎、肺炎等下呼吸道感染。

据介绍,呼吸道合胞病毒主要通

过呼吸道飞沫和密切接触传播,也可通过接触被病毒污染的物品间接传播。我国北方地区的流行高峰为冬春季,部分南方地区的流行高峰在冬春季或潮湿雨季。

专家提醒,目前尚无针对呼吸道合胞病毒的疫苗,加强防护是预防感染的重要手段。

项目予以优先推荐上报,确保资金精准投放、项目有效带动,切实提升我区绿色高质量发展水平。”内蒙古自治区发展和改革委员会有关负责人介绍。

■上接第1版 以强化过程管控;聚焦提升资源化利用水平,谋划大宗固体废物综合利用、农林剩余物资源化和能源化利用、国家“城市矿产”示范基地和资源循环利用基地项目,以

增强末端利用能力。

“下一步,我们将会同相关部门,建立全区固废综合治理环资领域项目储备库并实施动态更新。届时,将对示范引领作用强、环境效益显著的

示范区,继续提升呼鄂自创区引领力、辐射力,推动更多工业园区向高新区、零碳园区转型发展,形成优势互补、错位发展、整体提升的区域创新发展新格局。

■上接第1版 在合规与协同方面,建立数据产品审核、监管闭环,发布《数据交易合规指引》。同时,加入国家数据局互认互通推进组,链接25家外地数据交易机构,实现数据产品“一地上架、全国互认”,组织交流活动促进供需精准对接。

“目前,全区已为超百家数商提供

富多元的养老服务需求,如何进一步释放银发消费潜力、营造老年友好消费环境,成为一项“必答题”。

在优化养老服务和适老化产品供给方面,提出引导养老服务机构通过连锁化运营发展社区支持的居家养老;鼓励研发适合老年人的化妆品,研发加工低糖、高蛋白、易咀嚼等适合老年人的产品。在搭建供需对接平台方面,支持大型商业综合体、连锁超市等开辟适老化消费专区,便利老年人线上线下消费。

优化发展环境,让市场秩序更规范。近年来,我国在土地、税收、人才、资金等方面出台众多优惠政策,各类养老服务经营主体,特别是民营经济快速发展壮大。

截至2025年底,全国有养老机构4.17万家,从业人员达72.2万人。其中,民营及公建民营养老机构占比达71.9%。可以说,社会力量已经成为养老服务多元供给的主力军。

为进一步构建规范有序、充满活力的养老服务市场生态,文件在营造公平竞争环境、完善政务服务、支持稳定运营等方面制定系列实打实措施。

比如,明确在养老服务项目政府采购等环节,杜绝通过“玻璃门”等隐性门槛排斥外地优质养老服务机构落地经营;探索实行养老服务领域电子证照应用和全国互通互认,让“数据多跑路、企业少跑腿”;要求合理确定养老服务机构行政检查方式,规范检查行为等。

期待我国养老服务更加可及、便利和智能,更好满足亿万老年人多层次、多样化需求。

(新华社北京1月13日电)

## 促进银发经济发展!

## 8部门发文培育养老服务经营主体

□新华社记者 朱高祥

民政部等8部门近日联合印发《关于培育养老服务经营主体 促进银发经济发展若干措施》,聚焦品牌化建设、供需平台搭建、发展环境优化等方面,出台14项具体举措,进一步培育养老服务经营主体、促进银发经济发展。

我国银发经济发展潜力巨大,前景广阔。截至2024年底,全国60岁及以上老年人口达3.1亿人,预计到2035年,这一群体数量将超4亿人,银发经济规模有望突破30万亿元。

推进品牌化建设,让经营主体更“靓”。养老服务商标品牌培育,对于促进银发经济高质量发展十分重要。

“支持连锁化养老服务经营主体设置具有品牌特色的标识牌匾”“鼓励省級民政部门推动规范各类养老服务经营主体名称及标牌”“择优将养老服务品牌纳入中国消费名品方阵”……

文件明确提出若干举措,鼓励养老服务经营主体擦亮品牌、打响品牌,从品牌的塑造、保护、推广上给予全方位引导支持,为培育养老服务领域知名品牌、壮大龙头企业提供清晰政策路径。

搭建供需对接平台,让消费更便利

在浙江,建设省级银发经济产业园,银发经济产值近28亿元;在陕西,连续两年发布银发经济产业目录,将9类适老化产品纳入旧换新范围,带动消费近12亿元……各地不断打通银发消费供需对接堵点,取得阶段性成效。

面对庞大的老年群体及其日益丰富多元的养老服务需求,如何进一步释放银发消费潜力、营造老年友好消费环境,成为一项“必答题”。

在优化养老服务和适老化产品供给方面,提出引导养老服务机构通过连锁化运营发展社区支持的居家养老;鼓励研发适合老年人的化妆品,研发加工低糖、高蛋白、易咀嚼等适合老年人的产品。在搭建供需对接平台方面,支持大型商业综合体、连锁超市等开辟适老化消费专区,便利老年人线上线下消费。

优化发展环境,让市场秩序更规范。近年来,我国在土地、税收、人才、资金等方面出台众多优惠政策,各类养老服务经营主体,特别是民营经济快速发展壮大。

截至2025年底,全国有养老机构4.17万家,从业人员达72.2万人。其中,民营及公建民营养老机构占比达71.9%。可以说,社会力量已经成为养老服务多元供给的主力军。

为进一步构建规范有序、充满活力的养老服务市场生态,文件在营造公平竞争环境、完善政务服务、支持稳定运营等方面制定系列实打实措施。

比如,明确在养老服务项目政府采购等环节,杜绝通过“玻璃门”等隐性门槛排斥外地优质养老服务机构落地经营;探索实行养老服务领域电子证照应用和全国互通互认,让“数据多跑路、企业少跑腿”;要求合理确定养老服务机构行政检查方式,规范检查行为等。

期待我国养老服务更加可及、便利和智能,更好满足亿万老年人多层次、多样化需求。

(新华社北京1月13日电)

## 内蒙古织密流通网络让数据“活”起来

■上接第1版 在合规与协同方面,建立数据产品审核、监管闭环,发布《数据交易合规指引》。同时,加入国家数据局互认互通推进组,链接25家外地数据交易机构,实现数据产品“一地上架、全国互认”,组织交流活动促进供需精准对接。

“目前,全区已为超百家数商提供

了资产登记等服务,完成近20笔数据资产入表,平台数据确权登记的权威性得到市场认可。”内蒙古数据交易中心董事长孙伟表示,将推动数据要素全域流通,让更多“沉睡数据”转化为发展动能,在全国数据要素市场建设中彰显内蒙古担当。

## 加快建设科技强区 因地制宜培育和发展新质生产力

■上接第1版

推动产业聚集,做大产业规模。聚焦生态环境、人口健康、公共安全等重大民生领域,深化技术创新与应用,不断提升科技惠民水平,助力社会发展可持续发展。加强应用导向基础研究和战略导向前沿技术攻关,强化基础科学、技术科学、应用科学、交叉学科布局,推动基础研究、应用研究、人才培养一体化发展,围绕农业、信息、制造、材料、医药等领域加强跨学科交叉研究,推动跨领域创新,培育原始创新策源能力。

三是着力推动科企融合发展,积极培育新质生产力。加大企业梯度培育力度,支持科技型中小企业、高新技术企业和专精特新“小巨人”企业发展,培育更多科技领军企业。加强企业主导的产学研深度融合,引导企业加大研发投入力度,设立研发机构,支持企业参与重大平台建设、承担重大科研任务,转化应用重大科技成果,支持企业联合高校、科研院所组建创新联合体,围绕技术突破、场景验证、产业应用开展有组织科研,让科技创新更好嵌入产业发展全链条。推进“蒙科聚”平台升级版建设,完善自治区技术要素市场体系,布局建设一批概

念验证、中试验证平台,培养市场化、专业化转移机构和规模化、职业化技术经理人队伍,促进更多科技成果变成产品、形成产业,转化为现实生产力。大力发展科技金融,推动“创新积分制”扩面提质,引导金融机构创新金融产品,加大对科技型企业支持力度,引导资本投早、投小、投长期、投硬科技。

四是着力完善科技体制机制,营造良好创新生态。进一步强化自治区党委科技统筹领导,促进科技与财税、金融、产业、教育、人才高效协同,不断巩固科技工作“一盘棋”。推动教育科技人才一体发展,强化科技项目对人才培养的支撑作用,培养造就一批科技领军人才和青年科研人员。深化职务科技成果赋权、资产单列管理、先使用后付费等改革,完善科技成果分类评价机制,大力推广“包干制+负面清单管理”,进一步激发创新活力。坚持开放合作搞创新,加强与京津冀、长三角、粤港澳大湾区等地区对接联动,完善与大湾区大所、知名高校、科技企业的合作机制,建设一批科技研发和产业应用“科创飞地”,在更大范围、更宽领域推动创新资源高效配置和协同利用。进一步加强科学技术普及,弘扬科学家精神,做好科研诚信和作风学风建设,营造鼓创新、宽容失败的社会氛围。

**寶報**  
2026年第1期  
总第1489期(月刊)  
主办:中国共产党内蒙古自治区委员会  
编辑出版:实践杂志社

**学习**  
学习贯彻好党的二十届四中全会精神

**特别关注**  
中国共产党内蒙古自治区第十一届委员会第十一次全体会议公报  
深刻领会自治区党委“1571”工作部署的重大意义

**本刊编辑部**

贯彻落实自治区党委“1571”工作部署

开创全区经济高质量发展新局面

加快建设体现内蒙古特色优势的现代化产业体系

**特别策划·加快闯新路 开局谋新篇**

为书写中国式现代化内蒙古新篇章贡献更大力量

绘就美丽幸福、开放振兴、和谐安宁的现代化呼伦贝尔新篇章

**锚定特色优势 构建现代化产业体系**

——访自治区发展和改革委员会党组书记、主任龚明珠

打赢“三北”工程攻坚战 筑牢我国北方重要生态安全屏障

——访自治区林业和草原局党组书记、局长王肇晨

建设更高水平平安内蒙古

——访自治区筑牢祖国北疆安全稳定屏障专项办

**铸牢中华民族共同体意识**

——访自治区党委组织部部长魏玉坤

维护国家主权、安全和社会稳定

继承发扬爱国主义传统

红色文化、铸牢中华民族共同体意识的精神基石

以铸牢中华民族共同体意识推进边疆治理现代化

内蒙古地区早期共产党员韩麟符的革命贡献

元宝山电厂承载的民族团结进步佳话

**观 察**