

制度治权 依规用权

□新华社记者 张研

在二十届中央纪委五次全会上，习近平总书记指出：“党的自我革命重在治权，把权力关进制度笼子是新时代全面从严治党的一项重要任务。”

2025年“七一”前夕，主持中央政治局集体学习时，总书记强调，要通过持续努力，真正把权力关进制度的笼子，有效避免“牛栏关猫”、“纸笼禁虎”，最大限度减少权力寻租空间。

法规制度带有根本性、全局性、稳定性、长期性。加强党内法规制度建设，是全面从严治党的长远之策、根本之策。

党的十八大以来，习近平总书记鲜明提出新时代党的建设总要求，强调“把制度建设贯穿其中”。规范权力运行，加强制度供给，谋思深远、思考深邃。

2013年，调研指导河北省党的群

众路线教育实践活动时，习近平总书记用了“牛栏关猫”和“稻草人”的比喻，指明制度建设和制度执行的重要性紧迫性：

“建章立制非常重要，要把笼子扎紧一点，牛栏关猫是关不住的，空隙太大，猫可以来去自如”“有些政策规定是约束性的，有些明确是刚性要求，却成了‘稻草人’，成了摆设”。

避免“牛栏关猫”，就是要加强党内法规制度建设理论研究和宏观设计，形成定期评估、清理、修订机制，该填充的填充，该链接的链接，该替换的替换，使党内各项法规制度便利管用，在全面从严治党中发挥更大作用。

新时代以来，党中央坚持制度治党、依规治党，努力构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，不断织密织牢制度的笼子。2021年，习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上宣布，我们党已经“形成比较

完善的党内法规体系”。

作为党的十八大后党中央制定的第一部重要党内法规，中央八项规定就从小切口带来大改变，党风政风、社风民风为之焕然一新。

制度的生命力在于执行。“纸笼禁虎”，指向的是一些法规制度看似完备却缺乏刚性、形同虚设的现象。立了制度，就要坚决执行，否则就易形成“破窗效应”。“打碎一块玻璃没人管，最后所有玻璃都会被打碎，因为打了不受惩罚。”

习近平总书记强调，制定制度很重要，更重要的是抓落实，九分气力要花在这上面。

《之江新语》中有一篇文章《莫把制度当“稻草人”摆设》，写道：各项制度制定了，就要立说立行、严格执行，不能说在嘴上，挂在墙上，写在纸上，把制度当“稻草人”摆设，而应落实到实际行动上，体现在具体工作中。

2025年在地方考察时，总书记形象地指出，“切实把作风硬要求变成硬措施、让铁规矩长出铁牙齿”。

坚持制度面前人人平等，不留“暗门”、不开“天窗”，立“明规矩”、破“潜规则”，坚决纠正有令不行、有禁不止的行为，严肃处理制度执行中存在的“选择性落实”“象征性执行”等问题，才能使制度避免沦为纸上条文，真正成为“带电的高压线”。

此次中央纪委全会公报明确提出：深刻把握实现“十五五”时期目标任务对把权力关进制度笼子提出的更高要求，坚定不移强化制度治权、依规用权；健全授权用权制约权相统一、清晰透明可追溯的制度机制。

制度治党，任重而道远。正如习近平总书记指出的，既要不断完善制度规定，使制度密而不繁、有效管用，又要着力提高制度执行力，增强刚性约束。（新华社北京1月16日电）

及时全面“体检”，让政务平台真正好用起来

□新华社记者 唐成卓

内容陈旧、功能不全，栏目更新定格在两三年前；栏目众多、花样不少，点开就发现一些服务“瘫痪”已久，部分链接甚至无法打开……记者近期在东北一些地方调研发现，有的政务网站和政务新媒体账号停摆，导致群众查询难、办事难，被吐槽为“僵尸”平台。

这种“建而不用、用而不活”的政务平台，并非局部地区个案。西南某省通报的2025年四季度全省政务新媒体抽查情况显示，51个账号内容更新不及时；东部某地不久前对700多个政务应用“体检”排查，也发现部分存在分散建设、重复投入，成效不高问题。如此这般，不光浪费公共资源，更损耗政府公信力。

政务平台不是装点门面的摆设，对其建设不能“走过场”。及时全面“体检”，该改的改，该关的关。对于群众办事需要的、能利企便民的，要想办法让它们活起来，火起来，使其真正派上用场。推动更多服务事项“网上办”“掌

上办”是加强政务服务的题中应有之义，是实现服务由“能办”向“好办”转变的有效之举。近年来，各地依托平台创新政务服务，效能显著增强。但也有一些地方将建平台视为“政绩指标”，搭建完成就万事大吉；还有的建设之初就没有从实际出发科学规划，建完了发现用不上，最终变成了指尖上的形式主义。

清理政务“僵尸”平台，就是要践行正确的政绩观，摒弃形式主义、官僚主义作风，从“重建设”转向“重管理”，从“重展示”转向“重实效”，提高为民服务能力。

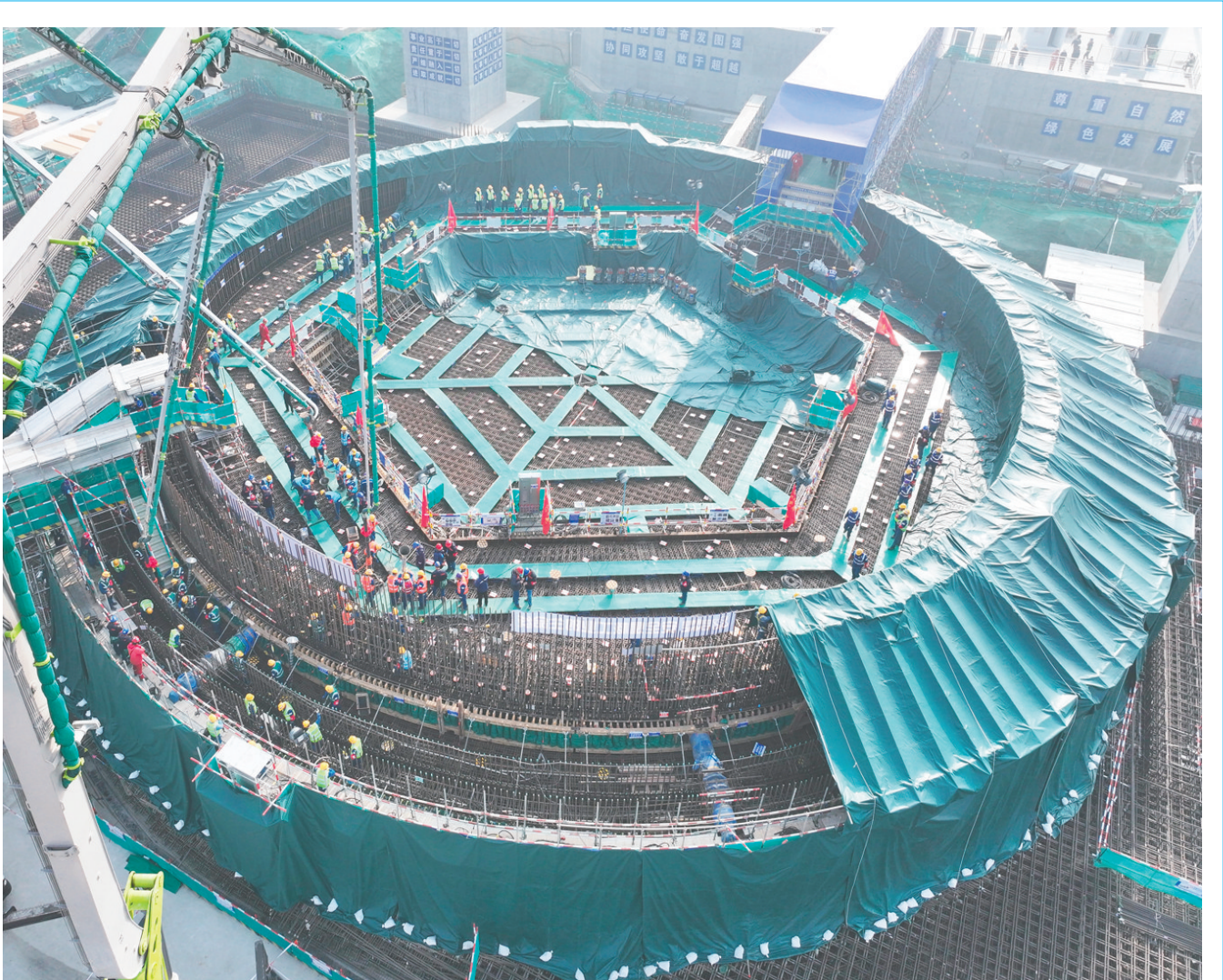
值得称道的是，浙江、广东等地已在采取行动，通过“关停并转”优化改造一批低效冗余政府应用。期待更多地区从实际出发来一场“大扫除”“大调整”，让政务平台真正好用起来，不断提升使用的便利度和企业、群众的满意度。（新华社北京1月16日电）

新华时评

“十五五”我国首台核电机组开工建设

1月16日，1号机组核岛开始混凝土浇筑（无人机照片）。1月16日，位于江苏省连云港市的江苏徐圩核能供热发电厂1号机组核岛开始混凝土浇筑，项目进入主体工程建设阶段。这是“十五五”开局之年我国开工建设的首台核电机组。

新华社记者 毛俊 摄



四中全会精神在基层

一间实验室，何以攀登“脑机接口”高峰？

□新华社记者 郭万达 梁姝 杨文

“现在想象，右手腕长出了一根‘第六指’，用它去抓握眼前的小球。”在天津大学脑机交互与人机共融海河实验室（以下简称脑机海河实验室）里，科研人员王壮使用“读心术”，操作机械指稳稳抓住桌上的小球。

这款由脑机海河实验室团队研发的手指穿戴设备，被称为“神工一灵犀指”。据介绍，用意念控制该设备，可以配合人手完成辅助抓握，唤醒患者的功能障碍中枢与外周神经系统，助力手部运动功能康复。脑机接口通过采集脑部神经信号，转换成特定指令。该技术能够在大脑与外部设备之间创建连接，实现“脑”与“机”之间的信息交换。

天津大学副校长、脑机海河实验室主任明东说，实验室团队聚焦无创

脑机接口领域，持续推动科技创新与产业化落地，在航空航天领域，设计开发五代空间站在轨脑机交互系统，完成“太空脑机接口实验”。

作为天津市7家聚焦前沿科技领域的海河实验室之一，由天津大学牵头建设的脑机海河实验室2023年3月27日正式揭牌。“实验室聚焦脑机交互与人机共融领域，目前领域内专利保有量居世界前列。”天津大学教授、脑机海河实验室常务副主任倪广健介绍。

为推动技术创新成果落地转化，脑机海河实验室在建立初期就组建了覆盖脑机接口、人机交互基础理论、器件系统、转化应用等的研发队伍。“应用技术的研究不能闭门造车，要与市场需求和前沿动向紧密结合。”倪广健说。

党的二十届四中全会提出，加快高水平科技自立自强，引领发展新质

生产力。在脑机海河实验室，这一部署正转化为具体实践。倪广健说：“我们不断探索脑机接口领域的可能性，推动前沿科技成果落地转化，在科研岗位上落实四中全会精神。”

据了解，脑机海河实验室将聚焦基础元件、航空航天、康复医疗等多个领域继续深挖技术潜力，推动相关技术尽快落地应用。

在培养室中，小小的一片人工培育“大脑”不断接收并反馈信号，“指挥”着机械小车在沙盘上躲避障碍物。

有别于过去使用生物脑作为研究对象，这项名为片上脑机接口的技术，作为脑机接口领域的又一新兴技术分支，在脑机海河实验室走出了关键一步。

作为片上脑机接口技术团队负责人，天津大学教授李晓红说，多领域的跨界交叉正不断催生片上脑机

接口技术等前沿成果。如今，李晓红团队正将精力转向技术优化和落地应用。她表示，未来片上脑机接口技术有望推动混合智能、类脑计算等前沿科技领域的发展。

始于创新，不止于创新，更多产业化领域的实践正在稳步推进。脑机海河实验室推动成立目标规模百亿元的脑机接口产业发展专项基金，实验室孵化的天开燧世（天津）智能科技有限公司目前已通过国家高新技术企业认定，并获国家科技型中小企业称号。

“‘十五五’规划建议中明确提出‘推动科技创新和产业创新深度融合’，我们也将科技成果转化落地作为实验室工作的重要一环。”倪广健认为，未来实验室将继续发挥新型研发机构的黏合剂作用，以创新策源带动产业“蝶变”。

（新华社天津1月16日电）

英雄归来话征途

□李国利 占康 刘艺

1月16日下午，中国航天员科研训练中心在北京航天城举行神二十乘组与记者见面会，航天员陈冬、陈中瑞、王杰太空归来后首次公开亮相，讲述飞船舷窗遭遇空间碎片撞击后的应急处置过程，分享太空驻留期间的工作感悟。

“换船”返回 团结一心

神舟二十号飞船返回舱舷窗遭空间碎片撞击出现裂纹，神二十乘组“换船”返回备受关注。有记者问：当时是如何发现险情的？3名航天员有什么感受？

“首先感谢全国人民对我们乘组的关心，尤其是在大家得知返回舱舷窗出现裂纹后，一直牵挂着我们的安全。大家的每一份关注，每一句祝福，都是激励我们攻坚克难、完成任务的强大动力。”陈冬说。

在进行返回前的最后检查确认工作时，乘组发现舷窗上出现了一处类似三角形的裂纹，于是迅速拍照记录并第一时间传回地面。随后与神二十一乘组共同对舷窗状态进行了细致观察和讨论，全力配合地面完成复核确认。

“我初步判断：裂纹仅出现在最外层玻璃且已贯穿，但不会影响在轨驻留安全。”陈冬说，“我们做到‘两个相信’：一是相信地面团队，一定会预想一切可能，穷尽一切办法，为我们制定最稳妥的安全返回方案。二是相信自己，我们是训练有素的航天员，有能力处置各种突发故障，做到沉着冷静，泰然处之。”

陈中瑞介绍，在地面时，乘组做了扎实的应急情况处置训练，心理上在思想上都做好了应对准备。更重要的是，乘组心里有底——身后是强大的祖国，是严慎细实、精益求精的载人航天团队，乘组是团结一心的过硬集体。

从发现问题到乘组安全返回，再到神舟二十二号飞船成功发射对接，仅用了20余天时间。“安全、高效”，是中国载人航天交出的圆满答卷。

这次突发情况让王杰真切体会到，航天员既要直面太空中的未知风险，更要依靠过硬的技术、扎实的训练和彼此的信任去克服一切挑战。“这道意外的舷窗裂纹最终化作了两个乘组与地面全体航天人同心协力、共护平安的珍贵见证。”他说。

在轨工作 亮点纷呈

有记者问，在轨6多月的工作和生活有哪些亮点？

3次飞天的陈冬介绍了他7次参与出舱相关任务的情况。尤其在空间站运营阶段，3次出舱的主要任务是安装空间碎片防护板，这对保障空间站安全稳定在轨运行很重要。

“如今，空间碎片对空间站的威胁越来越大，一旦碎片撞击到重要的管路和线缆，后果不堪设想。”陈冬介绍，工程总体很早就高度关注这一问题，从神舟十八号任务开始就陆续安装各类防护板。也希望后续乘组能够再接再厉，早日为“太空家园”穿上完整的“安全之

衣、防护之甲”，确保空间站安全。

首次圆梦飞天的陈中瑞对个人第一次出舱印象深刻。“这也是空间站建成后航天员首次从节点舱实施出舱活动，对于地面团队和我们乘组来说都是全新的尝试。”他说，为了确保出舱任务安全顺利，乘组针对出舱流程、操作细节、应急处置等内容反复进行演练，确保每个环节、每个动作都烂熟于心。

“当我真正爬出舱外的那一刻，还是被眼前的景象深深震撼到了——宇宙浩瀚无边，地球多彩壮丽，内心充满了激动与兴奋。”陈中瑞感慨。从一名航天科技工作者转变为航天飞行工程师，从在地面参与空间站建造到在太空亲手操作维护，两种工作状态给王杰带来了截然不同的体验和感悟。

“在确定推迟返回后的9天里，空间站内同时有6名航天员驻留，作为飞行工程师，确保环控生保系统稳定运行是我工作的重中之重。”王杰说。

备受关注的“太空烧烤”给王杰的首次太空之旅增添了不少亮点。“当时我们烤了鸡翅、牛排等食材，一口下去满是幸福感。”他说。而“太空小鼠实验”中，小老鼠们展现出惊人的适应能力，让他深刻体会到生命的韧性。

飞天征途 步履不停

有记者向陈冬提问，作为第二批航天员中首位3次飞天的航天员、首位在轨驻留时间累计超过400天的中国航天员，最核心的挑战是什么？

“提问里刚刚提到的时间纪录，对我来说是一种珍贵的见证。我很幸运，能够亲身参与并见证这些独特的航天时刻。我相信，纪录就是用来被打破的，随着空间站稳定运行，会有更多人来见证中国太空家园更有意义的时刻，也将会不断创造新纪录。”陈冬回答。

他坦言，3次任务对于他的核心挑战是追赶空间站日新月异的发展速度，实现个人能力与任务需求的精准匹配。从神舟十一号任务进入天宫二号空间实验室，到后来入驻空间站，航天员承担的任务发生了重大变化，需要的知识和技能储备大幅增加，对航天员的综合素养也提出更高要求。即便同样是执行空间站任务，时隔两年半再次飞天，他依然不敢有丝毫懈怠。

陈中瑞深有同感：“我个人认为航天员应具备4个方面的素质：一是坚定的理想信念；二是过硬的身体和心理素质；三是全面系统的知识技能储备；四是出色的应急处置能力。”

展望飞天征途，王杰寄语青少年朋友：“太空之旅从来不是浪漫的童话，而是需要用汗水和坚持浇灌的征程。期待未来能在航天人的队伍里看到你们的身影，和我们一起，让中国人的脚步迈向更深的太空。”（新华社北京1月16日电）

寒潮预警！中国气象局启动四级应急响应

新华社北京1月16日电 中央气象台1月16日18时发布寒潮蓝色预警，17日至21日我国中东部地区将出现雨雪冰冻天气，中国气象局启动重大气象灾害（寒潮）四级应急响应。

受寒潮影响，17日至21日，我国大部地区将自西北向东南出现降温大风，日平均或最低气温普遍下降6℃至12℃，黄淮、江淮、江汉东部、江南中西部及贵州东部、广西北部等地部分地区下降12℃至14℃，局地降温可达16℃以上。

16日20时至18日20时，新疆、甘肃、内蒙古中西部、宁夏、陕西北部、华北

北部预计气温将下降6℃至10℃，其中新疆伊犁河谷及沿天山一带地区、内蒙古中部等地局地降温可达10℃至14℃。

秦岭—淮河以南地区降水相态复杂，有雨雪及冻雨转换。西北地区东部、华北南部、黄淮、江汉、江淮西部、江南北部等地有中到大雪或雨夹雪，其中陕西南部、山西南部、河南、山东、湖北中西部、湖南北部、安徽等地部分地区有暴雪，河南西部、湖北西部、湖南、贵州、重庆东部等地部分地区有冻雨。

气象专家提醒，公众需关注当地气象部门发布的最新预报预警信息，提前做好寒潮雨雪冰冻天气的防御工作。