

保持战略定力 把握发展主动

——各地推动高质量发展观察

□新华社记者 魏玉坤 魏弘毅

国内生产总值(GDP)首次跨越140万亿元大关,社会消费品零售总额突破50万亿元,研发经费投入强度首次超过经济合作与发展组织(OECD)国家平均水平……2025年,我国经济社会发展主要目标任务圆满实现,“十四五”胜利收官。

“我们要坚定信心、用好优势、应对挑战,不断巩固拓展经济稳中向好势头。”习近平总书记为做好“十四五”开局之年经济工作指明方向。

砥砺前行,再启新程。各地全面深入贯彻落实以习近平同志为核心的党中央决策部署,扎实推进高质量发展,集中力量办好自己的事,确保“十四五”开好局、起好步。

激活内需市场潜力

北国风光,银装素裹。黑龙江哈尔滨冰雪大世界内,游客们熙熙攘攘,或在冰雕前拍照,或在冰滑梯旁排起长队。“第一次看到这么多冰和雪,玩得特别尽兴!”来自广州的游客赵昕然说。

为进一步挖掘冰雪消费机遇,哈尔滨围绕梦幻冰雪、高山滑雪等主题,推出十大冰雪旅游线路,中央大街、中华巴洛克历史文化街区通过冰雪景观、灯光设计与建筑风貌融合,形成白天可逛、夜间可游、全天可体验的城市冰雪场景。

消费是经济增长的“主引擎”。2025年中央经济工作会议部署“深入实施提振消费专项行动”“扩大优质产品和服务供给”等促消费举措。

起步即冲刺,开局即争先。各地立足自身资源禀赋,从供需两端协同发力,提供更“对味儿”的产品与服务,进一步挖掘消费潜力;四川、广西等地增开银发列车、研学专列等特色主题列车;云南、江西出台新一轮“国补”实施细则;海口海关实施“集中+自动”审单作业模式,助力热销商品“零延时”上架,封关首月离岛免税销售额达48.6亿元,同比增长46.8%……

投资既是当期需求,也是未来供给。扩大有效投资,是扩内需的重要抓手。

推动“十四五”开好局起好步

——国家发展改革委谈2026年经济工作

□新华社记者 魏弘毅 魏玉坤

全年经济总量迈上140万亿元新台阶、制造业增加值连续16年位居全球第一、年末常住人口城镇化率比上年提高0.89个百分点……2025年,我国交出一份高质量的发展答卷。

新的一年,如何落实中央经济工作会议精神,推动“十四五”实现良好开局? 国务院新闻办公室20日举行新闻发布会,国家发展改革委相关负责人回答记者提问。

充分挖掘中国经济潜能

“经济社会发展主要目标顺利完成,经济运行稳中有进,发展韧性进一步增强,民生政策更有温度,交出了一份高质量答卷。”在总结过去一年经济发展成果时,国家发展改革委副主任王昌林这样概括。

“展望2026年,我们认为消费与投资、科技与产业、城乡与区域都将释放出巨大的发展潜力。”国家发展改革委国民经济综合司司长周陈说。

从点上看,新技术新产品新场景蔚然成势。周陈表示,我国新能源、新材料、航空航天等新的经济增长点正在蓄势待发。“目前我们正在谋划推进一批

1月16日,赵口引黄灌区现代化改造工程开工动员会在河南省许昌市鄢陵县彭店镇召开。作为国家“两重”建设项目,该工程是落实黄河流域生态保护和高质量发展、国家粮食安全战略及新一轮千亿斤粮食产能提升行动的重要载体。

2026年伊始,上海杨浦区、湖北黄冈高新区等多地部署重大项目建设,涉及新型储能、高端精细化工、高校建设等领域,着力优结构、补短板。

江苏高质量推进“两重”项目滚动储备和有效实施,河北秦皇岛加快建设区域医疗中心,安徽合肥构建“十五分钟”托育服务圈……各地谋新策、出实招,推动投资于物和投资于人互促共进。

近期以来,多地重大项目取得新进展:江苏徐圩核能供热发电厂1号机组核岛开始混凝土浇筑,“华龙一号”漳州核电一期工程全面建成投产,蒙西—京津冀±800千伏特高压直流输电工程开工,叶巴滩水电站首批机组投产发电,有力支撑投资基本盘稳定,为高质量发展蓄势赋能。

坚持立足国内,抓好促消费和扩投资,激活超大规模市场活力潜力,将不断夯实中国经济高质量发展的韧性和底气。

欧洲《现代外交》杂志网站刊文指出,随着中国促进形成更多由内需主导的经济发展模式,2026年中国经济将在高科技、智能制造、绿色能源和服务消费等领域实现显著增长。

聚力推进改革创新

最近,安徽心连心重型封头有限公司将研发中心整体迁至安徽全椒县。作出这一决定的背后原因,是当地“有事即应、无事不扰”的“保姆式”服务。

“遇到交通不便影响物流运输,项目推进特殊审批难等困扰,当地帮扶单位和政府工作人员都会及时上门,一般不到2天就能解决,让我们能轻装上阵,安心谋发展。”公司总经理牛奇峰说。

直击市场关切,全椒县成立八大产业和项目工作帮扶专班,每周会商研判,及时提供指导,并举办供需对接会、银企对接会等活动,为企业发展保驾护航。

以深化改革破解发展难题,持续优化营商环境,是多地2026年工作部署的重中之重。

上海推出优化营商环境“9.0”版行动方案,明确4方面26条任务;江苏苏州发布打造一流营商环境“90条”,部署破除准入壁垒、促进公平竞争等一揽子优化举措;辽宁发布123条优化营商环境具体措施,建设经营主体全生命周期服务体系……各地因地制宜优化营商环境,努力做到既“放得活”又“管得好”,更好激发市场活力。

惟改革者进,惟创新者强。2025年中央经济工作会议明确提出,坚持创新驱动,加强培育壮大新动能。

在四川成都高新区蜂鸟智造中试基地,诸多科研成果完成产品定型、工艺优化和可靠性验证,“跑完”走向市场的“最后一公里”。

以中试破解创新成果高效转化难题,成都构建起覆盖全产业链的中试生态体系。截至目前,成都已建成市级及以上中试平台和概念验证中心140多家,累计服务中试项目7000余个。

推动科技创新和产业创新深度融合,加快培育发展新质生产力,各地精准出招、靶向发力:安徽探索金融服务业科创企业“共同成长计划”,创新“科创贷”“专利贷”等金融工具;深圳发布低空经济与生物医药商业秘密保护指引,提供全流程的商业秘密保护实操指南;北京发布人工智能创新高地建设行动计划,力争用两年时间推动北京人工智能核心产业规模突破万亿元……

“以目标任务为导向,各地区紧密结合自身发展实际,在改革创新中积极应变应求变,增强发展活力、厚植发展优势,将更好服务全国发展大局。”国家发展改革委宏观经济研究院研究员张林山说。

持续增进民生福祉

1月6日,在广东省东莞市石龙镇零工市场就业一体机前,石龙镇人社分局业务股工作人员曾伟伟耐心指导求职群众使用“一键生成简历”功能,帮助求职者者在“粤就业”小程序查找心仪岗位。当天举行的招聘会为脱贫劳动力、长期登记失业人员等群体提供200多个岗位。

数字技术织密就业服务网。如今,在广东,大到省级招聘会,小到零工市场街头招聘,基本都设置了“数字就业服务区”。AI求职舱、简历诊断站等特色数字化服务,为求职者“精准指路”。

就业是最基本的民生。甘肃金昌、湖北随州等多地从搭建就业平台、开展就业技能培训等方面精准发力,推动就业扩容提质。

民生无小事,枝叶总关情。每个“小家”热气腾腾,中国这个“大家”就蒸蒸日上。在发展中保障和改善民生,是推进高质量发展的应有之义。

“十四五”规划建议对“加大保障和改善民生力度,扎实推进全体人民共同富裕”作出部署,明确要求“加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,解决好人民群众急难愁盼问题”。

惠及16.87万人,发放资金5.42亿元! 目前,湖南长沙已完成2025年9月30日前申领且审核通过对象的育儿补贴发放。为保障资金精准发放,长沙通过国库集中支付直接发放至申领人银行卡,实现补贴资金“直达快享”。

面对人民群众的新期盼新要求,各地坚持问题导向,创新政策举措,持续增进民生福祉:浙江推进“好房子”试点项目扩面提质,加快城市基础设施体系化建设;四川支持发展托幼一体化服务,逐步提高公办托位比例;陕西加快建设“四好农村路”,便利乡亲们出行;新疆通过电子劳动合同从源头规范用工,加强工资监控预警降低农民工欠薪风险……

岁末年初,河南、山西部署安全生产工作,加强应急值守,动真碰硬查处违法违规生产行为。为应对降雪及降温天气,黑龙江、河北加强能源保供,完善应急调度,守护千家万户温暖过冬。

开局关乎全局,起步决定后程。近期,对2026年中国经济基本面和中国经济前景,多家国际机构投下“信任票”。1月19日,国际货币基金组织(IMF)发布《世界经济展望报告》更新内容,上调2026年中国经济增长预期。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,朝着既定战略目标,勠力同心、真抓实干,稳中求进、积极作为,中国经济高质量发展前景广阔、未来可期。

(新华社北京1月20日电)

提升消费者收入,是扩内需的重要手段。周陈介绍,有关方面正在研究制定稳岗扩容提质行动和城乡居民增收计划。“要推动‘投资于物’和‘投资于人’紧密结合,提高投资效益,促进物质资本和人力资本双向奔赴、双向赋能。

推动物价合理回升

促进物价合理回升,是宏观调控的重要目标。一段时间以来,我国全国居民消费价格指数(CPI)和工业生产者出厂价格指数(PPI)出现双回升趋势。

“在这个过程中,我们坚持结构性调控思路,高度重视重要民生商品保供稳价,着力保持基本民生价格平稳。”王昌林介绍。

谈及下一步推动物价合理回升举措,王昌林表示,在总量政策方面,要实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策,促进推动物价合理回升作为货币政策的重要考量,发挥好存量政策和增量政策的集成效应,推动形成经济增长和物价回升的良性互动。

结构政策方面,要深入实施提振消费专项行动,制定实施城乡居民增收计划,优化实施“两新”政策,扎实推进“两重”建设,推动供需更加平衡匹配。

改革政策方面,要进一步理顺价格关系,促进资源高效配置,确保安全稳定供应。

“与此同时,要持续做好重要民生商品保供稳价,毫不松懈抓好重要民生商品保供稳销全链条调控,确保量足价稳,夯实民生基本盘。”王昌林说。

(新华社北京1月20日电)

我国将强化“十五五”城市更新详细规划支持

新华社北京1月20日电 (记者 王立彬)我国将结合“十五五”城市更新行动需求,对拟实施城市更新区域的详细规划进行评估、优化,以促进高质量发展、保障民生需求。

自然资源部1月20日联合住房和城乡建设部发布关于进一步支持城市更新行动若干措施的通知,自然资源部国土空间规划局副局长杨地在介绍增强详细规划适应性方面的举措时说,结合“十五五”城市更新行动需求,要对拟实施城市更新区域的详细规划进行评估、优化,按自然资源部《城市存量空间盘活优化规划指南》,采取技术修正、优化调整等方式优化原有详细规划,纳入“一张图”管理,简化详细规划修改程序,提高效率。

据介绍,详细规划是对具体地块用途和开发建设强度等作出的实施性安排,是核发建设项目规划许可、进行

各项建设等的法定依据,相关专项规划要遵循国土空间总体规划,主要内容要纳入详细规划,不在国土空间规划的法定刚性,发展了弹性与适应性。此次详细规划优化方式更加多元化,避免规划重叠冲突、减轻基层负担;调整路径更加优化,结合完善公众参与和监督方式优化调整;产业发展更加灵活,适应新产业新业态发展需求;民生保障更便捷,对加装电梯、无障碍设施、小区绿化场地、健身步道等改善社区公共服务功能的微更新项目,在保证消防、卫生等公共安全和公共利益前提下,可免于规划许可,以加快更新实施进度,满足人民美好生活需要。

杨地说,“多规合一”改革后,国土空间详细规划继承延续了控制性详细规划的法定刚性,发展了弹性与适应性。此次详细规划优化方式更加多元化,避免规划重叠冲突、减轻基层负担;调整路径更加优化,结合完善公众参与和监督方式优化调整;产业发展更加灵活,适应新产业新业态发展需求;民生保障更便捷,对加装电梯、无障碍设施、小区绿化场地、健身步道等改善社区公共服务功能的微更新项目,在保证消防、卫生等公共安全和公共利益前提下,可免于规划许可,以加快更新实施进度,满足人民美好生活需要。

“十五五”时期我国节水水平将进一步提升

新华社北京1月20日电 (记者 魏弘毅)记者20日从水利部全国节约用水办公室获悉,根据全国节水办相关目标,到2030年,全国万元国内生产总值用水量、万元工业增加值用水量预计比2025年分别下降10%以上。

全国节水办相关负责人介绍,在“十五五”时期将围绕水利高质量发展、保障我国水安全总目标,坚持落实落细节水制度政策体系。到2030年,节水制度政策体系更加完善,节水基础设施短板基本补齐,节水精细管理能力明显提升,水资源利用效率和效益显著提高,水预算管理实现全覆盖。

根据相关目标,“十五五”末农田

灌溉水有效利用系数有望达到0.6以上,节水产业规模预计超过1.2万亿元,非常规水利用量有望超过300亿立方米,水资源严重短缺地区和水资源超载地区再生水利用率将达到30%以上,黄河流域矿井水利用率预计达到70%以上。

据介绍,新的一年各级水利部门将完善水资源总量管理和全面节约制度,提高水资源集约安全利用水平,推进高质量建设节水型社会,建设现代化节水产业体系,构建非常规水配置利用新格局,推进合同节水管理创新发展,提升全社会节水观念和意识,为“十五五”节水工作开好局、起好步。



大寒农事忙

1月20日,在云南省曲靖市陆良县芳华镇双合村,农民为小春马铃薯覆盖地膜。1月20日是“大寒”节气。

新华社发

内蒙古筑起保障民生“温暖防线”

■上接第1版

1月19日,磴口县民政局社会救助综合服务中心对废弃房屋、桥梁涵洞等重点区域展开巡查,“工作人员在极端天气与节假日期间,进一步提高对车站、广场、商业街区等人员密集场所的巡查频次,确保排查无死角。”该中心负责人雷零表示,“行动秉持‘主动发现、快速响应、人性化救助’原则,旨在筑牢温暖防线。目前已为55名流浪人员及精神障碍人员、39名困境儿童和留守儿童,发放了御寒棉衣及慰问生活物资。”

为提升救助效率,中心已畅通24小时救助热线与市民反馈渠道,并广泛发动环卫工人、公交司机、安保人员等社会力量提供线索。同时,科学布局临时救助点,协调部分福利彩票站点、社区服务中心等场所开辟临时避寒点,方便群众就近求助。为筑牢防寒抗冻坚固防线,阿拉善盟策克口岸各部门闻令而动、协同发

力,以硬核坚守保障口岸畅通,以暖心举措守护民生冷暖。永盛公司供热部全体工作人员严格执行24小时轮值制度与标准化作业规范,精准排查、攻坚修复冻堵供热设施,切实保障口岸民生供暖与企业生产用热,以坚守之力守护策克口岸供热保障生命线。

面对极寒来袭,策克出入境边防检查站依托口岸数字化通关体系,持续优化查验流程与执勤警力部署,充分发挥智能化查验设备优势,日均高效查验出入境货车数百辆次,确保中蒙跨境能源运输大动脉全天候畅通无阻。与此同时,口岸应急、交通、公安等部门紧密联动开展常态化安全巡查,为口岸滞留货车司机送上柴火补给、御寒物资;口岸管委会同步为一线值守人员配发加厚防寒装备、升级值守点供暖设施,全方位筑牢口岸安全稳定防线,以实际行动彰显口岸的责任与担当。

扎实推动能源高质量发展迈上新台阶

■上接第1版

建成投产中煤乌审旗2×66万千瓦等5个煤电项目,全年新增煤电装机500万千瓦,电力总装机超过3.3亿千瓦;加快油气增储上产,推动煤层气规模化开发利用,构建输气管道“全区一张网”,全年原油、天然气产量分别达到335万吨、315亿立方米。

三是着力推动新能源发展提质增效。科学统筹电网规划建设,用电量与负荷增速,合理把握新能源开发节奏,全年新增并网新能源装机3000万千瓦以上、总装机突破2亿千瓦;提速推进库布齐送电河北、库布齐送电上海等“沙戈荒”基地建设,全力争取新一批“沙戈荒”基地纳规;研究出台自治区绿电直连开发建设实施方案和促进新能源消纳若干举措,推广绿电直连、增量配电网等新能源消纳新模式,探索实施国家级零碳园区、数据中心、电解铝等存量负荷绿电替代,进一步提升新能源消纳利用水平。

四是协同推进电网和调节能力建设。做好“十五五”电网网架规划研究,开工建设“沙戈荒”基地外送支撑“两点三通道”延伸工程,打造坚强高效电网;

加强锂离子、钠离子、液流电池、压缩空气、飞轮等多种新型储能技术开发和应用示范,积极发展构网型储能,完善新型储能调用机制,力争到年底新型储能规模达到2500万千瓦,加快包头美岱、乌海、巴彦淖尔太阳沟等抽水蓄能项目建设,打造全国储能基地。

五是持续深化能源领域改革创新。持续优化电力市场机制,鼓励市场主体签订多年期购电协议,开展集中撮合、滚动撮合交易,增加中长期交易灵活性。完善蒙西、蒙东电力现货市场规则,适时放宽新能源和用户侧风险防范范围,提高适应高比例新能源的市场机制,提高重点用能行业绿电比例,积极参与跨省区绿电交易;牢固树立“越是欠发达地区越需要实施创新驱动发展战略”的理念,聚焦新型电力系统、新型储能、氢能等前沿领域,加强能源领域科技创新,努力在一些关键环节、重大装备上率先取得突破;优化风光制氢一体化项目布局,谋划建设绿氢产业园,试点开展离网制氢,促进绿氢规模化生产和降本增效,努力在绿氢产业上领跑全国。

如何理解健全社保基金长效筹集、统筹调剂、保值增值和安全监管机制

新华社北京1月20日电 社保基金是社会保障体系运行的重要基础。《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》提出:“健全社保基金长效筹集、统筹调剂、保值增值和安全监管机制。”这是维护人民群众切身利益、确保社会保障制度健康可持续运行的重要举措。

从保障基金按保障层次来划分,主要包括社会保险基金、补充保险基金、国家社会保障储备基金等。社会保险基金是社保基金中最重要的组成部分,包括基本养老保险基金、基本医疗保险基金、工伤保险基金、失业保险基金和生育保险基金,除基本医疗保险基金与生育保险基金合并建账及核算外,其他各项社会保险基金按照社会保险险种分别建账、分账核算。经过多年的实践积累,目前我国已建立了较为完备的社保基金筹集和运行管理制度,各项基金总体上均有一定结余,

学习规划建议每日问答

保障了相关社保制度的平稳运行。同时,受发展不平衡不充分问题仍然突出、人口老龄化加剧等因素影响,未来社保基金可持续运行的压力增加,需要及早防范、综合应对。

第一,健全社保基金长效筹集机制。深入实施全民参保计划,全面取消在就业地参保户籍限制,完善社保关系转移接续政策,优化基金征缴管理,促进更多灵活就业人员、农民工、新就业形态人员等参保,不断扩大社保覆盖范围。推动将更多符合企业职工参保条件的人员纳入企业职工基本养老保险、企业职工基本医疗保险,扩大这两项社保基金规模。进一步明确财政支持社保基金责任,优化财政补贴机制。继续划转国有资本充实社保基金。

第二,健全社保基金统筹调剂机制。完善并落实企业职工基本养老保险全国统筹制度,科学调配使用全国统筹调剂金,有效均衡地区间基金收支余缺,确保养老金按时足额发放。持续推进基本医疗保险及生育保险省级统筹,在省级范围内统一覆盖范围、筹资标准、待遇政策和基金管理,提升医保基金区域共济能力和抗风险能力,增强医保制度公平性和可持续性。继续提升失业保险、工伤保险省级统筹质效。

第三,健全社保基金保值增值机制。强化长期投资理念,深化对长期资金收益和风险管理规律性认识,更加注重基金中长期收益,健全全周期考核机制,及时分享国民经济增长的长期收

益和资本市场健康发展的成果。加强对宏观经济和资本市场的分析研判,持续完善社保基金投资政策,增强社保基金资产配置的科学性和有效性,着力提升股票投资、实业投资、固定收益投资等投资运营水平,促进社保基金保值增值,增强社保制度的造血功能和自我平衡能力。持续巩固壮大全国社会保障基金规模,通过稳健投资运营争取更好投资效益,有效发挥应对人口老龄化的战略储备基金作用。发挥好各级社保基金理事會等专门机构作用。

第四,健全社保基金安全监管机制。完善政策、经办、信息、监督“四位一体”风险防控机制,强化人防、制防、技防、群防“四防协同”,提升社保基金监督立法,全面提升依法监管、协同监管、科学监管能力水平,加快构建与高质量发展要求相适应的全国统一、权责清晰、权威高效的社保基金安全监管体系,保障基金安全。