

建设现代化人民城市 实现住房城乡建设高质量发展

——访住房城乡建设部党组书记、部长倪虹

□新华社记者 王伏玲

“十五五”规划建议围绕“深入推进以人为本的新型城镇化”“推动房地产高质量发展”作出重要部署，提出“大力实施城市更新”“加快构建房地产发展新模式”等具体举措。近期召开的中央经济工作会议也明确要求“着力稳定房地产市场”。

“十五五”新开局，城市更新将如何推进？房地产高质量发展有哪些着力点？打造“中国建造”升级版将从哪些方面开展工作？新华社记者采访了住房城乡建设部党组书记、部长倪虹。

奋力实现住房城乡建设高质量发展的良好开局

问：“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发展的关键时期。住房城乡建设部对于实现住房城乡建设高质量发展有什么考虑？

答：“十五五”时期，住房城乡建设总体上处在转型发展的关键期，既伴随不少挑战，更面临难得机遇。

2026年是“十五五”开局之年。住房城乡建设部将大力实施城市更新行动，推动房地产高质量发展，推进建筑业提质升级，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市，奋力实现住房城乡建设高质量发展的良好开局。

我们将坚持城市内涵式发展，把城市更新作为重要抓手，统筹落实“一个优化、六个建设”重要任务，统筹构建城市更新体制机制，系统推进好房子、好小区、好社区、好城区、“四好”建设，为人民群众打造高品质生活空间。

我们将推动房地产高质量发展。牢牢抓住让人民群众安居这个基点，统筹防风险和促转型，统筹惠民生和稳增长，着力稳定房地产市场，加快构建房地产发展新模式，优化保障性住房供给，以高品质供给满足人民群众多样化住房需求。

我们将打造“中国建造”升级版。以提供高品质建筑产品为根本目的，统筹“放得活”和“管得好”，统筹国内和国际两个市场，把科技创新应用摆

在突出位置，大力发展智能建造、绿色建筑，大力培育建筑业新质生产力，健全全生命周期安全管理制度。

以城市体检找出的问题作为重点高质量推进城市更新

问：“十五五”规划建议、中央经济工作会议都对城市更新作出部署。请问住房城乡建设部下一步将如何抓好贯彻落实？

答：过去一年，城市更新工作取得明显成效，全国开工改造城镇老旧小区2.6万个，加装电梯1.4万部，改善了居住条件，惠及470多万居民；打造“口袋公园”4700多个、城市绿道5800多公里，提升了城市人居环境；建设改造地下管网15.6万公里。

高质量推进城市更新，关键是要找准问题、有效解决问题。我们将坚持先体检、后更新，以城市体检找出的问题作为城市更新的重点，统筹实施好一系列民生工程、发展工程、安全工程。

第一，民生工程。持续推进城镇老旧小区改造；全面推进完整社区建设；开展城市小微公共空间改造，增加群众身边的社区公园、口袋公园，推动更多公园绿地开放共享。

第二，发展工程。高质量实施“两重”“两新”项目建设，持续开展地下管网和综合管廊建设，常态化推进老化燃气管道等市政设施更新改造；更新改造老旧小区、老旧厂区，打造一批精品街道、活力街区；保护、修缮历史文化街区、历史建筑。

第三，安全工程。建设现代化人民城市，必须守牢城市安全底线。要持续建设城市排水防涝工程体系，保障城市安全度汛；加快建设城市基础设施生命线安全工程；建立房屋全生命周期安全管理制度，通过建立房屋体检、房屋安全管理资金、房屋保险等制度，保障房屋使用安全。

为把这些工程实施好，我们将着力构建三个政策体系：一是与城市更新相适应的政策和制度体系，二是“从专项规划、到片区策划、到项目实施方案”的规划实施体系，三是可持续的城市建设运营投融资体系。

内蒙古多措并举战寒潮保民生

庭等群体，为他们送去御寒物资，并排查用电用火安全隐患。针对老旧小区车库保暖条件薄弱的问题，服务队还对辖区内多处车库进行了重点查看。

科右前旗住建局将保障供暖、维护市政设施稳定运行作为重点任务，对城市主次干道、桥梁隧道开展24小时除雪除冰作业，并储备足量融雪剂等物资。加强对热力管网的巡查检修，确保居民室温达标；同时排查供水、供气管道防冻情况，提前加固易冻设施。

低温寒潮预警发布后，扎赉特旗民政局坚持“早准备、快响应、准施策”原则，统筹推进物资储备与隐患排查，提前采购大衣、棉被等防寒物资，建立

加快转型升级推动房地产高质量发展

问：“十五五”规划建议提出，推动房地产高质量发展。中央经济工作会议要求，着力稳定房地产市场。请问2026年住房城乡建设部在房地产工作上有哪些重点考虑？

答：我国新型城镇化仍在持续推进，城市存量优化调整也有广阔空间，人民群众对高品质住房充满期待，房地产高质量发展仍有较大潜力。

房地产是不动产，房地产市场是以城市为单元的市场，城市政府应当充分用好调控自主权。下一步，将继续坚持因城施策、精准施策，一城一策、控增量、去库存、优供给，发挥好房地产融资“白名单”制度作用，支持房企合理融资需求，支持居民刚性和改善性住房需求，推动房地产市场平稳运行。

房地产高质量发展的关键，是加快转型升级。我们将重点抓好两方面工作。

一是有序推动“好房子”建设。近几年，住房城乡建设部坚持政府、企业、社会多方协同，从标准、设计、材料、建造、运维等五个方面，全链条推进“好房子”建设，这项工作已经起步成势。去年，新版《住宅项目规范》颁布实施，有14项提升。近日印发的关于提升住房品质的意见对“好房子”建设作出全面部署。住房城乡建设部将指导各地抓好落实，继续围绕好标准、好设计、好材料、好建造、好运维建设“好房子”，既把新房子建成“好房子”，也把老房子逐步改造成“好房子”，带动产业链升级，以安全、舒适、绿色、智慧的“好房子”供给，满足人民群众多样化住房需求。

二是加快构建房地产发展新模式。牢牢抓住让人民群众安居这个基点，坚持政策支持和改革创新并举，推动建立“人、房、地、钱”要素联动机制，确保新旧模式转换平稳有序。下一步，重点是有序搭建房地产开发、融资、销售等基础制度。

在房地产开发上，做实项目公司制，项目公司依法行使独立法人权利，企业总部履行投资人责任，严禁企业总部在项目交付前违规抽挪项目资金、抽逃出资或提前分红，确保项目

资金封闭管理、专款专用。

在房地产融资上，推行主办银行制，一个项目确定一家银行或银团为主办银行，项目开发、建设、销售等资金存入主办银行，主办银行保证项目公司合理融资需求。

在商品房销售上，推进现房销售制，实现“所见即所得”，从根本上防范交付风险。继续实行预售的，规范预售资金监管，切实维护购房人合法权益。

推动建筑业提质升级打造“中国建造”升级版

问：“十五五”规划建议提出“优化提升传统产业”“推动重点产业提质升级”。请问住房城乡建设部对于建筑业发展将从哪些方面发力？

答：“中国建造”有力支撑了我国经济社会发展，港珠澳大桥、大兴国际机场等一批世界级重大工程，盾构机、架桥机、造楼机等一批大国重器，雅万铁路、卢塞尔体育场等一批“一带一路”标志性成果，赢得了全球赞誉。

“十五五”时期，住房城乡建设部将以提供高品质建筑产品为根本目的，培育建筑业新质生产力，推动建筑业提质升级，打造“中国建造”升级版。重点抓好四方面工作。

第一，抓产业。把科技创新和应用摆在突出位置，大力发展智能建造等新型建造方式，推进形成与之相适应的工程组织实施方式，培育现代化建筑产业工人队伍。

第二，抓市场。改革完善建筑市场机制，既“放得活”，又“管得好”，激发经营主体活力和动力，用标准化、信息化、法治化手段管住该管的，构建诚信守法、公平竞争、追求品质的建筑市场环境。

第三，抓现场。坚持以质量为本，从标准、技术、材料、管理、法规等方面协同发力，提高建筑品质。将安全理念嵌入设计、建造、运维全过程，推动建立房屋全生命周期安全管理制度，把安全底线守得更牢。

第四，抓“出海”。发挥“中国建造”整体优势，整合建筑业上下游产业链，鼓励和支持建筑企业“走出去”，稳步提升建筑业在全球产业分工中的地位和竞争力。（新华社北京1月21日电）

胜介绍说：“为应对极寒天气，公司首先提温运行，在保证安全前提下提升供热参数，确保热量充足供应。同时，加强设备巡检，对管网、换热站等关键设施增加巡查频次，及时排除隐患。还注重智慧调控，通过供热调度平台实时监测用户室温，动态调整均衡供热，让抢险队伍24小时待命，发现问题及时处理。”上都发电公司热网部技术专班开展24小时不间断巡护，运用红外测温等技术排查关键设施，保障供热系统在极限负荷下“顶得住、稳得住”。

目前，上都发电公司热网部客服中心全员已完成强化培训，熟练掌握极寒天气常见问题的处置方法，确保接到诉求电话能快速解答、准确派单。抢险队伍同样24小时严阵以待，为上都镇全体居民温暖过冬提供坚实保障。

机关办公用房信息管理平台现已覆盖至自治州本级及盟州市、旗县(市、区)，录入办公场所7089处、建筑物19138栋、建筑面积达4895万平方米。公务用车信息平台已完成全盟数据对接，自治州本级累计完成839台单模北斗车辆定位终端安装，全部纳入平台管理。

前路迢迢，阔步而行。2026年是“十五五”规划开局之年。当前，全区各级机关事务部门正围绕自治区党委“1571”工作部署，以高质量服务保障不断为自治州“十五五”开好局、起好步贡献更多力量。

远省的政治中心，省委、省政府在这里为缓远和平解放做积极准备，并且为新中国成立后的缓远省培养了大批干部。

在中共绥蒙区委、绥蒙政府的直接领导下，丰镇人民精神抖擞、斗志昂扬，各项工作如火如荼展开：

城镇之上，民主镇稳步推进，敌伪武器尽数收缴，违禁品封存、户口登记有序开展，保甲旧制彻底废除，学校教育得以整顿，教师队伍悉心培育；乡野之间，广泛发动并组织农民掀起轰轰烈烈的土地改革运动，剿匪反霸斗争雷霆万钧。

直至1949年12月绥远和平解放，中共绥蒙区委、绥蒙政府迁往归绥（今呼和浩特），丰镇圆满完成了其作为战略支点的历史使命。

赓续中华文脉，承载晋商历史，传承红色精神。今天的丰镇市，正携着独有的风骨与气韵，在时代浪潮中奋勇前行。

（**压题图**：乌兰察布市丰镇市人民公园。 **丰镇市融媒体中心 左彦辉 摄**）

具有地区特色优势的现代化产业体系，我们始终将企业需求放在首位，全力做好服务保障。”鄂托克前旗委书记王羽强表示，全旗旨在打造“办事顺心、投资放心、经营舒心、发展安心”的优质营商环境，在“十五五”开局之年，奋力推动地区经济社会发展再上新台阶、谱写新篇章。

工业是国民经济的“压舱石”。“十四五”收官之年，我国工业经济发展情况如何？产业发展呈现哪些特征？在21日举行的国新办新闻发布会上，工业和信息化部有关负责人介绍2025年工业和信息化发展成效。

“压舱石”作用凸显

全年规模以上工业增加值同比增长5.9%；制造业增加值连续16年稳居世界首位；电信业务总量同比增长9.1%；工业和信息化领域对经济增长的贡献超四成……一组数据呈现出我国工业经济稳扎稳打的增长态势。

“2025年，我们坚决扛牢实现新型工业化这个关键任务，工业经济顶压前行、向新向优发展，全年主要目标任务顺利完成，实现质的有效提升和量的合理增长。”工业和信息化部副部长张云明说。

“稳”的态势持续巩固，“进”的步伐持续加快。数据显示，全年规模以上装备制造业、高技术制造业增加值同比分别增长9.2%、9.4%。制造业数字化转型扎实推进，累计建成3.5万余家基础级、8200余家先进级、500余家卓越级、15家领航级智能工厂。累计培育国家绿色工厂超8000家，规模以上工业单位增加值能耗、水耗不断降低。

中小企业是工业经济韧性的重要支撑。“我们加快推进重点领域改革，实施减轻企业负担专项行动，加快加力清理拖欠企业账款，推动惠企政策落实落地，全力营造‘一池活水’的企业发展环境。”张云明说。

截至目前，我国已累计培育专精特新“小巨人”企业1.76万家、专精特新中小企业超14万家、科技和创新型中小企业超60万家。2025年，规上工业中小企业增加值同比增长6.9%，专精特新“小巨人”企业研发投入强度达7%。

新动能持续壮大

人形机器人亮相“功夫模式”；超大直径盾构机等重大装备实现突破；国内大模型引领全球开源生态……发布会上，“创新”被频频提及。

着力推进科技创新和产业创新深度融合，“新”的动能正在持续壮大——

2025年，我国集成电路、电子专用材料等行业增加值同比分别增长26.7%、23.9%；新能源汽车产销量再创新高；6G第一阶段技术试验形成超300项关键技术储备；国内企业发布人形机器人产品超330款；累计推动价值超550亿元新材料产品进入市场。

人工智能正以前所未有的深度和广度应用于生产制造领域。目前，我国智能算力规模达1590EFLOPS，人工智能应用已覆盖钢铁、电力、通信等重点行业。

张云明表示，下一步将加快突破训练芯片、异构算力等关键技术。抓好融合应用，体系化推动大模型、智能体实现突破。加快制定行业急需标准，健全人工智能开源机制。强化算法安全防护、训练数据保护等攻关应用。

数字经济与实体经济深度融合不断赋能产业转型升级。

“按照适度超前这一经验做法，我们建成了全球规模最大、技术领先的信息基础设施。”工业和信息化部信息通信发展司司长谢存介绍，“5G+工业互联网”建设项目超2.3万个，“黑灯工厂”“无人矿山”“智慧港口”等新模式、新业态逐步壮大，成为传统产业升级的关键推动力。

大力推进新型工业化

如何确保实现“十五五”良好开局？张云明表示，新的一年将着力稳增长、强创新、促融合、优治理、防风险，大力推进新型工业化，加快构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。

增强消费品供需适配性是进一步释放消费潜力、巩固工业经济稳中向好态势的有效举措。

工业和信息化部运行监测协调局局长陶青表示，消费品工业是我国传统优势行业。下一步将紧扣供需协同导向，紧跟消费升级趋势，优化产品供给，持续打造中国消费名品方阵，扎实推进消费品工业智能化、绿色化、融合化发展，以更加务实举措释放消费活力、增强消费动能。

在培育壮大新兴产业和未来产业方面，工业和信息化部将深入实施发展壮大新兴产业打造新动能行动、制造业新技术新产品新场景大规模应用示范行动，创建国家新兴产业发展示范基地，组织实施一批具有前瞻性、战略性的重大科技项目，支持地方因地制宜建设一批未来产业先导区，加大政府投资基金投资力度。

推动绿色低碳转型是建设现代化产业体系的重要之义。陶青表示，接下来将聚焦柔性制氢、微电网数智化运行等难点堵点，开发场景适配的关键节能环保装备和一体化系统解决方案，制修订一批基础通用和技术规范标准，着力培育绿色发展新动能。（新华社北京1月21日电）

安澜的希望涌动都思兔河畔

■上接第1版 为了确保在今年主汛期到来前，让这道防线完全发挥作用，我们将总工期安排为6个月。目前工程进展顺利，建成后，这段河道的防洪标准将提高至20年一遇。”

李静唯告诉记者，工程总投资为8000多万元，计划完成约22公里护岸新建及堤防加固。建成后，既能大幅提升河道行洪排涝的综合能力，更能为沿线2.97万亩耕地筑牢坚不可摧的安全屏障。

工程的推进，不仅重塑着河道面貌，更温暖着百姓心田。看着家門口一天天“长高”、“变壮”的大堤，附近村民们脸上的忧虑逐渐被期待所取代。巴音陶来镇四新村村民孟文占，去年夏天曾眼睁睁看着暴漲的河水淹没了村里的部分农田。“现在修了这个大堤，大家心里有了底了，再来洪水也不怕了。”孟文占说。更让他高兴的是，治理工程还为村里带来了实实在在的增收机会。他告诉记者，趁着冬闲，他打算到工地上找份零活，“听说一天最少能挣100块钱，在家门口就能把钱赚了。”

孟文占提到的，正是该工程建设积极推行的“以工代赈”模式。据项目施工负责人介绍，工程建设方精准对接当地需求，将用工作岗位优先提供给本地低收入群体、脱贫户等重点人群。这一模式巧妙地重大基础设施建设与促进地方就业、巩固拓展脱贫攻坚成果相结合，让村民们告别了以往“猫冬”赋闲的状态，实现了“守着家、干着活、挣着钱”的愿望。截至目前，项目已累计吸纳并带动了78名村民实现稳定就业，让他们在参与家园建设的同时，稳稳地走上了增收之路。

寒风依旧，但都思兔河畔涌动的，是建设的热潮，是安澜的希望，是致富的信心。这道正在崛起的新堤防，终将成为一条守护生命财产安全的安全线，一条助推乡村振兴的发展线，更是一条凝聚党心民心的幸福线。

内蒙古在深圳推介新能源和算力优势特色产业

■上接第1版 全区算力总规模21万P，其中智算19万P、居全国首位，数据中心绿电占比达85%，“绿电+算力+产业”协同体系加快构建，“智算、智绿、智能”已成为金字招牌。截至目前，广东省企业在内蒙古已建成新能源规模1272万千瓦，其中，国家基地项目450万千瓦，内蒙古自治区保障性新能源项目746万千瓦，市场化项目76万千瓦。2025年，内蒙古批复实施广东省企业市场化项目2个、规模80万千瓦。两地在数字经济等核心领域也取得了丰硕合作成果。

“2025年，鄂尔多斯市引进国内到位资金1047亿元、增长10%。鄂尔多斯市将借助此次会议的强劲东风，加快

新能源和算力建设，擦亮高质量发展底色。”“乌兰察布作为全国一体化算力网络枢纽节点之一，算力产业结构正加速向智算主导转型，已经发展成为AI企业大模型训练的首选异地部署地。诚邀粤港澳大湾区的朋友们，与我们携手共建智能城市，赋能城市智能升级。”……座谈会上，自治区相关盟市政府负责同志进行了诚意满满的推介。

来自蒙粤两地约300多家重点企业参加了座谈会。“通过此次洽谈，我公司将重点围绕‘新能源+算力’在内蒙古开展规模化、吉瓦级新能源项目布局，为内蒙古承接国家‘东数西算’工程赋能。”中广核新能源内蒙古公司党委副书记、总经理杨志刚说。

■上接第2版 “我们早已告别盲目追求项目数量的阶段，而是严格按照国家产业指导目录，精心绘制清晰的‘招商图谱’，聚焦靶向招商、链式招商，着力提升招商精准度与实效性。2025年，全旗共招引项目103项，总投资1425.43亿元。”旗投资促进中心负责

人介绍，以刚落地的“主电”电池导电剂项目为核心，我们主动对接其上下游的单壁碳纳米管、氮化硅结构陶瓷等高端新材料项目，成功吸引华菱、中科新瓷等企业签约入驻和达成合作意向。

2025年，鄂托克前旗预计地区生产总值增长5.2%，固定资产投资连续3

年突破百亿元，社会消费品零售总额增长6%；一般公共预算收入突破60亿元，同比增长90.26%；R&D经费投入强度位居全市首位；综合实力成功跃升中国西部百强县第51位。

“全区和全市经济工作会议召开后，鄂托克前旗迅速行动，全面落实自治区党委‘1571’工作部署，立足建设