

# 为“十五五”美丽中国建设开好局起好步

## ——生态环境部解读新一年生态环境保护工作发力点

□新华社记者 魏弘毅

“十五五”规划建设提出,美丽中国建设取得新的重大进展。“十五五”开局之年,如何推动美丽中国建设提质增效?美丽中国先行区建设、美丽城市建设等工作怎样推进?生态环境部1月28日举行新闻发布会,介绍相关情况。

### 新一年工作可用五个关键词概括

生态环境部综合司司长孙守亮表示,2026年生态环境保护工作可以用五个关键词概括:开局布新、标本兼治、提质扩面、守牢底线、强基增效。

着眼开局布新,孙守亮介绍,要在系统总结“十四五”成效经验基础上,高质量编制好“十五五”生态环境领域规划。要聚焦区域重大战略实施,谋划打造绿色发展高地,培育绿色生产力。

围绕标本兼治,“紧紧扭住生态环境全面改善这一核心,既要深入治标、更要突出治本。”孙守亮表示,要把绿色低碳发展作为“治本之策”,更加注重科技赋能、注重管住源头、注重牵住降碳“牛鼻子”,充分发挥京津冀冀环境综合治理国家科技重大专项实施牵引作用,加强生态环境分区管控制度在政策制定、环境准入、园区管理等领域落地应用,加快推进全国碳市场建设。

聚焦提质扩面,要更好满足人民群众对优美生态环境的新期待。孙守亮介绍,将以更高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战,进一步加强固体废物和新污染物治理,加快建立新污染物协同治理和环境风险管控体系。

围绕守牢底线、强基增效等方面,生态环境部将加强生态保护修复监管,及时妥善科学处置各类突发环境事件,并做好生态环境法典颁布实施后的贯彻落实和配套制度建设,深入推进第三轮中央生态环境保护督察。

### 持续推进美丽中国先行区建设

日前,经国务院同意,生态环境部联合相关部门部署开展京津冀、长三角、粤港澳大湾区美丽中国先行区建设行动。

孙守亮表示,上述三大区域肩负着高质量发展“动力源”、高水平保护“领跑者”、美丽中国建设“试验田”使命。比如,长三角集成电路、生物医药、新能源等产业规模均占全国三分之一以上;“十四五”期间三大区域PM2.5浓度分别下降27.2%、13.6%和2.4%,协同共治释放出巨大的环境效益;三大区域累计创建生态文明建设示范区168个,占全国案例总数的32.6%。

如何推进先行区建设?“采取‘一表三清单’推进机制。”孙守亮介绍,“一表”是目标指标表,“三清单”包括重点任务清单、改革清单、政策清单。该机制目的

在于引导各地把精力放在解决问题上、改革创新上,发挥好三大使命的作用。

记者了解到,生态环境部计划将“一表三清单”完成情况统筹纳入美丽中国建设评价体系,并推动建立健全部门协同、区域联动、全社会参与的立体化实施体系,进一步完善美丽中国先行区建设推进机制。

### 让美丽城市建设更上层楼

以漓江保护为抓手,桂林市打造城市生态保护样板;广州市以城市为整体单元,统筹设计美丽城市建设工程……当前,全国多地美丽城市建设正在稳步推进。

去年,生态环境部等多部门印发《美丽城市建设实施方案》,对美丽城市建设的时间表、路线图作出系统安排,并配套提出美丽城市建设参考指标体系。

探索建设美丽城市,各地成效显著。孙守亮介绍,在因地制宜、彰显特色方面,多地坚持“一城一品牌”,打造“各美其美、美美与共”的独特韵味;在探索路径、政策创新方面,多地建立起了党委领导、政府主导、部门齐抓共管、社会广泛参与的美丽城市建设机制。

据介绍,生态环境部将继续坚持以“绿色低碳、环境优美、生态宜居、安全健康、智慧高效”为导向,建立“一城一策”的分类管理机制,形成规范清晰的技术支持体系,强化贯通融合的政策支持机制,讲好美丽城市故事。

### 提升生态环境执法监管效能

生态环境部新闻发言人裴晓菲介绍,近年来生态环境执法的变化可概括为三方面。

一是执法理念从“监管”向“监管+服务”转变。相关举措包括印发《关于进一步规范生态环境执法 助力优化营商环境的意见》等系列文件;对轻微违法企业依法实施不予处罚,给予适度容错空间。2025年,生态环境部办理轻微违法不予处罚案件8947件,助力企业轻装前行。

二是执法手段从“人防为主”向“技防优先”转变。“积极探索构建‘专业牵引、数据驱动、上下协同、靶向执法’的执法监管新模式。”裴晓菲表示,2025年,全国生态环境现场检查次数下降近40%,问题发现率却提高10至25个百分点。

三是执法方式从“单兵作战”向“协同会战”转变。通过联合最高法举办环境执法与司法培训班,联合国家林草局印发相关通知等举措,生态环境部着力打通行政执法“最后一公里”和刑事司法“最后一公里”,推动形成职责清晰、响应高效的执法协作机制。

“下一步,我们将继续坚持科技手段与制度创新双轮驱动,推进执法模式迭代升级,为全面推进美丽中国建设提供有力执法保障。”裴晓菲说。

(新华社北京1月28日电)

## 为落实“1571”工作部署提供法治保障

■上接第1版 打造自治区级“红色法治宣传教育基地”,引导干部群众切实增强国家意识、公民意识、法治意识。

二是聚焦落实五大战略定位和使命任务,在强化法治护航上全面发力。主动服务建设“两个屏障”、“两个基地”、“一个桥头堡”,进一步完善举措、与时俱进,一张蓝图绘到底。坚持生态优先、绿色发展,加快推进保护草原等立法项目,加强保护环境行政执法监督,强化环境损害司法鉴定建设,以法治助力生态安全屏障建设。深入贯彻总体国家安全观,全力做好基层治理、防范化解风险等各项工作,一体推进教育改造、社区矫正、帮教衔接、纠纷调解、法治宣传5项工作,以法治实践筑牢祖国北疆安全稳定屏障。围绕现代能源发展需求,大力推进法治政府和诚信政府建设,持续优化法治化营商环境,深入开展“万所联万会”“法治体检”等活动,深耕法治沃土,促进国家重要能源和战略资源基地建设。锚定建设农牧业强区目标,深入推进法治乡村建设,深化国家级民主法治示范村(社区)和农村牧区学法用法示范户创建,扎实开展“万名律师进乡村”活动,畅通“三农”法律援助“绿色通道”,以法治保障国家重要农畜产品生产基地建设。围绕创建中国(内蒙古)自贸区,支持培育更多通晓国际高标准经贸规则的涉外法治人才和法律服务机构,稳步扩大制度型开放,以法治护航国家向北开放重要桥头堡建设。

三是聚焦推进自治区七项重点工作,在提供高质量法治服务上全面发力。充分发挥法治的引领、规范、保障作用,在守好安全稳定底线的基础上,

为高质量发展明晰法治工作路径。牢固树立“法治是最好的营商环境”理念,加强《中华人民共和国民营经济促进法》和《内蒙古自治区民营经济发展促进条例》的宣传教育,健全涉企行政执法问题线索移送、线索提级督办等长效机制,严格落实“扫码入企”制度,指导行政执法部门将更多行政检查事项纳入“综合查一次”清单。深入实施矛盾纠纷多元化解工程,深化以人民调解为基础、各类调解衔接联动的调解工作格局,开展矛盾纠纷排查化解专项行动,及时排查化解家庭、邻里等矛盾纠纷,最大限度把矛盾纠纷化解在基层和萌芽状态。积极配合综治中心规范化建设,在综治中心统筹下更好地实质性化解矛盾纠纷。依托司法所、乡镇街道、村居嘎查建立法律援助站点,实现城乡法律援助服务网络全覆盖。

四是聚焦筑牢政治忠诚,在加强党对司法行政工作绝对领导上全面发力。全区司法行政系统要全面准确把握新时代法治建设的政治方向、工作布局、重点任务,坚持以政治建设为统领,深学笃行习近平法治思想,深入贯彻落实习近平总书记对内蒙古系列重要讲话重要指示精神,持续深化理想信念教育、对党忠诚教育、政治机关意识教育,严守党的政治纪律和政治规矩,持续筑牢政治忠诚,不折不扣贯彻落实党中央重大决策部署。

宏图凌云志,勇毅启新程。白永平表示,2026年及“十五五”时期,自治区司法厅将紧紧围绕“1571”工作部署,立足服务全局,脚足干劲、奋楫笃行,为奋力书写中国式现代化内蒙古新篇章提供有力法治保障。

## 内蒙古深入开展冬季道路交通安全专项整治

■上接第1版 这是继2025年全区深入推进道路安全隐患排查治理后的又一有力举措。去年内蒙古公安厅部署牢固树立“人民至上、生命至上”理念,深入开展安全生产治本攻坚三年行动,推动风险防控由“被动处置”向“主动治理”转变,道路交通安全形势持续向好,全年事故预防四项指数同比均实现下降,死亡人数降幅达6.82%。在隐患排查方面,去年全区整改突出道路隐患点段99处,完成5条省级恶劣天气高影响路段优化提升,实现了交通事故起数、拥堵警情、道路封闭次数等指标的“双降三减”。依托自主研发的“隐患排查治理模块”,实现道路隐患精准可视、排查数据“一网通览”、治理进度清单式管理,推动相关部门整改落实41.1万处隐患。此外,2025年清理隐患车辆33.9万辆,整改逾期未审验、未换证重点驾驶人53.3万人次;完成3764辆10年以上客车排查整治,问题车辆整改率100%;查处严重超载违法行为16672起,其中“百吨王”5776起。

2026年是安全生产治本攻坚三年行动的收官之年。内蒙古公安厅将持续巩固整治成果,健全风险防控机制,全力守护群众平安出行,为经济社会高质量发展保驾护航。

■上接第1版 这是自治区政协履职最自觉的行动、最铿锵的声音。

自治区政协党组自觉把各项工作置于自治区党委的坚强领导之下,始终坚持在大局下思考,在大局下谋划,在大局下行动,确保政协工作始终与自治区党委思想同心、目标同向、行动同步。

一年来,自治区政协自觉把党的全面领导贯穿到政协履职各方面全过程。紧扣党的中心任务建言资政、凝聚共识,把服务进一步全面深化改革、奋力谱写中国式现代化内蒙古新篇章作为履职核心任务,做到党委工作部署到哪里,政协履职就跟进到哪里。2025年,高质量完成自治区政协34项点题任务,形成的27篇调研成果全部得到自治区党政领导批示,彰显了政协智慧转化为治理效能的生动实践,

交出了一份沉甸甸的“政协答卷”。

严格落实请示报告制度,就重要工作、重要活动、重要文件等及时向自治区党委请示报告,做到一切工作从政治上考量、一切履职在大局下行动。

扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育,一体推进学查改,把“写在纸上的规矩”变成“刻在心里的敬畏”。

从制度建设到学习实践,从组织引领到思想凝聚,自治区政协严格落实党的全面领导制度机制,让信仰之基在学思践悟中愈发牢固。

### 党建引领:以组织之力凝聚奋斗之志

政协作为党领导下的统一战线组织,只有党建强才能作风硬,只有作风

硬才能影响人、凝聚人、团结人。

“抓好党建是最大政绩”。自治区政协各级党组织坚持将党建工作与政协履职同谋划、同部署、同推进,实现深度融合、相互促进。

自治区政协持续优化从政协党组到机关党组、各专门委员会分党组,再到机关党委和各党支部的组织架构,形成了一个上下贯通、执行有力、运行顺畅的严密体系。推动各专门委员会分党组切实发挥党建工作和履职实践中的政治引领和战斗堡垒作用,在重要的视察考察、专题调研、集中学习等活动中,灵活设立临时党组织,让党旗在履职一线高高飘扬,实现“委员履职到哪里,党组织就建到哪里,党的工作就开展到哪里”。

党员是党的肌体的细胞。自治

区政协强化对党员委员和机关党员的“双重管理”,严把党员发展入口关,严格落实“三会一课”、主题党日等制度,全年各党支部开展各类组织生活600余次,不断增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性,激发全体党员的归属感、荣誉感和使命感,使先锋模范作用在各自岗位上闪光。

往昔已展千重锦,明朝更进百尺竿。新的一年,自治区政协将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持党的全面领导,以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态,推动建言资政更有用、凝聚共识更有效、民主监督更有力,为奋力书写中国式现代化内蒙古新篇章凝聚智慧和力量。

# 笃行实干提质效 金融赋能助发展

## ——内蒙古银行2025年改革发展综述

加强政治建设  夯实发展根基	
方向明则步履坚定,信念笃则行稳致远。内蒙古银行不折不扣贯彻落实党中央部署要求,构建起党中央决策部署和习近平总书记重要指示批示精神“传达学习、研究落实、跟踪督办、定期报告、评估问效”的全链条工作机制,以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。从“第一议题”中汲取智慧、把准方向,到“学查改”贯通推进作风建设走深走实;从贯彻铸牢中华民族共同体意识主线,到精心打造“心·融”党建品牌;从“亮身份、晒承诺、比业绩”推动坚强堡垒模范支部创建,到以严的基调深化党风廉政建设和筑牢发展根基,源源不断为全行改革发展注入红色动能。	
认真执行党委理论学习中心组学习制度,紧扣深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题主线,结合实际研究制定学习计划,探索运用专题辅导、参观见学、领题调研等方式,推动理论学习走深走实走心。扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育,一体推进“学查改”,全行党员干部政治忠诚和政治自觉进一步强化,纠“四风”树新风不断深化,干事创业的精气神得到有力提振。17次开展理论中心组学习,累计举办读书班17次,开展理论学习中心组学习117次,查摆出的112个问题、确定的87个集中整治项目全部完成整改,新风正气不断充盈,务实高效成为常态。	
深入推进“感恩恩、听党话、跟党走”群众教育,创建“学思想·党员说、青年说、员工说”学习交流的平台,组织蒙银“心”讲堂,不断凝聚思想合力。着力增强基层党组织政治功能和组织功能,持续创建坚强堡垒“模范”支部,19家党支部被内蒙古自治区党委金融工委评定为坚强堡垒支部,乌兰察布分行兴和支行党支部被内蒙古自治区党委组织部命名为内蒙古自治区坚强堡垒“模范”支部,基层党建工作的基础更实、活力更强、服务大局的成效更明显。	
聚焦主责主业  服务实体经济	
企业的发展,离不开金融活水的持续滋养。内蒙古银行以“地方银行服务地方经济”为己任,立足内蒙古自治区能源、农牧、制造等特	
时间铿锵前行,镌刻奋进足迹,凝聚前行力量。	
翻开2025年内蒙古银行的改革发展篇章,全行坚决贯彻落实党中央和内蒙古自治区党委决策部署,深入践行金融工作的政治性、人民性,聚焦主责主业,深化改革创新,严守风险底线,交出了一份彰显政治担当、饱含民生温度和凸显发展实效的时代答卷。	
一年来,全行干部员工发扬“吃苦耐劳、一往无前,不达目的绝不罢休”的蒙古马精神,紧紧围绕习近平总书记和党中央赋予内蒙古建设“两个屏障”、“两个基地”、“一个桥头堡”的五大战略定位和使命任务,持续深耕金融“五篇大文章”,以信念为缰、实干为蹄,走出了坚实稳健的发展足迹。	
一年来,内蒙古银行锚定目标,攻坚克难,全力以赴推进经营发展和改革化险等各项工作取得积极成效,资产负债规模增速均实现双位数增长,分别达到14.51%、11.29%;各项存款、储蓄存款、对公存款贷款增量创历史新高。问题资产处置成效显著,成本控制成果持续巩固,为“十五五”开局奠定了坚实基础。	
信贷支持力度,升级三代社保卡便捷服务,优化助老服务流程,呼和浩特分行被北京国家金融科技认证中心认证为“养老金融示范服务机构”;支持数字经济核心产业和产业数字化转型,向中金融数据等优势项目提供信贷支持,助力大数据产业园扩容提质,数字经济核心产业贷款余额30.19亿元。	
支持特色产业发	
展,为“呼和浩特市西热东送”、呼鄂高速、包银高铁等内蒙古自治区重大工程提供融资支持44亿元。成功落地内蒙古首笔稳外贸转贷款业务8000万元,惠及12家外贸小微企业。“云链贷”“钢融通”供应链金融持续发力,贷款余额11.3亿元。为25户房地产融资协调机制白名单企业授信46.35亿元,覆盖7个盟市,累计投放贷款20.18亿元,为房地产市场平稳健康发展注入金融动能。	
推动产品创新  提升服务能力	
内蒙古银行以“技术赋能+客户中心”为内核,通过优化完善产品服务体系、推进场景化金融建设、上线手机银行增值服务,重构产品逻辑、优化服务流程,实现从“金融供给”到“价值创造”的转型,着力提升金融服务适配性和竞争力。	
强化数字化转型,创新推出“真享贷”“咔嚓贷”零售数字信贷产品,以此联动本地商圈、文旅平台等,成为激活区域消费潜力的“新引擎”。其中,“真享贷”自2025年9月上	
线以来授信总额已突破28亿元,服务客户1.88万户,累计发放贷款7.23亿元,群众获得感和幸福感不断增强。联合内蒙古自治区团委推出“青创易贷”,为15户青年企业家提供1486万元创业贷款。成为内蒙古自治区首家上线司库服务平台的城商行,在数字化金融服务与企业财资管理领域迈出关键一步。	
构建“科技+产业+金融”良性循环,让金融与产业“双向”奔赴。创新推出“玻纤贷”,累计为13家企业投放资金3.65亿元;以“诚信贷”将企业信用转化为融资信用,投放金额超2亿元;依托“云链贷”服务产业链上游小微,累计为30户核心企业上游供应商发放贷款超15亿元。	
持续提升专业财富管理能	
力,推出“N+会员权益体系”,为不同等级用户提供更加精准、个性化的权益及服务,赋能客户分层管理,强化中高端客户价值服务能力。持续提升专业财富管理能	
力,代偿收入是上年同期的2.5倍,先后荣获“金誉奖”“金蟾奖”等行业荣誉。投产智慧缴费平台,支持物业、学校、党工团缴费等多种场景,实现场景类系统零的突破。	
持续深化改革  守住风险底线	
防范化解金融风险,是金融工作的根本性任务。内蒙古银行认真落实“稳定大局、统筹协调、分类施策、精准拆弹”基本方针,压紧推进改革化险工作,牢牢守住不发生系统性金融风险的底线。	
在完成内蒙古自治区政府37亿元定向增发的基础上,完成55亿元专项债转股,国有股权占比稳步提高,抗风险韧性进一步增强,高质量发展的根基不断夯实。按照“一行一策”思路,完成扎赉特旗、突泉县等6家村镇银行的吸收合并,推动四子王旗、土右旗、卓	
资县等8家村镇银行进入吸收合并收官阶段。	
制定SPV、已核销资产、抵债资产、表内不良贷款、逾期欠息“五张清单”,问题资产清收处置取得明显成效。搭建“一部三中心”审计架构,审计监督的独立性、专业性进一步彰显。坚持和完善授信业务经营主责人机制,“限时服务”“平行预审”“绿色通道”等工作机制大幅提升了授信业务审查审批质效。	
履行社会责任  彰显金融担当	
内蒙古银行始终把践行社会责任作为金融服务的本色,用实际行动坚定回应“国之大者”,温暖守护“民之关切”。	
聚焦金融服务向乡村末梢延伸,优先满足脱贫不稳定户、边缘易致贫户、脱贫人口等重点群体资金需求,创新推出低利率、长期限的惠农产品,积极助力巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,走出了一条独具特色的金融支农之路。持续助力农户重塑信用档案,运用大数据、人工智能技术为农户精准描摹“信用画像”、为嘎查村绘制信用生态图谱,推动资金更高效直达农户口袋。截至2025年12月,全行县域贷款余额突破200亿元,其中乡村振兴重点帮扶县和已脱贫地区贷款余额占比超60%。	
依托已建成的147家蒙银“心”驿站,整合普惠公益服务资源,为营业网点周边社区居民、户外劳动者及企事业单位客户提供书刊阅读等多项便民服务,常态化开展金融知识讲座、读书分享会等特色活动,让传统的银行网点转型为充满温度的暖心场所,在便民惠民实践中传递金融温情。先后荣获全国总工会授予的“便利型阅读站点”和内蒙古自治区“三八文明岗”等荣誉,成为区域内中小微企业和居民更加信赖的金融伙伴。	
山海寻梦,不觉其远;前路迢迢,阔步而行。站在“十五五”启程的新起点,内蒙古银行将全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,始终紧和金融防风险、强监管、促高质量发展工作主线,落细落实内蒙古自治区党委“1571”工作部署,持续深化“企业所需、金融所能、银行所长”的服务理念,做深做实金融“五篇大文章”,向新求变、向实发力、向光而行,以金融活水精准滴灌实体经济,以金融温暖用心服务社会民生,为书写中国式现代化内蒙古新篇章贡献更大力量。	