

## 主持人语

2026年是“十五五”开局之年。做好经济工作,迈好“十五五”时期发展第一步,关乎未来五年的发展全局。自治区党委十一届十一次全会暨全

区经济工作会议安排部署了2026年重点工作,明确提出今后一个时期自治区党委“1571”工作部署,为内蒙古发展明确了主攻方向、指出了实践路

径。本报今日推出“圆桌会”专栏,聚焦经济工作重要领域和关键环节,邀请专家学者展开交流,为推动实现“十五五”良好开局聚智聚力。



陆鹏杰  
内蒙古党校经济学教研部讲师



李娜  
内蒙古自治区社会科学院经济研究所副研究员



海琴  
内蒙古党校经济学教研部副主任



王利俊  
内蒙古建筑职业技术大学党委委员、宣传部部长,内蒙古学研究会特邀专家



张倩  
内蒙古自治区社会科学院经济研究所助理研究员

# 聚焦重要领域和关键环节做好经济工作

海琴

## 统筹推进教育科技人才一体发展

党的二十届四中全会提出“统筹教育强国、科技强国、人才强国建设,提升国家创新体系整体效能”“一体推进教育科技人才发展”。“十五五”时期是内蒙古高质量发展、闯新路的关键时期,面对新形势新任务,必须深刻把握教育、科技、人才在现代化建设中的基础性、战略性支撑作用,夯实创新基础、强化教育支撑、激活人才引擎,三者有机结合、统筹推进,定能推动内蒙古高质量发展动力更强、活力倍增。

注重系统谋划,建立健全一体推进协调机制。推进教育科技人才一体化发展,必须重视系统统筹与系统集成,强化顶层设计、规划衔接、政策协同、资源统筹与评价联动。要将教育发展、科技创新和人才队伍建设作为一个有机整体进行顶层谋划,在制定重大规划、部署重大任务、配置重大资源时通盘考虑,推动教育与产业对接,同向制定人才培养方案与技术攻关任务。要强化教育优先发展的战略地位,加快教育强区建设步伐,实施高等教育高原筑峰、高校科技创新能力提升、职业教育提质赋能工程,加强现代职业本科学校建设,引导高校紧密对接优势特色领域,优化高校学科专业设置和人才培养模式。要统筹推进义务教育优质均衡发展,学前教育优质普惠发展,实施教育家精神铸魂强师行动,为基础教育固本强基。要大力推进学习型社会建设和教育数字

化,实施新时代立德树人工程,健全学校家庭社会协同育人机制,形成纵向衔接、横向贯通的一体化发展格局。

建强平台载体,打造产学研用深度融合体系。一体化发展的成效,最终要体现在创新成果的涌现和产业竞争力的提升上。要高标准推进区域创新高地和人才集聚平台建设,使其成为吸引、承载和转化高端创新资源的核心节点。支持龙头企业牵头,联合高校、科研院所、产业技术创新战略联盟和新型研发机构等,围绕产业链部署创新链。强化企业的创新主体地位,推动创新要素向企业集聚,鼓励高校和科研院所的研发活动更加贴近市场、贴近产业需求。要畅通科技成果转移转化通道,完善技术交易市场和中介服务体系,破解“不敢转、不愿转、不会转”的难题。要通过平台载体的集聚与辐射作用,推动教育培养的人才、科技产出的成果能够快速高效地在产业发展中应用,迭代和增值,形成“需求牵引研发、研发培养人才、人才支撑产业、产业反哺教育科技”的良性循环。

聚焦人才引领,构筑梯次联动的引育格局。人才是连接教育与科技的核心要素,是推动一体化发展的第一资源。内蒙古要深入实施“英才兴蒙”工程,构建定位清晰、层次分明、梯次衔接的人才培养引进体系。一方面,要加大重点领域科技领军人才、卓越工程师、大国工匠、高技能人才等各类人才引育留用力度。围绕重点产业和领

域,精准绘制人才地图,实施靶向引才。另一方面,要支持青年科技人才创新创业,为他们提供更多项目承担机会、更宽松的成长环境和更稳定的保障,形成合理的人才梯队。充分发挥区内高校和职业院校的人才培养主阵地作用,培养更多适应现代化发展需要的创新型、应用型、技能型人才。要打破体制壁垒,畅通高校、科研院所、企业人才交流通道,推动人才在各领域各环节合理流动、高效配置。

厚植发展沃土,营造协同高效的创新生态。一体推进教育科技人才发展,离不开优良的发展生态和有力的要素保障。要深化体制机制改革,以创新能力、质量、实效、贡献为评价导向,为科研人员和教师松绑减负。要提升人才科创中心、科创园等平台的综合服务功能,在住房保障、子女教育、医疗健康、配偶就业等方面为各类人才提供便捷、优质、贴心的服务。要大力弘扬科学家精神、工匠精神、企业家精神,营造尊重知识、尊重人才、尊重创造、鼓励创新、宽容失败的社会氛围。通过构建全方位、多层次、立体化的支撑保障体系,让教育、科技、人才的活力竞相迸发,让一切创新源泉充分涌流。

教育培育人才,人才驱动创新,创新引领发展。坚持系统观念,加强顶层设计和统筹协调,将科教人才优势转化为高质量发展胜势,我们定能为书写中国式现代化内蒙古新篇章筑牢坚实基础、注入不竭动力。

李娜

## 坚持以系统观念促进区域协调发展

区域协调发展是中国式现代化的内在要求,亦是复杂的系统工程。促进区域协调发展,必须坚持系统观念,统筹兼顾各区域功能定位与发展需求,处理好局部与全局、当前与长远、重点与非重点的关系,进一步增强发展的协调性和平衡性,让发展成果更多更公平地惠及全体人民。

内蒙古狭长辽阔、地广人稀、生产要素分散,促进区域协调发展,需充分考虑区情实际,将全区发展作为一个有机整体系统布局,明确各区域的战略重点及功能定位,通过重点地区的辐射带动和特色产业的发展壮大,最终推动形成发展有序、分工合理、协同共进的区域协调发展新格局。

明确区域功能定位,优化国土空间发展格局。优化国土空间发展格局,能够为促进区域协调发展奠定空间基础和制度框架。在系统观念下,要树立“一盘棋”思想,突破行政区划的局部视角,将区域置于更大范围的发展坐标中进行功能识别与价值评估,有效引导各地依托禀赋差异实现功能互补与协同联动,从而推动形成主体功能鲜明、发展梯次有序、区域协同互促的国土空间开发保护新格局。要完善国土空间规划体系,分区分类实施差别化、精细化用途管制制度,确保空间的合理利用。要深入实施主体功能区战略,明确开发区域的空间边界与管控要求,推动生产要素向优势区域集中、向重点产业集聚。要统筹协调城镇、农业、生态三大空间布局,强化功能协同与结构优化。

统筹全域经济布局,增强内蒙古东中西

陆鹏杰

## 拼出重大项目“速度与激情”

深度对接全国统一大市场,扩大有效投资,关键抓手在于推动内蒙古重大项目特别是新建项目提速落地、快开快建。当前,我国正加快构建新发展格局,着力推动高质量发展。内蒙古在全国发展大局中肩负着特殊重要的使命。从内部看,内蒙古正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻坚期。

传统产业升级,新兴产业待壮大,基础设施要完善,民生保障水平有待提高,这一切都必须依靠实实在在的、具有强大牵引力的重大项目作为载体。从外部看,国家推动西部大开发形成新格局、建设新型能源体系、加强边疆地区建设等重大战略叠加,为内蒙古带来了前所未有的政策“窗口期”。

能否抓住机遇,将政策红利转化为发展实效,关键就在于项目落地的速度和质效。

推动重大项目特别是新建项目提速落地、快开快建,对内蒙古经济建设具有全局性、战略性意义,是实现高质量发展的关键支撑。

这是扩大有效投资、稳定经济增长的压舱石。在消费和出口面临诸多挑战的形势下,投资特别是重大项目投资,依然是稳定宏观经济大盘的关键力量。一个重大项目,从建设到运营,能直接带动钢材、水泥、装备制造等一系列相关产业的需求,创造大量就业岗位,产生巨大的乘数效应。一批重大项目,将形成巨大的实物工作量,直接为全区经济增长提供强劲动能,确保“稳”的根基更牢靠。

这是优化产业结构、构建现代化产业体系的转换器。项目是产业的细胞,推动项目提速,意味着现代煤化工、稀土新材料、新能源装备制造、绿色农畜产品加工等优势特色产业的加速形成,也意味着对大数据、生物科技、低空经济等未来产业的提前布局。项目建设的速度,直接关系到产业升级换代的进度和现代化产业体系构建的成熟度。

这是提升基础能力、夯实发展底盘的强心剂。无论是畅通向北开放的国际大通道,还是完善区内互联互通的交通网络;无论是建设智慧高效的现代物流体系,还是提升城乡基础设施一体化水平,都依赖于重大基础设施项目的实施。快开快建要求倒逼审批、

王利俊

## 促进服务业优质高效发展

服务业是现代化产业体系的重要组成部分。当前,内蒙古正处在高质量发展、加快闯新路的关键时期,推动服务业向优质高效迈进,不仅是优化产业结构、提升经济韧性的内在要求,更是深度对接全国统一大市场、满足人民群众美好生活向往的必由之路。“十五五”时期,我区服务业发展具备诸多有利条件,多项利好政策举措为服务业优质高效发展提供了广阔空间。

聚焦高端化、专业化,抓好生产性服务业。生产性服务业的核心是服务农牧业和工业的转型升级,赋能实体经济“筋骨”更强。建设国家重要能源和战略资源基地、农畜产品生产基地,催生了对现代物流、研发设计、检验检测、供应链金融等高端生产性服务的巨大需求。打造我国向北开放重要桥头堡,则要求我们发展高水平的口岸经济、国际商贸、跨境电商和服务贸易。在现代物流领域,要依托中欧班列枢纽节点,建设多式联运智慧物流园区,进一步降低物流成本。在金融科技领域,要发展供应链金融,支持产业链核心企业搭建线上融资平台。在研发设计领域,要围绕新能源装备、生物医药等,引进国家级科研机构设立分

支机构,建设国家级制造业创新中心。在人力资源领域,要针对新兴产业开展订单式培训,大力发展新能源运维和信息传输、工业软件和信息技术等服务业。

推动多样化、品质化,做优生活性服务业。要结合城镇化建设和乡村全面振兴,加强生活服务基础设施布局建设,扩大多元化服务供给。要推广“医养结合+社区嵌入”模式,支持社会资本建设高端康养基地;发展“互联网+社区”生态,培育区域性社区服务平台龙头企业;加快旅游业提质增效和转型升级,提高旅游服务质量,打造全域全季旅游目的地;改造提升传统商圈,发展首店经济、夜间经济,建设区域性消费中心城市。

强化创新链、生态链,壮大科技服务业。《内蒙古自治区党委关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》中提出“提高现代服务业与先进制造业、现代农牧业融合发展水平,推进服务业数智化发展”。要依托“草原云谷”大数据中心,建设“蒙科聚”创新平台,汇聚更多优秀科研成果;设立科技成果转化引导基金,对新能源、新材料等领域重大成果转化项目给予支

持;打造“众创空间+孵化器+加速器”全链条孵化体系,新增一批国家级科技企业孵化器,增加专利密集型产业增加值占比,探索数据资产确权、定价、交易规则,培育发展低空经济、智慧农业、数字文创等新赛道,增加数字经济核心产业增加值占比。

提升服务标准、推进品牌建设,促进服务质量齐升。要加强标准化建设,在物流、文旅、养老等领域开展“对标达标”行动,推动“蒙字号”认证覆盖更多产品,加强品牌培育与宣传推广,让“老字号”焕发新活力;设立服务业发展引导基金,实施服务业人才集聚计划,建立服务业发展指数体系和“红黑名单”制度,始终把服务质量放在首位,以标准化引领服务质量提升,以品牌化提升服务市场信誉。

促进服务业优质高效发展,是一项系统工程。我们需要跳出服务业看服务业,通过聚焦生产性服务业专业化、生活性服务业品质化、科技服务业创新化、数智化深度融合与品牌标准化建设,构建起“强支撑、优供给、促融合、增动能”的服务业发展新格局,为内蒙古经济高质量发展注入持久动力。

张倩

## 着力构建城乡融合发展新格局

县城是我国城镇体系的重要组成部分,也是连接城市和乡村的关键节点。统筹推进以县城为重要载体的城镇化建设和乡村全面振兴,是破解城乡发展不平衡不充分问题、构建新型工农城乡关系的战略举措,更是推进农业农村现代化、实现共同富裕的必由之路。内蒙古需立足资源禀赋和比较优势,守好发展和生态两条底线,加快实现城乡要素配置合理化、城乡产业发展融合化、城乡居民基本权益平等化、城乡公共服务均等化,构建具有内蒙古特色的城乡融合发展新格局。

深化要素市场改革,打通城乡要素流动新通道。要素自由流动是破除城乡二元结构的核心要义,唯有打破制度壁垒、优化配置效率,才能为城乡融合注入内生动力。内蒙古需聚焦人才、土地、资金等关键要素,构建市场化配置机制,打通城乡要素流动堵点,提升资源利用效益。要畅通城乡人才双向流动通道,吸引高校毕业生、技能人才等返乡就业创业,打造人才集聚高地,建立城乡人才合作交流机制,推动各类人才、技术服务下沉。要深化农村牧区土地制度改革,健全服务体系,最大限度盘活农村土地

与草场资源;构建城乡统一的建设用地市场,有序推进农村集体经营性建设用地入市;严格落实耕地保护责任,推进高标准农田建设,确保国家粮食安全。要强化多元化资金保障,加大中央财政转移支付力度,支持县城与农村基础设施建设,推动形成“政府引导、市场主导、社会参与”的多元投入格局。

聚焦产业融合发展,激活县域经济发展新动能。产业融合是实现城乡联动发展的核心路径,内蒙古应依托本地资源禀赋,促进县域与乡村产业联动,延伸产业链,提升附加值,构建优势互补、利益共享的县域产业生态。要做强县域产业支撑,以“粮头食尾”“农头工尾”为抓手,围绕牛羊肉、牛奶、粮油、饲草等优势产业,培育壮大农畜产品精深加工,延伸产业链,提升价值链。要依托乡村特色产业,立足乡村资源禀赋,发展特色种养、乡村旅游、休闲民宿、农村电商等新业态;完善县乡村三级物流配送体系,打造农畜产品市场、冷链集配中心等现代流通网络。要促进产业深度融合,支持企业与农牧民合作社、家庭农场建立利益联结机制,持续探索“电商+合作社+农户户”“加工企业+基地+农户户”等模式,

让农牧民共享产业增值收益;深入推进文旅融合,挖掘农村牧区优质文化资源,打造全域旅游格局。

补齐基础设施短板,提升城乡公共服务均等化水平。公共服务均等化是城乡融合发展的核心目标,需聚焦基础设施一体化与公共服务普惠化,针对性补齐农村牧区发展短板,实现城乡居民共享发展成果。要提升城乡基础设施一体化水平,完善县城与农村基础设施建设,健全防洪抗旱、低温雨雪冰冻灾害等应急设施,筑牢城乡安全防线。要推动基本公共服务普惠共享,建立城乡教育资源均衡配置机制,规范建设城乡教育联合体;深化县域医共体建设,以城带县,以县带乡,加快推进乡镇卫生院、村卫生室标准化建设;加大对养老的资金投入和政策补贴力度,推进农村牧区医养结合。要优化人居环境与生态质量,打造宜居宜业和美乡村;协同推动生态保护与环境治理,严格落实草原生态

用地、融资等环节的改革创新,其意义远超项目本身,更是对全区营商环境和治理效能的一次全面锻炼和提升,为长远发展积蓄了宝贵的资金。

全力推动重大项目提速落地需要一套精准有力、务实高效的政策组合拳。

在“谋”上做文章,打造优质项目储备库。要坚持规划引领,紧紧围绕国家战略导向和自治区党委“1571”工作部署,聚焦重点领域,超前谋划、动态储备一批打基础、利长远、增后劲的重大项目。建立“横向到边、纵向到底”的三级联动项目谋划体系,超前谋划“十五五”重大项目,为持续投资增长备足“弹药”。

在“审”上求突破,跑出项目审批加速度。深化“放管服”改革,重在打通项目落地“最后一公里”。要通过提前服务、并联审批,推动项目审批提速,实现从“项目等地”到“地等项目”的根本转变。要创新模式,将串联审批变为并联推进,压缩立项、规划、环评、施工许可等全流程时间。要强化数字赋能,实现更多事项“一网通办”“掌上办”,让数据多跑路、企业少跑腿。

在“保”上下功夫,强化要素资源硬支撑。要坚持“要素跟着项目走”,建立重大项目建设用地、用能、用水、环境容量等指标优先保障机制。要创新金融服务,常态化组织银企对接,引导金融机构对重大项目给予长期、稳定、低成本的信贷支持,积极争取并用好中央预算内投资、地方政府专项债券、超长期特别国债等资金。要加强人才、技术等创新要素的协同保障,为高技术项目提供智力支撑。

在“督”上见实效,拧紧项目建设责任链。要健全“领导包联、专班推进、定期调度、考核奖惩”的工作机制,实行挂图作战、清单管理,明确每个关键节点的时间表和责任人。要运用信息化平台进行在线监测、动态预警,强化督查考核,形成“大抓项目、抓大项目”的浓厚氛围和实干导向。

重大项目建设的“速度与激情”,映射的是一个地区发展的决心与效能。当越来越多的项目从规划图迅速变为施工图、再成为实景图,内蒙古高质量发展的根基必将更加坚实。