

不断增强高质量发展的确定性

——从地方两会看开局之年谋篇布局

□新华社记者 安蓓 王雨萧 张晓洁

2026年开年,全国31个省市区地方两会密集召开。各地深入学习贯彻党的二十届四中全会精神,扎实落实中央经济工作会议部署,结合实际、因地制宜,筹划经济社会发展各项工作,推动出台地方“十五五”规划纲要,为“十五五”开局之年谋篇布局。

立春刚过,气象正新。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,全国一盘棋凝聚发展合力,神州大地处处涌动奋发热潮,中国式现代化征程迎来新的出发。

推动经济实现质的有效提升和量的合理增长

去年12月召开的中央经济工作会议上,习近平总书记为做好开局之年经济工作指明方向:“完整准确全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,着力推动高质量发展”“推动经济实现质的有效提升和量的合理增长”。

各地政府工作报告中,多数省份将2026年地区生产总值预期增长目标设定为5%左右。

地区生产总值排名前十的经济大省占中国经济总量超过六成。2026年,经济第一大省广东设定了4.5%至5%的增长区间,江苏地区生产总值按增长5%安排,山东省预期增长5%以上,浙江设定了5%至5.5%的增长区间,四川、湖北为5.5%左右,河南、福建、上海、湖南均设定在5%左右。多省份在设定经济增长目标的同时,提出“在实际工作中努力争取更好结果”。

2025年,中国经济总量跨越140万亿元关口。基本实现社会主义现代化,中国经济必须在提高质量效益的前提下,保持合理的增长速度。

记者梳理发现,大多数省份都设置了2%左右的居民消费价格增长目标。国家发展改革委经济研究所副所长郭丽岩说,设定温和上涨的物价目标,体现了多措并举推动消费价格合理回升的信心,有利于促进经济良性循环,实现企业增效、居民和财政增收。

此外,各地政府工作报告普遍对一般公共预算收入增长、城镇调查失业率以及节能减排降碳等指标作出设置。

“这些指标统筹考虑经济质的有效提升和量的合理增长,‘十五五’开局之年,保持经济运行在合理区间,将为中国经济应对外部风高浪急挑战,着力促改革谋发展、苦练内功提供支撑,也将为中长期经济高质量发展夯实基础。”郭丽岩说。

地方两会上,各地“十五五”规划纲要草案纷纷亮相,一系列发展指标凸显未来五年发展着力点:

浙江提出到2030年人均地区生产总值接近发达经济体水平,全社会研发投入强度达到3.5%以上,居民人均可支配收入达到9万元左右;

北京从创新、协调、绿色、开放、共享、安全6个维度设置了29项主要指标,包括地区生产总值年均增速4.5%至5%、努力争取更好结果,全社会研发投入占比6%以上;

陕西提出力争“十五五”时期地区生产总值年均增长5%左右,到2030年全社会研发投入强度达到3.2%左右;

……

中国式现代化是一步一步干出来的。2026年,各地区结合实际科学提出发展目标,并通过扎实工作争取好的结果,将为努力实现“十五五”良好开局奠定坚实基础。

激活内需引擎 加快构建新发展格局

夜幕降临,重庆解放碑商圈霓虹闪烁,百年老巷的“烟火气”与摩天楼宇的“国际范儿”交织,勾勒出“不夜山城”的活力图景。

2025年,重庆以超过1.6万亿元的社会消费品零售总额,问鼎年度中国“消费第一城”,支撑了5.3%的地方经济增速。从“网红城市”到“消费首城”,印证超大规模市场的巨大潜能。

中央经济工作会议把“坚持内需主导,建设强大国内市场”放在今年经济工作重点任务首位。翻开地方政府工作报告,开局之年的重点部署中,扩大内需被多个省份“置顶”。

陕西提出拓展离境消费“即买即退”服务,新增退税商店100家以上;贵州将因地制宜打造玩具手办、国潮IP等年轻化消费产品,推出一批非遗夜市、中医药文化夜等主题消费场景;湖北将探索编制全口径政府投资计划,滚动推出面向民间资本的投资项目清单……

“各地从供需两端协同发力,让有效益的投资与有潜能的消费相互促进,将进一步释放内需潜能,增强经济内生动力。”国家信息中心经济预测部宏观经济研究

室副主任邹蕴涵说。

强大国内市场是中国式现代化的战略依托。面对日趋复杂的外部环境,各地锚定构建新发展格局持续发力,进一步畅通我国经济大循环。

在区域协调发展形成合力——

北京、天津、河北三地列出的2026年重点“任务清单”中,京津冀协同发展均置于首位;广东提出久久为功推动粤港澳大湾区建设,打造富有活力和国际竞争力的一流湾区和世界级城市群;重庆将全力提升成渝地区双城经济圈发展能级……

各地协调联动、各展其长,加速形成优势互补、高质量发展的区域经济布局,为实现中国式现代化积蓄强大势能。

在进一步全面深化改革中畅通循环——

浙江把“着力提振市场信心增强社会预期”作为2026年政府工作首要任务,提出放大经济政策实施效应、促进民营经济高质量发展、打造一流营商环境;

河南把“纵深推进融入和服务全国统一大市场”放在首位,部署制定融入服务全国统一大市场建设行动方案、积极推动豫皖苏浙大宗商品骨干流通走廊建设等;

辽宁强调坚持把优化营商环境作为发展的生命线,推动全省营商环境在短期内实现明显好转、根本好转;

……

国家发展改革委宏观经济研究院研究员张林山认为,各地以进一步全面深化改革为高质量发展清淤疏浚,将加快推动中国大市场由“大”变“强”、由“量”向“质”的转变。

在扩大高水平开放中赢得主动——

不久前,海南自贸港晒出封关“满月”成绩单:“零关税”政策享惠主体新增超1万家,新增外资企业同比增长13%。在今年海南省政府工作报告中,“聚力促进更高水平开放”被摆在重点工作首位。

2026年,各地以更高水平开放助力新发展格局加快构建:浙江明确,提升开放平台能级,加快推进大宗商品资源配置枢纽“三基地两中心”建设;吉林提出,深入实施长吉图开发开放战略,打造向北开放重要窗口;新疆将推进丝绸之路经济带核心区高质量发展行动……

对接“高”的标准、营造“优”的环境、降低“进”的门槛、促进“畅”的流动,把发展放在自己力量的基础上,加快构建新发展格局,为中国经济发展打开更广阔空间。

因地制宜发挥优势 加快建设现代化产业体系

习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班开班式上发表重要讲话时指出:“《建议》把建设现代化产业体系摆在‘十五五’时期各项战略任务的第一条,是经过深思熟虑的。”

梳理地方政府工作报告,各地认真贯彻落实党的二十届四中全会部署和习近平总书记重要讲话精神,找准定位,从自身比较优势出发,优化提升传统产业,积极抢占新兴产业未来产业赛道,谋划产业体系跃升之路。

福建将“壮大实体经济,推动高质量发展”摆在2026年重点工作首位,部署实施数字化转型示范行动、新兴产业创新发展行动、未来产业培育发展行动等;

甘肃提出传统产业是“老家底和基本盘”,“要格外珍视,让‘老树发新枝’,底盘更稳固”;

山西突出强调“着力推动能源转型”,提出抓实能源科技创新9条路径,加快构建新型能源体系;

……

新一轮科技革命和产业变革加速演进,各地立足自身条件,提前布局未来产业新赛道。

江苏将深入实施培育发展未来产业三年行动,强调“根据资源禀赋、产业基础、科研条件等,有选择地培育发展未来产业,防止脱离实际、一哄而上”;浙江部署建立未来产业投入增长和风险分担机制,新增未来产业先导区10个;四川前瞻布局第六代移动通信技术、量子科技、生物制造、氢能和核聚变能、脑机接口、具身智能等产业……

“各地谋篇布局加快建设现代化产业体系,既是落实中央部署的必答题,也是各地抢占未来制高点的自选题。”中国人民大学重阳金融研究院副研究员丁壮说,各地将超大规模市场优势、完整产业链优势与快速迭代的技术优势紧密结合,不仅能为“十五五”开局奠定坚实基础,也将催生一批具有全球竞争力的产业集群,为中国式现代化提供坚实物质技术基础。

强化科技创新是发展新质生产力的核心驱动。2026年,各地纷纷“加码”科技创新,为发展打造强劲引擎。

安徽提出建强战略科技力量,强调加强原始创新和关键核心技术攻关;江西加强创新平台建设,探索“飞地研发、江西转化”模式,积极对接长三角G60科创走廊、粤港澳大湾区等科创中心……

建设具有全球影响力的国际科技创新中心是习近平总书记亲自谋划、部署推动的一项重大战略任

务。2026年,北京(京津冀)、上海(长三角)、粤港澳大湾区国际科技创新中心建设提速:

上海将统筹在沪国家战略科技力量建设,支持国家实验室更好发挥科技创新“总平台、总链长”作用,支持高水平研究型大学和科研院所探索使命导向的组织管理体系,支持科技领军企业牵头实施重大科技任务;

北京将持续提升科技成果区域内转化效率和比重,明确“十五五”期间加快提升国际科技创新中心发展能级;

广东将加快建设大湾区国际科技创新中心,综合性国家科学中心,打造世界级科技创新策源地;

……

科技创新和产业创新加速融合,传统产业加快“焕新”,新兴产业加速“领跑”,未来产业加力“生根”……新质生产力的参天大树茁壮成长,赋能经济社会发展迈上新台阶。

以改善民生为重点 经济社会发展协调并进

中国式现代化,民生为大。习近平总书记强调要把发展经济和改善民生有机统一起来。

地方两会上,一张张民生清单温暖人心。各地强化政策协同支撑,推动民生改善与经济发展同频共振,投资于物和投资于人紧密结合。

就业是民生之本。多地将实施稳岗扩容提质行动摆在民生清单前列。甘肃将深挖电商、养老、家政服务等领域潜力;河南将加大以工代赈实施力度,新增农村劳动力转移就业40万人;辽宁将帮助6万名以上就业困难人员实现就业……

改善就业收入,将打通经济增长与美好生活的良性循环。记者梳理发现,多地在增收和完善社会保障方面推出一批有感实的举措:

贵州将深入实施促进居民增收三年行动;西藏部署完善城乡居民基本养老保险筹资和待遇调整机制,基本医疗保险参保率稳定在95%以上;广西将筹措280.44亿元实施社保惠民工程……

多家机构分析,这将有利于形成居民收入稳定增长的预期,从根本上提振消费。

2026年,各地部署推出一系列民生实事,持续织密民生保障网——

推动“上好学”,吉林提出扩大基础教育资源配置、中小学教师“县管校聘”试点范围,实施县域高中振兴行动;北京将完善基础教育学位动态保障机制,新增中学学位1万个。

破解“看病难”,青海将促进人工智能、远程医疗应用发展,开展巡回医疗、移动医疗,把优质医疗资源送到群众家门口;四川将高水平建设国家医学中心和区域医疗中心,深化紧密型城市医疗集团、县域医共体建设,建设省级医保影像云。

聚焦“一老一小”,湖南将实施新生儿医保免缴政策;天津将实施向中度以上失能老年人发放养老服务消费补贴项目,增加护理型床位,加大普惠托养服务供给。

让人们“住有所居”,山东将深化棚改回迁安置攻坚,城中村、棚户区改造安置房交付18万套以上;河南提出着力稳定房地产市场,收购存量商品房用于保障性住房、安置房、宿舍、人才房等。

着力加强生态保护治理,宁夏将深入系统打好蓝天碧水净土保卫战,持续加力打好黄河“几字弯”攻坚战,积极稳妥打好碳达峰碳中和整体战;内蒙古提出坚持生态优先、绿色发展,筑牢我国北方重要生态安全屏障。

“健康、养老、住房等领域的民生需求,既是亿万家庭的现实关切,也为推动高质量发展提供内生动力。”国务院发展研究中心研究员赵峰说,从城市更新到生态环保,精准捕捉民生痛点难点,让群众获得实实在在的利益,有助于不断提高人民生活品质,在满足民生需求中不断拓展发展空间。

安全是发展的前提。围绕提高社会治理和公共安全治理水平、有效防范化解各类风险等,多地明确相关任务目标:

贵州提出实施农村公路安全生产防护工程9000公里,实施危桥改造100座;云南将提升边境管理效能,加大电信网络诈骗等突出违法犯罪预防和打击力度;黑龙江强调抓好国家粮食安全“压舱石”,深入实施新一轮千万吨粮食增产计划……

各项举措持续守护万家灯火、社会安宁,也将不断筑牢治国安邦的根基、夯实攻坚克难的底气。

发展为要,实干为先。

蓝图已经绘就。锚定目标任务,坚定必胜信心,以高质量发展的确定性对冲前进路上的一切不确定性,必将推动中国经济航船行稳致远,不断描绘更加壮美的中国式现代化新图景。

(新华社北京2月9日电)

春运首周交通出行人数超14亿人次

新华社北京2月9日电 (记者 叶昊鸣 王隼昊)2026年春运开启已满一周。记者9日从交通运输部获悉,春运首周(2月2日至8日),全社会跨区域人员流动量超14亿人次。

其中,公路人员流动量超13亿人次,铁路客运量超8600万人次,水路客运量超490万人次,民航客运量超1600万人次。

2月8日(春运第7天),全社会跨区域人员流动量为22771.3万人次,比2025年同期增长2.3%。

具体来看,公路人员流动量为21117万人次,比2025年同期增长2.5%。其中,高速公路及普通国道非营业性小客车人员出行量为17680万人次,比2025年同期增长2.3%;公路营业性客运量为3437万人次,比2025年同期增长3.5%。

铁路客运量为1344.2万人次,比2025年同期下降1.1%。水路客运量为75.3万人次,比2025年同期增长10.4%;民航客运量为234.8万人次,比2025年同期增长5.6%。

■上接第1版 以实际行动践行了人民子弟兵为人民的铮铮誓言。广大退役军人秉持退役不褪色的理念,继续发扬人民军队的优良传统,在乡村振兴、基层治理、创新创业、志愿服务等领域奋发有为、默默耕耘,为全区经济社会高质量发展贡献了力量。自治区党委和政府向你们表示衷心的感谢并致以崇高的敬意!

2026年是“十五五”规划的开局之年。自治区党委和政府将团结带领全区各族干部群众,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记对内蒙古系列重要讲话重要指示精神,坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”,紧紧围绕自治区党委“1571”工作部署,即以铸牢中华民族共同体意识为主线继续建设好模范自治区,深化落实习近平总书记和党中央赋予内蒙古建设“两个屏障”、“两个基地”、“一个桥头堡”的五大战略定位和使命任务,抓好建设体现内蒙古特色优势的现代化产业体系、因地制宜加快高水平科技自立自强、深度对接全国统一大市场、构建高水平社会主义市场经济体制、优化区域经济布局、繁荣发展社会主

义文化、加大保障和改善民生力度七项重点工作,加强党的全面领导和党的建设这个根本保证,推动“十五五”开好局、起好步。新征程上,我们将始终把支持国防和军队现代化建设作为重要政治责任,健全完善拥军优属长效机制,深化军地协同发展,着力改善边境地区基础设施条件,用心用情用力解决官兵实际问题,切实做好服务保障工作。希望驻区部队继续发扬拥政爱民的光荣传统,一如既往地支持地方经济社会发展,在强边固防、应急救援、生态建设、民族团结进步等领域再立新功。希望广大退役军人永葆初心本色,在服务发展、回报社会的生动实践中展现新作为。

军民同心,其利断金。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,踔厉奋发、笃行实干、攻坚克难,不断巩固发展坚如磐石的军民团结,奋力书写中国式现代化内蒙古新篇章!

衷心祝愿大家新春快乐、身体健康、阖家幸福!

中共内蒙古自治区委员会
内蒙古自治区人民政府
2026年2月9日

鲁大爷的“年终奖”送上门啦

■上接第1版 2020年和平村党委带领村干部找土地、跑手续、抓招商,推动1800㎡和平沼园农贸市场在当年11月正式开始经营,既解决了白云路、沼园路马路市场脏乱差及食品安全、车事事故等问题,带动村民就业,同时还为村集体创收90多万元。”对此,在市场里摆摊炒菜摊的秦伟夫妇有切身感受。“摊位租金村里给村民优惠政策,一年能挣十多万元。”秦伟抹了把额头的汗接着说:“俺家孩子考上大学领了助学金,年前又发了购物卡,日子真是一年比一年火!”

从马路市场到规范的农贸中心,从零里出租到六大村集体产业板块汇聚成链,和平村的集体经济雪球越滚越大。钱怎么分?和平村村民们的心理

有本明白账:2025年,和平村委会为在册户籍村民每人发700元超市卡,每户787元物业补贴,年满50岁女性和60岁男性村民缴纳医疗保险,按照高考成绩一次性奖励大学生1000-3000元不等,426名70岁以上老人每年可以领到老年补贴1200元……2025年,全村福利支出超过750万元。自2021年起,每年的分红,成了和平村雷打不动的“年终仪式”。

今年春节将至,和平村村委会会议室里,陈伟和干部们正在讨论着新一年的规划。“我们正在建设的星之火体育文化馆,明年就能投用。”陈伟望向窗外,“集体经济的硕果将更精准地惠及民生,更多的‘年终奖’会在这里生根发芽。”

从“煤尘中指挥”到“屏幕前装车”

■上接第1版 “系统很智能,但它需要人的监督。我们的角色,更像是智慧系统的‘监护员’和‘协调员’。”蒯振国说。

春节期间,能源保供任务重,外运车辆穿梭不息。蒯振国和同事们实行轮班制,24小时守护着这条“静默”却高效的外运线。通过智慧系

统,车辆从进场到装毕离场的时间被大幅压缩,日均装车量和外运效率稳步提升。

“让每一吨煤都准时地抵达需要的地方,保障万家灯火和温暖,这就是我们新时代装车调度员送给春节最好的礼物。”蒯振国望向窗外,一列满载的货车缓缓驶出厂区,奔向远方。

推动“十五五”发展改革工作实现良好开局

■上接第1版

四是深入实施提振消费专项行动。优化落实“两新”政策,积极争取国家2026年超长期特别国债支持消费品以旧换新资金。加快培育消费新增长点,深入挖掘餐饮、赛事、康养、家政等服务消费潜力,拓展数字消费、绿色消费和银发经济等新消费空间。持续改善消费环境,增强居民消费能力和意愿。

五是多措并举推进投资持续稳定增长。大力谋划一批具有战略性、基础性、引领性的重大项目,力争年度计划建设投资达1.1万亿元。用好重大项目联审联批工作机制,主动服务、提前介入、容缺受理、并联审批,确保实现“上半年开工项目3月底前全部办结,下半年开工项目8月底前全部办结”目标,力争一季度开工率达75%。

六是优化营商环境促进民营经济发展壮大。结合开展“营商环境质量提升年”,推动促进民营经济发展系列政策举措落实落细,加快优化营商环境条例立法进程,全力打造市场化法治化国际化一流营商环境。

七是优化区域经济布局。深入落实西部大开发、东北全面振兴、黄河流域生态保护和高质量发展等国家重大战略,印发实施2026年重点工作安排。加快区域间联动发展,深化粤蒙、沪蒙、苏蒙等省区合作,争取京蒙(亦庄·赤峰)科创产业园项目落地,推动“内蒙古—京津冀”算力走廊建设和京蒙协作共建满洲里产业园。促进东中西部差异化协调发展,推进蒙东地区全

面振兴、呼包鄂乌一体化发展、蒙西地区高质量发展,统筹开展呼包鄂与东部盟市对口帮扶工作,推动包头老工业基地、乌海资源枯竭型城市探索绿色转型新路径。

八是持续扩大高水平对外开放。积极吸引和利用外资,强化外商投资服务保障,落实好外商投资企业境内再投资政策。强化境外投资管理,支持本地符合条件企业开展境外投资,引导产业链、供应链海外合理布局。以中蒙俄经济走廊建设为重点,完善政策、规划体系,引导各地区各部门积极参与共建“一带一路”高质量发展。全力推进呼和浩特、乌兰察布中欧班列节点城市建设,打造自治区中欧班列信息化平台,确保中欧班列提质增效。

九是加快推进全面绿色转型。加快建设鄂尔多斯蒙苏经济开发区、包头稀土高新技术产业开发区分2个国家级零碳园区,打造绿色发展新增长极。全面实施碳排放总量和强度双控制度,全面开展固定资产投资项目碳排放评价,开展自治区“十五五”碳排放分析展望,科学编制自治区碳达峰行动方案,确保如期实现2030年前碳达峰目标。

十是更大力度保障就业和改善民生。实施好城乡居民增收工程,多渠道促进就业增收。加大产教融合实训基地等项目支持,聚焦重点领域谋划一批以就业代项目,通过重大投资项目带动就业、增加收入。立足人口变化趋势,稳步推进基本公共服务均等化,科学调整优化公共服务设施布局,提升公共服务水平,切实增进民生福祉。

本报职业道德监督热线:0471-6635350或0471-6659749

情系桑榆担使命 银发生辉谱新篇

■上接第1版 建强用好自治区、盟市、旗县三级银发人才库,组建银发人才队伍809支,1.46万余名银发人才在科技兴蒙、教育扶智、文化润心等领域持续发光发热。

基层治理一线,“银发力量”成为和谐稳定的“润滑剂”。近4000名银发法律人才活跃在人民调解战线,全年累计成功化解矛盾纠纷1.83万余件,涌现出“老警官工作室”“好大姐调解中心”等一大批工作品牌。依托各级老干部活动中心、老年大学、老年社会组织,积极搭建“专家组”“服务队”“宣讲团”等多样化平台,引导老同志在清明网络空间、民族团结宣讲、关心下一代等方面发挥积极作用。完善激励保障机制,评选表彰全区离退休干部先进集体和先进个人,探索总结“时间银行”“积分超市”等激励机制,全社会重视支持老有所为的氛围更加浓厚。

精准服务,银龄福祉更加可感

以“银龄关爱行动”为抓手,全区各级老干部工作部门持续深化离休干部“一人一策”精准服务,为2057名老同志定制服务举措694项,解决实际困难3800余件。坚持落实常态化走访慰问制度,各级老干部工作部门累计走访老同志3.5万余人次,协调解决各类问题2200余件。健全上下联动的特殊困难帮扶机制,为2950名身患重病、有

特殊困难的老同志纾难解困。与自治区卫健委联合制定《关于做好关心关爱离退休干部心理健康工作的若干措施》,让老同志乐享幸福晚年。举办助老服务政策咨询、健康义诊等大型主题活动,推动优质养老服务资源普惠共享等。持续推进干部荣誉退休制度落实,为4300余名退休干部举办荣退仪式1400余场次,采取有力举措打通干部退休衔接服务的“最后一公里”。

在全区深入实施“离退休干部学习活动阵地建设提质行动”,实现自治区、盟市、旗县三级老年大学、老干部活动中心全覆盖,全区老年大学在校人数达到8.24万人,老干部活动中心日均活动4.66万人次。积极推动学习活动资源向基层延伸,在街道社区开设老年大学分校(教学点)610所、活动室(站)1642个,在边远地区设置老年远程教育收视点129个,“家门口”的学习圈、活动圈越来越近、越来越便捷。全区各级老年大学学员共上思政教育“开学第一课”,覆盖3万余人次,线上点击达50余万人次,优质思政教育资源跨越千山、直通心田。各级老干部工作部门围绕重要时间节点,组织文艺演出、书画展览、体育竞赛等活动4200余场次,惠及老同志总数82万余人次。依托各级老年大学建设老年消费教育基地,常态化开展消费教育宣传活动100余场次,引导科学理性消费,助力银发经济发展。