

习近平总书记强调“规划法定”的战略考量

□新华社记者 张辛欣

今年的全国两会,一项议程备受瞩目——《中华人民共和国国家发展规划法(草案)》提请十四届全国人大四次会议审议。

在“十五五”开局之年,中国式现代化夯实基础、全面发力的关键时期,一部保障在法治轨道上科学编制和有效实施国家发展规划的法律呼之欲出,旨在以法治固根本,用规划谋长远,确保现代化建设一张蓝图绘到底。这是贯彻落实习近平总书记所强调的“坚持规划法定原则”的重要体现。

战略问题是一个政党、一个国家的根本性问题。中长期规划为大国发展锚定坐标、主调和方向,是党和国家战略在经济社会发展层面的精准落子。习近平总书记高度重视发挥规划的战略导向作用:“规划科学是最大的效益,规划失误是最大的浪费,规划折腾是最大的忌讳。”

在习近平总书记看来,编制实施中长期规划,本身就是对我们党治国理政能力的重大考验。

通过立法保障规划的科学性、严肃性和权威性,是以强化顶层设计与战略引领,让党和国家的战略意图通过法定规划落到实处、见到实效。

翻阅这部法律草案,字里行间无不体现深远的战略考量、蕴含深邃的战略远见。

党的领导为经济社会发展提供根本保证。坚持党的领导,确保规划不偏离战略航向,始终服务于最广大人

民的根本利益。

习近平总书记深刻指出:“能不能驾驭好世界第二大经济体,能不能保持经济社会持续健康发展,从根本上讲取决于党在经济社会发展中的领导核心作用发挥得好不好。”

今年初,省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班开班式上,习近平总书记以“五个坚持”概括制定实施五年规划的长期实践中党创造积累的丰富经验,“坚持党中央集中统一领导”居于首位。

草案在总则中旗帜鲜明规定“国家发展规划工作坚持中国共产党的领导”。

明确国家发展规划工作“全面贯彻党的路线方针政策,党中央决策部署”,国家发展规划“根据党中央关于制定国民经济和社会发展规划的建议和决策部署,由国务院组织编制”……通过法定程序把党的领导落实到国家发展规划工作全过程各方面,让党的创新理论通过指引规划制定和实施来有效指导实践。

重大战略跨越短期波动,必须建立在对实际情况的深刻洞察之上。规划工作在大势、谋大事、定大局,科学决策、民主决策、依法决策是重要前提。

“要统筹谋划,抓住关键性、决定性因素”“要前瞻性把握国际形势发展变化对我国的影响”“把造福人民作为根本价值取向”……习近平总书记对规划工作提出明确要求。

草案强化了国家发展规划的战略地位,明确国家发展规划是“规划期内经济社会发展的蓝图和行动纲领”,把长期实践中形成的成熟经验以法律形

式固定下来。

坚持立短谋长,规定“应当全面深入研究经济社会发展的全局性、前瞻性、关键性、深层次重大问题”;

坚持科学方法,提出“国内和国际相统筹、目标导向和问题导向相结合、中长期目标和短期目标相贯通、全面规划和突出重点相协调、战略性和操作性相统一”;

坚持问计于民,明确健全公众参与机制和专家咨询论证制度,“采取多种方式广泛听取人民群众和社会各方面的意见建议”……

一条一条,一款一款,旨在确保规划编制深植国情实际、着眼长远发展、反映人民意愿。

宏伟蓝图贵在落地落实。习近平总书记多次强调“提高规划执行力和落实力”。

为“全国一盘棋”提供法治保障——草案明确“国家级专项规划、区域规划、国土空间规划应当依据国家发展规划编制”,要求“促进财政、货币、产业、价格、就业、消费、投资、贸易、土地等政策协同发力”。

为“一张蓝图绘到底”夯实制度支撑——从规定“将国家发展规划确定的主要指标分解纳入年度指标体系”,到明确动态监测、中期评估、总结评估等,一系列环环相扣的法律制度保障规划刚性执行。

面对复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务,让规划有良好护航,让良法保障蓝图落地,中国式现代化必将一步一个脚印,扎扎实实向前推进。

(新华社北京3月11日电)

中国人民政治协商会议第十四届全国委员会第四次会议关于常务委员会工作报告的决议

(2026年3月11日政协第十四届全国委员会第四次会议通过)

中国人民政治协商会议第十四届全国委员会第四次会议,批准王沪宁代表政协第十四届全国委员会常务委员会所作的

工作报告。
(新华社北京3月11日电)

中国人民政治协商会议第十四届全国委员会第四次会议关于政协十四届三次会议以来提案工作情况报告的决议

(2026年3月11日政协第十四届全国委员会第四次会议通过)

中国人民政治协商会议第十四届全国委员会第四次会议,批准何报翔代表政协第十四届全国委员会常务委员会所作的政协十四届三次会议以来提案工作情况的报告。
(新华社北京3月11日电)

中国人民政治协商会议第十四届全国委员会提案委员会关于政协十四届四次会议提案审查情况的报告

(2026年3月11日政协第十四届全国委员会第四次会议通过)

全国政协十四届四次会议期间,广大政协委员、政协各参加单位和政协各专门委员会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻中共二十大和二十届历次全会精神,深入贯彻习近平总书记重要讲话和指示批示精神,紧紧围绕党和国家中心任务积极提交提案,为实现“十五五”良好开局献计出力。

截至3月5日20时,共收到提案5865件。依据《中国人民政治协商会议全国委员会提案工作条例》,经审查,立案5005件,并案451件,转为意见和建议409件。

立案提案中,委员提案4502件,占

89.9%;集体提案503件,占10.1%。其中,经济建设方面提案2103件,占42.0%;政治建设方面提案453件,占9.1%;文化建设方面提案528件,占10.6%;社会建设方面提案1334件,占26.6%;生态文明建设方面提案587件,占11.7%。

本次会议提案有以下特点:一是内容更加聚焦。委员们坚持围绕中心、服务大局,紧扣“十五五”规划实施,发挥自身专长,提出真知灼见,展现为国履职、为民尽责的政治担当。二是质量持续提升。委员们强化提案不在多而在精的理念,深入调查研究,精准提出建议,提案前瞻性、针对性、可操作性不断增强。三

是民生底色浓厚。委员们坚持人民政协为人民,围绕群众普遍关心的问题提出提案,把民之关切转化为务实建言,展现深厚为民情怀。四是界别优势彰显。政协各参加单位、各专门委员会和各界别、委员小组注重发挥界别特色优势,在深入协商的基础上提出集体提案,广泛凝聚各界智慧,充分体现社会主义协商民主的生机活力。

大会闭幕后,提案将送交承办单位办理。本次大会提案截止日期以后收到的提案,作为平时提案及时审查处理。

以上报告,请予审议。
(新华社北京3月11日电)

中国人民政治协商会议第十四届全国委员会第四次会议政治决议

(2026年3月11日政协第十四届全国委员会第四次会议通过)

中国人民政治协商会议第十四届全国委员会第四次会议,于2026年3月4日至11日在北京举行。

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平等党和国家领导同志出席会议,同委员共商国是。会议以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻中共二十大和二十届历次全会精神,认真落实中共二十届四中全会部署,各项履行政职责,务实协商议政,完成各项议程,取得重要成果。

会议审议批准王沪宁代表政协第十四届全国委员会常务委员会所作工作报告,审议批准何报翔所作提案工作情况报告。委员们列席第十四届全国人民代表大会第四次会议,听取并讨论李强所作政府工作报告,讨论国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要草案,听取并讨论最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告,讨论生态环境法典草案、民族团结进步促进法草案、国家发展规划法草案及其他有关报告等,表示赞同并提出意见和建议。

会议认为,2025年是中国式现代化进程中具有重要意义的一年。以习近平同志为核心的中共中央团结带领全党全国各族人民迎难而上、奋力拼搏,顺利完成经济社会发展主要目标任务。我国经济顶压前行、向新向好发展,科技创新成果丰硕,新质生产力稳步成长,改革开放迈出新步伐,民生保障更加有力,社会大局保持稳定,党风政风持续向好,中国特色大国外交破浪前行。“十四五”圆满收官,我国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力跃上新台阶,中国式现代化迈出新的坚实步

伐。中共二十届四中全会胜利召开,擘画了“十五五”发展蓝图。隆重纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年,极大振奋民族精神、激发爱国热情、凝聚奋斗力量。

会议认为,我国之所以能够在极其复杂的国内外形势下创造极不平凡的成就,根本在于以习近平同志为核心的中共中央领航掌舵,在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。全国各族人民在攻坚克难、砥砺前行中进一步增强了志气、骨气、底气,更加坚定了续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章、奋力开创中国式现代化建设新局面的信心和决心。

会议认为,过去一年,政协全国委员会及其常务委员会坚持把习近平新时代中国特色社会主义思想作为统领各项工作的总纲,深入贯彻落实习近平总书记关于加强和改进政协工作的重要思想,坚持中国共产党的领导,常态化推进理论学习、研究、培训,聚焦党和国家中心任务履职尽责,围绕“十五五”规划制定建言献策,重视发挥专门委员会基础性作用、界别特色作用和委员主体作用,扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育,以改革创新精神推进履职能力建设,各项工作取得新成效。

会议强调,2026年是中国共产党成立105周年,是“十五五”开局之年。人民政协要坚持党的领导,统一战线、协商民主有机结合,坚持人民政协性质定位,坚持团结和民主两大主题,坚持围绕中心、服务大局,发挥人民政协作为专门协商机构作用,紧紧围绕“十五五”规划实施建言献策,加强协商议政,做好专题研究,开展民主

监督,实事求是反映社情民意,为推进中国式现代化广泛凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量。

会议强调,团结就是力量,奋斗开创未来。把“十五五”宏伟蓝图变成美好现实,需要海内外中华儿女广泛凝心聚力、持续团结奋斗。人民政协要坚持大团结大联合,充分发挥作为最广泛的爱国统一战线组织的政治作用,多做宣传政策、答疑解惑、稳定预期、坚定信心的工作,唱响改革发展主旋律,汇聚团结奋进正能量。要坚持好、发展好、完善好中国新型政党制度,铸牢中华民族共同体意识,坚持我国宗教中国化方向,加强同党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士沟通联络,坚定不移贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治方针,坚定不移推进祖国统一大业,更好凝聚侨心侨力侨智,积极开展对外友好交往,画好强国建设、民族复兴的最大同心圆。

会议强调,广大政协委员要守为国履职、为民尽责的使命情怀,保持昂扬向上、永不懈怠的精神状态,以实干诠释责任担当,以实绩展现履职风采。要坚持人民政协为人民,树立和践行正确政绩观,推进作风建设常态化长效化,巩固风清气正、干事创业的良好政治生态。

会议号召,人民政协各参加单位和广大政协委员要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的中共中央周围,勠力同心、勇毅前行,坚定不移走中国特色社会主义道路,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献!

(新华社北京3月11日电)

十四届全国人大四次会议主席团常务主席第二次会议举行十四届全国人大四次会议主席团举行第三次会议

■上接第3版 委员长会议认真研究了代表们的审议意见,对报告进行了修改。主席团常务主席根据代表们的审议意见和报告修改情况,建议批准这个报告,并代拟了关于批准的决定草案。会议经过表决,决定将关于批准全国人大常委会关于法律清理工作情况和有关法律决定处理意见的报告的决定草案提请各代表团审议。

会议听取了大会副秘书长刘俊臣关于的十四届全国人大四次会议秘书处关于代表提出议案处理意见的报告。刘俊臣说,到3月8日12时,大会秘书处共收到226件议案,其中代表团提出的28件,30名以上代表联名提出的198件。在这些议案中,关于立法方

面的223件,包括222件法律案、1件有关决定事项;关于监督方面的3件。内容主要集中在:加快构建高水平社会主义市场经济体制;加快高水平科技自立自强,引领发展新质生产力;加快农业农村现代化,扎实推进乡村全面振兴;保障和改善民生;繁荣发展社会主义文化;建设美丽中国;贯彻总体国家安全观,建设更高水平平安中国;促进公正司法,维护社会公平正义;加强涉外法治建设。大会秘书处对代表提出的议案案件认真分析研究,认为没有需要列入本次会议审议的议案。大会秘书处建议,将代表提出的议案分别交由全国人大各专门委员会审议。各专门委

员会对上述议案进行审议后,向全国人大常委会提出审议结果报告,经全国人大常委会审议通过后,印发十四届全国人大五次会议。大会秘书处就代表议案审议和相关工作提出如下建议:坚持党中央对立法工作的集中统一领导;坚持以高质量立法服务和保障改革发展;充分发挥人大在立法工作中的主导作用。

会议经过表决,通过了十四届全国人大四次会议秘书处关于代表提出议案处理意见的报告。

主席团常务主席李鸿忠、王东明、肖捷、郑建邦、丁仲礼、蔡达峰、何维、武维华、铁凝、彭清华、张庆伟、洛桑江村、雪克来提·扎克尔、刘奇出席会议。

阔步向前启新程 接续奋斗谱新篇

■上接第4版 可持续增长作出新的中国贡献”……部长通道、记者会上,多位部长直面社会关切、回应热点问题,发出权威声音,说得细、谈得透、讲得明;

“湖南建设年轻人友好省份,欢迎年轻朋友到来”“辽宁打造营商环境最佳口碑”“重庆要成为智能网联新能源汽车之都”……人大代表团和政协界别委员小组开放日上,各地区各方面展示新成就、分享新收获、提出新举措。

国际媒体报道说,中国全国两会是一场举世瞩目的政治盛会,不仅关乎其国内发展,也将对全球发展发挥带动作用,具有世界意义。

走好关键一程,踔厉奋发向未来

宏伟蓝图,展现光明前景;伟大征程,召唤新的进发。

“做好规划还要推动执行。好规划和执行力,这两条要结合起来。”习近平总书记在参加江苏代表团审议时道出制定规划与落实规划的辩证关系。

锐始者必图其终,成功者先计于始。

全国人大代表、贵州省六盘水市委书记张定超表示,将牢记总书记嘱托,不折不扣落实党中央各项决策部署和全国两会精神,树牢正确政绩观,围绕地方实际提高发展的含金量、含新量、含绿量,担当进取、实干苦干,走好中国式现代化的关键一程。

走好关键一程,要强化使命意识,把握发展主动。

习近平总书记在今年全国两会上对经济大省作出“要在研究新情况、解决新问题上下功夫、出经验”的明确要求。

现场聆听总书记的重要讲话,全国人大代表、江苏省淮安市委书记刘志军说,将以攀高比强、跨越赶超的志向追求,扛起勇挑大梁的责任,充分发挥比较优势尤其是水运枢纽优势,强化项目攻坚扩大增量,通过科技创新和产业创新深度融合加快存量优化升级,为全省、全国发展大局作出贡献。

胸怀“国之大者”,心系万家灯火。从健康中国到乡村振兴,习近平总书记参加团组审议讨论时为民关切始终牵挂。

作为基层医务工作者,全国人大代表、广东省东莞市横沥镇社区卫生服务中心护士莫幼坤见证了近年来优质医疗资源下沉、基层卫生服务能力大幅提升的变迁:“我将从自身岗位做起,当好政策落实的执行人、群众健康的守护者,用点滴实干把健康服务做细做实。”

把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施,支持发展新型农村集体经济、持续整治提升农村人居环境……全国人大代表、黑龙江省宁安市渤海镇上官地村党支部书记陈雨佳将全国两会作出的相关部署一一列出,思考着回村后如何结合实际加以落实。

走好关键一程,要砥砺奋斗意志,汇聚磅礴力量。

习近平总书记在今年全国两会上强调,完成“十五五”经济社会发展目标任务,需要应对更加复杂的环境、解

决更多深层次矛盾。

“面向未来,国际形势仍将风云变幻,战略机遇和风险挑战并存,我们要坚定不移办好好自己的事,确保在惊涛骇浪中始终立于不败之地。”全国政协委员、中国社会科学院研究员曲永义说。

在从事登山运动40多年的全国政协委员、中国登山协会副主席王勇峰看来,中国式现代化建设同样需要攀登精神:“只要我们秉持这份精神,锚定目标、脚踏实地、勇毅笃行,就没有越不过去的险峰,就没有实现不了的梦想。”

在量子科技领域持续攻关的全国政协委员、中国科学院院士潘建伟说:“关键核心技术要不来、等不来。只要坚定信心、自主创新,发挥新型举国体制优势,就一定能够把‘卡点’转化为发展的‘支点’。”

今年是红军长征胜利90周年。新时代新征程,如何继续走好新的长征路?

来自中央红军长征集结出发地的全国人大代表、江西省于都县新时代文明实践促进中心主任钟敏给出的答案:“一代人有一代人的长征,只要我们保持奋斗姿态,不畏艰难险阻,就一定能够达到胜利的终点。”

春风又度,征程再启。奋进“十五五”,开好局、起好步,让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,保持定力、实干笃行、久久为功,书写崭新答卷,绘就宏伟蓝图,奋力开创中国式现代化建设新局面!
(新华社北京3月11日电)

第十四届全国人民代表大会第四次会议秘书处关于代表提出议案处理意见的报告

■上接第3版 其中,交民族委员会审议1件,交宪法和法律委员会审议32件,交监察和司法委员会审议31件,交财政经济委员会审议61件,交教育科学文化卫生委员会审议41件,交外事委员会审议3件,交华侨委员会审议3件,交环境与资源保护委员会审议11件,交农业与农村委员会审议9件,交社会建设委员会审议34件。各专门委员会对上述议案进行审议后,向全国人大常委会提出审议结果报告,经全国人大常委会审议通过后,印发十四届全国人大五次会议。

审议全国人民代表大会主席团交付的代表提出的议案,是全国人大专门委员会的法定职责。2025年修改的《全国人民代表大会代表议案处理办法》进一步完善了代表议案工作机制。大会秘书处就代表议案审议和相

关工作提出如下建议:

一是坚持党中央对立法工作的集中统一领导。深入学习贯彻习近平法治思想,更加注重法治与改革、发展、稳定协同,更加注重保障和促进社会公平正义,聚焦保障“十五五”规划贯彻实施,统筹推进修改解释,加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法。立法工作中的重大决策、重大事项、重要情况,及时主动按程序向党中央请示报告,确保党的路线方针政策和决策部署在立法工作中得到全面贯彻和有效实施。

二是坚持以高质量立法服务和保障改革发展。坚持立法全过程、常态化合宪性审查,全面发挥宪法在立法中的核心地位。遵循客观规律和立法规律,增强立法调研的针对性、有效性,保证立法适应时代发展、实践要求

和人民期盼。深化拓展“两个联系”,务实推进代表对立法、监督等工作的参与,认真研究、积极采纳代表意见建议并及时向时间代表通报反馈。落实法律草案向社会公布征求意见工作机制,发挥基层立法联系点作用,加强立法全过程宣传解读,广泛凝聚立法共识,积极回应社会关切。

三是充分发挥人大在立法工作中的主导作用。健全专门委员会牵头起草重要法律草案机制,对其他部门牵头起草的法律草案,加强组织协调和审议把关,增强立法工作合力,及时解决立法中的意见分歧和突出问题。

以上报告,请审议。
第十四届全国人民代表大会第四次会议秘书处
2026年3月11日
(新华社北京3月11日电)