

聚焦“国之大者” 推动能源产业绿色低碳转型

□韩新盛 屈燕妮

核心提示

- 在推动能源产业绿色低碳转型中践行“国之大者”，集中体现为两个维度：一是保障国家能源安全，二是筑牢我国北方重要生态安全屏障
- 促进新能源与高载能产业融合、绿色电力与绿色燃料融合、生态碳汇与碳交易市场融合，是将资源优势、生态优势转化为发展优势的关键路径
- 处理好保障能源安全与推动绿色转型的关系，坚持先立后破，在保障能源稳定供应的前提下，有序推进能源结构调整

善生态环境就是发展生产力”。

推动绿色转型从“外部约束”转向“内生动力”

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。既要实现量的合理增长，又要实现质的有效提升，是高质量发展的核心要义。在资源型地区推进高质量发展，就必须摆脱对传统资源型产业的路径依赖，以生态优先、绿色发展为导向开辟新路。

绿色发展是高质量发展的底色。加快发展绿色生产力，不仅能够为社会发展培育新动能，而且可以满足人民群众日益增长的优美生态环境需要。今年的政府工作报告明确提出“实施重点行业提质增效降碳行动”，提质旨在增强产业核心竞争力，降本旨在提高经济效益、释放绿色红利，降碳旨在牵引发展模式升级。将“提质”“降本”“降碳”三个目标并列，这标志着绿色转型从“外部约束”转向“内生动力”，降碳将从一种责任变成一种可持续的经济行为。

生态产品价值实现的根本路径是“生态系统经济化”与“经济系统生态化”的双向转化，前者是以定价、交易、补偿等方式将生态产品的非市场价值转化为经济收益，后者则以收益反哺生态保护，由此形成良性循环。促进新能源与高载能产业融合、绿色电力与绿色燃料融合、生态碳汇与碳交易市场融合，是将资源优势、生态优势转化为发展优势的关键路径。当“自然生产力”与“社会生产力”在同一空间实现融合，便会产生倍增的乘法效应。在此过程中，自然不再只是被榨取的原料库，而是参与价值创造的“合伙人”。

在服务国家大局中实现高质量发展

对内蒙古来说，推进能源产业绿色低碳转型，既是服务国家战略需求的重要举措，也是实现高质量发展的必然选择。站在新的历史起点上，我们要处理好保障能源安全与推动绿色转型的关系，坚持先立后破，在保障能

源稳定供应的前提下，有序推进能源结构调整，实现安全降碳、安全转型。要处理好发挥资源优势与培育新动能的关系，立足资源、延伸资源、超越资源，推动产业链价值链向高端延伸，形成多元发展、多极支撑的现代化产业体系。要处理好自身发展与区域协同的关系，主动融入国家区域协调发展战略，加强与京津冀、东三省等地区的能源合作，建设清洁能源输出基地。要处理好当前发展与长远发展的关系，保持战略定力，坚持系统观念，在发展中转型、在转型中发展。

以“未来能源”抢占技术制高点，培育绿色发展新动能。能源革命的根本目标是用风、光、水、核与生物质能构成的零碳能源系统替代碳基能源系统。今年政府工作报告首次将“未来能源”写入顶层战略，涵盖可控核聚变、高效光伏技术、新型储能等前沿技术。规划建设新型能源体系，需要采取集中式和分布式相结合的方式，加快大型风电光伏基地建设，推进新能源规模化、集约化发展。积极发展沙漠、戈壁、荒漠地区新能源，建设国家重要的清洁能源基地。同时，要前瞻布局未来能源，加大对高效光伏技术、新型储能、氢能等前沿技术的研发投入，抢占能源转型新赛道。特别是要依托新能源优势，大力发展绿氢、绿氨、绿色甲醇等绿色燃料产业，拓展新能源非电利用渠道，打造一批绿色燃料生产基地。

以“绿电直连”重塑产业竞争力，推动新旧动能转换。绿电直连最根本的价值是“破壁”。以往电力系统都按“发电上网、统一调配”的模式运行，新能源电力需先并入电网，再分配给用户。而单一电力用户绿电直连彻底打破了这一格局，用市场化机制实现“源网荷储”在同一物理空间的闭环运行。以“绿电直连”推动新旧动能转换，绝不是电力体制的小修小补，而是结构性突破。下一步，要坚持“谁多用绿电，谁受益”的原则，主动放宽政策，扩大“绿电直连”覆盖范围，促进新能源就

近就地消纳。同时，要统筹推进电网基础设施建设，发展储能、氢能等调节性资源，切实提高电力系统稳定性和灵活调节能力，让绿电从“加分项”真正变成“必选项”。

以“零碳园区”打造集成试验场，探索绿色发展模式。零碳园区是培育发展新质生产力的重要载体，是绿色技术的“集成试验场”，推进零碳园区建设，能够带动内蒙古从传统的产业结构向清洁能源为主的用能产业结构转变。当传统产业在园区内实现集群化、绿色化、循环化发展，便能够产生倍增乘法效应——钢铁的余热可供给化工，化工的副产品可成为建材原料，新能源绿电可直供所有企业。要推动更多老工业基地通过零碳园区建设焕发新颜，形成“资源—产品—再生资源”的闭环，让内蒙古从“能源输出地”升级为“绿色发展模式输出地”。

以制度创新提供根本保障，完善绿色转型政策体系。统筹好有效市场和有为政府的关系，让“看不见的手”和“看得见的手”有机结合、相得益彰，是中国绿色发展奇迹的“密码”。因此，推进绿色转型，一定要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，为绿色转型提供坚实的制度保障。具体来说，一要落实碳排放双控要求。从“能耗双控”转向“碳排放双控”，意味着考核的“指挥棒”变了。过去是“卡能源”，现在改为“卡碳排放”，鼓励尽量用清洁能源。要建立健全能耗总量和强度调控机制，让考核“指挥棒”引导企业从被动节能向主动减碳转变。二要用好国家低碳转型基金。国家低碳转型基金的设立标志着我国绿色发展战略从政策引导、市场机制驱动，迈向国家资本牵引、产业生态协同的新阶段。要提前储备一批“技术含量高、减排效应实、商业模式清”的优质项目库，确保资金一来就能精准落地。三要完善绿电交易市场。推动“电—碳—证”数据贯通，加快建立绿色电力消费认证体系，让企业绿电消费在碳排放核算中足额体现，激发经营主体绿色转型的内生动力。

习近平总书记强调：“绿色发展的路子是正确的，路子选对了就要坚持走下去。”立足高质量发展、加快闯新路的关键时期，内蒙古要牢记嘱托、勇担使命，以更加坚定的决心、更加有力的举措推进能源产业绿色低碳转型，为保障国家能源安全和生态安全、服务中国式现代化建设作出新的更大贡献。

（作者分别系内蒙古财经大学资源与环境经济学院院长、内蒙古财经大学资源与环境经济学院院长、教授）

学习贯彻党的二十届四中全会精神

赓续城市文脉

建设崇德向善的文明城市

□侯慧杰

物质文明和精神文明相协调，是中国式现代化的重要特征。扎实推动城市高质量发展，向着建设现代化人民城市的目标不断迈进，也应坚持物质文明和精神文明相协调，植根中华优秀传统文化，赓续城市文脉，涵育城市人文精神，提升群众人文素养，着力建设崇德向善的文明城市。

完善历史文化保护传承体系，保护城市独特的历史文脉、人文地理、自然景观，优化城市文化产品供给。一要强化城市规划管控和引导作用。做好城市整体规划工作，并非搞重城轻镇的倾斜式、一方独大式发展，而是要在城市发展过程中更好统筹城乡一体化建设和区域协调发展。逐步完善城市功能布局，健全现代化城市体系，持续打造多中心、多层次、多功能的现代化城市体系，推进城市群和都市圈联动发展，县城城镇化程度升级完善和城乡融合发展。分类推进以县城为重要载体的城镇化建设，统筹规划建设城市基础设施和公共服务体系，建立优质文化资源直达基层机制。在城市规划管控过程中注重把文化传承和时代精神相融合、共性内涵和城市特色品格相融合，更好彰显城市精神。二要完善城市风貌管理制度。城市风貌体现着一个城市历史发展的独特脉络，镌刻着一个城市独特的文化印记和人文传统。要敬畏历史、敬畏中华优秀传统文化，在城市风貌管理中，注重保护好古建筑、传统街区，保护好文物、保护好名城，让历史文化和现代生活融为一体，让人们记得住历史、记得住乡愁，打造城市独一无二的共同文化记忆和传承。开发城市独特的人文地理景观，使之成为展示城市形象的独特窗口。保护、修复好城市自然景观，构建以自然景观为基础、人文地理风貌为特色、历史文脉传承为核心的城市风貌管理体制，不断激活城市发展的文明文化脉络。将铸牢中华民族共同体意识主线贯穿城市公共文化设施、建筑设计和景观陈列等方面，树立和突出各民族共有共享的中华文化符号和中华民族形象。三要let城市建筑体现中华美学和时代风尚。城市建筑是一座城市整体面貌最为直观的体现，作为“凝固的历史”，建筑见证了一个城市的兴衰发展和历史变迁。中华美学是中华文明传承五千年所积淀的独特、厚重的审美体系，核心在于融合了天人合一的深远寓意、气韵生动的审美意向、优雅精巧的结构造型、物尽其用的造物理念，深刻塑造着中国建筑美轮美奂、富有张力的独特气质。要在城市建筑中守护好中华美学，在传承中华优秀传统文化的基础上运用好新理念、新技术、新材料，在守正创新中实现历史与现实、技术与艺术的完美融合和深层统一。

加强城市文化软实力建设，提高市民文明素质。一要积极培育城市文明。大力弘扬社会主义核心价值观，将其融入国民教育体系、文化遗产保护传承、主流媒体宣传引导等过程中，坚持不懈以文润心、以文化人，推动形成与现代化人民城市相适应的思想观念、文明风尚、行为规范，提高市民文明素质，塑造城市精神，培育城市文明。要在培育城市文明过程中，积极营造有利于青年健康成长、创新创业的良好环境，建设青年友好型、青年发展型城市，让城市的创新活力竞相涌流、发展动力生生不息。二要推动文旅深度融合。在城市发展过程中，要坚持全局思想和系统观念，以地域文化为纽带，推动实现城市群、相邻城乡之间的文旅自然资源、人文资源、产业项目等层面的协同发展，着力打造以区域文旅产业联动发展为核心的地域性文化IP，做深做实以文旅促旅、以旅彰文，将丰富的文化资源转化为群众可感可及的幸福体验。积极发展文化事业和文化产业，推动文旅深度融合。注重探索与时俱进的文化内涵和本土文化，激发文化创新发展内生动力，避免千篇一律的文旅口号，如一撤一撤的复古街区、高度雷同的商业业态。三要开展群众性精神文明创建活动。近年来，以城市、地域为单位的群众性精神文明活动如雨后春笋般涌现，既传承中华优秀传统文化，又展现新时代文明风尚，凝聚了市民共同的情感价值认同，不断激发着社会向上向善的正能量。要结合时代发展新形势，进一步深化文明城市创建工作，推进诚信建设和志愿服务制度化，提高全社会道德水平。

增强城市对外交往水平，推动高水平国际交流合作。一要增强城市国际交往能力和水平。顺应进一步全面深化改革、推进中国式现代化的时代浪潮，涵养城市兼收并蓄、开放包容的广阔胸怀，将城市打造成为对外展示中国形象、宣介中华文化、讲好中国故事的最佳窗口。要依托城市资源禀赋、地域特点和文化特色，创新发展网络外交，构建多渠道、立体式对外传播格局，展示城市形象、传播城市精神、讲好独特的城市文化故事，织密壮大国际“朋友圈”。二要加强文明交流互鉴。促进文明交流互鉴，是推动人类文明进步和世界和平发展的重要动力。在城市对外交往过程中，既要引进来，以学术、人文等为纽带，积极构建交流合作平台，开展形式多样、广泛参与的国际性交流合作；也要走出去，把彰显城市文明的精神标识和文化精髓提炼和展示出来，把立足本地、面向世界的当代文化创新成果传播出去，积极推动不同国度城际间文明对话，致力于促进各国人民“心联通”。

赓续城市文脉、塑造城市风貌，不仅是传承中华优秀传统文化、担负起新时代新的文化使命的内在要求，也是在中国式现代化建设中展现中国气质、彰显中国风范的时代召唤。新征程上，我们要将文化传承和时代精神相融合、共性内涵和城市特色品格相结合，推动崇德向善成为城市发展的鲜明底色，让现代化城市建设更好体现人文底蕴、彰显城市精神。

（作者系内蒙古社科联三级调研员）

以辩证思维树立和践行正确政绩观

□魏嘉

核心提示

- 正确处理局部和全局的关系，既要跳出“小我”，把地区发展融入国家战略之中，也要摒弃“私心”，把个人得失置于人民幸福之后，站在全面、系统、整体的视角思考问题
- 既要有勇当“排头兵”的担当精神，也要有甘当“铺路石”的历史耐心，把短期、中期、长期发展目标衔接起来，将谋划长远和干在当下结合起来
- 在该担当处全力以赴，在能力范围内开拓进取，在禁忌面前坚决止步，真正做到行稳致远、善作善成，创造经得起实践检验的实绩

益出发，本质上也是一种个人主义、本位主义的体现，是对“政绩为谁而树”问题的错误回答。古人云“为政之本，在于利民”，一项政绩出不出彩、成不成功不是看上级满不满意、汇报出不出彩，关键是要看百姓满不满意、高不高兴，看群众的笑容真不真、幸福的成色足不足。如果政绩是为了服务个人形象、个人前程，必然会导致华而不实、劳民伤财的“形象工程”“政绩工程”。最终不仅损害地区发展，还会伤害党和人民群众的感情。

正确处理局部和全局的关系，就是要把握“国之大者”和“民之所盼”结合起来。既要跳出“小我”，把地区发展融入国家战略之中，也要摒弃“私心”，把个人得失置于人民幸福之后，这样才能站在全面、系统、整体的视角思考问题，才能立足人民群众的立场干事创业，创造的政绩才能不辜负党和国家的信任，才能经得起人民群众的检验。

正确处理“显绩”和“潜绩”的关系

好的政绩既要“看得见”，能够解决老百姓急难愁盼问题，回应老百姓关切的社会热点；同时也要“看不见”，或者说“暂时看不见”，却能为人民群众的长远利益和经济社会发展可持续发展赢得历史主动。树立和践行正确政绩观，既要让老百姓看得见、摸得着、得实惠的实事，也要做为人人作铺垫、打基础、利长远的好事，既要做显功，也要做潜功，正确处理好“显绩”和“潜绩”的关系。

做好“显绩”，要有突出的问题意识。面对改革攻坚中的复杂问题，面对老百姓关心的教育、医疗、养老、托育等民生问题，既不能视而不见，也不能掩耳盗铃。要以攻坚克难

的精神承认问题、分析问题、解决问题，让人民群众不仅能在报表中看到数字的提升，也能在生活中获得切身感受，让美好生活的图景更加真实可及。做好“潜绩”，要求党员干部有足够的历史耐心和战略定力。很多艰难复杂的问题并不是一朝一夕能够解决，需要一任接着一任干、一步接着一步走。生态文明建设、文物保护、科技创新、人才培养等很多工作周期长、见效慢，但是利长远、增后劲。这些工作也许在短期内不会立竿见影，但是却能够为地区发展奠定兴盛之基、为群众幸福夯实稳定之基。实践证明，历史不会辜负奉献者，人民也不会忘记实干家。这些暂时的“潜绩”最终会发挥出造福子孙、泽被后世的功效，在历史的长河中经受住时间的检验。

“显绩”和“潜绩”的关系是辩证统一的。只关注前者难免会有急功近利的情绪，但只关注后者住住也会缺乏只争朝夕的精神。树立和践行正确政绩观，既要有勇当“排头兵”的担当精神，也要有甘当“铺路石”的历史耐心，把短期、中期、长期发展目标衔接起来，将谋划长远和干在当下结合起来，如此方能行稳致远。

正确处理“该为”“能为”“不为”的关系

树立和践行正确政绩观，要坚持该为的坚决为、能为的努力为、不该为的绝不。既要反对不担当、不作为、不作为等现象，也要坚决摒弃蛮干、盲干、乱干等行为。

“该为”是使命所系，担当所在，强调的是在推动发展、服务群众上必须竭尽全力。凡是符合党的路线方针政策、有利于增进人民

政绩观既是工作方法也是党性修养，既是事业观也是价值观。在“十五五”开局之年，全党上下组织开展树立和践行正确政绩观学习教育，就是要在奋进新征程的关键时刻凝心聚力，回答好“政绩为谁而树、树什么样的政绩、靠什么树政绩”这一关键问题，推动党中央重大决策部署不折不扣地落到实处，让“十五五”规划的宏伟蓝图有条不紊地逐步推进。

正确的政绩观蕴含着遵循实事求是唯物史观，根植着重视人民主体性的群众史观。带头树立和践行正确政绩观，就要坚持从实际出发、按规律办事，努力为人民出政绩、以实干出政绩。推动正确的政绩观从理论转化为实践，关键要学会运用辩证思维处理好几对关系。习近平总书记曾经在《干在实处 走在前列》中将政绩观上出现的偏差概括为“五重五轻”，即重始轻终、重短轻长、重显轻隐、重易轻难、重局部轻全局。一旦出现这些政绩观上的偏差，不仅劳民伤财，更会损害我们党和群众的关系，阻碍强国建设、民族复兴的历史进程。因此，党员干部要善于运用辩证思维，正确认识政绩观中“局部”和“全局”、“显绩”和“隐绩”、“该为”“能为”“不为”之间的关系，树立正确的政绩观认知转化为科学的政绩观决策。

正确处理“局部”和“全局”的关系

不谋全局者，不足谋一域。树立和践行正确政绩观，不能只着眼自己的一亩三分地，更要立足全局、着眼全国，归根到底要考虑全体人民的根本利益。从全局谋划、从高处着眼，不仅是一种战略思维，更是一种气度胸怀。习近平总书记指出，“增强大局观念，牢固树立全国一盘棋思想”。这种思维运用到政绩观上，就是要常思大局、观大势，“少打小算盘、不高小聪明”。好的政绩不仅造福一地百姓，更能惠及全体人民；反之，如果仅仅考虑本地利益、本部门利益，哪怕获得一时成绩也难以长久维系。要时刻关注党和国家的发展大局，让本部门、本地区的一切工作围绕党中央决策部署展开，做到既为一域增光、又为全局添彩。

正确认识局部和全局的关系，是正确处理个人与集体利益的基础。只关注局部利益，遇事从个人利益或本地本单位小团体利