内蒙古自贸试验区启航 国新办吹风会详解工作方案

□新华社记者 邹雨沁 谢希瑶

《中国（内蒙古）自由贸易试验区总体方案》日前对外发布。如何通过制度型开放打造向北开放重要桥头堡？各领域有哪些“先行先试”的新突破？4月10日，国新办举行国务院政策例行吹风会，解读总体方案。

内蒙古地处祖国北疆，具有“内联八省、外通欧亚”的区位优势，拥有20个对外开放口岸，是全国唯一同时拥有中欧班列东通道和中通道的省区，既是支撑我国产供链国际国内合作的“黄金通道”，也是服务保障新时代向北开放的重要支撑。

商务部部长助理袁晓明表示，在“十五五”开局之年，党中央决定设立内蒙古自贸试验区，进一步完善自贸试验区总体布局，这是深入实施自贸试验区提升战略的重要部署，也是新时期扩大高水平对外开放的重要举措。

总体方案的特点可以概括为三个“新”：

着力赋能提升，探索联通内外新示范。总体方案聚焦打造联通内外的重要贸易节点等7个方面，提出了促进货物贸易提质升级等19项改革创新举措，将内蒙古自贸试验区打造成为联通内外、辐射周边的信息交流中心、交通物流中心、要素资源配置中心、重点领域科技创新中心和产业合作中心这“五个中心”，更好助推当地经济高质量发展。

扩大高水平开放，打造互利合作新样板。总体方案支持内蒙古自贸试验区发挥国家向北开放重要桥头堡作用，着力破解制约沿边地区开发开放的体制机制障碍，提高对内对外辐射带动能力，加强与周边国家在经贸、农业、文旅等领域务实合作，推动共建“一带一路”和中蒙俄经济走廊建设走深走实。

服务国家战略，塑造产业发展新优势。内蒙古是国家重要能源和战略资源基地、农畜产品生产基地。总体方案支持内蒙古自贸试验区立足资源禀赋和区位条件，创新发展生态农牧业、绿色能源、生物医药、数字经济等特色产业，建设进口资源储备基地、绿色算力保障枢纽等。

国家赋予内蒙古建设“两个屏障”“两个基地”“一个桥头堡”这五大战略定位和使命任务。

“推动中欧班列呼和浩特枢纽节点城市和中欧班列满洲里、二连浩特沿边陆路口岸建设”“支持建设铜、钾肥、萤石等进口资源储备基地和有色金属、液化石油气深加工基地”“推进中蒙荒漠化防治合作中心、示范基地、沙尘监测站等项目实施”……翻开总体方案，多项改革试点任务为内蒙古落实好五大战略定位和使命任务指明方向。

内蒙古自治区常务副主席黄志强表示，在建设国家向北开放重要桥头堡方面，将拓展宽轨直达班列、定制化班列等服务功能，提升跨境物流效率和辐射能力；

在建设国家重要能源和战略资源基地方面，将依托口岸和腹地联动，扩大有色金属等资源进口，加快建设深加工基地，不断提升进口资源落地加工转化率；

在建设国家重要农畜产品生产基地方面，将大力推进智慧牧场建设，完善绿色农畜产品溯源体系，拓展“农牧业+文旅”融合发展新场景；

在建设我国北方重要生态安全屏障和祖国北疆安全稳定屏障方面，将持续把生态优势转化为发展优势，健全跨境贸易、金融、数据等领域的风险防控机制。

“打造联通内外的重要贸易节点”位列7方面任务之首，总体方案在促进货物贸易提质升级、增强服务贸易发展活力、创新发展边民互市贸易方面，提出了一系列有含金量的制度型改革试点任务。

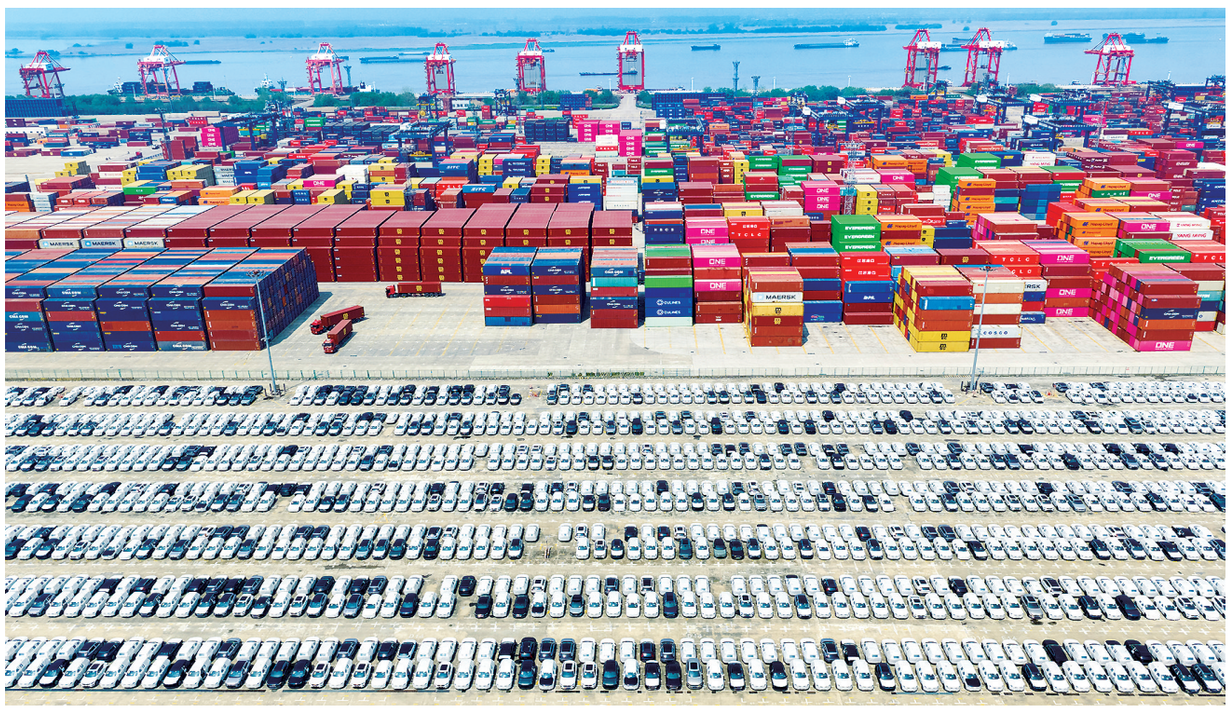
内蒙古自治区商务厅厅长罗青举例说，总体方案支持内蒙古自贸试验区“推进周边国家优质农食产品输华检疫准入，扩大优质农食产品进口”，将持续推动相关准入扩大工作，提档升级现有进境监管场地的服务和监管效能，稳步扩大周边国家优质农食产品进口通道，更好满足全国人民、消费者对于市场多样化的需求。

谈及畅通向北开放国际大通道方面的改革任务，罗青介绍，在我国陆路口岸中，内蒙古自治区相关口岸在人工智能、无人驾驶、通关载具方面走在全国前列。“借这次改革试点任务的东风，我们将在二连浩特等国际口岸推动实施，进而期待未来能为全国同类口岸智慧化建设提供可推广可复制的经验。”

袁晓明介绍，近年来，在国家层面累计复制推广485项自贸试验区制度创新成果，有效带动各地开放水平、发展动能、经济活力稳步提升。下一步，将加大复制推广力度，及时梳理各地差别化探索实践，会同有关部门甄选推广一批新的自贸试验区改革试点经验和最佳实践案例，让制度创新红利向更大范围释放。

（新华社北京4月10日电）

3月我国汽车产销环比大幅回升



这是4月10日在江苏省港口集团南京港龙潭港片区拍摄的等待远销的汽车（无人机照片）。中国汽车工业协会4月10日发布数据显示，2026年3月，我国汽车产销分别完成291.7万辆和289.9万辆，环比分别增长74.4%和60.6%。其中新能源汽车产销量分别为123.1万辆和125.2万辆。

新华社发

为14亿多人民带来“健康红利”

——爱国卫生运动书写时代新篇章

□新华社记者 李恒 岳冉冉 彭奕凯

守护人民健康，既要靠医疗卫生服务的“小处方”，更要靠社会整体联动的“大处方”。

今年4月，是第38个爱国卫生月。从“除四害、讲卫生”到“全面改善人居环境”“推动将健康融入所有政策”，爱国卫生运动是我们党把群众路线运用于卫生防病工作的成功实践，如今正担负起新时代的新使命。

习近平总书记为之指出方向：丰富爱国卫生工作内涵，创新方式方法，推动从环境卫生治理向全面社会健康管理转变，解决好关系人民健康的全局性、长期性问题。

提升爱国卫生运动成效，“十五五”规划纲要吹响号角。奋力书写新篇，爱国卫生运动将发挥在推进健康中国建设中的独特优势，为14亿多人民带来更多“健康红利”。

用文明健康环境筑牢惠民卫生防线

“现在上厕所方便了！”4月初，广西南宁市江西镇茯芮坡，村民莫文庆拉着记者参观自家屋后经过改造的卫生厕所。

过去，家家户户是简易旱厕，蚊蝇孳生。如今，全村厕所改造完成，三级化粪池密闭处理。人居环境改造为全村筑起一道疾病防控的坚固防线。

今年的政府工作报告提出，持续整治提升农村人居环境，以钉钉子精神解决好农村改厕、垃圾围村等问题。跨部门协作、全社会动员，爱国卫生运动将发挥独特优势。

“中国的爱国卫生运动为跨部门的健康行动提供了最早的典范。”纪念爱国卫生运动65周年之际，世界卫生组织在向中国政府颁发“社会健康治理杰出典范奖”时曾这样评价。

20世纪50年代，为了改变当时城乡疫病流行的落后局面，我们党创造性地把党的群众路线与卫生防病工作结合起来，发起轰轰烈烈的爱国卫生运动。

从鼓励喝热水，到开展除“四害”，爱国卫生运动坚持以人民健康为中心，坚持预防为主，为改变城乡环境卫生面貌、有效应对重大传染病疫情、提升社会健康治理水平发挥了重要作用。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央始终高度重视爱国卫生运动。爱国卫生运动传承创新、深入开展，不断取得新的显著成效——

结核病、乙肝等传染病发病率持续下降或保持在低流行水平，历史性消除疟疾；

约三分之二的城市和超过40%的县（市）建成国家卫生城市和国家卫生县（市），推出一批健康城市建设样板城市，打造有利于人民健康的生产生活环境；

全国有90多个地市（区）探索对各项经济发展规划和政策、重大工程项目开展健康影响评估……

从推进城乡环境卫生整治，到倡导文明健康绿色环保的生活方式，再到把全生命周期健康管理理念贯穿到城镇规划、建设、管理全过程各环节，人民群众的健康“获得感”始终是爱国卫生工作关注的重点。

“爱国卫生运动以较少投入产出较大健康效益，为广大发展中国家提供了宝贵经验。”全国爱国卫生运动委员会副主任、国家卫生健康委主任雷海潮表示，要进一步发挥爱国卫生运动的组织优势，加强跨部门协作，研究解决重大健康问题，不断汇聚推进健康中国建设的强大合力。

进一步转向全面社会健康管理

4月，气温升高，钉螺繁殖进入活跃期。安徽省铜陵市义安区血防站中心实验室主任刘志宏正带领团队开展钉螺监测和血吸虫检测。

2025年，安徽省14个县（市、区）顺利实现血吸虫病消除达标目标，将爱国卫生工作向纵深推进。

从强化病媒生物防制、消除病媒生物孳生环境，到传染病早发现、早报告、早处置，爱国卫生运动构建起全民参与疾病防控、共建健康家园的强大合力。

随着社会发展进步，人民群众面临的健康挑战也在陆续变化。慢性病导致的死亡人数占总死亡人数的比例超过88%。

从“治已病”到“防未病”，是健康中国建设的目标，也是爱国卫生运动的方向。

研究数据显示，在影响人群健康的诸多因素中，行为与生活方式因素约占60%。加大健康科普教育宣传、推动健康生活方式养成、助力慢性病综合防控……爱国卫生运动正将工作关口前移。

云南，玉溪聂耳公园。春暖花开，步道旁的血压自助检测点前，屏幕上跳动的数字清晰可见。“不用跑医院，散步时就能测血压，方便又省心。”退休的张大爷说。

这是当地推进健康支持性环境建设、助力慢性病防控工作的一个缩影。云南已建成90个省级慢性病综合防控示范区。

2025年4月，全国爱国卫生运动委员会印发通知，将健康体重管理行动、健康乡村建设行动和中医药健康促进行动纳入健康中国行动。至此，健康中国专项行动由15项增至18项，进一步强化对健康风险因素的源头干预。

各地因地制宜，探索出爱国卫生运动共建共享的多元路径——

在浙江，健康社区、健康单位、健康学校、健康家庭等“健康细胞”遍布城乡角落，常态化开展健康科普讲座、慢性病筛查、体质监测等服务；

在四川，以尘肺病、心脑血管疾病、糖尿病等慢性病为突破口，组织流动筛查场景，升级慢性病防控体系；

在江苏苏州，90%的社区卫生服务中心升级为市民综合健康管理服务平台，95%以上的社区（村）建有居民健康自我管理小组；

……

雷海潮说，爱国卫生运动在长期实践中积累了显著优势，是社会健康综合治理的有效模式，为应对当前面临的健康挑战、维护人民健康提供了重要平台和有力抓手。

写好社会健康综合治理的“大处方”

习近平总书记强调，始终坚守初心使命，传承发扬优良传统，丰富工作内涵，创新工作方式方法，为加快推进健康中国建设作出新的贡献。

新征程上，如何进一步写好社会健康综合治理的“大处方”？

——坚持“大卫生、大健康”理念，探索更加有效的社会动员方式。

今年4月2日，全国爱卫办等单位启动全国健康城镇创建工作，动员各部门和全社会履行健康责任。

北京市开展“周末卫生日”活动，围绕楼道堆物、绿化带积存垃圾等问题开展集中整治；云南省设置“积分换礼”超市激发群众主动参与社区综合治理……

国家卫生健康委有关负责人表示，将继续协同相关部门，推动爱国卫生运动与基层治理有机结合，夯实健康中国建设根基。

——培育更多有效抓手，推动建立健康影响评估制度。

在一条道路规划、一个产业园区建设之初，就把空气质量、噪音、运动空间等影响居民健康的因素纳入考量。目前，已有6个地市从立法层面颁布实施健康影响评估制度，“将健康融入所有政策”有了更多实践。

专家表示，推进爱国卫生工作，不是哪个部门的“独角戏”，而是全社会的“大合唱”。未来可以总结地方立法推进健康影响评估制度建设的经验，加快推进健康影响评估立法地方先行先试、国家积极推进。

——向科技创新要答案，提高爱国卫生运动的精细化管理效能。

江苏苏州，一只机器狗穿梭在古街窄巷。时而驻足端详路面，时而钻入隐蔽街角，360° 全景相机实时捕捉各类细微城市问题……它的身份是“城市体检师”。

近年来，随着大数据、人工智能、物联网等新技术的发展，从病媒生物监测预警到环境卫生智能巡查，从居民健康档案电子化到健康服务精准推送，爱国卫生工作变得更加精准智能。

专家表示，进一步提高爱国卫生科学决策和精细化管理水平，把爱国卫生运动长期积累的有效做法和成功经验固化下来，将有效提升社会健康综合治理水平。

身体健康是立身之本，人民健康是立国之基。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，朝着2035年建成健康中国的目标，爱国卫生运动不断丰富内涵、创新方式方法，将为推进中国式现代化贡献重要健康力量。

（新华社北京4月10日电）

创业板向『新』聚力 资本市场包容性改革再向前

□新华社『新华视点』记者 刘慧 刘羽佳 孙飞

4月10日，经国务院同意，中国证监会发布《关于深化创业板改革 更好服务新质生产力发展的意见》。这标志着创业板改革瞄准“不断催生新质生产力”的重要部署持续发力，也意味着资本市场包容性适应性改革又迈出新步伐，进一步增强吸引力和竞争力。

向“新”聚力 着力提升创业板制度包容性

创业板从诞生之初就被寄予服务产业创新、促进转型升级的厚望，也理应在新的发展形势下作出更大贡献。

“十五五”规划纲要明确“不断催生新质生产力”。如何顺应新兴产业和未来产业、优质创新创业企业的发展规律，提供更加高效的金融支持？

持续健全创业板市场功能，是创业板新一轮改革的“重头戏”。

其中，最受关注的举措之一是增设创业板第四套上市标准，为新兴产业和未来产业领域优质创新创业企业提供更好金融服务。

具体看来，创业板第四套上市标准共有两项指标。一项主要适用于新兴产业领域企业：“预计市值不低于30亿元，最近一年营收不低于2亿元，最近三年营收复合增长率不低于30%”。另一项是为未来产业领域企业“量身打造”：“预计市值不低于40亿元，最近一年营收不低于2亿元，最近三年累计研发投入不低于1亿元且占营收比例不低于15%”。

在北京大学光华管理学院院长田轩看来，创业板第四套标准“瞄准”新兴产业和未来产业领域优质创新创业企业成长特点，向“新”聚力。“这是创业板顺应经济发展新形势，支持新产业、新业态、新技术企业发展的必然。”

用好用足现有制度，也是进一步深化改革、提升制度包容性适应性的重要一环。意见明确，用好创业板现有上市标准，支持符合板块定位和国家产业政策要求等条件的优质企业在创业板发行上市。

目前创业板有近1400家上市公司，其中不少优质创新企业迫切需要通过高效、便捷的股债融资、产业并购等活动，实现自身业务拓展、补链强链等发展规划。作为本轮改革的重点之一，“完善融资并购制度，提升股债融资灵活性便利性”得到了市场各方关注。一项项制度升级直击“卡点”、打通“堵点”，助力上市公司更好利用资本市场转型升级、做优做强。

积极发挥地方政府作用 助力提高审核注册效率

任何改革都离不开有效市场和有为政府相结合。本轮创业板改革的一大创新就是明确要“试点开展由地级及以上城市人民政府、省级人民政府向中国证监会和深圳证券交易所推送拟在创业板发行上市企业信息”。意见明确了市场关注的一系列问题。

——谁的信息可以被推送？试点推送范围为已申请发行上市辅导备案、拟按照创业板第三套或第四套上市标准申报的企业。

——是否必备程序？中国证监会和深圳证券交易所将地方政府推送的企业信息作为审核注册的参考。地方政府推送信息不作为企业在创业板发行上市的必备程序。

“作为陪伴企业成长的‘身边人’，地方政府对辖区内企业的经营业绩、合规情况、纳税情况、吸纳就业情况、口碑声誉信息的掌握有着天然优势。”南方科技大学副校长金李说，相关试点安排能够充分发挥这些优势，更早更好挖掘顺应产业发展趋势的企业，提供更加精准的金融服务。

证监会有关部门负责人强调，地方政府推送的企业信息只是企业发行上市审核注册的参考，并不是必备程序，不替代证监会、深交所、发行人、中介机构的责任。对未经地方政府推送信息、拟在创业板发行上市的企业，证监会和深交所仍按现有程序审核注册。

全过程监管 推动提高上市公司质量

强化上市公司全过程监管同样也是本轮创业板改革的重要着力点。

从严把发行上市入口关看，本轮创业板改革压紧压实审核注册全链条责任。意见明确，提高审核问询针对性，突出重要性原则，提升监管透明度。加强公权力制衡监督，进一步强化审核注册全流程廉政风险防控。加强新股发行定价监管，引导投资者审慎合理报价。

对于市场深恶痛绝的上市公司财务造假，本轮创业板改革持续加力。意见明确，持续严防严处上市公司财务造假，强化穿透式监管，提升科技赋能质效，加强财务舞弊非现场监测和发现，健全深交所与证监会系统内其他单位的信息沟通和共享机制，及时发现处置苗头性问题，严惩欺诈发行、财务造假、内幕交易、利益输送等违法违规行为。

如何进一步压实中介机构资本市场“看门人”责任？意见指出，完善保荐机构和保荐代表人监管制度，加快修订证券公司监管条例等制度规则，加强保荐机构执业质量评价，严格保荐代表人准入管理。

此外，突出扶优限劣监管导向，加强上市公司分类监管；完善并严格落实退市制度，加大退市过程中投资者保护力度……本轮改革的一系列制度安排，传递进一步提高上市公司质量、推动全过程监管的政策信号。

增强投资者获得感 促进投融资协调发展

如何增强投资者获得感、促进投融资良性循环，是改革必须回答的重要课题。

本轮创业板改革进一步深化投资端改革，促进投融资协调发展。

——在创业板引入做市商制度，增强市场内在稳定性。

——将协议大宗交易调整为实时成交确认。

——引入创业板相关ETF盘后固定价格交易机制，允许基金投顾配置创业板ETF，将创业板ETF纳入基金通平台转让。

——优化创业板宽基指数体系，推出更多创业板相关ETF产品和期权品种，适时推出创业板股指期货。

……

开源证券副总裁、研究所所长孙金钜认为，细看本轮创业板改革，统筹推进投资端、融资端改革举措，有利于进一步推动形成“上市公司质量提高—投资者回报提升—资金入市意愿提升—企业融资效率提升”的投融资良性循环。

截至2026年3月底，创业板上市公司占A股上市公司总数的四分之一，总市值近18万亿元，占A股总市值超16%，已成为全球最具活力的市场之一。

新一轮改革开启，已满“16岁”的创业板又站上了新起点。人们期待，创业板为中国资本市场的投融资综合改革做出新的探索，持续释放和激发出市场活力，为中国经济高质量发展注入更强大动力。

（新华社北京4月10日电）

■上接第1版

内蒙古自治区发言人表示，内蒙古自贸试验区的设立，必将为内蒙古进一步全面深化改革、扩大高水平对外开放注入强劲动力，助推内蒙古全方位建设“模范自治区”，实现经济社会高质量发展，更好服务国家发展大局和改革开放全局。内蒙古将全力贯彻落实《总体方案》，着力打造联通内外、辐射周边的信息交流中心、交通物流中心、要素资源配置中心、重点领域科技创新中心和产业合作中心，建设沿边内陆开发开放战略高地和服务保障全国高质量发展示范区域，打造稳边固边、经略周边、服务全国的战略支点，努力建成投资贸易便利、创新生态良好、优势产业集聚、国际交往活跃的高水平自由贸易园区。具体来讲将重点抓好三个方面工作：

首先是聚力建设我国向北开放重要桥头堡的核心载体。内蒙古是祖国的“北大门”，拥有20个对外开放口岸，是全国唯一同时拥有中欧班列东通道和中通道的省区，既是支撑我国产供链国际国内合作的“黄金通道”，也是服务保障新时代向北开放的重要支撑。《总体方案》提出强化国际物流服务功能、增强跨境班列保障能力、拓展多领域对外交流合作等举措，积极培育开放型经济发展新动能，更好服务中蒙俄经济走廊建设和国家向北开放大局，打造服务全国的战略支点。

其次是重点推进具有沿边内陆特色的首创性、集成式制度创新。内蒙古横跨东北、华北和西北、外接俄罗斯、蒙古国，具有发展沿边开放的独特优势，是我国向北开放前沿。内蒙古自贸试验区将因地制宜开展具有沿边特色的制度创新，加强与周边共建“一带一路”国家在基础设施互通、规则标准互认、民心相通互融等方面交流合作，切实发挥国家向北开放重要桥头堡的窗口和平台功能，建设好沿边内陆开发开放战略高地。

再次是全力推动内蒙古特色优势产业创新发展。内蒙古是国家重要能源和战略资源基地、重要农畜产品生产基地。依托自贸试验区建设，推动绿色农畜产品加工、乳业等特色产业，新能源、新材料、生物医药、新一代信息技术等战略性新兴产业，跨境旅游、跨境金融、国际医疗等现代服务业集聚发展，加快构建体现内蒙古特色和优势的现代化产业体系，着力建设服务保障全国高质量发展示范区域。

本社地址：呼和浩特市金桥开发区 邮政编码：010040 邮箱：qxxw2004@163.com 广告公司电话：(0471)6635799 印刷质量监督电话：(0471)6635955 广告许可证：内市监广登字[2020]01号 本报（呼和浩特）由内蒙古日报社印务中心承印