



主持人语

设立中国(内蒙古)自由贸易试验区,是党中央、国务院作出的重大决策,是内蒙古改革开放和高质量发展进程中具有里程碑意义的一件大事。本报今日推出“圆桌会”专栏,聚焦自贸试验区建设核心内容,邀请专家学者展开交流,为抓好用好这一重大机遇、书写新时代改革开放与边疆发展的新篇章汇智聚力。

高标准高质量推进内蒙古自贸试验区建设

推动我国向北开放重要桥头堡能级再跃升

充分发挥自贸试验区辐射带动作用



日照格图
内蒙古自治区社会科学院内蒙古“一带一路”研究所副所长、副研究员

构筑我国向北开放重要桥头堡,是习近平总书记和党中央赋予内蒙古的五大战略定位和使命任务之一。内蒙古自贸试验区的获批,正是这一战略部署的重要落子。立足“十五五”开局之年,我们要以自贸试验区建设为牵引,推动我国向北开放重要桥头堡能级再跃升,为进一步全面深化改革、扩大高水平对外开放注入强劲动力。

制度筑基,构建自贸试验区建设的“四梁八柱”。内蒙古自贸试验区作为制度型开放的前沿阵地,要适应国际经济治理格局的演变发展规律,坚持因地制宜,建立健全动态化、标准化、国

际化、法治化的国际贸易规则对标制度机制。要借鉴近年来我国自贸试验区制度创新最新成果、典型实践案例和改革试点有效经验,在更广领域、更大范围、更深层次开展大胆探索,努力建设更高水平更高标准自贸试验区。要探索建立片区土地全生命周期管理、综保区货物“即到即登即入”、企业登记“数智表单”、跨境电商进出口退货“一站式”监管服务、跨境贸易投资便利化集成创新等新模式,发挥制度的引领规范作用。要修订自贸试验区外资准入负面清单,建设飞地园区、建立碳资产监测监管模式,创新生态环境正负面清单,实施多联运输“就近审核”“就网审核”,简化银行业保险业市场准入,推进资本项目收入支付便利化,全方位构筑自贸试验区制度“四梁八柱”。

积聚资本,激活产业发展“一池春水”。充分利用制度优势和政策红利,让内蒙古自贸试验区成为国内国际两个市场、两种资源的“强磁场”。要立足产业发展布局,为自贸试验区资本运作提供稳定、透明、可预期的制度环境和产业支撑,推动内蒙古与京津冀、粤港澳大湾区、长三角、东北三省等区域形成“功能互补、产业协同”,助力产业转型升级。要采取“零关税”“低税率”“简税制”“自由贸易”政策组合拳,切实为国内国际经贸主体减负松绑、降低成本。要通过实施负面清单管理,制定进出口征税商品目录和货物物流通收等政策,降低原材料进口及企业运营成本,吸引高新技术、现代物流及离岸贸易等产业集聚。依托呼和浩特、满洲里、二连浩特三个片区,立足各自区位优势,努力建成投资贸易便利、

创新生态良好、优势产业集聚、国际交往活跃的高水平自由贸易园区。

完善格局,打通双循环大动脉。从“双循环”新发展格局视角看,未来内蒙古自贸试验区将与其他区域形成“错位互补、链条联动”的新格局。呼和浩特片区可凭借“零关税+加工增值免关税”的独特政策优势,立足粤港澳大湾区先进制造业和长三角地区高端产业集群,筑牢产业技术根基,积极培育现代服务业,打造我国向北开放重要桥头堡的核心枢纽。满洲里片区可凭借开放政策和通道优势,通过重点发展落地加工、跨境旅游等特色产业集群,打造辐射东北亚和欧洲的重要窗口。二连浩特片区可凭借各类开放平台优势,重点发展一般贸易、服务贸易等特色产业集群,打造中蒙俄经济走廊的重要枢纽、与周边国家友好合作的示范样板。

优化服务,打造一流营商环境。一流营商环境是扩大高水平开放的重要支撑,也是决定自贸试验区建设成败的重要因素。要把市场化、法治化、国际化一流营商环境作为核心竞争力,推动诚信建设与自贸试验区建设深度融合,加快建设自由便利、公平有序的市场化营商环境,稳定、公平、透明、可预期的法治化营商环境,开放融通的国际化营商环境,规范高效的政务服务环境,安全稳定的社会环境和全国一流的生态环境,以不断优化的营商“软环境”增添自贸试验区国际化成色。要坚持问题导向和目标导向,借鉴和汲取海南自贸港以及其他自贸试验区的先进经验和做法,修改完善相关政策举措,努力打造投资贸易新高地。



李莹
内蒙古自治区社会科学院经济研究所副所长、研究员

中共中央、国务院印发的《关于实施自由贸易试验区提升战略的意见》中提出,要建设现代化产业体系,提升产业链现代化水平,推动建设先进产业集群,促进自贸试验区产业协同联动。《中国(内蒙古)自由贸易试验区总体方案》提出打造产业合作中心的发展目标,也将构建具有特色优势的现代化产业体系作为主要任务之一。自贸试验区建设为现代化产业体系搭建了制度创新的平台,通过精准施策、差异化探索,促进创新链、产业链、资金链、人才链深度融合,推动产业向智能化、绿色化、融合化方向发展。现代化产业体系为自贸试验区建设提供了支撑与动力,二者相互促进、双向赋能,共同服务于中国式现代化建设大局。

推动制度创新是自贸试验区建设的首要任务,也是赋能特色优势现代化产业体系发展的关键抓手,通过制度创新可以重塑产业发展生态,破解特色优势现代化产业体系建设中的瓶颈。要推动贸易、投资、金融、科技、监管等领域的制度创新,对接国际高标准经贸规则,如深化“高效办成一件事”改革、探索光伏发电等设备回收利用标准体系、跨境数据流动规则等,为现代化产业体系构建高效、透明、国际化的制度环境,为先进制造业、现代服务业提供适配的制度土壤。

自贸试验区的设立有助于优化要素配

置,打通要素流通的渠道,以要素集聚强化产业支撑,增强产业韧性。要增加吸引和利用外资力度,为外贸主体、轻资产科技企业注入金融活水,强化产业链供应链安全与韧性。要畅通物流通道,加快智慧口岸建设,增加并优化航线网络,推动中欧班列“定制化班列”发展,探索建立符合沿边地区多式联运发展特点的业务模式,推广多式联运“一单制”“一箱制”,推动物流提质增效,为产业发展注入强劲动能。

自贸试验区的设立有助于推动区域间产业联动发展,深化对内对外全方位产业合作。要加强承接京津冀、长三角、粤港澳大湾区等区域的产业转移,加快与沿黄省区在农牧业、能源等领域开展绿色转型合作,形成区域间的生态经济协同发展。要促进企业境内外协同发展,打造跨境跨区域产业链,促进国内外市场对接,助力企业融入全球价值链,提升产业国际竞争力,为现代化产业体系中的战略性新兴产业、高端制造业等提供广阔的国际市场空间和发展机遇。

自贸试验区的设立有助于推动科技创新与产业创新深度融合,加快形成新质生产力。要构建市场化、法治化、国际化的营商环境,为科技创新主体提供更宽松和包容的发展空间。要积极推动科研成果转化机制创新,建立“产学研用”协同创新平台,鼓励高校、科研院所与企业共建实验室、中试基地,促进科技成果与产业需求精准对接,加速科技成果向现实生产力的转化。要在人才引进和培养方面进行制度突破,搭建出入境人员综合服务“一站式”平台,吸引海内外高层次人才和创新团队入驻,为产业创新提供坚实的人才支撑。

特色优势现代化产业体系是区域间产业合作的基石,也是自贸试验区落地并发挥效能的根本。应在产业协同、技术合作、模式创新等方面持续探索,依托内蒙古的丰富资源,着力推动新能源、新材料、绿色农产品加工、乳业、生物医药等特色产业集群形成产业共同体。这些产业集群是自贸试验区制度创新落地的载体,也为开放型经济发展提供了坚实支撑。特色优势产业是自贸试验区可持续发展的核心支撑,只有做强特色优势产业,才能让自贸试验区的辐射带动作用得到更广泛的发挥。

把“试验田”深耕成“高产田”



海琴
内蒙古党校经济学教研部副主任、副教授

设立中国(内蒙古)自由贸易试验区是党中央、国务院作出的重大决策,是进一步全面深化改革、推进高水平对外开放、推动高质量发展的重要战略举措。我们应如何将119.74平方公里的“试验田”深耕成高质量发展的“高产田”?需从以下四个方面持续用力。

把握中蒙俄经济走廊主攻方向。自贸试验区建设不能“千区一面”,必须立足区位特点走差异化发展之路。发挥内蒙古内联八省近京畿、外接俄蒙通欧亚的区位优势,深入参与共建“一带一路”和中蒙俄经济走廊建设,这是内蒙古自贸试验

区别于其他自贸试验区的特色优势。要发挥满洲里、二连浩特的口岸枢纽作用,推动中欧班列扩容提质,推广多式联运“一单制”“一箱制”,建设无人驾驶等新型智能跨境运输通道,着力打造畅通高效的国际物流大通道。要深化跨境经贸合作,促进境内外园区协同发展,积极推动边民互市贸易进口商品落地加工试点,推动“通道经济”向“落地经济”转变。要拓展跨境服务贸易,在跨境旅游、跨境金融、跨境物流、跨境医疗等领域先行先试,打造面向俄罗斯的服务贸易高地,形成具有国际竞争力的特色服务业体系。

紧抓制度创新核心任务。制度创新是自贸试验区建设的核心任务,也是衡量建设成效的关键标尺。以制度创新为核心,以可复制可推广为基本要求,这意味着每一项制度突破都要具备向全区乃至全国推广的价值。要实现高起点开局、高水平起步,实施进口铜精矿“口岸+卸货地”联合监管模式,加大边检快捷通道建设力度,大幅压缩通关时间、降低企业物流成本;支持内蒙古电力交易中心开展绿色电力证书交易和认证国际合作,在跨境数据流动、数字经济等领域主动与国际规则接轨,提升制度型开放水平;着力打造联通内外、辐射周边的信息交流中心、交通物流中心、要素资源配置中心、重点领域科技创新中心和产业合作中心,为国家沿边开放提供可借鉴、可复制的经验。

打造产业发展关键支点。自贸试验区建设成效最终要体现在产业发展上,这是检验制度创新成果的“试金石”。《中国(内蒙古)自由贸易试验区总体

方案》围绕构建具有特色优势的现代化产业体系作出系统部署,明确了三大片区各自的产业发展方向。要做大做强优势特色产业,呼和浩特片区重点发展新能源、新材料、生物医药、新一代信息技术等战略性新兴产业,打造开放型经济新高地,形成具有区域影响力的产业集群。要推动进口资源落地加工,建设进口资源储备基地和有色金属、液化石油气深加工基地,依托满洲里、二连浩特口岸优势大力发展进口资源精深加工,延长产业链、提升附加值,让通道优势真正转化为产业优势。要培育壮大新兴业态,建设绿色算力保障枢纽,推进全国一体化算力网络内蒙古枢纽节点建设,充分发挥内蒙古气候和清洁能源双重优势,开展人工智能大模型训练和应用,培育跨境电商、市场采购贸易等新业态,形成新的经济增长点。

强化协同保障配套支撑。自贸试验区建设是一项系统工程,必须加强各项改革举措的系统性、整体性、协同性。要强化区域协同,建立“自贸区+联动创新区”机制,将成熟经验做法在全区复制推广,支持有序承接京津冀、长三角、粤港澳大湾区产业转移,实现内外联动、优势互补。要提升要素保障,创新人才引进机制,深化金融开放创新,发展跨境金融、绿色金融,优化土地供应机制,保障重点项目落地,为自贸试验区建设提供全方位资源支撑。要筑牢安全底线,牢固树立总体国家安全观。要强化法治保障,及时将成熟经验做法上升为地方性法规,做到重大改革于法有据,为制度创新提供坚实法治保障。

提高科技成果转化应用效能



阿娜尔
内蒙古党校国家治理教研部副教授

借助自贸试验区制度创新优势,内蒙古要持续加快科技创新布局。《中国(内蒙古)自由贸易试验区总体方案》提出,要“提高科技成果转化应用效能”,并部署了“建设农牧业科技成果转化平台、科技创新综合服务平台、产业知识产权运营中心”等任务。要围绕“肉羊”“奶罐”“优势”“支持建设新材料、装备制造等领域中试平台”等一系列改革试点任务,为内蒙古自贸试验区推动科技成果转化、实现科技创新和产业创新深度融合提供了实践路径。

构建全链条转化体系,加速技术产业化。要围绕特色产业优势,构建“源头创新—中试孵化—产业落地”的全链条技术转化体系,让更多技术成果从“实验室”走向“生产线”。一是锚定创新源头。依托呼和浩特、满洲里、二连浩特三大片区的功能定位,分类布局科技创新平台,重点在生态环保、现代农业、新能源、生物医药等领域培育建设国家级科技创新平台基地,推动草业技术创新中心、国家乳业技术创新中心等平台建设,开展关键技术攻关,为技术转化提供源头支撑。二是打通中试孵化堵点。聚焦科技成果转化关键环节,建设一批专业化的中试平台,为科技成果提供中试熟化、工艺优化、性能检测等全流程服务,破解成果转化的“中试瓶颈”,提高科技成果的转化效能。构建“科研机构+企业+政府”的中试平台运营模式,进一步提升中试平台的市场化运作水平和服务能力。三是健全成果转化和服务平台。完善成果转化服务网络,整合科技成果、技术需求、人才资源等信息,打造线上线下高效融合的科技成果转化交易平台,推动科技成果

与企业需求精准对接。同时,要建设产业知识产权运营中心,加强知识产权代理、维权、运营等服务,优化成果转化服务环境,提升知识产权保护 and 成果转化能力。

精准布局特色领域,开展关键技术攻关。要紧扣国家战略需求和区域产业优势,聚焦特色产业和新兴领域,明确攻关方向、集中攻关力量,确保技术攻关与产业发展同频共振。一是升级传统优势产业。开展乳业、草业等传统产业关键技术攻关,依托国家乳业技术创新中心,推进乳业智能制造装备研发和智能技术应用,推动传统产业向智能化、标准化转型升级,实现核心技术赋能传统产业提质增效。二是培育战略性新兴产业。聚焦新能源、新材料,精准部署攻关任务。开展绿电消纳、储能技术等关键技术攻关,推动能源产业绿色低碳转型;依托全国一体化算力网络国家枢纽,拓展绿色算力应用场景,聚焦跨区域数据交易、算力互联互通等关键技术,推动绿色算力保障枢纽建设。三是布局未来产业。积极拓展生物医药、新一代信息技术等新赛道,加大对未来产业核心技术研发的扶持力度,深化低空经济、数据要素流通等前沿技术应用,推动新技术、新场景、新模式落地,通过技术产业化实现资源优势转化为产业优势。

强化要素保障,为创新研发提供便利。要以技术创新为核心引擎,统筹资金、人才、技术等各类要素保障,持续优化创新生态,推动科技创新与产业创新深度融合。一是实现资金要素精准赋能。围绕农牧业产品加工等重点研发领域,构建多元化的科创金融服务体系,通过产业政策激励、金融产品创新、资金扶持机制完善,激发经营主体创新积极性。二是推进人才要素高效集聚。聚焦创新研发人才需求,通过政策叠加、载体互通,实现人才共享,推动科技成果在三大片区之间循环转化。要推动区域人才协同发展,有序承接京津冀、长三角、粤港澳大湾区等区域的人才资源,形成人才集聚的良好生态。三是技术要素畅通流转。推动跨境技术合作,建立科技成果转化跨境合作机制,搭建跨境技术交易平台,吸引国外先进科技成果进入自贸试验区转化应用,推动科技成果转化国际化。立足三大片区的资源禀赋和产业特色,建立健全片区协同机制,明确各片区成果转化重点,在打造成果转化核心区的同时,围绕跨片区的重点产业和关键技术,开展片区联合攻关,形成区域协同、上下联动的成果转化格局。

以制度创新推动优势产业集聚



乌日丽格
内蒙古自治区宏观经济研究中心对外开放处副研究员

中国(内蒙古)自由贸易试验区的设立,标志着我区正式驶入了高水平开放的“快车道”,在内蒙古改革开放史上具有里程碑意义。实施自贸试验区提升战略,需要不断进行首创新性、集成式探索。推进自贸试验区建设,内蒙古肩负着建设沿边内陆开发开放战略高地和服务保障全国高质量发展示范区域的使命任务。要完成这一使命任务,就需通过制度创新释放产业活力,将区位优势 and 通道优势切实转化为经济发展优势,提升开放型经济的竞争力与辐射力。

《中国(内蒙古)自由贸易试验区总体方案》

中明确指出,“以制度创新为核心,以可复制可推广为基本要求”“着力打造联通内外、辐射周边的信息交流中心、交通物流中心、要素资源配置中心、重点领域科技创新中心和产业合作中心”。这既是对内蒙古自贸试验区的战略定位,也是完善高水平对外开放体制机制的要旨所在。内蒙古要在投资、贸易、金融、数据、生态等领域探索与高水平开放相适应的开放型经济政策体系,为进一步全面深化改革、推进高水平对外开放、推动高质量发展贡献更多力量。

对标全国其他22个自贸试验区的差异化探索经验,我区绝不能简单复制,而是要紧扣习近平总书记和党中央赋予内蒙古的五大战略定位和使命任务,因地制宜开展具有沿边特色的制度创新,将制度优势转化为发展动能。实施路径上,对外要充分利用区位优势,深耕俄蒙市场,推动与周边共建“一带一路”国家的“硬联通”“软联通”与“心联通”,在国际物流、国际贸易、国际医疗、跨境旅游、跨境金融、口岸服务和生态治理等领域,持续深化国际合作,实现互利共赢;对内要做强特色产业,走出一条具有内蒙古特色、服务国家战略、惠及周边国家的差异化开放发展之路。同时,要统筹发展和安全,牢牢守住国家安全底线,筑牢祖国北疆安全稳定屏障,确保高水平开放行稳致远。

当前,我区虽拥有20个口岸、陆路口岸货运量连续多年居全国首位,但经济外向度仍然偏低,急需破解“酒肉穿肠过”问题。新征程上,我

们要以自贸试验区建设为牵引,将“通道”升级为“枢纽”,将政策红利转化为现实生产力。一是优化传统产业。发挥“粮仓”“肉库”“奶罐”优势,大力发展生态农牧业、绿色农产品加工业、乳业等特色产业,提升国际化水平。二是壮大新兴产业。立足能源资源禀赋,创新发展新能源、新材料、航空航天、绿色算力、医药等产业,开展绿色电力证书交易,将绿电资源转化为高载能产业竞争力。三是培育未来产业。建设绿色算力保障枢纽,开展人工智能大模型训练与应用,加快内蒙古数据交易中心建设,拓展算力服务跨境输出。同时,要建设铜、钾肥、萤石等进口资源储备基地,推进有色金属精深加工,推动进口资源落地增值,构建具有内蒙古特色优势的现代化产业体系。

产业协同联动是自贸试验区高质量发展的内在要求。从国内层面看,一是要推动呼和浩特、满洲里、二连浩特三个片区形成“一核两翼、全域联动”的发展格局,实现功能互补、协同发力。二是要带动跨境经济合作区、综合保税区、边民互市贸易区、跨境电商综合试验区、产业协作园区等各类平台协同联动,形成政策叠加效应。三是用好京蒙协作机制,承接京津冀、东北三省、长三角、粤港澳大湾区等地区的产业转移,加强口岸与港口的陆海联动,服务全国统一大市场建设。从国际层面看,要继续落实好《建设中蒙俄经济走廊规划纲要》,探索建立跨境产业协作与供应链协同机制,真正实现内外联通互利共赢。