

巩固拓展经济稳中向好态势

——国家发展改革委介绍“十五五”时期推动经济社会高质量发展有关情况

□新华社记者 魏弘毅 魏玉坤

国新办17日举行“开局起步‘十五五’”系列主题新闻发布会,国家发展改革委相关负责人介绍“十五五”时期推动经济社会高质量发展有关情况。

突出抓好五方面工作

在外部冲击挑战加大、国内两难多难问题交织叠加的复杂形势下,首季经济实现平稳良好开局。国家发展改革委副主任王昌林介绍,确保“十五五”开好局起好步,下一步要突出抓好五方面的工作——

一是打好宏观政策“组合拳”,提前储备一批综合性政策措施,根据形势需要及时出台。

二是要着力扩大国内有效需求。制定2026—2030年扩大内需战略实施方案,推动符合条件的重大工程项目尽早开工建设。继续推动“两重”建设,稳步实施消费品以旧换新。

三是要加强科技创新,加快新兴产业发展,深入实施“人工智能+”行动,打造智能经济新形态;深入贯彻落实全国服务业大会精神,推进服务业扩能提质。

四是要加大稳就业促增收,实施好稳岗扩容提质行动,制定实施城乡居民增收计划,加强普惠性兜底性民生建设,加强困难群体社会保障。

五是要夯实安全发展基础,全力做好能源资源和粮食等重要民生商品保供稳价,加快构建新型能源体系,着力稳定房地产市场。

值得关注的是,传统产业通过优化升级,同样可以成为新动能。国家发展改革委产业发展司司长傅久岭表示,要推动科技创新和产业创新深度融合,强化企业科技创新主体地位,加快重大科技成果高效转化应用,为传统产业优化升级注入源头活水。

着力扩大有效需求

一季度,我国固定资产投资由降转增。王昌林表示,下一步将重点从加大力度、提高效益两方面入手,持续发挥有效投资对优化供给结构的关键作用。

政府投资方面,推动今年7550亿元中央预算内投资、1万亿元超长期特别国债于6月底前基本下达完毕。民间投资方面,聚焦数字经济、人工智能、商业航天等高成长性领域,推出一系列促进民间投资的政策和改革举措。

要通过精准发力、创新机制,不断提升投资效益。王昌林表示,今年将重点在“人工智能+”基础设施、城市更新、国家水网、新型能源体系等领域,开展一系列扩大有效投资行动,促进形成项目建设实施和运营维护的长效机制。

“居民消费率明显提高”是“十五五”规划纲要提出的目标之一。王昌林介绍,将深入实施提振消费专项行动,制定实施扩大消费“十五五”规划,更好发挥消费对经济发展的基础性作用。

王昌林表示,要积极培育新职业新岗位,促进劳动者技能就业、技能增

收,稳步提高最低工资标准,健全按要素分配政策制度,完善知识价值导向分配机制,加快构建技能导向的薪酬分配制度,多渠道增加城乡居民财产性收入。

实施非化石能源十年倍增行动

“面对国际形势变化对我国油气进口的影响,国家采取综合措施,有力保障国内油品供应充足、市场运行平稳,充分体现了我国新型能源体系的建设成效。”王昌林说。

王昌林介绍,要统筹推进集中式和分布式清洁能源开发,高质量推进雅下水电和“沙戈荒”新能源基地等重大工程建设。统筹新能源开发与消纳,优化调节电源布局,提升电网接纳、配置、调控新能源的能力,全力增加非化石能源电力生产和消费规模,积极推进非化石能源非电利用。

“预计到2030年,非化石能源供应规模将比2025年显著增长,2035年比2025年实现倍增。”王昌林说。

推动低空经济实现“管得好、飞得稳、用得活”

国家发展改革委低空经济发展司司长郑剑表示,将坚持以健康有序为主题,以改革创新为主线,推动低空经济实现“管得好、飞得稳、用得活”。

“将把保障低空经济安全特别是飞行安全作为优先事项,夯实安全发展基础。”郑剑说。

发展低空经济要以产业为“支

撑”。郑剑表示,要加大大载重固定翼无人机、长航时垂直起降航空器等新型航空器的研制,形成低空关键装备谱系,因地制宜打造综合性集群发展高地。

近期,社会舆论反映存在无人机飞行活动审批难的问题。郑剑表示,正在会同有关部门,研究推广部分地方“扫码飞”等好经验好做法,提高飞行计划审批效率。

加快健全“十五五”规划纲要实施推进机制

聚焦加快健全“十五五”规划纲要实施的推进机制,国家发展改革委发展战略和规划司司长陈雷进行介绍。

要抓规划体系支撑,加快编制实施一批专项规划。陈雷表示,聚焦到2035年基本实现社会主义现代化目标,编制新型工业化、数字经济、农业农村现代化、美丽中国等领域规划;适应“十五五”发展的阶段性特征,编制未来产业、扩大消费、人口发展、新型能源体系等专项规划;突出发展的民生导向,编制就业优先、教育发展、国民健康、基本公共服务均等化、社会保障等专项规划。

此外,要抓关键任务带动,分类推进主要指标和重大工程项目。以规划纲要提出的109项重大工程项目为例,陈雷介绍,将进一步细化建设项目清单,根据完工建成、接续推进、新建开工、前期工作、研究论证等5类,分类有序推进实施。

(新华社北京4月17日电)

国务院常务会议部署
自贸试验区建设工作

新华社北京4月17日电(记者潘浩 谢希瑶)4月17日召开的国务院常务会议,听取自由贸易试验区建设情况汇报,并作出系列重要部署。

会议指出,面对新形势新任务,要深入实施自由贸易试验区提升战略,改革完善体制机制,进一步优化布局提升能级,更好服务国家发展大局。

自贸试验区是改革开放的“试验田”。商务部国际贸易经济合作研究院副院长崔卫杰表示,十多年来,自贸试验区在全面深化改革、扩大高水平开放、促进高质量发展等方面积极探索,超过480项制度创新成果在国家层面复制推广,成为畅通国内国际双循环的重要枢纽、推动高质量发展的强劲引擎。

随着日前《中国(内蒙古)自由贸易试验区总体方案》的发布,我国自贸试验区已增至23个,形成了覆盖东西

南北中的改革开放创新格局。

“要注重因地制宜、稳步有序、务求实效,在科学评估论证基础上,根据各地情况和实际需要,一区一策制定方案”“要支持上海等自贸试验区立足功能定位,主动对接国际高标准经贸规则,稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放,探索形成更多可复制可推广的经验做法”……会议就自贸试验区下一步发展作出系列部署。

崔卫杰说,会议提出改革完善体制机制,一区一策制定方案,主动对接国际高标准经贸规则等举措,将促进各自自贸试验区立足自身功能定位,根据产业发展实际需要优化调整区域布局范围,在对接国际高标准经贸规则、深入推进高水平制度型开放方面开展更多探索,形成更多突破性制度创新成果。

新华时评

日本首相、自民党总裁高市早苗近日在自民党大会上公然宣称,希望明年召开党大会时,能够在提出修宪动议方面取得一定进展,并强调“修宪比以往任何时候都更重要”。这一罕见公开表态,标志着日本右翼在修宪议题上,正从长期以来的“暗度陈仓”转向明目张胆的“正面强攻”。这一危险动向,严重背离日本战后和平路线,是对战后国际秩序的公然挑衅。

日本现行宪法于1947年施行,其第九条规定日本“永远放弃以国权发动的战争、武力威胁或武力行使作为解决国际争端的手段”,“不保持陆海空军及其他战争力量,不承认国家的交战权”,因而也被称为和平宪法。近80年来,正是第九条规定构筑起制度性防线,使军国主义幽灵难以借尸还魂。然而,战后日本右翼势力一直在以极其隐蔽性和欺骗性的“切香肠”战术蚕食、架空和平宪法,特别是不断削弱第九条的规范约束,企图推动战后和平体制发生实质性改变。

自民党1955年成立后,将谋求修改宪法写入党纲。但由于宪法修改在日本国内须经严格程序,且面临社会“护宪派”反对,正面修宪难度较大。2005年,原首相小泉纯一郎提出“自卫队”升格为“自卫军”;2012年,自民党公布修宪草案,提出设立以首相为最高指挥官的“国防军”。这两份草案均面临巨大阻力,未能继续推进。

此后,日本右翼转而采取更隐蔽的路径,即在不触碰宪法条文的前提下,以“解释”之名行“架空”之实,使第九条徒具其文,实质失效。2015年,安倍晋三政府强行推动国会通过新安保法,解禁集体自卫权,为海外用兵大开方便之门。此后多次提出将自卫队写入宪法第九条的“修宪”意图。2022年,岸田文雄政府出台新版“安保三文件”,提出拥有所谓“反击能力”,实为部署具有明显进攻属性的远程打击武器背书。

高市上台后,再军事化步伐明显提速。日本自卫队加速进攻化改组,史无前例地部署具有“对敌基地攻击能力”的远程导弹,企图解禁杀伤性武器出口,甚至图谋修改“无核三原则”……一连串动作所指向的,是对宪法第九条核心精神的系统性蚕食。此番高市公开强推“国会修宪”,更标志着日本右翼势力冲击宪法第九条核心原则的政治图谋,从幕后走向前台,从迂回试探走向正面突破。

然而,无论右翼势力手法如何翻新,和平宪法核心内容有着坚如磐石的国际法理依据,不可动摇。具有绝对国际法效力的《开罗宣言》和《波茨坦公告》奠定了战后对日安排的基石。1945年《波茨坦公告》明确要求,必须“永久铲除”欺骗及错误领导日本人民使其妄欲征服世界者之权威及势力,并在日本成立一个“保障和平及负责之政府”。1945年9月2日,日本签署投降书,承诺忠诚履行《波茨坦公告》各项规定,以法律的形式确认了上述国际法义务的约束力。日本国会图书馆关于制宪过程的资料亦明确指出,战后宪法的形成与《波茨坦公告》所要求的民主化、非军国主义化进程密切相关。

正是在上述一系列国际法文件的强制约束下,才有了1947年施行的日本和平宪法。换言之,第九条的出现是《波茨坦公告》《日本投降书》等国际法文件所确立的战后义务在日本国内宪法中的直接落实,是战败国日本向全世界反法西斯同盟履行的强制性国际法义务的“国内宪法化”。因此,任何对第九条核心内容的实质性侵蚀或变相废除,其法律性质都远不止是修改一部国内法,而是对具有国际法律约束力的战后安排的公然违背。

日本军国主义给亚洲乃至整个世界带来了深重灾难。战后国际社会依据《开罗宣言》《波茨坦公告》《日本投降书》所构建的对日约束体系,是以鲜血和生命换来的、不可撼动的历史裁决,不是哪一届日本政府可以单方面宣告作废的“过时文件”。高市政府必须认清:无论以何种方式、何种名义蚕食宪法第九条的核心内容,都是对上述国际法义务的违背,都是对国际秩序的破坏。

历史教训不容遗忘,国际法约束不容违背。军国主义只会将日本再度推向历史罪孽与国际孤立的死胡同。日本政府必须立即停止以各种变通手段架空和平宪法的一切行动,停止在修宪问题上的危险冒险,切实履行对国际社会承担的法律义务,直面并深刻反省侵略战争历史。亚洲邻国和国际社会将以最严肃的态度,持续审视并坚决抵制任何企图颠覆战后国际秩序的图谋。

强推修宪,复活军国主义野心昭然若揭

□新华社记者 陈泽安

首季中国经济调研行

旧空间新变化,城市更新激发经济新活力

□新华社记者 王伏玲 姚子云

行走在江西景德镇陶溪川文创街区,浙浙沥沥的小雨中,老窑转铺就的地面泛着温润的光泽。年轻的陶瓷艺术家和手艺人支起摊位,为远道而来的旅人奉上自己设计、烧制的手作。

2023年毕业的熊金鹏在摊位前一边招呼顾客,一边告诉记者:“人生一场,我也想搏一搏,当一次老板。”大学毕业后,他想去最低成本创业,而景德镇通过城市更新打造的市集平台给了他机会。如今,他每个月的摊位销售收入平均为4万元,还接到了不少线上订单。

景德镇有着千年不熄的窑火,“匠从八方来,器成天下走”的传统延续至今。随着城市更新的推进,老窑厂、老里弄被重新激活,废弃厂房变为创意空间,一批批像熊金鹏这样的年轻人慕名而来,成为“景漂”。

城市更新不仅改变了物理空间,也孕育出新的产业生态与生活方式。离市集不远处,陶溪川三期项目已近完工,这里将为年轻创客提供可负担的居住空间与共享工坊。据了解,陶溪川目前集聚来自全国各地的“景漂”青年创客超过3.3万人,孵化出独立陶瓷品牌4500余个,年带动相关产业产值数十亿

元。今年以来,已累计举办周末市集和夜间市集超过59场,吸引游客约300万人次。

“陶溪川以工业遗址更新改造和建筑创新为主,吸引众多的文化种子在这里破土生长。”景德镇市住房和城乡建设局局长洪国强说,目前景德镇原景陶瓷厂、原粮库片区、为民窑厂等老旧厂区的更新改造正在紧张实施中,改造总建筑面积约为40万平方米,将打造陶瓷工业博物馆、陶瓷科技研学基地、陶瓷DIY创意空间、陶瓷艺术家工作室集群、陶瓷仓储式超市与陶瓷文化市集、瓷业文化遗产区等业态。

从昌江畔的景德镇一路向南,行至赣江边的赣州市章贡区水东镇,老浮桥人文艺术村落正在逐步落成。这里的改造既文艺,也充满烟火气。

“改造前,我家房子后面的水塘像个垃圾场,藏着不少蛇虫鼠蚁,很臭很脏。”70多岁的居民游清桂告诉记者,“刚开始启动改造时,我并不理解,也不太支持。”然而改造完成后,人流量明显增加,他经营的便利店月收入达四五千元,比改造前提高三四倍。

项目团队拆除了危房及私搭乱建70余处,加固36栋楼房,将昔日臭水塘改造为景观塘,同时全面升级水、电、路及排污管网,新增800多个停车位。记者看到,遗存

的砖拱水渠变身开放式小型演艺舞台,村间空地改造成为文化广场,原住民开办的民宿和店铺正在营业,不少新居民也入驻创业。不远处,第三期工程正在推进,将继续对破败的房屋和脏乱的小巷进行更新改造。

项目负责人、章贡区水东镇党委书记肖先发说:“居民一开始对更新不理解是正常的。我们拿着方案反复沟通,先做出样板,创造价值,让大家看到更新改造带来的变化。”生长性项目需要一点一滴打造,对历史遗存进行“针灸式”改造,运营前置,引入新业态,最终形成新旧融合的社区生态。

从单点突破到连片改造,以“存量空间”激活“增量价值”,各地城市更新实践不断向纵深推进。重庆千厮门大桥城市景观阳台改造工程加快推进,将以往的单点改造变成整个区域多点联动改造;沈阳通过“全周期、自平衡”模式实施单元更新,焕新老旧街区,持续打造太原街、中街等18个活力街区;成都扎实推进“八街九坊十景”等一批老旧小区、街巷、自平衡“微改造”工程,推动老旧小区功能转换、业态升级、活力提升。城市更新发展空间广阔,增长动能持续强劲,越来越多“沉睡”的资产被激活,历史文脉与现代生活在更新改造中焕发新的生机。

巨大的促消费稳就业潜能。

走进安徽芜湖“老船厂1900”,百年工业记忆映入眼帘:龙门吊、塔吊等5处大型设施矗立江畔;14栋老建筑修旧如旧;船体加工车间里,原始桁架结构清晰可见;巨型厂房内,裸露的钢梁与玻璃穹顶交织。记者了解到,“老船厂1900”的更新持续推进,文创园区、文旅街区、花园办公地标塔楼正在建设之中,同时展开商业运营,引入科创体验、文体演艺、艺术文创、滨江商业、生活美学、潮流时尚等业态,推动产业链链补链。

芜湖滨江区文旅总经理助理张展茜介绍,“老船厂1900”项目边运营边更新,并突破孤立的单点改造,在当地文旅局统筹下联动芜湖古城、老芜湖海关等具有历史底蕴的城市地标,推出“溜达护照”等打卡集章消费新玩法,将线性的打卡游览转化为全域的联动消费。

守护记忆、焕新功能,修旧如旧、重现活力。从工业遗址到文创街区,从老旧小区到艺术村落,各地正以市场化方式盘活闲置低效的厂房与设施,推动老旧小区功能转换、业态升级、活力提升。城市更新发展空间广阔,增长动能持续强劲,越来越多“沉睡”的资产被激活,历史文脉与现代生活在更新改造中焕发新的生机。

(新华社北京4月17日电)

解锁美丽经济的多样打开方式

□新华社记者 高敬 洪可润

进入4月,沉睡了一整个冬天的黑土地慢慢苏醒过来。

位于辽宁省沈阳市东北部的棋盘山,树木开始返青、繁花渐次绽放。这里被誉为沈阳的“城市绿肺”,既有森林公园、秀湖等生态资源,也有沈阳东北亚国际滑雪场、关东影视城等知名景区。

记者来到棋盘山时,热闹的雪季已经宣告收官。一名滑雪场工作人员介绍,刚刚过去的这个雪季,国际雪联单板滑雪障碍追逐世界杯在这里举办,来自10几个国家和地区的顶尖选手在雪场驰骋角逐。雪场知名度大幅提升,不仅吸引了沈阳周边的滑雪爱好者,还有更多游客从外省慕名而来。

“生态优势就是我们发展最大的优势。好生态才能孕育好产品、做成好产业。”沈阳棋盘山国际风景旅游开发区管委会副主任刘殊说,棋盘山开拓出“冷资源”变“热经济”转化路径。当地合理开发冰雪大世界、秀湖

冰面等资源,推动冰雪文化、旅游与体育竞技、休闲产业深度融合,构建“冰天雪地”生态价值转化模式,不仅丰富了冬季旅游产品供给,还带动了周边产业发展。

冬有冰天雪地,夏有绿水青山。随着气温逐渐回升,棋盘山更绿更美,山地马拉松、户外露营等活动吸引着越来越多的游客来这个天然氧吧“森呼吸”,与大自然来一场亲密接触。这里正逐步实现“单季游”向“四季游”跨越。

沈阳市沈北新区通过持续10余年的生态综合治理打造出蒲河生态廊道。这条廊道不仅是城市的生态屏障,更成为一条绿色产业发展纽带。

蒲河从沈北新区蜿蜒而过,岸边绿地上春花竞秀。行走在岸边绿道上,踏青赏花的人三五成群,欢声笑语,运动达人不时从身边闪过。河道里,装饰一新的电动游船载着游客们饱览蒲河风光。

当地人告诉记者,以前的蒲河可没有这么美,就是个被戏称为“沈阳龙须沟”的臭水沟。经过治理,这条昔日的劣V类河道变身水清岸绿、景

美宜居的生态长廊。

蒲河治理换来的不仅是一处处的美丽景观,更带来了产业发展的巨大空间。

据沈北新区有关负责人介绍,蒲河周边已成为人们休闲游玩的优选项,还吸引了一大批科技含量高、附加值高、带动能力强的龙头项目落地,好丽友、双汇食品等众多食品加工企业落户,航空产业集群也正在加速起飞。

“两山”文章怎么书写,美丽经济如何发展?

记者在沈北新区单家村遇到了村民米春红。她瞅着就快到插秧的时间了,她和乡亲们最近忙着水稻育种。跟普通水稻不同,他们育种的水稻是彩色的,要为今年的稻田画作准备。

稻田画,正是“稻梦空间”景区最大的特色。再过几个月,这里的农田就会长出一幅幅巨大的彩色稻田画,成为网红“打卡地”。

“稻梦空间”景区负责人赵爱军介绍,他们流转了2000多亩地作为稻田画的“画布”,还与当地农户签约

数千亩农田,都采用绿色标准化方式种植水稻。这样坚持绿色种植的水稻,稻米品质更优、价格更高,也增加了农户的收入。

米春红把她家的15亩农田流转出去,她还成为景区观光小火车的一名司机。村里不少人家还把闲置农房流转给企业开发成民宿,村民则成为“民宿主人”。在这里,稻田变成景区,村民变身员工,既能收土地和房屋的租金,还能拿工资和村集体分红。

做好美丽经济文章,生态好了,景色美了,人气和产业也更旺了。

沈阳市生态环境局局长董恩武表示,要深挖生态资源潜力,创新生态价值转化路径,大力发展美丽经济,推动绿水青山持续“变现生金”,实现生态效益、经济效益、社会效益同步提升。

放眼全国,生态农业、文旅康养、绿色制造、休闲观光等美丽经济持续上新。各地在厚植生态底色的同时,也在生态价值转化方面不断探索,美丽经济必将有更加丰富的打开方式。

(新华社沈阳4月17日电)



我国成功发射高精度温室气体综合探测卫星

4月17日12时10分,我国在酒泉卫星发射中心使用长征四号丙运载火箭,成功将高精度温室气体综合探测卫星发射升空,卫星顺利进入预定轨道,发射任务取得圆满成功。

新华社发