

编者按

4月5日,国务院正式批复设立“中国(内蒙古)自由贸易试验区”;4月9日,国务院印发《中国(内蒙古)自由贸易试验区总体方案》,中国自贸试验区扩围至23个。  
4月11日,中国(内蒙古)自由贸易试验区揭牌仪式在呼和浩特举行。当红绸落下,“中国(内蒙古)自由贸易试验区”的牌匾熠熠生

辉。这不仅是内蒙古改革开放进程中的里程碑,更是我国北部沿边地区自贸试验区布局的关键一环。  
内蒙古自贸试验区填补区位空白,使东北、华北、西北的沿边开放形成连贯的链条,贯通了向北开放大通道,强化了中蒙俄经济走廊的“脊梁”,将通过制度创新,系统解决通关便利化、跨境结算、标准对接

等“堵点”,让这条走廊物流、信息流、资金流更加高效流通,成为支撑中俄蒙合作的实体骨架,增强整个向北开放的战略张力。  
击鼓催征,内蒙古自贸试验区建设已启幕,如何高标准高质量建设自贸试验区?如何探索制度创新新路?如何为国家打造改革开放新高地,本期《经济周看》进行特别观察。



一列中欧班列驶入二连浩特国门。 纪恩泉 摄

经济深一度

向北开放的“黑马”

内蒙古自贸试验区以“驰骋”姿态筑开放高地

□本报记者 阿妮尔 高慧

时代坐标:  
从“草原丝路”到“自贸新局”的历史跃迁

历史上,内蒙古就是“草原丝绸之路”和“万里茶道”的重要枢纽,从牛、马、羊、骆驼到丝绸、茶叶等生活用品,商贸往来频繁。  
岁月轮转,古道新生。2013年,我国提出共建“一带一路”倡议,这为“草原丝绸之路”的再度辉煌带来了新的契机。  
内蒙古拥有4200多公里边境线、20个对外开放口岸,是全国唯一同时拥有中欧班列东通道和中通道的省区。  
多年来,内蒙古积极参与共建“一带一路”与中蒙俄经济走廊建设,如今成为丝绸之路经济带的重要支点、中蒙俄经济走廊的重要节点、国家西部陆海新通道的重要门户。

透过数据看开放“家底”:2025年,内蒙古陆路口岸货运量达1.32亿吨,连续3年突破亿吨大关;进出境中欧班列9557列,同比增长16.9%,占到全国近一半。今年一季度,内蒙古货物贸易进出口642.1亿元,同比增长33.7%,高于全国平均增速18.7个百分点。

内蒙古在沿边开放高地的贸易方面具有坚实基础。这里既是支撑我国产业链供应链国际国内合作的“黄金通道”,也是服务保障新时代向北开放的重要支撑。  
从“内陆腹地”到“开放前沿”,自贸试验区的成立让内蒙古迎来时代跨越,在国家开放战略中的地位更加凸显。

战略棋局:  
为国试制度为边谋发展的国家使命

习近平总书记强调,要把内蒙古建设成为我国北方重要生态安全屏障、祖国北疆安全稳定屏障、国家重要能源和战略资源基地、国家重要农畜产品生产基地、我国向北开放重要桥头堡。

内蒙古的新能源装机、煤炭产能、电力总装机、外送电量及20种矿产保有量都名列全国第一。内蒙古的粮食产量已连续两年超过800亿斤,牛羊肉产量、牛奶产量全国第一,是我国重要的“粮仓”“肉库”“奶罐”。

内蒙古深入推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,全力打好“三北”工程攻坚战,“十四五”期间,内蒙古累计造林达2786万亩、种草1.1亿亩、防沙治沙6688万亩,均居全国首位。

这是独属于内蒙古的发展数据。五大战略定位和使命任务不仅关系着内蒙古的自身发展,也关系着国家五个安全,即内蒙古全力保障国家生态安全、能源安全、粮食安全、产业安全、边疆安全的担当。

内蒙古自贸试验区成为中国第23家自贸试验区,是五大战略定位的重要落子,是深入实施自贸试验区提升战略的重要部署,是国家进一步全面深化改革、推进高水平对外开放、推动高质量发展的重要举措。同时,还填补了我国北部沿边地区自贸试验区布局的关键一环。

《中国(内蒙古)自由贸易试验区总体方案》(以下简称《总体方案》)提出,将内蒙古自贸试验区打造成为联通内外、辐射周边的信息交流中心、交通物流中心、要素资源配置中心、重点领域科技创新中心和产业合作中心,沿边内陆开发开放战略高地和服务保障全国高质量发展示范区,稳边固边、经略周边、服务全国的战略支点。

通过建设“5个中心、1个战略高地、1个示范区域、1个战略支点”,将内蒙古“内联八省、外接俄蒙”的区位优势转化为服务全国的战略势能。

破局之道:  
从“通道经济”到“枢纽经济”的制度突围

在内蒙古的口岸,家电、服装、新能源汽车等商品从这里走向世界,又有煤炭、钾肥、木材等进口商品经过这里走向国内



内蒙古自贸试验区满洲里片区。

内蒙古自贸试验区呼和浩特片区。

内蒙古自贸试验区二连浩特片区。

5个中心

1个战略高地

1个示范区域

1个战略支点

最新数据显示,今年一季度,内蒙古出口商品以机电产品、农产品、基本有机化学品为主,出口值分别为43.8亿元、38.3亿元、21.5亿元,同比分别增长3.9%、15.9%、5.7%;进口商品以铜矿砂、煤炭、铁矿砂为主,合计进口338.6亿元,同比增长51.4%。

内蒙古在畅通国内国际双循环中发挥着重要作用,但一定程度上也面临着“大通道、小平台”“只通不聚”的发展痛点。  
如何破解?《总体方案》提出——  
支持内蒙古自贸试验区建设铜、钾肥、萤石等进口资源储备基地,开展有色金属、液化石油气深加工,深化内外贸一体化改革。支持有序承接京津冀、长三角、粤港澳大湾区等区域产业转移。  
推进周边国家优质农产品输华检验检疫准入,扩大优质农产品进口,更好满足全国人民、消费者对于市场多样化的需求。  
同时,为了提升通道更加畅通,内蒙古探索建设无人驾驶等新型智能跨境运输通道,提升运输保障能力,完善国际物流大通道。深入推进满洲里、二连浩特智慧口岸建设,支持口岸基础设施和查验配套设施建设、运行维护、升级改造。支持升级改造口岸基础设施,强化航空、邮政、中欧班列等国际物流服务功能。

今年3月份,呼和浩特市入选2026年全国跨境贸易便利化专项行动试点城市。呼和浩特海关有关负责人介绍,海关总署联合24部门出台29项便利化举措在试点城市先行先试,这也为内蒙古制度型开放、创新监管服务提供了新的政策平台。

今年3月份,呼和浩特市入选2026年全国跨境贸易便利化专项行动试点城市。呼和浩特海关有关负责人介绍,海关总署联合24部门出台29项便利化举措在试点城市先行先试,这也为内蒙古制度型开放、创新监管服务提供了新的政策平台。

今年3月份,呼和浩特市入选2026年全国跨境贸易便利化专项行动试点城市。呼和浩特海关有关负责人介绍,海关总署联合24部门出台29项便利化举措在试点城市先行先试,这也为内蒙古制度型开放、创新监管服务提供了新的政策平台。

能+”行动实施方案(2026—2028年)》将“人工智能+开放合作”作为一项重点任务进行部署。具体来说,深化内蒙古与京津冀、长三角、大湾区等地区的产业对接和协同创新,构建常态化、多层次合作机制,推动人工智能技术、人才、数据等要素流动。国际合作方向,深度融入“数字丝绸之路”,支持区内算力服务、数据标注、装备制造等优势企业“走出去”,探索开展数据跨境服务。  
这与内蒙古自贸试验区政策叠加,内蒙古未来产业发展迎来无限机遇。

片区联动:  
畅通陆海新通道打通内外双循环

内蒙古自贸试验区设立呼和浩特、满洲里、二连浩特三个片区,实施范围119.74平方公里。

呼和浩特片区作为核心枢纽,打造特色产业高质量发展创新集聚区;满洲里片区依托中俄蒙合作,打造辐射东北亚和欧洲的重要窗口;二连浩特片区则深耕中蒙俄经济走廊,树立与周边国家友好合作的示范样板。

三个片区立足各自区位与产业优势,形成“一核两翼、全域联动”发展格局。

一分部署、九分落实。4月中旬,三个片区分别召开了动员大会,明确了下一步工作目标。

呼和浩特片区:进一步促进商品、服务、资本、技术、人才、数据等各类要素在呼和浩特高效便捷流动,增强自治区首府对周边地区发展的辐射带动能力,以制度型开放赋能要素流动型开放。加强片区联动发展,构建与满洲里片区、二连浩特片区“枢纽带动、错位互补、协同合作、联动发展”的协同发展体系。

满洲里片区:以片区产业政策优势助力产业协作园区重点产业发展提质增效,着力破解“酒肉穿肠过”瓶颈。促进各类要素融会融通,吸引国内外资源在满洲里集中集聚。跳出地域局限,放大开放能级,以一域突破服务全局发展,齐心协力把“大片区”“大园区”“大陆港”做实做强。

二连浩特片区:在中蒙跨境经济合作功能区方面,对标AB厂(境内外联动生产加工)模式,围绕“一线放开、二线管住”监管目标,全力争取最优监管模式;在国家边境经济合作功能区方面,用好用足边境经济合作区和边民互市贸易区政策叠加优势,持续做大进口资源落地加工产业。

今年前2个月,呼和浩特市货物贸易进出口总额完成35.9亿元,增幅0.10,单晶硅棒等出口额大幅增长。

今年一季度,二连浩特口岸进出口货运量达到520.7万吨,同比增长15.5%。

在满洲里铁路口岸边民互市贸易区,装载着燕麦等物品的货车往来频繁,交易火热。今年前2个月,满洲里海关累计监管铁路口岸边民互市贸易区进口货物2.7万吨、交易额9455.7万元。

针对边民互市贸易通关需求,满洲里海关采取委托申报等简化流程措施,对互贸进口商品实施分层查验、分类监管模式,既守住了监管底线,又保障了通关效率。同时,全力支持互市贸易服务平台与监管系统数字化转型,推动数据共享、流程再造,让互贸商品通关更便捷、监管更智能。“内蒙古自贸试验区在满洲里设立片区,叠加满洲里海关推出的一系列便利化监管服务举措,我们对满洲里互市贸易、口岸产业集聚发展充满信心。”满洲里华贝贸易有限责任公司负责人张德智说。

国家赋予内蒙古自贸试验区更大改革自主权,鼓励先行先试,在更广领域、更深层次开展首创性、集成式、差别化探索。未来,这里将成为投资贸易便利、创新生态良好、优势产业集聚、国际交往活跃的高水平自由贸易园区,为全国沿边地区的开放发展提供可复制、可推广的经验。

内蒙古正以更加开放的姿态,拥抱世界。

(本版图片除署名外由自治区商务厅、国铁呼和浩特局提供)

链接

●什么是中国自贸试验区?

中国自贸试验区是指在中国境内设立以制度创新为核心的经济功能区,实行“境内关外”管理模式,推动贸易便利化、投资自由化和金融国际化。  
建立自贸试验区是我国新一轮全面深化改革、扩大开放的战略举措,是政策创新、制度创新的“试验田”。

●中国自贸试验区建设之路——

我国自2013年起开始建设自贸试验区。  
2013年:上海自贸试验区正式挂牌成立,这是全国首个自贸试验区。  
2015年:广东、天津、福建自贸试验区设立。  
2017年:辽宁、浙江、河南、湖北、重庆、四川、陕西自贸试验区设立。  
2018年:海南自贸试验区设立。  
2019年:山东、江苏、广西、河北、云南、黑龙江自贸试验区设立。  
2020年:北京、湖南、安徽自贸试验区设立。  
2023年:新疆自贸试验区设立。  
2026年,内蒙古自贸试验区设立,成为中国第23个自贸试验区。

从2013年至2026年,历经近13年的发展,我国自贸试验区已从单点突破迈向全域协同,形成统筹沿海地区、内陆地区、沿边地区,覆盖“东西南北中”的开放“雁阵”格局。

自贸试验区在推动我国高水平对外开放方面发挥着引领作用。近13年来,各个自贸试验区坚持大胆试、大胆闯、自主改,聚焦贸易投资便利化、金融开放创新、政府职能转变、数据跨境流动等关键领域,在国家层面累计复制推广485项自贸试验区制度创新成果。

中国(内蒙古)自由贸易试验区  
China (Inner Mongolia) Pilot Free Trade Zone

4月11日,中国(内蒙古)自贸试验区揭牌。 本报记者 马骏驰 摄



国新办政策例行吹风会现场。 本报记者 侯瑞 摄



一列中欧班列在二连浩特铁路口岸整装待发。