

# 树立和践行正确政绩观要处理好“五大关系”

□李虹

## 核心提示

- 处理好稳和进、立和破、虚和实、标和本、近和远的关系，体现了我们党对坚持高质量发展的规律性认识，凸显了树立和践行正确政绩观的时代要求，为党员干部践行初心使命、锚定政绩标尺、校准行动方向提供了根本遵循
- 有效防范和纠正政绩观偏差，从实际出发、按规律办事，通过科学决策、实干苦干，创造经得起实践和历史检验、真正造福人民、得到群众认可的业绩

### 处理好“稳和进”的关系 坚持稳中求进、攻坚克难

稳是大局、是基础，是前提；进是方向、是目标，是动能。坚持稳中求进、攻坚克难，必须保持“稳”的定力和“进”的锐气，既不盲目冲动，也不畏难避险，坚持底线思维，强化风险意识，自觉把新发展理念贯穿到经济社会发展全过程。”这一重要论述，体现了我们党对坚持高质量发展的规律性认识，凸显了树立和践行正确政绩观的时代要求，为党员干部践行初心使命、锚定政绩标尺、校准行动方向提供了根本遵循。

稳和进的关系，必须聚焦推动高质量发展，既要抓发展，也要惠民生、保稳定；既要抓当前见效的显绩，也要抓打基础、增后劲、利长远的潜绩；既要解决现实矛盾，也要解决历史遗留问题。对长期任务，要保持战略定力和历史耐心，尊重客观规律和发展实际，不搞超越阶段的“大干快上”，不作寅吃卯粮的短期决策，打牢社会安定、民生改善、财政可持续的根基，坚持一张蓝图绘到底，滴水穿石、久久为功。对当务之急，坚决杜绝口号式、表态式、包装式落实的做法，要立说立行、紧抓快办，务实功、出实招、求实效，不能慢慢吞吞、拖拖拉拉。面对新形势新任务，我们必须在科技创新、产业升级、民生改善等关键领域主动作为、攻坚克难，加快取得实质性、突破性进展。要贯彻落实新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，按照高质量发展要求，正确处理稳和进的辩证关系，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，以更高标准、更实举措推进全面从严治政，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，不断增强各族群众的获得感、幸福感、安全感。

### 处理好“立和破”的关系 坚持先立后破、稳扎稳打

立是固根本、强支撑，是夯实符合长远大局的安全底线和发展根基；破是除积弊、开新局，是破除不符合高质量发展要求的思维定式

和路径依赖。坚持先立后破、稳扎稳打，必须坚持“先立后破、不立不破”原则，在把握好破旧立新时度效规律中推进高质量发展。对照这一工作要求，现实中主要存在以下问题：一是存在“唯GDP”“重显绩轻潜绩”“重短期轻长远”现象，出现了浪费资源、破坏生态、粗放发展的情况；二是在新动能未形成、新机制未建立、新保障未到位时，盲目“破”、仓促“退”，出现了发展断档、秩序失范、民生缺位的情况。前些年，一些地区推进煤改气、煤改电工程，在政策执行过程中“未立先破”，新的天然气管道还没有铺通，应急保障的措施还没有到位，就一刀切把老百姓旧的供暖系统拆掉了，导致部分群众在采暖季受冻，不仅影响了民生，也让环保政策效果打了折扣。反观新能源汽车产业的逆袭，就把握好了立与破的关系，通过出台政策扶持研发、大规模建设充电桩，用补贴来培育市场，逐步引导燃油车转型，实现了产业升级平稳过渡。

树立和践行正确政绩观，处理好“立和破”的关系，能够避免出现转型空窗期。绿色转型是一个过程，不是一蹴而就的事情，要先立后破，而不能未立先破，不能把手里吃饭的家伙先扔了，结果新的吃饭的家伙还没拿到手，这种急功近利的做法要不得。实现“双碳”目标，必须立足国情，坚持稳中求进、逐步实现，不能脱离实际、急于求成，搞运动式“降碳”、“降”“急刹车”。办事情一定要掌握这么一个原则，一定要算大账、算长远账、算整体账、算综合账。

### 处理好“虚和实”的关系 坚持脱虚向实、求真务实

虚是主观主义、功利主义，用轰轰烈烈的形式代替了扎扎实实的落实，用光鲜亮丽的外表掩盖了矛盾和问题。实是实事求是、真抓实干，不慕虚荣、不务虚功、不图虚名，真出业绩、出真业绩。坚持脱虚向实、求真务实，必须杜绝“重痕迹轻实绩”“重口号轻行动”，增强责任意识，切实做到为官一任、造福一方。对照这一工作要求，现实中主要存在以下问题：一是贯彻党中央重大决策部署有令不行、有禁不止，或者表态多调门高、行动少落实差，脱离实际、脱离群众，造成严重后果；二是在履职尽

责、服务经济社会发展和生态环境保护方面不担当、不作为、乱作为、假作为，严重影响高质量发展；三是在联系服务群众中消极应付、冷硬横推、效率低下，损害群众利益，群众反映强烈；四是文山会海反弹回潮，文风会风不实不正，督查检查考核过多过频、过度留痕，给基层造成沉重负担。

树立和践行正确政绩观，处理好“虚与实”的关系，必须把实实在在做人做事作为重要要求，不搞花拳绣腿、不做表面文章，讲实话、办实事、求实效。要把为民办事、为民造福作为最重要的政绩，把为老百姓办了多少好事实事作为检验政绩的重要标准，把人民安居乐业、安危冷暖放在心上，用心用情用力解决群众关心的就业、教育、社保、医疗、住房、养老、食品安全、社会治安等实际问题，一件一件抓落实，一年接着一年干，努力让群众看到变化、得到实惠。要大兴务实之风，在察实情、出实招、求实效上下功夫，把工作抓实、基础打实、步子迈实。

### 处理好“标和本”的关系 坚持标本兼治、统筹推进

标是表象，是看得见的问题。本是根源，是深层次的矛盾。治标是应急之举，治本是解难之方。不解决本的问题，标的问题就会反复出现，陷入整治、反弹、再整治、再反弹的恶性循环当中。坚持标本兼治、统筹推进，必须结合“当下改”和“长久立”，防止“头痛医头、脚痛医脚”，让政绩既有当下成效，更有长远价值。对照这一工作要求，现实中主要存在以下问题：一是盲目搞投资、扩规模，甚至依然把“两高”项目作为促进经济增长的重要手段；二是过度举债搞建设，盲目扩张摊子；三是方式方法简单粗暴，“一刀切”、运动式搞“碳冲锋”，大面积“拉闸限电”，严重影响企业生产和群众生活。

树立和践行正确政绩观，处理好“标与本”的关系，必须改进工作作风和工作方法，着眼于打基础、利长远，从思想认识、发展思路、体制机制等方面着力解决根本性、长远性、全局性问题。习近平总书记强调：“保护生态环境和发展经济从根本上讲是有机统一、相辅相成的。不能因为经济发展遇到一点困难，就开始

### 处理好“近和远”的关系 坚持远近兼顾、立足长远

近是当下的发展任务，是立竿见影、马上见效的显绩。远是铺垫的长期工作，是打基础、立长远的潜绩。潜绩与显绩之间存在对立统一的关系，潜绩是显绩的基础，显绩是潜绩的结果。坚持远近兼顾，立足长远，必须兼顾当下见效与长远受益，既要看得见摸得着的显绩，也要做打基础、利长远的潜绩。对照这一工作要求，现实中主要存在以下问题：一是部分党员干部为了获取升迁资本，重显绩轻潜绩、重面子轻里子，好大喜功、急功近利；二是为了迎合上级、讨领导欢心，热衷于打造领导“可视范围”内的项目工程，不怕群众不满意、就怕领导不注意；三是为了给自己留名、替自己立碑、喜欢“作秀”而不是“做事”，热衷于“造势一时”而不是“造福一方”。

树立和践行正确政绩观，处理好“近和远”的关系，必须涵养“功成不必在我、功成必定有我”的历史担当和历史耐心，不贪一时之功、不图一时之名，坚持问题导向，实事求是、因地制宜，重实干、做实事、求实效，多做功在当代、利在长远、惠及子孙的事情，这是最大的显绩。正如习近平总书记在内蒙古考察时强调，河套灌区灌溉工程是千年基业，花了很大功夫，也很值得。加强荒漠化综合治理，深入推进“三北”等重点生态工程建设，事关我国粮食安全、事关强国建设、事关中华民族永续发展，是一项功在当代、利在千秋的崇高事业，要勇担使命、不畏艰难、久久为功，努力创造新时代中国防沙治沙新奇迹，把祖国北部边疆这道万里绿色屏障构筑得更加牢固。

在新的历史起点上树立和践行正确政绩观，考验的是战略定力、实践智慧、工作作风、治理能力和格局境界，必须处理好稳和进、立和破、虚和实、标和本、近和远的关系，有效防范和纠正政绩观偏差，从实际出发、按规律办事，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，通过科学决策、实干苦干，全力落实自治区党委“1571”工作部署，创造经得起实践和历史检验、真正造福人民、得到群众认可的业绩，加快在中国式现代化建设中闯出新路来，确保同全国一道在基本实现社会主义现代化上取得决定性进展。

(作者系内蒙古党校副校长、教授)

## 融铸

呼和浩特地区是中国历史上多民族长期交往交流交融的典型区域，更是中华民族多元一体格局形成发展的生动缩影。在清朝大一统的时代背景下，各族人民在此密切交往、繁衍生息，共同描绘多民族共生共荣的美丽画卷，为当下铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设，提供了宝贵历史借鉴。

清代时，呼和浩特便形成了多民族聚居格局，满、蒙、汉等民族共同生活于此。其中蒙古族属于归化城土默特部，系明代俺达汗的直属部落，分为土默特左、右两旗。清代呼和浩特的满族，主要是在乾隆初年迁徙而来。随着绥远城的营建，大批八旗兵及其家属到此驻防。明清时期，山西等地的汉族大规模迁徙到土默川平原。清末，呼和浩特的汉族人口持续增长，形成与内地类似的大规模村落。这种多民族共生的格局，为后续各民族交往交流交融创造了前提条件。

清代满、蒙、汉等民族在长期的生产生活中，进行了各民族交往交流交融的生动实践。清初，受战争影响，土默特人口锐减。据《呼和浩特沿革纪要》载，为迅速恢复人口规模，当时的土默特首领颁布一项特殊法令，所有土默特蒙古可突破民族界限，自由招募属民。生活在呼和浩特地区的大量汉族通过这种方式，融入土默特蒙古，并且民间两个民族的通婚并不罕见。在满蒙交叠方面，清代满蒙联姻比较普遍，康熙皇帝的六女儿固伦恪靖公主，嫁给喀尔喀蒙古土谢图汗的长子敦多布多尔济。由此，敦多布多尔济半年住在呼和浩特，半年住在喀尔喀蒙古。满蒙上层联姻不仅巩固了清朝的统治，更带动了各民族间的交往交流，强化了边疆与中央的联系。清末，清廷废除除民间通婚禁令，进一步促进了各民族通婚的普及和各民族文化、生活习俗的相互融合。在长期的生产生活实践中，各民族和谐共生，不断打破各种隔阂，逐步实现全方位、深层次的交融，留下了诸多宝贵的历史经验。

清代呼和浩特是塞外的商业重镇，繁荣的商业贸易奠定了各民族交往交流交融的物质基础。以大盛魁为代表的一大批旅蒙商，总部设在呼和浩特，见证了各民族之间在经济生活层面的相互依存。在交通方面，旅蒙商以呼和浩特为核心枢纽，开辟了三条主要商路，分别通往内蒙古其他地区、喀尔喀蒙古、新疆。每年秋天，各民族商人携带众多商品云集呼和浩特。城内的羊桥、马桥、牛桥等“桥”实为市场，是各类牲畜交易的专属场所。因城内空间有限，更大宗的商品交易在附近的召河进行。塞外的牲畜经由呼和浩特分散运输到内地省份。其中，北京作为核心消费地，其居民肉食供应直接受呼和浩特牲畜交易的影响。另一方面，内地的茶叶、面粉、瓷器等日用百货，在呼和浩特收集、归类、分装，源源不断运往塞外。清代内地与边疆的商业模式突破了此前官方主导的关市贸易局限，商品贸易在更宽松的环境中实现充分流通，民间商业力量不断壮大，进一步密切了边疆与内地的经济联系。

文化领域的深度互动，能够进一步凝聚民族共识、筑牢各民族共同的精神根基。清代的呼和浩特地区，各民族共有共享的中华文化符号和形象日益凸显，影响力不断扩大，成为凝聚各民族共识的重要纽带。一是关公崇拜。早在康熙年间，使臣张鹏翮便看到呼和浩特有一座土默特蒙古建立的关帝庙，“城南有关夫子庙，留帝志二册，欲使远人知忠义也”。后来，随着汉族和汉族人口的增多，绥远城、归化城又建立了新的关帝庙。雍正二年，清廷在土默特蒙古建立文庙。雍正十三年，兵部尚书超图回到归化城，重新修缮了文庙，制定与内地趋同的整套祭祀礼仪，还将康熙帝御笔亲书“万世师表”，雍正帝御书“生民未有”的匾额悬挂在文庙上。从此，尊师重教、尊重文化知识的理念开始在土默特蒙古地区广为传播。满族文庙、汉族文庙分别建立于同治七年和光绪三年。三座文庙虽分属不同民族，但礼仪规范统一。每年的二月、八月的第四天，官员分别举行释奠礼，祭祀以孔子为首的儒家各位先贤。每月初一、十五日，进行释褐礼、释菜礼。此外，对应三座文庙，还分别建立了三所官学，即蒙古族的启运书院、满族的启秀书院、汉族的古丰书院，三所书院都以传统儒家思想为主导。关公崇拜与儒家文化的传播盛行，印证了中华民族共有精神家园是维系民族团结的精神纽带，为当代传承中华优秀传统文化、凝聚民族共识提供了历史支撑。

清代呼和浩特地区各民族交往交流交融的历史实践，是中华民族多元一体格局形成的重要组成部分，这一历史实践也证明了民族交融是一个全面、深入、渐进的综合过程。新征程上，我们要善于从历史中汲取经验和智慧，更加自觉地推动各民族在空间、文化、经济、社会、心理等方面的全方位嵌入，让中华民族共同体牢不可破。

(作者系内蒙古大学马克思主义学院教授)

## 清代呼和浩特地区各民族交往交流交融的历史实践

□李治国

# 在“润物细无声”中讲好中华民族共同体故事

□姚飞

## 核心提示

- 将铸牢中华民族共同体意识这条主线置顶部署、统领全局，加强理论学习、主题宣传、政策解读，持续提升主流舆论引领塑造能力
- 把内容建设摆在突出位置，通过开设专题专栏、打造特色品牌、推出精品内容，加强优质内容生产
- 强化互联网思维，树立受众意识、用户意识，创新理念、内容、体裁、形式、方法、手段，用年轻化、轻量化的方式讲述中华民族共同体故事

“石榴红”上幸福长”特别节目、《石榴红了》创意视频，生动展现各族儿女同心向党、奋力开创新征程的精神风貌。

三是政策解读突出“实”。结合国家通用语言文字推广普及宣传周活动等，持续做好国家通用语言文字教育教学宣传，围绕相关政策落地见效、各地典型经验做法、教育教学生动场景、暑假社会实践、秋季统编教材发放使用、利学利业思想引导等，推出“字里行间的星辰”“藏在成语故事里的智慧”“读经典·爱中华”“大家一起学”“说文解字”等专题产品，生动展现国家通用语言文字的来历、演变、含义，持续营造老师教好、学生学好、家长说好、反响良好的舆论氛围。

### 以内容为王 生动讲述各民族交往交流交融故事

习近平总书记强调，“内容永远是根本，融合发展必须坚持内容为王，以内容优势赢得发展优势”。内蒙古各级主流媒体始终把内容建设摆在突出位置，始终保持内容定力，通过开设专题专栏、打造特色品牌、推出精品内容，加强优质内容生产，以“好内容”筑牢“传播之基”。

一是将专题专栏“集”起来。自治区、盟市主流媒体在所属报纸、广播、电视、网站、客户端等全媒体平台开设“推动铸牢中华民族共同体意识”“走深走实”等专栏专题专版，持续办好“守望相助一家亲”“石榴花开”“融策·熔铸”“家园”等品牌媒体栏目，在重要版面、节目、时

段、位置推出相关报道，常态化宣传铸牢中华民族共同体意识的政策举措、成效亮点、典型案例和经验做法，充分报道各地各部门深入贯彻落实自治区党委“1571”工作部署，奋力书写中国式现代化内蒙古新篇章的生动实践。在新浪微博、抖音等社交媒体平台开设“内蒙古自治区民族政策宣传月”等20余个话题，持续扩大传播声势。

二是将特色品牌“立”起来。内蒙古日报打造“家园”“文物说”等品牌，推出“北国风光”“文艺评论”“悦读”等副刊，同步配套推出“文物说”系列手绘长图新媒体产品。内蒙古广播电视台聚焦长城、黄河、中华龙等中华文化符号，推出弘扬中华文化的“三部曲”品牌电视节目《长城长》《黄河魂》《中华龙》，以有趣、有料、有品的内容全方位展示中华优秀传统文化的内蕴品质。实践杂志打造“识见”特色评论品牌，策划推出系列评论，以小切口反映大主题，有形有感有效讲好中华民族共同体故事。

三是让精品内容“靓”起来。结合建设文化强国，在文化宣传上持续用力，加强品牌化、精品化建设，推出融媒体节目《红色足迹》，刊播“十二盟市文化脉搏”系列评论，“我们都是守艺人”系列短视频，“金剪刀传奇”微短剧、“跟着蒙曼游内蒙古”等系列报道，不断丰富各族群众精神文化生活，以文化认同筑牢民族团结之根、培育民族团结之魂。大型音乐综艺节目《歌从草原来》，搭建“无门槛、开放式、广参与”的百姓舞台，用音乐讲述内蒙古大地上的各民族交往交流交融故事。

### 以创新为要 有形有感有效铸牢中华民族共同体意识

推进中华民族共有精神家园建设，促进各民族交往交流交融，各项工作都要往实里抓、往细里做，要有形、有感、有效。全媒体时代，主流媒体应不断升级互联网思维，树立受众意识、用户意识，创新理念、内容、体裁、形式、方法、手段，用年轻态、轻量化方式讲述中华民族共同体故事，让群众爱看爱听、共情共鸣。

一是融媒报道出新出彩。各媒体强化技术赋能，创新话语表达方式，推出海报、长图、短视频、H5等丰富多样的新媒体产品。制作发布释词海报，对“五个认同”“四个与共”“三个离不开”等名词进行可视化释义。《中华民族共同体故事微动漫》《带你了解中华民族共同体》系列微动漫，用通俗语言讲解民族理论政策，讲述各族人民共同创造美好生活的生动故事。“草原云评”“实践实评”视频网评栏目从小切口折射大主题，《铸牢中华民族共同体意识知识问答》H5引导广大网民深入了解中华民族共同体意识相关知识。以歌为媒，推出“文字+图片+视频+音频+歌词+曲谱+专家点评+长图”75期融媒体报道，唱响民族团结主旋律。

二是主题采访压茬推进。积极参与“活力中国调研行”“铸牢共同体 中华一家亲”沿着边疆看中国”主题采访活动，推出各类原创报道2000余篇(条)。组织开展“长城两边是故乡”融媒体直播采风活动，“这就是呼伦贝尔”“西辽河印记”“寻迹乌兰察布”全媒体传播活动、“国家的孩子”寻根圆梦”系列活动、“内蒙古印象：长城与黄河在这里拥抱”融媒推介活动，全方位、多角度展示铸牢中华民族共同体意识成果成效，展现新时代模范自治区新形象、新气象。

三是专题项目走深走实。精心组织实施“中国·内蒙古记忆”纪实图片利用工程、“百城文化探源”传播工程、“考古中国——国保里的内蒙古”大型全媒体传播工程。推出“影像非遗”全媒体报道，用12个视频、12个画刊讲好中华优秀传统文化故事。组织开展“铸牢中华民族共同体意识”音视频资源采集制作项目，推出4800分钟视频、267分钟音频产品，生动展示各族群众共居共学、共建共享、共事共乐的美好生活画卷。

(作者系自治区党委宣传部新闻处副处长)

习近平总书记强调，要讲好中华民族故事，大力宣介中华民族共同体意识。近来，自治区、盟市、旗县三级媒体深入学习贯彻习近平总书记关于民族团结和增进民族工作的重要思想，紧紧围绕自治区党委“1571”工作部署，将铸牢中华民族共同体意识有机融入各大主题宣传全流程、各环节，以导向为魂、内容为王、创新为要，持续推出一系列政策解读、评论言论、消息通讯、专题节目和新媒体产品，在“润物细无声”中不断增强各族群众对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同。

### 以导向为魂 持续壮大主流媒体舆论声势

习近平总书记指出，新闻舆论工作各个方面、各个环节都要坚持正确舆论导向。作为“铸牢中华民族共同体意识”新时代党的民族工作的主线，也是民族地区各项工作的主线“重大论断的首次提出地，内蒙古将铸牢中华民族共同体意识这条主线置顶部署、统领全局，各媒体紧扣主线，加强理论学习、主题宣传、政策解读，持续提升主流舆论引领塑造能力。

一是理论学习突出“深”。把新闻战线思想理论武装摆在突出位置，持续教育引导各级各类媒体从业人员深化思想认识、提高政治站位，把铸牢中华民族共同体意识贯穿到新闻策划、采访、制作，融入每一篇报道、每一个镜头中。内蒙古日报、实践杂志邀约中央党校、中国社会科学院、中央民族大学等知名专家学者撰写理论解读阐释文章，刊发《把铸牢中华民族共同体意识贯彻落实到各项工作全过程各方面》《发挥社会理论优势 铸牢中华民族共同体意识》等理论文章，推动理论阐释“生动”起来、“鲜活”起来、“传扬”开来。

二是主题宣传突出“暖”。围绕全国两会、全国民族团结进步表彰大会等重点节点，推出“牢记嘱托闯新路 感恩奋进进中游”等专题专栏，细致展现自治区党委带领全区上下紧抓快干抓落实，把各项举措变为群众看得见、摸得着、感受得到的美好现实的生动场景。在全国两会之际，推出“奋进内蒙古”系列特稿，《团