

努力实现“十五五”良好开局

——从中央政治局会议看当前经济工作

□新华社记者

“十五五”开局之年,做好经济工作至关重要。

中共中央政治局4月28日召开会议,分析研究当前经济形势和经济工作,强调“以更大力度和更实举措抓好经济工作”“增强经济发展内生动力”,并作出一系列重要部署,为进一步坚定发展信心、牢牢把握发展主动、努力实现“十五五”良好开局指明前进方向。

巩固经济持续稳中向好的基础

今年一季度,我国国内生产总值(GDP)同比增长5.0%,经济增速在全球主要经济体中名列前茅。会议指出,“我国经济起步有力,主要指标好于预期,彰显强大韧性和活力”。

会议同时指出,“经济持续稳中向好的基础还需进一步巩固”“要增强信心,以更大力度和更实举措抓好经济工作”。“会议科学分析研判当前经济形势,既看到成绩,也不回避问题,强调切实有力做好经济工作,释放了扎实推进高质量发展的鲜明信号。”国家发展改革委宏观经济研究院研究员张林山表示。

开局关乎全局。“十五五”开局之年,紧紧抓住时间窗口,保持战略定力,集中精力办好自己的事,将为我们赢得主动、赢得优势、赢得未来打下更坚实的基础。

“更好统筹国内国际两个大局,统筹发展和安全”“坚定不移深化改革开放,推动科技自立自强、产业链自主可控”“持续扩大内需、优化供给,做优增量、盘活存量”“着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期”……会议作出一系列重要部署。

“会议强调要坚持稳中求进工作总基调,提出的决策部署方向明确、精准有力,兼顾激发内生动力和拓展外部空间,体现了‘夯实基础、全面发展’的要求,旨在持续增强经济韧性,充分释放经济潜能,不断巩固拓展经济稳中向好态势,确保实现‘十五五’良好开局。”国务院发展研究中心宏观经济研究部副部长李承健说。

用好用足宏观政策

有效的宏观政策、精准的宏观调控,是护航中国经济行稳致远的重要手

段。会议强调,“精准有效实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策”“要用好用足宏观政策”。

财政政策方面,会议提出,持续优化财政支出结构,兜牢基层“三保”底线。

“一季度,我国财政收支运行开局良好,财政支出靠前发力、进度近5年最快,体现了更加积极的财政政策得到有效落实。持续优化财政支出结构,进一步提高财政支出效率,有助于促进宏观经济向好发展。”中国财政科学研究院院长杨志勇说,会议强调兜牢基层“三保”底线,这将更好保障基层财政稳健运行。

加强货币政策调控,需要把握好政策实施的力度、节奏和时机。会议提出,“增强货币政策前瞻性灵活性针对性,保持流动性充裕。保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定”。

北京大学光华管理学院院长田轩表示,这一系列部署,是实施好适度宽松的货币政策的重要安排。通过灵活运用各类货币政策工具,保持流动性充裕,能够为实现“十五五”良好开局营造更好的货币金融环境。

“宏观经济基本面长期向好,是人民币汇率平稳运行的坚实支撑。”田轩说,我国坚持市场在汇率形成中发挥决定性作用,保持汇率弹性,同时加强预期引导,人民币汇率有望继续保持在合理均衡水平上的基本稳定。

深入挖掘内需潜力

消费和投资组成的内需是经济增长的主引擎。聚焦深入挖掘内需潜力,会议作出系列部署安排,强调“扩大优质商品和服务供给,推动消费升级”。

“我国人均GDP已近1.4万美元,居民消费需求正加快从‘有没有’向‘好不好’转型升级,人工智能等先进技术不断催生新的消费场景。未来,从供需两端协同发力推动消费升级,将进一步释放国内大市场的内需潜力,增强发展韧性。”国家发展改革委国家信息中心宏观经济研究室副主任邹蕴涵说。

今年一季度,我国服务零售额同比增长5.5%,比商品零售额高3.3个百分点。随着服务型、体验型消费蓬勃兴起,大力发展服务业成为扩大内需的重要抓手。

会议要求,深入实施服务业扩能提质行动。“我国服务业在快速发展的同时,仍面临供给结构不优、高端服务供给不足等问题。”商务部研究院研究员庞超



这是2026年3月16日在天津市滨海新区拍摄的天津港(无人机照片)。

新华社发

然表示,深入实施服务业扩能提质行动,推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸,提升文旅、养老、托育等生活性服务业重点领域发展能级,有助于激活服务业发展潜力,为内需增长打开空间。

扩大内需不仅要提振消费,还要深入挖掘有效投资的潜力。会议指出,“加强水网、新型电网、算力网、新一代通信网、城市地下管网、物流网等规划建设”“推动条件成熟的重大工程项目开工”。

清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜表示,有效发挥重大工程项目的牵引作用,可以积极带动有效投资,同时通过新型基础设施建设带动产业升级,发挥对消费的促进作用,实现稳投资和促消费的良性循环。

加快建设现代化产业体系

建设现代化产业体系,实现产业体系整体跃升,是“十五五”时期重要战略任务。会议强调,“要加快建设现代化产业体系,保持制造业合理比重”。

“现代化产业体系是中国式现代化的物质技术基础。落实会议部署,要坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,加快构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。”中国信息通信研究院

政策与经济研究所所长辛勇飞说。

人工智能是建设现代化产业体系的重要驱动力。会议提出,全面实施“人工智能+”行动,发展智能经济新形态,完善人工智能治理。

“当前,要深化拓展‘人工智能+’,促进新一代智能终端和智能体加快推广,培育智能原生新业态新模式。同时,要统筹发展和安全,构建治理新范式,推动人工智能成为高质量发展的‘强劲增量’。”辛勇飞说。

会议强调,纵深推进全国统一大市场建设,深入整治“内卷式”竞争。董煜表示,深入整治“内卷式”竞争,创造更加公平、更有活力的市场环境,引导企业主体通过技术创新增强竞争优势,有助于进一步释放市场活力,促进产业转型升级。

今年以来,国际局势持续动荡,全球能源安全面临严峻挑战。我国能源安全保障有力有效,一季度规模以上工业原油、天然气产量同比分别增长1.3%和3.0%。会议指出,系统应对外部冲击挑战,提高能源资源安全保障水平。

辛勇飞表示,要立足我国作为世界能源生产、消费和进口大国的国情,统筹利用国际国内“两个市场、两种资源”,积极推进油气行业高质量发展,确保各种情形下的安全保供能力,着力增

强我国产业链供应链韧性。

有效防范化解重点领域风险

越是风高浪急,越要统筹好发展和安全两件大事。会议对防范化解重点领域风险作出具体部署。

当前房地产市场回稳的基础不断夯实,市场信心正在进一步提振。会议提出,努力稳定房地产市场,扎实推进城市更新。

“房地产市场稳的态势在增强,但不同城市之间分化依然明显,回稳基础尚需进一步巩固。”浙江工业大学中国住房和房地产研究院院长虞晓芬说,会议针对城市更新提出明确部署,将有力推动各地加快老旧小区功能重塑、业态升级与活力焕新,不断激活城市发展内生动力,为经济增长积蓄强劲动能。

会议提出,有序化解地方政府债务风险,着力解决拖欠企业账款问题。在

遗失声明

不慎将李东彦购买的呼和浩特市文博云房地产开发有限公司开发的文博龙园小区B10号楼2单元3层东户的《文博龙园认购协议书》及补差价收据(收据号:0078223,金额:27349.22元)丢失,声明作废。

内蒙古自治区促进农牧民创业就业政策服务清单

政策名称: 失地农牧民就业困难人员认定

政策标准: 在城镇常住人员中法定劳动年龄内、有劳动能力且有就业意愿并已进行失业登记的失地农牧民可申请就业困难人员认定,被认定为就业困难人员后,可按规定享受城镇公益性岗位安置、灵活就业社会保险补贴等政策。失地农牧民指依法被旗县级以上政府实施统一征地后,完全失去原承包耕地或草场,女性年满40周岁、男性年满50周岁及以上的人员高于当地失业保险金标准的人员不在此类人员范围。

服务对象: 失地农牧民
经办渠道: 本人到常住地社区就业公共服务平台(未设立社区的向苏木乡镇或街道就业公共服务平台)提交申请。线上可登录“就业内蒙古”网站(www.jynmg.cn)或“就业内蒙古”小程序申请。

政策名称: 农村牧区转移就业劳动者职业技能培训补贴

政策标准: 对参加职业技能培训的农村牧区转移就业劳动者,培训后取得符合规定证书的(包括职业资格证书、职业技能等级证书、专项职业能力证书、培训合格证),按照职业技能培训的课时长短以及职业(工种)类别给予不同标准补贴,对列入重点产业目录的可提高20%,对自治区职业技能培训品牌可提高30%。

服务对象: 农村牧区转移就业劳动者
经办渠道: 线上可登录“就业内蒙古”网站(www.jynmg.cn)或“就业内蒙古”小程序办理。

政策名称: 职业技能等级认定

政策标准: 符合条件的劳动者可以申请职业技能等级认定,合格人员可取得职业技能等级证书。

服务对象: 全社会劳动者
经办渠道: 申请人可以通过经人力资源和社会保障部门备案的职业

技能等级评价机构申报(评价机构和申报条件查询网址:https://www.osta.org.cn/)。

政策名称: 农村牧区转移就业劳动者职业技能评价补贴

政策标准: 对通过初次职业技能评价并取得符合规定证书(包括职业资格证书、职业技能等级证书、专项职业能力证书,不含培训合格证)的农村牧区转移就业劳动者,给予职业技能评价补贴。对纳入重点产业职业资格评价和职业技能等级认定目录的职业(工种),职业技能评价补贴标准可上浮10%。

服务对象: 通过初次职业技能评价并取得符合规定证书(包括职业资格证书、职业技能等级证书、专项职业能力证书,不含培训合格证)的农村牧区转移就业劳动者。
经办渠道: 申请人线上登录“就业内蒙古”网站(www.jynmg.cn)办理。

政策名称: 农村牧区转移就业劳动者创业培训补贴

政策标准: 农村牧区转移就业劳动者参加创业培训,按照《创业培训标准》组织实施,对符合条件的人员在取得培训合格证书后,给予一定的创业培训补贴,其中创业意识(GYB)500元/人、创办企业(SYB)1200元/人、网络创业1600元/人。通过参加SYB和网络创业培训后,成功创业且稳定经营6个月及以上的人员,补贴标准上浮40%。

服务对象: 农村牧区转移就业劳动者
经办渠道: 线上可登录“就业内蒙古”网站(www.jynmg.cn)或“就业内蒙古”小程序办理。

政策名称: 返乡创业农牧民工、脱贫人口、农村自主创业农牧民创业担保贷款及贴息

政策标准: 一、个人创业担保贷款额度不超过30万元,贷款期限不超过3年。对符合个人创业担保贷

款条件的借款人合伙创业的,可根据合伙创业人数适当提高贷款额度,最高不超过符合条件的个人创业担保贷款额度之和的110%,且不超过小微企业创业担保贷款额度上限;二、小微企业创业担保贷款额度不超过400万元,贷款期限不超过2年;三、对还款积极、带动就业能力强、创业项目好的借款个人或小微企业,创业担保贷款到期后可继续申请贷款及贴息支持,累计次数不超过3次。

对符合条件的创业担保贷款,财政部门给予贷款实际利率50%的财政贴息。

服务对象: 返乡创业农牧民工、脱贫人口、农村自主创业农牧民,以及小微企业。
经办渠道: 线上可登录“就业内蒙古”网站(www.jynmg.cn)或“就业内蒙古”小程序办理。

政策名称: 返乡入乡农牧民工一次性创业补贴

政策标准: 对首次创办小微企业或从事个体经营,且所创办企业或个体工商户自工商登记注册之日起正常运营1年以上的返乡入乡农牧民工,可给予一次性创业补贴。

服务对象: 返乡入乡农牧民工
经办渠道: 线上可登录“就业内蒙古”网站(www.jynmg.cn)或“就业内蒙古”小程序办理。

政策名称: 农牧民职称申报

政策标准: 申报农牧民职称的人员需掌握一定的现代农牧业生产技术,实践经验丰富,示范、推广、带动能力强,生产经营或服务达到一定的产业规模和经济效益,并具备下列条件之一:

- 一、作物种植类。粮食或油料作物种植面积200亩以上,杂粮杂豆种植面积50亩以上;油料以外的经济作物种植面积50亩以上,中药材、蔬菜等特色作物种植面积20亩以上;设施农业面积15亩以上。
- 二、畜禽养殖类。养殖场(区)取

得《动物防疫条件合格证》,养殖档案填写规范,近5年无重大动物疫病和畜产品质量安全事件发生,按标准配套粪污处理设施,畜禽粪污得到有效处理,养殖量达到以下规模:生猪年出栏量200头以上;奶牛存栏量50头以上;肉鸡或肉鸭年出栏量30000只以上;蛋鸡或蛋鸭存栏量10000只以上;肉牛年出栏量30头以上;羊年出栏量200只以上;其他畜禽品种养殖达到一定生产规模。

三、水产养殖类。池塘养殖面积20亩以上;工厂化养殖面积200立方米以上。

四、农畜产品加工类。创办或参与农畜产品加工企业,开展农畜产品初加工,能带领一定数量的农牧户进入产业链条增产增收。

五、农牧业机械类。在农机经营服务中取得显著成绩。

六、农牧业社会化服务类。创办或参与农牧业社会化服务组织,能为生产主体提供生产、销售等服务。

七、申报人年龄满足21—60周岁之间。具备高中(含中专、职高、技校)以上学历,各盟市可结合实际设置破格条件。

申报高级、中级、助理级职称的应同时满足各级别职称相应业绩条件。

符合相应条件农牧民可申请参加农艺(农经)、畜牧(兽医)、工程(农机、水产等)3个类别职称评审,取得职称后享有以下权利:

- 一、同等条件下优先享受新技术培训,优先承接新品种、新工艺的试验示范;优先参加有关部门及学术团体组织举办的技术培训、科技讲座、外出考察及学术会议等活动。
- 二、同等条件下优先承担农牧业科技试验示范推广和农牧民培训任务,充分发挥其示范、带动作用。与农牧业技术推广服务相结合,通过职称评审的农牧民优先进入农牧业一线技术服务队伍。
- 三、鼓励新型农牧业经营主体聘用、培育取得农牧民职称的技术人

杨志勇看来,要严格落实好一揽子化债方案,坚决遏制地方新增隐性债务,以构建高质量发展相适配的政府债务管理长效机制为方向,从根本上促进政府债务问题得到解决。

防控风险是金融工作的永恒主题。会议提出,推动中小金融机构改革,稳定和增强资本市场信心。

北京师范大学经济与工商管理学院副院长江建说,推动中小金融机构改革化险是当前防范化解金融风险、增强经济发展内生动力的关键举措。加快推进中小金融机构改革转型,深入推进“减量提质”,将进一步提升服务实体经济质效,更好助力释放经济发展活力。

在发展中保障和改善民生

“加强教育、医疗、托育等民生建设”“稳定生猪等农产品价格”“做好安全生产、防灾减灾、食品药品安全等工作”……会议系列部署聚焦保障和改善民生,释放在高质量发展中增进民生福祉的鲜明信号。

就业是民生之本、发展之基。会议强调“强化就业优先政策导向”。

人力资源社会保障部政策研究司司长崔鹏程表示,将着力构建就业友好型发展方式,推出稳岗扩容提质行动,支持劳动密集型行业稳定岗位,实施新兴产业和未来产业行业岗位开发计划,同时深入推进大规模职业技能提升培训行动,加强重点领域技能人才培养。

巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接五年过渡期任务已经圆满完成,今年是转向常态化帮扶的第一年。会议部署“完善常态化帮扶机制,确保不发生规模性返贫致贫”。

“我们将进一步完善常态化防止返贫致贫监测帮扶体系,做到统一规范、精准识别、动态调整。同时,做好原建档立卡脱贫人口分类管理,离开帮扶政策会出现返贫风险的,我们将继续给予帮扶。”农业农村部帮扶司司长许健民说。

为民造福是最大政绩。会议强调,要深入开展树立和践行正确政绩观学习教育,把学习教育的成效转化为推动高质量发展的实效。

张林山表示,政绩观正确与否,直接影响执行力度和落实效果。各地各部门牢固树立和践行正确政绩观,求真务实、真抓实干,将更好发挥引领示范作用,不断开创中国式现代化建设新局面。(新华社北京4月28日电)

呼和浩特市文博云房地产开发有限公司开发的文博龙园小区B10号楼2单元3层东户的《文博龙园认购协议书》及补差价收据(收据号:0078223,金额:27349.22元)丢失,声明作废。