

坚持高质量发展 校准政绩观航向

□张学刚

核心提示

- 把高质量发展作为树立和践行正确政绩观的内在要求,从根本上解决好为谁创造业绩、创造什么样的业绩、怎样创造业绩的问题
- 坚持创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展不仅是发展方式的变革,更是政绩观的变革
- 坚持从实际出发、按规律办事,以“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风,战胜风险、迎挑战、克难关,做出无愧于岗位职责的业绩

念是一个系统的理论体系,深刻回答了关于发展的目的、动力、方式、路径等一系列理论和实践问题,阐明了我们党关于发展的政治立场、价值导向、发展模式、发展道路等重大政治问题,明确了我国现代化建设的指导思想,为坚持和推动高质量发展提供了行动指南。

完整准确全面贯彻新发展理念、着力推动高质量发展,必须一级带一级,一级做给一级看,没有正确政绩观是做不到的。各级领导班子和领导干部必须深入理解新发展理念的丰富内涵和实践要求,始终以创新、协调、绿色、开放、共享的内在统一把握发展、衡量发展、推动发展,使之协同发力、形成合力,不能畸轻畸重,不能以偏概全。要从根本上把握新发展理念,深入贯彻落实以人民为中心的发展思想,坚持在发展中保障和改善民生,坚持尽力而为、量力而行,加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,解决好人民群众急难愁盼问题,畅通社会流动渠道,让人民群众真切感受到共同富裕不仅仅是一个口号,而是看得见、摸得着、真实可感的事实。要从问题导向把握新发展理念,坚持目标导向和问题导向相结合,更加准确地贯彻新发展理念,切实解决好发展不平衡不充分的问题。要从忧患意识上把握新发展理念,深入贯彻落实总体国家安全观,坚持在发展中固安全、在安全中谋发展,更好促进高质量发展和高水平安全良性互动,确保经济社会发展生机勃勃又井然有序。要从政治上把握新发展理念,深刻认识完整、准确、全面贯彻新发展理念是经济社会发展的工作要求,更是十分重要的政治要求,只有站在政治高度看,才能更加透彻地领会

党中央的大政方针和决策部署,才能更好地把党中央关于贯彻新发展理念的落实要求落到实处,切实增强工作的预见性和主动性。总之,坚持创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展不仅是发展方式的变革,更是政绩观的变革,广大党员干部要不断增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力,统一思想、协调行动、开拓前进。

以正确政绩观创造经得起检验的高质量发展实绩

在基本实现社会主义现代化进程中,“十五五”时期具有承前启后的重要地位。抓好“十五五”时期经济社会发展,对于实现党的二十大报告描绘的宏伟蓝图、分阶段有步骤推进中国式现代化,有效应对复杂严峻的外部环境新变化、在激烈国际竞争中赢得战略主动,适应我国发展阶段性要求,深入推动高质量发展,具有重大而深远的意义。对各地区而言,以正确政绩观推动高质量发展,就要深入分析自身的优势领域和短板不足,找准自身在全国构建新发展格局中的定位,扬长避短、培优增效,走出切合自身实际的高质量发展新路子。如,聚焦我国未来产业发展主攻方向前瞻性布局建设未来产业,综合考虑国家战略需求、技术成熟程度、自身要素支撑条件等因素,科学论证技术路线,提升前沿技术战略研判能力,因地制宜、错位发展、协同发展,防止一哄而上、泡沫化,也不要都搞一种模式。再比如,扎实推进高水平科技自立自强是各地区承担的历史使命,但具体到各种关键核心技术,则既要自身条件和潜力,也要看全国科技创新

□高鸿雁

核心提示

- 以自贸试验区建设为牵引,强化区域协同、内外联动,以高水平区域合作赋能自贸试验区高质量发展
- 充分发挥自贸试验区开放创新和制度创新叠加优势,在推动全产业链创新发展中集聚各类创新要素,促进创新链与产业链深度融合
- 充分发挥内蒙古辐射内陆、联通外部的枢纽作用,更好地服务中蒙俄经济走廊建设和国家向北开放大局,打造服务全国的战略支点

以区域合作为纽带拓展开放空间

深化区域合作是拓展开放空间、推动自贸试验区建设提质增效的关键支撑。内蒙古作为中蒙俄经济走廊的重要节点,要以自贸试验区建设为牵引,强化区域协同、内外联动,以高水平区域合作赋能自贸试验区高质量发展。要深度融入京津冀协同发展,强化产业协同,深化资源互补,加强创新联动。加强与长三角、粤港澳大湾区等区域互惠合作,有序承接产业转移。深化蒙东地区与东北三省合作。加强与天津、河北、辽宁、广东等地的港口资源共享和内陆港合作,建立常态化合作机制。推进与沿黄省区协同合作,加强在农牧业、能源等领域的绿色转型合作,协同推动黄河流域生态保护和高质量发展。深入参与共建“一带一路”和中蒙俄经济走廊建设,持续扩大对外开放,深化拓展同东北亚、中亚和新兴经济体的合作。依托中蒙俄经济走廊,持续推动对俄蒙及中亚国家经贸合作。加强与东南亚国家经贸往来,扩大特色农产品、绿色电力设备、新能源汽车出口,开展跨境电商、文旅、卫生健康合作。深耕港澳市场,借助港澳国际金融、贸易、物流优势,推动内蒙古企业“借船出海”。促进内外贸一体化发展,拓展绿色发展、人工智能、数字经济、卫生健康、旅游、农牧业等领域合作新空间。

以全产业链创新为导向激活发展动能

产业链创新发展是加快建设更高水平开放型经济新体制的重要举措。充分发挥自贸试验区开放创新和制度创新叠加优势,在推动全产业链创新发展中集聚各类创新要素,能够促进创新链与产业链深度融合,为高质量发展培育新动能。要强化政策链顶层设计与精准供给。要制定完善自贸试验区制度创新清单,围绕贸易便利化、投资自由化、金融开放、人才便利、监管创新等方面加大创新力度;实行重点产业链“链一策”,针对重点产业链,精准出台延链、补链、强链政策。强化资金链多元支撑与精准滴灌。构建“政府引导、市场主导、社会参与”的多元化投融资体系,支持全产业链升级,依托自贸试验区金融开放政策,推进外汇便利化等业务,提升资

金跨境流动效率,满足企业跨境经营资金需求;完善普惠金融服务,为产业链发展提供全方位资金支持。强化创新链平台集聚与成果转化。要以自贸试验区为载体,集聚各类创新资源,建设国家重点实验室、产业技术创新中心、中试基地等各类创新平台,培育建设智能乳业装备、新材料、低空经济等高级别创新平台,建设新材料、装备制造等领域中试平台,打造“研发—中试—产业化”全链条创新体系,打通“实验室—生产线”转化通道,推动创新成果快速转化为现实生产力,以科技创新的集中突破带动产业整体提档升级。强化产业链强链补链与集群发展。要培育壮大链主企业,发挥其引领带动作用,吸引上下游配套企业集聚,形成产业集群,提升产业链整体竞争力;推动产业链数字化、绿色化、品牌化改造,加快传统产业转型升级,培育新兴产业,推动产业链从低端向高端跃升,构建结构合理、优势互补、协同高效的产业链体系。

以互联互通为抓手夯实开放基础

深化基础设施“硬联通”、规则标准“软联通”、交流交往“心联通”,是建设自贸试验区的重要基石。充分发挥内蒙古辐射内陆、联通外部的枢纽作用,强化国际物流服务功能、增强跨境班列保障能力、拓展多领域对外交流合作,能够更好地服务中蒙俄经济走廊建设和国家向北开放大局,打造服务全国的战略支点。

构建高水平互联互通网络。要依托区位优势,提升中欧班列、航线网络、口岸通关等综合服务效能,以智慧口岸引领基础设施迭代升级,推进口岸基础设施和查验配套设施建设、运行维护、升级改造。要增强跨境班列服务保障能力,推动中欧班列呼和浩特枢纽节点城市和中西班列满洲里、二连浩特沿边陆路口岸建设;推动跨区域协作和通关模式创新,助力形成陆海内外联动、东西双向互济的开放格局。加强跨境投资领域合作。要强化与共建“一带一路”国家的政策协调,完善多层次协商会晤机制,推动建立地方政府间定期会晤和对话工作机制,落实落细促进跨境区域发展的各项政策措施,高效推动重点项目建设,加强产品进口、检验检疫等方面跨境合作,放宽医疗、旅游等重点领域外资准入限制,拓展国际合作新空间。深化服务领域务实合作。要统筹推进重大标志性工程、

发展布局,从自身的优势领域找到突破口和着力点,不能盲目上项目。再比如,推进经济社会发展全面绿色转型、推动全体人民共同富裕,各地区都要抓,没有选择余地,但要聚焦本地区主要问题,突出本地区重点领域,不能脱离本地区承受能力,要从实际出发来抓。此外,要增强大局意识、战略意识,牢固树立全国一盘棋思想,善于算大账、总账、长远账,不能只算地方账、眼前账,更不能为了局部利益损害全局利益。

对各级领导干部而言,以正确政绩观推动高质量发展,必须准确把握正确政绩观里的辩证法,处理好大我和小我,长远利益、根本利益和个人抱负、个人利益的关系,以功成不必在我的精神境界和功成必定有我的责任担当,自觉把新发展理念贯穿到本职工作的各个方面和全过程。要真正做到一张蓝图绘到底,既要大胆开展工作、锐意进取,又要保持大局稳定和工作连续性,看准了的要及时调整和完善,不折腾、不反复,一茬接着一茬干,切实干出成效来。要积极主动适应新的发展要求,彻底摒弃简单以国内生产总值增长率论英雄的想法和做法,坚持高质量发展是新时代的头等道,把经济发展的质量和量有机统一起来,努力提高统筹贯彻新发展理念的能力和水平,通过质的有效提升引领量的合理增长,通过量的合理增长支撑质的有效提升。要坚持系统观念,强化政治担当,加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进,推动高质量发展既要体现在抓发展上,也要体现在惠民生、保稳定上;既要体现在即期见效的显绩上,也要体现在打基础、增后劲、利长远的潜绩上;既要体现在解决现实矛盾上,也要体现在解决历史遗留问题上,推动高质量发展、高品质生活、高水平安全有机结合、相互促进、相得益彰。

今年是“十五五”开局之年,党中央部署开展树立和践行正确政绩观学习教育,具有十分重要的意义。我们要坚持不懈学习习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、凝心铸魂,深入贯彻习近平总书记关于树立和践行正确政绩观的重要论述精神,提高推动高质量发展的专业素养和科学决策水平,努力增强实干本领;要坚持从实际出发、按规律办事,让“为人民出政绩、以实干出政绩”的理念扎根内心深处;以“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风,迎难而上、克难关,做出无愧于岗位职责的业绩。

(作者系内蒙古党校副校长、教授)

以自贸试验区建设开创内蒙古对外开放新局面

□高鸿雁

核心提示

- 以自贸试验区建设为牵引,强化区域协同、内外联动,以高水平区域合作赋能自贸试验区高质量发展
- 充分发挥自贸试验区开放创新和制度创新叠加优势,在推动全产业链创新发展中集聚各类创新要素,促进创新链与产业链深度融合
- 充分发挥内蒙古辐射内陆、联通外部的枢纽作用,更好地服务中蒙俄经济走廊建设和国家向北开放大局,打造服务全国的战略支点

在“十五五”开局之年,党中央、国务院决定设立中国(内蒙古)自由贸易试验区,是深入实施自贸试验区提升战略的重要部署,也是进一步全面深化改革、推进高水平对外开放、推动高质量发展的重大举措。内蒙古自贸试验区的获批,将有力推动内蒙古从“通道经济”向“枢纽经济”跃升,把区位优势、资源优势真正转化为发展优势和产业红利,为稳边固边、经略周边、服务全国提供战略支撑。新征程上,内蒙古要紧密围绕“十五五”时期目标任务,加快落实《中国(内蒙古)自由贸易试验区总体方案》各项改革开放试点任务,把制度创新优势和内蒙古的禀赋特点深度融合,高标准高质量推进自贸试验区建设,为推进中国式现代化注入强劲动能。

以制度创新为核心深化改革探索

制度创新是自贸试验区建设的核心任务。围绕制度创新,对接国际高标准经贸规则,在投资、贸易、金融、政府职能转变等领域深化改革探索,能够破解深层次矛盾和结构性问题,构建与高水平对外开放相适应的政策制度体系,形成可复制、可推广的“内蒙古经验”。推动投资自由化便利化,提升双向投资合作质效。要深化商事制度改革,降低市场准入门槛,创新投资管理体制,提高投资自由化水平,探索在更多领域取消或放宽外资股比限制,优化涉企服务,降低企业经营成本。深化贸易便利化举措,打造联通内外的重要贸易节点。要推进口岸通关便利化,提升通关效率,建设智慧口岸,推动通关模式创新,强化国际物流服务功能;创新发展边民互市贸易,加快边民互市贸易服务平台和监管系统数字化转型升级。推动跨境金融创新,提升跨境金融服务能力。要推进跨境人民币业务创新,支持区内企业开展跨境人民币结算,探索在边境贸易中扩大人民币使用范围;创新融资模式,推动金融服务实体经济;开展跨境金融服务创新,探索建立与跨境贸易相适应的外汇管理新模式,提升资金跨境流动便利化水平。深化全过程监管,构建高效协同的监管治理体系。要完善信用信息共享机制,推动海关、税务、金融、市场监管等部门信用信息的互联互通,构建一体化信用监管体系;推进智慧监管和多元共治,探索建立适应跨境贸易和投资特点的纠纷解决机制,完善行政裁决体制,强化风险防控。破解产业发展的制度瓶颈,推动特色优势产业创新发展。要推动绿色农畜产品加工、乳业等特色产业、新能源、新材料、生物医药、新一代信息技术等战略性新兴产业、跨境旅游、跨境金融、国际医疗等现代服务业集聚发展,加快构建体现内蒙古特色和优势的现代化产业体系。聚焦新业态、新模式开展融合创新。要围绕跨境电商、保税维修、新型贸易等新业态,数字经济、平台经济等新兴领域,探索“产业链+新业态”集成改革,加强新领域新赛道制度供给,推动产业生态重构与价值链升级;加强贸易、投资、金融、科技等政策的联动设计,通过跨领域政策组合释放叠加效应,避免碎片化创新导致的改革效能损耗。

内蒙古是我国重要的民族医药文化发祥地之一。近年来,随着我国中医药发展顶层设计日益完善,内蒙古(蒙)医药产业迎来重要发展机遇,但也面临种植标准化程度低、精深加工率不足、产业链短、附加值低、品牌影响力弱等瓶颈挑战。下一步,我们还需依托健康中国战略和乡村振兴战略,构建起“地理标志保护、科技赋能、品牌运营”三位一体框架,协同推进企业增效、农牧民增收与生态保护,推动中(蒙)医药产业在服务国家战略中实现高质量发展。

推进地理标志品牌建设,助力区域经济高质量发展。地理标志是知识产权的一种重要类型,赋予地区特色产品独特身份认证并保障其市场优势。推进地理标志品牌建设,能够有力支撑农畜产品品牌化发展,紧密契合国家重要农畜产品生产基地建设任务,促进产品附加值提升、农民增收与区域经济发展。“蒙宇标”等区域公共品牌认证体系,突出生态与品质标准,经过严格认证,已向市场推广推广。打造“商标+标准+认证”模式和线上线下一体化营销矩阵,能够有效破解道地药材“养在深闺人未识”困境,增强市场竞争力。要立足地理优势与特色资源禀赋,着力开发甘草、北沙参、防风、肉苁蓉、赤芍、苍术、枸杞子、桔梗、黄芪、锁阳等“蒙十味”道地药材,加强原料提取技术研发,推动建立契合生态优先、绿色发展理念的产业集群,构建集种源保护、育种育苗、规范化种植、初加工、仓储物流、市场营销、科研研发、中试孵化到量产转化于一体的全产业链,以“小商标”带动大产业,推进区域特色品牌建设,提升医药品牌影响力与竞争力。

地理标志产业科技小院架起助农兴农桥梁。以农牧民需求为导向的“科技+小院”模式,通过充分发挥科技小院的纽带及平台承载作用,成为全面推进乡村振兴的新探索、培育农牧业新质生产力的重要载体。推进科技小院建设,有助于提升农民科学素质,培养更多涉农专业高层次人才、打通农业科技推广“最后一公里”。除了造就大批知农爱农新型人才之外,科技小院在改变农业发展方式、提升农业生产效率以及促进农民增收等方面都能够产生积极影响,对农牧业领域培育发展新质生产力具有重要作用。

下一步,我们要以《内蒙古自治区科技小院管理办法(试行)》为指引,进一步规范科技小院建设、运行、管理与评估,深化“政、企、地、产、研、学”多元协同发展模式。要着力打造集大数据运用、育种科研、产品研发、技术培训以及产品展销等一身的多功能科技小院,促进全链条、各环节有效衔接。要系统推进中(蒙)医药产业与现代农业深度融合,开创中(蒙)医药产业生态化、标准化、品牌化发展的全新格局,为产业升级提供技术支撑。要聚焦中(蒙)药材智能化生产和数字中(蒙)药材产业与生态智慧旅游相融合的新路径,推动更多科技成果朝着实际生产力转化,为药材产业高质量发展注入新动能。

以地理标志标准化促进产业升级与产业链建设。一是要推进商标认证与地理标志保护。通过国家地理标志证明商标和生态原产地认证,构建标准化生产体系,引导药材种植向专业化和集中化方向发展,确保品质稳定。要建立溯源平台,实现植物品种“一物一码”监管,提升中(蒙)医药产业标准化水平。推进《贯彻落实〈国家标准化发展纲要〉实施方案》重点工作任务落实,严格按照《内蒙古自治区标准化条例》要求,持续推动中(蒙)药材质量标准体系建设,为助推中(蒙)医药产业高质量发展提供有力支撑。二是要延伸产业链条、带动农民增收。采用“公司+基地+农户+订单”模式,整合种植、加工与销售环节。三是要强化科技与政策支撑。借助国家基金基金定点帮扶,建设院士专家工作站和博士服务站,推动技术创新。加大对中(蒙)药材关键技术研发,强化平台载体培育建设,加速药品配方颗粒科技成果转化,实现产业化生产,同时带动中(蒙)药材的种植和推广。加强中(蒙)医药地理标志品牌建设与政策扶持,提升产业竞争力。加大投入资金支持基层医疗机构建设,优化服务体系,助力健康内蒙古建设,推进中(蒙)医药文化传承创新,高效推动中(蒙)医药振兴行动,打造高水平优势专科、高素质人才队伍、高层次科研平台和高品质文化环境,有序规范推动团体标准申报立项推广,力争实现中(蒙)医药标准化建设新突破。要积极引导各地充分挖掘林下、林下空间潜力,采用合理的培育模式发展林下中(蒙)药材种植。强化质量标准体系建设,将其覆盖种植、加工、仓储等环节,探索林下中(蒙)药材种植、抚育、栽培等技术,强化科技支撑能力。要夯实制度根基,完善相关领域立法工作,构建“政策直通车”服务体系,为地理标志产品提供全链条保障。要以标准化、生态化、高值化为方向,构建“种植+加工+品牌”一体化发展格局。要推进生态发展模式创新,推广立体种植模式,不断提升单位面积产值。要健全生态补偿机制,通过经济手段调节相关者利益关系。要强化品牌国际化布局,推动中(蒙)医药产业链高质量发展,把资源优势更好转化为发展优势。

(作者系内蒙古自治区宏观经济研究中心对外开放处副处长)

擦亮地理标志招牌 赋能中(蒙)医药振兴

□贾琪瑶