

# 因地制宜、分类施策 提升生态保护补偿综合效益

## ——解读《推进生态综合补偿实施方案》

□新华社记者 魏玉坤

近日,经中央深改委审议通过,并经国务院同意,国家发展改革委、财政部联合印发《推进生态综合补偿实施方案》。为何印发方案?方案部署哪些重点工作?国家发展改革委有关负责人22日进行了解读。

问:方案出台的背景是什么?

答:党中央、国务院高度重视生态保护补偿工作。目前,中央层面年均生态保护补偿资金规模已达2000多亿元,基本实现了重点领域和重点区域补偿全覆盖;全国24个省份累计共建立了33个跨省流域横向生态保护补偿机制,“成本共担、效益共享、合作共治”的生态保护与治理模式得以有效推广。

2024年,《生态保护补偿条例》颁布实施,标志着我国生态保护补偿工作进入了法治化的新阶段。经过多年努力,我国生态保护补偿机制的覆盖范围、受益人口、投入力度均稳居世界首位,为提升我国生态系统保护水平、共建生态文明提供了有力保障。但是,现阶段仍面临着跨区域横向补偿推进难度大、重点区域补偿力

度不足、生态产品价值实现机制不畅、补偿资金来源过度依赖财政等问题,亟需解决。

问:方案起草的原则是什么?

答:方案坚持因地制宜、分类施策,针对重点区域和重要生态系统分类提出政策举措;坚持政府主导、社会参与,有效发挥财政资金对市场化补偿的引导作用;坚持聚焦于人、激励为主,激发生态保护主体参与生态保护的积极性主动性。

问:方案对重要水源地、自然保护区、重点生态功能区等重点区域推进生态综合补偿作出哪些部署?主要考虑是什么?

答:一是推动横向生态保护补偿机制走深走实。目前,跨区域特别是跨省流域生态保护补偿机制事关利益博弈,涉及补偿标准制定、资金筹集分配、协议具体执行等方面,协调难度仍然很大。方案提出,加快建立分层分类的横向补偿机制,对长江、黄河等重点流域干流,中央层面建立统一的流域横向生态保护补偿机制;对新安江、潮白河等既有跨省流域横向生态保护补偿机制,推动补偿协议由短期向长期转变,形成稳定可预期的利益共享和责任分担机制,促进跨界监测断面

水生态环境质量持续向好;对丹江口库区、密云水库等重要饮用水水源地,充分发挥对口协作等机制作用,推动适宜产业转移承接、绿色科技成果转移转化等合作,促进水源地与受水区互利共赢、协同发展,切实保障水质、水量和水安全。

二是促进自然保护地保护利用相平衡。目前,个别地方在自然保护地政策执行过程中出现“一刀切”情况,将一般控制区内所有人行为行动一禁了之,未能结合实际适度推动价值实现。方案提出,完善分区分类保护利用模式,研究出台自然保护地价值实现准入清单,明确自然保护地一般控制区可准入的业态、项目类型,建立准入项目管控要求。同时,合理布局建设生物多样性保护空间体系,进一步健全完善生物多样性调查评估体系,跟踪研判野生动物繁衍发展趋势,加强野生动物栖息地、迁徙通道和野生植物生长环境的保护。

三是加快重点生态功能区绿色发展。目前,重点生态功能区在地理空间上与欠发达地区高度重合,区域自我发展能力较弱。方案提出,充分发挥差异化补偿政策作用,加大对生态保护红线覆盖比例较高地区的支持力

度。同时,立足区域特色优势资源禀赋,支持北方农牧交错带、青藏高原草原草甸区、西北内陆河流域、西南喀斯特石漠化区、重点国有林区因地制宜发展生态产业,协同推进生态环境保护与高质量发展。

问:方案对于拓宽生态保护补偿筹资渠道有哪些部署安排?

答:目前,我国生态保护补偿资金仍以各级财政投入为主,资金来源结构相对单一,市场化筹资渠道尚不畅通,社会资本参与度偏低。过度依赖财政纵向资金,难以完全覆盖日益增长的生态保护需求,对生态保护区的补偿激励还有很大的提升空间。

方案坚持政府主导、社会参与、市场调节,提出探索建立生态保护补偿基金,鼓励引导与自然资源利用密切相关的企业和其他社会资本积极参与基金出资,自然资源等部门按规定为基金支持的项目提供用地等要素保障;同时,提出引导金融机构在依法合规、风险可控、商业可持续的前提下,开发与资源环境要素相关的绿色信贷、绿色保险、绿色债券等金融产品和服务,按照市场化法治化原则为符合条件的各类生态产业项目提供融资支持。(新华社北京5月22日电)

# 报告显示我国基本形成具有中国特色的生物多样性治理体系

新华社上海5月22日电 (记者 陈浩明 高敬)

5月22日是国际生物多样性日,主题为“护一方生灵 泽万物共荣”。当天发布的《中国履行〈生物多样性公约〉第七次国家报告》显示,我国基本形成具有中国特色的生物多样性治理体系,生物多样性就地和迁地保护体系持续优化,退化生态系统修复取得显著成效,生物多样性可持续利用与管理水平明显提升。

当天,生态环境部和上海市人民政府联合在上海崇明岛举办2026年国际生物多样性日宣传活动,活动中发布的这份报告显示,截至2025年底,与生物多样性有关的27个国家目标中,有21个目标取得了显著进展。

5月22日是国际生物多样性日。提到生物多样性,人们大多会联想到远离人类生活区域、各种叫不上名字的动植物。但很难想象,如果有一天其中某个物种消失,会对我们的日常生活产生怎样的影响。

“比如许多果树需要通过昆虫授粉才能结果,这些昆虫如果消失,由人来干这件事是不现实的。再比如如果没有森林或湿地等自然生态系统的净化作用,我们也难以拥有干净的水源。”在国家林业和草原局中国科学院国家植物园研究院副院长徐卫华看来,正是存在已久、被人们认为“理所当然”的生物多样性,支撑起了我们每天的生活。

据统计,全球超过30亿人的生计依赖于海洋和沿海的多种生物,超过16亿人依靠森林和非木材林产品谋生;世界上超过一半的药物成分来源于天然植物。

然而,当前全球生物多样性正受到气候变化、物种入侵、过度开发等多重因素冲击,丧失速度加快,直接影响我们对水、粮食、药品、能源等多种资源的获取。

不少科学家还关注到生物多样性与传染病之间的关联。有研究提出,生物多样性降低会增加疾病传播风险。

“在物种数量多的情况下,某些病毒的宿主选择更多,它和人接触的概率就会降低。”徐卫华说,健康的生态系统是动态平衡的开放系统,各因素相互影响、牵制,在物种减少的情况下,生态系统就会变得更加简单,其稳定性和抵抗疾病能力也会降低。

与此同时,动物栖息地缩减也可能让人类和病毒离得更近。比如亨德拉病毒通过澳洲果蝠的粪便和唾液传染给马,与马有密切接触的人类偶尔会感染。一项基于近25年数据的研究显示,森林砍伐导致的栖息地丧失等原因致使澳洲果蝠的活动范围更加靠近农田,从而增加了马感染病毒的几率。

为扭转生物多样性丧失的局面,全球已在采取相应措施。我国着力建设以国家公园为主体的自然保护地体系,创新实施生态保护红线制度,有效保护超过30%的陆地国土面积。国家林草局最新数据显示,我国珍稀物种野外种群数量持续回升,全国200多种珍稀濒危野生动物进入恢复性增长阶段,100余种濒危野生植物得到抢救性保护。

徐卫华表示,首先要建立起和野生动植物的“边界感”,外出游玩碰见野生动植物要保持安全距离,不接触不干扰,更不能将其作为宠物和食物。同时,公众还可以通过物种识别App等渠道了解更多相关知识,如果感兴趣还可以参与到野生动植物调查的志愿服务中。

(新华社北京5月22日电)

报告分析,我国将有望在2030年实现全部目标,但仍需在生物多样性就地保护、生物安全管理、生物多样性与气候变化协同治理、生物遗传资源获取与惠益分享、生物多样性智慧治理、多元化投融资机制等六个方面进一步加大力度。

报告指出,在全球生物多样性治理方面,我国率先出资15亿元人民币成立昆明生物多样性基金,目前已支持9个小额项目、22个全额项目,已累计向基金拨款约4亿元人民币。自2019年以来,我国已成为《生物多样性公约》及其议定书核心预算的最大捐资国,以及全球环境基金最大的发展中国家捐资国。

## 生物多样性保护：一场关于共生的「抓紧行动」

□新华社记者 黄鑫

在许多人的印象中,野外的动植物和日常生活相隔甚远,生物多样性保护是“科学家的事”。事实上,物种保护远不止“圈起来”那么简单,许多保护过程和人们的生产生活息息相关,是关于人与自然和谐共生的“抓紧行动”。

陕西洋县的水田,不仅种植着供人们食用的有机稻,还充当着朱鹮的食堂。在田里耕种的村民,经常看见朱鹮在附近寻觅食物。40多年前,世界仅存的7只野生朱鹮在这里被发现,从此,洋县和朱鹮保护紧密相连。

为了更好地保护朱鹮,这里的稻米不用化肥、农药,当地农产品也由此贴上了“有机”标签。一些村民还将自家房屋改造成民宿,提供给来此观鸟的客人。得益于持久用心的保护行动,“朱鹮之乡”走出了一条有机产业链、生态价值转换、文化旅游促消费的新路。

在云南西双版纳,勐腊毛麝香一度消失在人们视野中。这种天然植物曾经被当地人晒干铺在床上或佩戴在身上,用于驱赶跳蚤和蚊虫。

最近几年,在多方协力下,濒危的勐腊毛麝香被规模化种植,提炼成精油,开发出系列驱蚊、止痒产品。村民们参与到种、炼、卖各个环节并从中受益,在家门口实现增收。

专家认为,最好的保护是让保护成为一种经济理性选择。当老百姓意识到保护会带来收益,才能更自发、有效地参与其中。

数据显示,第一批5个国家公园吸纳近5万名当地居民成为生态管护员,年均获得工资性收入1万至2万元。通过生态搬迁、特许经营等形式,国家公园还为当地社区带来更多发展机遇。

对于普通公众来说,个人的微小行动如何助力生物多样性保护?

徐卫华表示,首先要建立起和野生动植物的“边界感”,外出游玩碰见野生动植物要保持安全距离,不接触不干扰,更不能将其作为宠物和食物。同时,公众还可以通过物种识别App等渠道了解更多相关知识,如果感兴趣还可以参与到野生动植物调查的志愿服务中。

(新华社北京5月22日电)

## 群众自发追思缅怀袁隆平

5月22日,群众在长沙唐人万寿园追思缅怀袁隆平院士(无人机照片)。5月22日,群众自发前往湖南长沙唐人万寿园追思缅怀“杂交水稻之父”袁隆平院士。2021年5月22日,袁隆平因病在长沙逝世,享年91岁。

新华社记者 陈思汗 摄



■上接第1版

在国新办近期举行的“新征程上的奋斗者”中外记者见面会上,上海市崇明东滩自然保护区管理事务中心主任钮栋梁展示了一张照片:滩涂上各色鸟儿翩跹起舞,怡然自得。但在这片区域却曾经被五花米草占据,难觅鸟类踪影。

2013年,崇明东滩生态修复项目启动。当地一手“做减法”,治理五花米草2.5万余亩;一手“做加法”,通过建设“生态浮岛”等,为鸟类提供稳定优质的栖息空间。

循着习近平总书记指引的方向,“十四五”时期,我国组织实施生物多样性保护工程、重要生态系统保护和修复重大工程、山水林田湖草沙一体化保护和修复工程等一批标志性工程,完成国土绿化3660万公顷,生态保护修复超540万公顷。

不久前,大熊猫国家公园雪宝顶片区首次通过红外相机记录到野生豹的活动影像。

专家表示,这是生态保护成效持续凸显、食物链日趋完整、生态系统稳定性不断增强的有力佐证。

2021年10月,习近平总书记宣布,“中国正式设立三江源、大熊猫、东北虎豹、海南热带雨林、武夷山等第一批国家公园”。

国家林草局自然保护区管理司有关负责人介绍,我国加快构建以国家公园为主体的自然保护地体系。第一批国家公园设立以来,旗舰物种野生种群数量持续恢复,生态系统多样性稳定性持续性稳步提升。

在海南热带雨林国家公园,全球最濒危的灵长类动物之一海南长臂猿,成为全球长臂猿中唯一持续增长种群;武夷山国家公园新发现两栖角蟾等多个新物种;三江源国家公园整体保护长江、黄河、澜沧江的源头生态系统;东北虎豹国家公园实现东北虎、东北豹的全天候、全区域动态监测……

## 共建万物和谐的美丽家园

长江十年禁渔全面实施以来,长江江豚种群数量历史性“止跌回升”,2025年恢复至1426头;长江流域土著鱼类增至351种;长江鲟自然繁殖试验成功。

“鹰击长空,鱼翔浅底”,充满生机活力的生态画卷正在徐徐铺展。

“从保护自然中寻找发展机遇”

前不久,第43届中国洛阳牡丹文化节落幕,但河南洛阳的“牡丹经济”依然如火如荼。

不仅新品种、新花色的牡丹花持续“上新”,当地还延伸产业链,开发了牡丹花酥、牡丹花茶等美食,研发出以牡丹为原料的水乳、精华等护肤品,更有丰富多彩的文创产品……一朵牡丹的生命力持续延伸。

这背后离不开当地对牡丹种质资源的保护与创新利用。目前,洛阳已收集保存国内外牡丹(芍药)种质资源1445份,以种质资源保护为根基,构建起“三产融合+多元业态”的发展新格局。

“我们要以自然之道,养万物之生,从保护自然中寻找发展机遇,实现环境保护和经济发展双赢。”习近平总书记的话语,激励各地探索保护与发展协同共进之路。

青海玉树州曲麻莱县麻多乡郭洋村牧民各各,已经成为三江源国家公园的一名专职生态管护员,扛起巡护源头、监测水质、保护草场、劝阻违规行为等职责,收入也比以前更稳定了。

首批5个国家公园共吸纳近5万名当地居民成为生态管护员,人均每年可获得工资性收入1万至2万元。国家公园还通过生态搬迁、特许经营、志愿服务等形式,为当地社区带来更多发展机遇。

各地在严格保护前提下,深挖种质资源、特色农林、生态旅游等多元价值,努力实现生物多样性价值的可量化、可转化、可持续,更好推动人与自然和谐共生。

在鄱阳湖畔的江西永修县“候鸟小镇”吴城镇,当地通过吸纳渔民组建专业护鸟队伍、建立“候鸟食堂”等多重举措,全方位立体保护候鸟。同时,鸟导、餐饮、民宿、康养、露营等一体化的旅游服务正在形成。今年春节假期,吴城镇小镇景区累计接待游客近23.9万人次。

去山东东营黄河入海口观赏“鸟浪”频频登上社交平台热搜;陕西洋县万亩金色油菜花海与翩跹求偶的“东方宝石”朱鹮相映成趣,吸引游客纷至沓来;数以万计的猛禽陆续飞越重庆中心城区,不少观鸟爱好者前来打卡……

随着生态环境质量持续改善,越来越多候鸟选择在我国栖息繁衍,“观鸟经济”在多地兴起。逐步壮大的“观鸟”大军,也让更多人自觉变成鸟类的守护者。

人不负青山,青山定不负人。在习近平生态文明思想指引下,我国保护理念从抢救式保护、粗放利用,转向保护与可持续利用协同共进,构建“保护—利用—增值—再保护”的良性循环,形成“保护促发展、发展促保护”的生动物格。

## “共建地球生命共同体”

在云南昆明北郊元宝山顶的密林里,坐落着中国西南野生生物种质资源库。它与英国千年种子库、挪威斯瓦尔巴全球种子库一起,成为全球生物多样性保护的领跑者。

中国西南野生生物种质资源库副主任蔡杰介绍,截至2025年底,这里合计保存各类野生生物种质资源2.7万种34.6万份,为亚洲最大的野生生物种质资源库,为实现全人类生物多样性的有效保护作出贡献。

当前,生物多样性丧失和生态系统退化对人类生存和发展构成重大风险。

面对全球性的危机和挑战,习近平主席提出:“我们应该携手努力,共同推进人与自然和谐共生,共建地球生命共同体,共建清洁

美丽世界。”

我国始终坚持保护优先,推动各地探索创新,贡献了系统保护、绿色发展、公平共享的中国智慧和方案。

作为《生物多样性公约》第十五次缔约方大会(COP15)的主席国,我国成功推动达成“昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架”等一揽子具有里程碑意义的成果。

我国更新发布了《中国生物多样性保护战略与行动计划(2023—2030年)》,成为“昆蒙框架”通过后第一个完成战略与行动计划更新的发展中国家。

地球是全人类唯一的家园。唯有团结合作,才能有效应对全球性挑战。

在自身积极推进生态文明建设的同时,我国坚持推动绿色国际合作,促进世界各国携手应对全球环境危机,共同努力构建地球生命共同体。

今年2月,匈塞铁路匈牙利段正式开启货运运输。铁路修建过程中,中国建设者们保护崖沙燕家园的故事,成为一段佳话。

这是一项务实举措,凝聚着中国与各国携手共建清洁美丽世界的不懈努力。

2021年,我国承诺率先出资15亿元人民币,成立昆明生物多样性基金,支持发展中国家生物多样性保护事业。目前,基金已从“资金承诺”全面进入“项目落地”阶段。首批支持的9个“小而美”项目全部开始实施,惠及15个发展中国家,推动受援国在外来物种防控、重要物种保护等方面取得积极进展。

发起成立“国际红树林中心”,通过举办红树林保护修复国际研讨班为全球南方国家人员提供培训;与俄罗斯、蒙古国、老挝、越南等国合作,建立跨境自然保护地和生态廊道;与肯尼亚合作编纂该国首部国家植物志《肯尼亚植物志》……

行而不辍,未来可期。面向未来,我们携手并进、同心协力,必将为子孙后代打造一个生机盎然、和谐共生的美好家园。(新华社北京5月22日电)

## 企业用私人账户收款为何会偷逃税

□新华社记者 刘开雄

5月22日,多地税务部门集中曝光一批利用私人账户收款的方式隐匿收入、偷逃税款的典型案例,医疗门诊、家庭装修、公用服务、加油站等与民生紧密相关的终端消费行业均有涉及。

为何企业用私人账户收款会造成偷逃税问题呢?

根据税收征管法,从事生产经营的纳税人,应持税务登记证件在银行或其他金融机构开立基本存款账户和其他存款账户,并将全部账号向税务机关报告。同时,金融监管领域的相关法律法规也明确,单位款项不得违反规定转入个人银行账户;个人收款码仅限个人非经营性交易,经营主体须用商户收款码。

“这些规定,划定了资金管理的合法边界。”东北财经大学财政税务学院院长谷成说,通过私人银行账户、个人收款码或第三方支付转移经营资金,存在不列不列收入、虚假纳税申报等行为,导致不缴或少缴税款,涉嫌偷税。

从通报的案件情况看,不法分子都是通过私人账户构建资金“体外循环”链条:

——“私户直收”模式。由企业法定代表人、实际控制人、股东及亲属等担任“收款代理人”,销售款直接转

入其银行私人账户,对收入不开票、不申报。

——“收款码隐匿”模式。将微信、支付宝等第三方支付收款码与私人账户绑定,交易资金流入个人账户,以线上交易的便捷性为掩护,实现隐匿销售收入的目的。

——“平台转存”模式。先通过第三方支付经营服务平台归集全部销售收入,再统一划转至经营主体相关人员个人账户,同时以“借款”“预收账款”等名义虚假挂账,企图人为割裂资金流与经营属性。

内蒙古财经大学经济学院院长刘成教授认为,不法经营主体通过偷逃税形成不正当竞争优势,扰乱公平竞争的市场生态。而且,公私账户混同、资金流向模糊,容易引发交易纠纷与维权困境,将损害消费者及合作方的合法权益。

针对未按规定报送全部银行账户、违规向企业提供个人账户用于隐匿收入的相关经营主体的惩戒情况,山西大学法学院教授董玉明表示,这些不按报送账号的经营主体,不仅会面临行政处罚,还会影响纳税信用等级,将对自身发展带来不利影响。

“随着‘以数治税’监管体系的持续深化,账户信息、资金流水、交易数据实现全链条信息互通,任何试图通过私户收款规避监管的侥幸心理,均将被逃税据识别与依法追责。”董玉明说。