

# 增进民生福祉 激发经济活力

## ——各地各部门坚持投资于物和投资于人紧密结合一线观察

□新华社记者

人的期盼在哪里,发展就指向哪里。习近平总书记强调“必须坚持投资于物和投资于人紧密结合”,“十五五”规划纲要对此作出明确安排。按照部署,各地各部门正在着力推动一场更加注重提升发展质量、增进民生福祉的投资变革。

记者在多地调研发现,当前我国持续扩大有效投资,统筹推进“物的建设”与“人的发展”,既兜牢民生底线、提升群众获得感,又立足长远激发发展动能,为高质量发展注入持久且坚实的动力。

### 坚持民生为本 让投资更具温度

宽敞明亮的教室、设施完善的多功能部室、书香浓郁的智慧图书馆……新建的西安市高铁东长安学校自2025年秋季学期投入使用以来,让周边孩子在家门口享受到了优质的教育资源。

近年来,西安持续加大教育基础设施建设力度。2026年,西安计划新建、改扩建7所中小学幼儿园,并多措并举增加普通高中学位1.5万个。这背后是当地持续加码的教育投入,以“物的升级”精准托举“人的成长”。

人民期盼,发展所向。“十四五”时期,民生领域财政投入近100万亿元,占全国一般公共预算支出70%以上,真金白银持续转化为可感可及的民生福祉与发展动能。

迈上新征程,更多资金资源投资于人、服务于民生。“十五五”规划纲要设置的20项主要指标中,民生福祉类指标就有7项,占比超过三分之一。今年全国一般公共预算支出中,教育、社会保障和就业、卫生健康、住房保障四项支出合计超过12.4万亿元,占比41.3%,达近年来最高点。

不断攀升的数字背后,是投资发展的底层逻辑正发生深刻转变——

更好统筹“投物”和“投人”,把资源高效投向急难愁盼,补短板、兜底线,彰显发展温度。

今年一季度,全国一般公共预算支出74706亿元,同比增长2.6%,支出进度为近年5月最快。这些“真金白银”加大向民生领域倾斜:

教育支出、社会保障和就业支出均超1万亿元;卫生健康支出同比增长12.1%,社会保障和就业支出同比增长9%,城乡社区支出同比增长2.8%,住房保障支出同比增长6.3%……

一笔笔支出,是为了办好一件件民生实事:2026年,云南安排1555亿元推进365个重大民生项目;广东计划投资1525亿元安排336个民生保障重点项目;四川计划总投资2254.04亿元推进34件民生实事……

“投资于物是手段,最终目的还是为了人。”中国财政科学研究院院长杨志勇表示,坚持投资于物和投资于人紧密结合,通过精准投资于物回应民生需求,是提升公共财政使用效能、让发展红利真正可感可及的关键所在。

更好统筹当前与长远,推动民生保障与经济发展双向赋能,固根基、增后劲,夯实发展韧性。

白天赏峡谷风光,晚上看大桥灯光秀……今年“五一”假期,贵州花江峡谷大桥凭借“世界第一高桥”的工程魅力,成为游客的热门打卡地,有效带动地方产业发展、群众增收。

“十五五”时期,资金将源源不断投向关系民生保障、支撑经济发展的重要领域:

预计投资超5万亿元,规划建设一批输电通道、省间电力互济及城乡电网提质改造工程等;将投资约5万亿元,建设改造燃气、供排水、供热等管网约77万公里……

放眼全国,各地探索亮点纷呈:江西景德镇城市更新催生出新的产业生态;云南弥勒旅居产业兴起拓宽当地就业渠道;成都推进地下管网更新改造优化宜居环境……

一个个兼顾当下民生保障与长远经济发展的项目,将硬件提质与利民惠民深度融合,不断显现发展的温度。

### 既见物更见人 持续激发增长动能

江苏淮安,峰值年产能达160万吨的超高强度精品钢帘线基地正拔地而起。在与之配套的中天钢帘线学院产教融合实践中心,学员们正依照企业标准进行数控与机电一体化实训,车间化的教学环境让实操与岗位无缝衔接。

产业项目与人才培育协同发力,正是“投物”与“投人”互促共进的生动缩影。

人才是高质量发展的第一资源。在相关部门“技能照亮前程”培训行动的牵引下,围绕低空经济、新能源汽车、人工智能、康养服务等领域的培训工全面铺开,适配现代化产业体系的人才梯队正加速壮大。

“教育、培训等领域投入形成的人力资本积累,是真正能够提升全要素生产率、支撑长期增长的内生动力。”中国社会科学院经济研究所研究员黄群慧说。

高精度传感器全方位“感知”路况,智慧“大脑”高速运算研判……近日搭载北汽自主研发自动驾驶系统的极狐贝塔S3正式亮相,展示出传统车企在智能网联领域的技术实力。

“这得益于我们把‘投资于人’落到实处。”北汽集团党委副书记胡汉军说,公司紧抓智能网联产业机遇,构建万人研发梯队,完善首席科学家领衔、技术带头人主抓、青年骨干攻坚的激励机制。近三年研发投入超400亿元,三成资金投入人才建设与技术自研。

“十五五”规划纲要围绕全方位培养、引进、用好人才作出部署。多地以人才培养、服务、引进为抓手,全方位推出政策举措:

今年,广州白云区发布云聚英才卡3.0版,整合政务服务、住房保障、子女入学等一揽子服务,实现“一卡在手、全链服务”;江苏徐州升级推出新版“创才贷”,以金融赋能激活人才活力;山东围绕67个细分行业配备国内知名“首席专家”,让懂行的人为产业链“把脉开方”……

“人”的汇聚带动了技术、项目、资金等“物”的升级,正不断发挥投资扩内需、优供给、惠民生的关键作用。

北京海淀区北三环中路一家社区助老服务点,78岁的李大爷通过“民政通”小程序领取养老消费券后,当场预约了居家助浴服务。

海淀区养老服务指导中心负责人赵振峰表示,财政补贴有效撬动了社会消费与市场参与。目前,全区已有200多家养老服务机构完成合规备案,成为养老服务消费补贴首批服务主体。

“投资于物”不是单纯的民生支出,“投资于物”也不仅是产业建设。各地加大政策引导,更好统筹“投物”与“投人”,增强内生动力力的探索实践多点开花:

上海升级推出“首发上海”政策4.0版,支持商场、商街、商圈、文创园区等承接高水平首发首秀首展活动;广州扎实推进消费品以旧换新,一季度带动汽车、3C数码、家电等商品消费突破百亿元……

“物”的建设精准服务“人”的进步,“人”的发展持续引领产业升级,双向互促下,高质量发展因此更具活力与韧性。

### 着眼更多需要 更好促进人的全面发展

江边落日余晖下,南通长江体育公园欢呼声阵阵。昔日硫黄粉尘弥漫的码头堆场,如今蜕变为“长江最美足球场”。借着“苏超”赛事发展契机,这里也成为足球青训重要场地,助力青少年逐梦成长。

现代化的最终目标是实现人自由而全面的发展。当前,“投物”“投人”相互促进,不断满足人民日益增长的美好生活需要,扎实推进人的全面发展。

贯穿全生命周期,让人生每一程都被托举。

在上海,遍布全城的青年夜校不断丰富着“越夜越精彩”的青春版本。

商场开设新潮快闪课堂,时尚餐吧解锁鸡尾酒调制课程,农业基地推出现代农业技术培训……一个个青春课堂盘活了商业空间、公共场地等资源,也折射出地方政府努力满足人们各方面诉求和多层次需要。

“十五五”规划纲要提出,“健全覆盖全人群、全生命周期的公共服务体系”。从中央到地方,从青年成长到晚年安居,服务网络正不断织密:

浙江海宁计划改造提升17所学校(校区)的标准化心理辅导室,广州将闲置建筑转化为社区养老服务中心与邻里驿站……持续加码的投入,正为群众成长发展、安居生活筑牢坚实依托。

拓展精神文化需求,让发展成果更可感可及。

江西南昌市南昌县富山乡滩上村的农家书屋,农户潜心研读水稻高产种植技术读本,孩童饶有兴趣品读趣味绘本。这样书香与烟火气交融的场景,如今已成为南昌县许多村落的日常。

今年,当地财政不仅足额保障全县所有农家书屋的出版物更新经费,更出资对接书店推广“你选书,我买单”的服务模式,把每一分资金投入精准滴灌到群众心坎上。

让流向“物”的投资更好响应“人”的需求,已成为各地惠民生、促发展的务实行动:

湖南今年大力推进“15分钟阅读圈”建设,让优质文化资源直达城乡社区;山东统筹专项资金提质升级乡村文化广场、乡村影院,新时代文明实践站,完善基层文化硬件支撑;四川推出“乐享天府”优质文化资源直达基层行动,打通公共文化服务“最后一公里”……

以投资于物完善相关配套,以投资于人充盈精神世界,双向发力点亮群众美好生活,不仅有效提升人民群众的获得感、幸福感、安全感,更筑牢经济长期发展的根基。

投在当下,赢得未来。

坚持投资于物和投资于人紧密结合,让物的投入有效托举人的发展,让人的进步持续牵引物的迭代,形成相互促进的良性循环,将为经济社会高质量发展筑牢坚实支撑、注入强大动力。

(记者 吴雨 许强华 吴文渊 潘漪) (新华社北京5月26日电)

# 第48届世界技能大赛目前预注册各类人员近5900人

新华社北京5月26日电 (记者 张晓洁 周乾究)记者从日前在京举办的第48届世界技能大赛节俭招待会上获悉,目前大赛预注册各类人员近5900人,其中参赛选手超过1400人,来自74个国家和地区。

9月22日至27日,第48届世界技能大赛将在上海举办。人力资源社会保障部部长王晓萍在此次招待会上表示,诚邀各方共同见证全球技能青年的高光时刻,共赴上海技能之约。

“上海正扎实有序推进世赛筹办工作,力争为世界留下丰富的技能成果。”上海市市长龚正说。

世界技能组织主席乌汉说,中国正在生动践行世界技能大赛的初心使命,将世界技能大赛打造为推进技能强国的重要支撑,将世界技能职业标

准融入中国的职业教育与培训体系,持续夯实技能人才培养根基,统筹推进各类技能人才培养,书写着中国深耕职业技能业的宏大篇章。

会上,多名外国嘉宾表示,期待以世赛为契机,与中国加强技能合作。中国美国商会会长何迈可说,雄厚的技术技能人才储备是众多外资企业选择落地中国、持续发展的核心原因,也

让中国市场极具竞争力,培育出了大批本土优秀人才。从电子产业、高端制造业到各类服务业,美中技能合作空间十分广阔。鉴于广阔的发展机遇以及优质的技术劳动力资源,多数会员企业愿意继续在华投资。

近60个国家的驻华使节和国际组织驻华机构、在华商会代表出席了本次招待会。

### ■上接第1版

与梭梭林、草方格共同构筑起一道“蓝绿交织”的立体防线,这正是沿黄光伏治沙锁边带项目的施工现场。这片地处我国北方防沙带核心区、黄河“几字弯”攻坚战主战场的土地,正以“光伏+治沙”的创新实践,书写着统筹国家生态安全与能源安全的全新答卷。

阿拉善盟林业和草原局副局长潘竞军介绍,“板上发电、板下固沙、板间种草”的立体治理模式,已成为当地推进生态治理与新能源产业融合发展的核心路径。

在鄂尔多斯市伊金霍洛旗乌兰木伦镇巴图塔采煤沉陷区,天骄绿能50万千瓦采煤沉陷区生态治理光伏发电示范项目将4.2万亩“地球伤疤”变为“阳光银行”。项目自2021年建成后,

植被覆盖率从项目前的19%跃升至如今的60%以上。这片昔日的“废地”不仅能固沙、能发电,更带动了当地村民脱贫致富。村民苏喜算了一笔账——参与光伏区的种草、种树、植被养护,一年一人能挣5万—6万元。

“从采煤沉陷区的‘重生’,到沙支荒的披绿生金,生态治理与经济发展不是选择题。”一位参与项目建设的负责人如是说。当蓝色光伏板与绿色植被在内蒙古大地上交织,当村民的钱袋子越来越鼓,一幅“生态美、产业兴、百姓富”的多赢画卷呈现在眼前。

生态保护的成就感在提升,生态价值的“变现”之路也在“十五五”开局之年加速铺展。

呼伦贝尔市2025年入选国家生态产品价值实现机制试点,其生态产品总价值高达7002.3亿元。当地正在探索如何将这笔“绿色家底”转化为

人人可享的生态红利。

碳汇经济是内蒙古绿色转型的另一张王牌。据自治区林草部门相关负责人介绍,2026年,内蒙古将深化碳汇工作机制,扎实做好“北方绿碳”品牌创建、林草湿荒碳汇计量监测体系建设、固碳增汇试点和碳汇项目开发交易等重点工作。

在兴安盟,“十五五”生态产品价值实现专项规划紧扣生态产品价值核算、碳汇全域开发、特色产业转化、制度保障完善四大核心环节,系统性谋划生态优势向经济优势跨越的路径和蓝图。专家们围绕碳汇项目扩面等关键环节提出建议,深化“统一管理、统一开发、统一销售”的碳汇交易模式。

从保护优先到绿色转型,内蒙古正以系统思维谋划未来:保护是为了可持续地利用,转型是为了高质量地发展。

黄河在内蒙古境内蜿蜒843公里,“几字弯”分布着库布其、乌兰布和、腾格里三大沙漠和毛乌素沙地,水土流失与风沙危害交织,是整个黄河流域生态保护和治理攻坚的主阵地。内蒙古在治理中提出,既要打赢防沙治沙攻坚战,又要打赢绿色转型持久战。

内蒙古始终牢记“国之大者”,统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,并提出,“十五五”时期,将在建设国家生态安全屏障上继续走在前列,加快经济社会发展全面绿色转型。森林更茂密、草原更丰美、空气更清新、产业更绿色,这是下一步努力的方向。

奋进“十五五”,内蒙古正以绿为底色,描绘新时代高质量发展的壮美画卷。

## 关于内蒙古自治区优秀共产党员、优秀党务工作者、先进基层党组织初步建议表彰对象的公示

### ■上接第4版

中共包头市昆都仑区昆河镇中治社区委员会

中共包头市公安局九原分局赛汗派出所支部委员会

中共包头市九原区沙河第二小学教育集团第一支部委员会

中共包头市九原区白音勒勒街道开元社区委员会

中共土默特右旗沟门镇板申气村支部委员会

中共土默特右旗双龙镇委员会

中共固阳县怀朔镇委员会

中共包头市消防救援支队文化路特勤站支部委员会

中共包头市社会福利院支部委员会

中共包头市公共交通集团有限公司第四分公司1路线支部委员会

中共内蒙古电力(集团)有限责任公司包头供电分公司配电带电作业处支部委员会

中共内蒙古北方重型汽车股份有限公司产品研究院支部委员会

中共内蒙金属材料研究所委员会

中共包头第一热电厂机化检修支部委员会

中共内蒙古第一机械集团股份有限公司第五分公司501车间支部委员会

中共包头铝业电解四厂委员会

### 呼伦贝尔市

中共呼伦贝尔市海拉尔区呼伦街道109社区委员会

中共呼伦贝尔市扎赉诺尔区灵泉镇航运社区支部委员会

中共阿荣旗那吉镇鑫海社区委员会

中共鄂温克族自治旗伊敏镇伍牧场社区支部委员会

中共陈巴尔虎旗公安局反恐和特巡警大队支部委员会

中共新巴尔虎右旗第一小学支部委员会

中共扎兰屯市乌兰牧骑支部委员会

中共额尔古纳市上库力街道前进村支部委员会

中共根河市河西街道沿河社区支部委员会

中共呼伦贝尔市公安局法制支队支部委员会

中共呼伦贝尔市海拉尔第二中学支部委员会

中共呼伦贝尔农垦特泥河农牧场有限公司第二连(队)支部委员会

中共内蒙古煤炭地质勘查(集团)一零九有限公司地勘分公司支部委员会

中共内蒙古华德牧草机械有限责任公司委员会

中共呼伦贝尔市雁宝能源扎尼河露天矿采剥队支部委员会

中共国网呼伦贝尔供电公司营销部支部委员会

中共内蒙古富豪投资集团有限责任公司支部委员会

### 兴安盟

中共乌兰浩特市乌兰哈达镇三合村支部委员会

中共乌兰浩特市都林街道腾飞社区总支部委员会

中共阿尔山市林海街道天元社区支部委员会

中共科右前旗党群服务中心兴安北京社区委员会

中共科右中旗好腰苏木镇花灯嘎查支部委员会

中共兴安盟社会保险事业服务中心支部委员会

中共兴安盟红城小学总支部委员会

中共红云红河烟草(集团)有限责任公司乌兰浩特卷烟厂工艺质量科支部委员会

### 通辽市

中共通辽市科尔沁区老年大学支部委员会

中共科左中旗腰林毛都镇腰林毛都嘎查支部委员会

中共科左后旗委员会组织部支部委员会

中共科左后旗乌兰牧骑支部委员会

中共开鲁县开鲁镇和平社区委员会

中共奈曼旗白音他拉苏木伊和乌苏嘎查支部委员会

中共奈曼旗公安局看守所支部委员会

中共奈曼旗慈善总会支部委员会

中共霍林郭勒市宝日呼吉尔街道兴发社区支部委员会

中共通辽经济技术开发区滨河街道碧桂园社区委员会

中共通辽市图书馆支部委员会

中共通辽职业学院护理系总支部委员会

中共华能新能源股份有限公司蒙东分公司委员会

中共国网通辽供电公司城西供电服务中心配电支部委员会

中共通辽科尔沁商人协会支部委员会

### 赤峰市

中共赤峰市红山区红庙子镇东南营子村支部委员会

中共赤峰市元宝山区云杉路街道兴元路社区委员会

中共赤峰市松山区向阳街道金华社区支部委员会

中共赤峰市松山区全宁街道亲水湾社区委员会

中共阿鲁科尔沁旗罕乌拉街道汗廷社区总支部委员会

中共巴林左旗查干哈达苏木委员会

中共林西县人力资源和社会保障局机关支部委员会

中共克什克腾旗经棚镇委员会

中共翁牛特旗解放营子乡西山村支部委员会

中共喀喇沁旗锦山镇委员会

中共宁城县沙子镇沙子村总支部委员会

中共宁城县公安局反恐和特巡警大队支部委员会

中共敖汉旗林业和草原局机关支部委员会

中共赤峰市公安协勤二支队支部委员会

中共赤峰市消防救援支队东升街特勤站支部委员会

中共内蒙古交通职业技术学院委员会

中共赤峰工业职业技术学院党政管理机构总支部委员会

中共元宝山发电有限责任公司发电运行部集控运行支部委员会

中共内蒙古吉安化工有限公司林东分公司支部委员会

中共内蒙古德圣隆节能科技有限公司支部委员会

### 锡林郭勒盟

中共锡林浩特市宝力根苏木希日塔拉嘎查支部委员会

中共锡林浩特市第一中学总支部委员会

中共阿巴嘎旗查干淖尔镇乌兰图嘎嘎查支部委员会

中共苏尼特左旗满都拉图镇达日罕社区委员会

中共西乌珠穆沁旗消防救援大队委员会

中共太仆寺旗幸福乡永旺村支部委员会

中共正蓝旗赛音胡都嘎苏木委员会

中共多伦县多伦诺尔镇双井子村支部委员会

中共锡林郭勒盟安神医院委员会

### 乌兰察布市

中共乌兰察布市集宁区虎山街道青山社区支部委员会

中共卓资县卓资山镇东街社区总支部委员会

中共商都县三大坝乡董家村支部委员会

中共兴和县大同乡兴旺庄村支部委员会

中共凉城县人民检察院机关支部委员会

中共察右后旗建设大道消防救援站支部委员会

中共四子王旗查干补力格苏木格日勒图雅嘎查支部委员会

中共乌兰察布市纪律检查委员会机关第二支部委员会

中共集宁师范学院地理科学与规划学院总支部委员会

中共北京八中乌兰察布分校初中支部委员会

中共内蒙古乌兰美文化旅游开发有限公司总支部委员会

### 鄂尔多斯市

中共鄂尔多斯市康巴什区滨河街道康城社区委员会

中共达拉特旗平原街道锦园社区总支部委员会

中共准格尔旗委员会办公室总支部委员会

中共鄂托克前旗川旗麻黄套村支部委员会

### ■上接第1版

与梭梭林、草方格共同构筑起一道“蓝绿交织”的立体防线,这正是沿黄光伏治沙锁边带项目的施工现场。这片地处我国北方防沙带核心区、黄河“几字弯”攻坚战主战场的土地,正以“光伏+治沙”的创新实践,书写着统筹国家生态安全与能源安全的全新答卷。

阿拉善盟林业和草原局副局长潘竞军介绍,“板上发电、板下固沙、板间种草”的立体治理模式,已成为当地推进生态治理与新能源产业融合发展的核心路径。

在鄂尔多斯市伊金霍洛旗乌兰木伦镇巴图塔采煤沉陷区,天骄绿能50万千瓦采煤沉陷区生态治理光伏发电示范项目将4.2万亩“地球伤疤”变为“阳光银行”。项目自2021年建成后,

植被覆盖率从项目前的19%跃升至如今的60%以上。这片昔日的“废地”不仅能固沙、能发电,更带动了当地村民脱贫致富。村民苏喜算了一笔账——参与光伏区的种草、种树、植被养护,一年一人能挣5万—6万元。

“从采煤沉陷区的‘重生’,到沙支荒的披绿生金,生态治理与经济发展不是选择题。”一位参与项目建设的负责人如是说。当蓝色光伏板与绿色植被在内蒙古大地上交织,当村民的钱袋子越来越鼓,一幅“生态美、产业兴、百姓富”的多赢画卷呈现在眼前。

生态保护的成就感在提升,生态价值的“变现”之路也在“十五五”开局之年加速铺展。

呼伦贝尔市2025年入选国家生态产品价值实现机制试点,其生态产品总价值高达7002.3亿元。当地正在探索如何将这笔“绿色家底”转化为

### 总支部委员会

中共内蒙古大唐国际托克托发电有限责任公司委员会

中共三峡陆上新能源总部四子王运维中心支部委员会

中共鄂尔多斯市康巴什区滨河街道康城社区委员会

中共达拉特旗平原街道锦园社区总支部委员会

中共准格尔旗委员会办公室总支部委员会

中共鄂托克前旗川旗麻黄套村支部委员会

中共鄂托克旗委员会办公室总支部委员会

中共鄂托克旗委员会办公室总支部委员会

中共鄂托克旗委员会办公室总支部委员会

中共鄂托克旗委员会办公室总支部委员会

中共鄂托克旗委员会办公室总支部委员会

中共鄂托克旗委员会办公室总支部委员会

中共鄂托克旗委员会办公室总支部委员会

中共鄂托克旗委员会办公室总支部委员会

中共鄂托克旗委员会办公室总支部委员会

中共鄂托克旗委员会办公室总支部委员会

中共鄂托克旗委员会办公室总支部委员会

中共鄂托克旗委员会办公室总支部委员会

中共鄂托克旗委员会办公室总支部委员会

中共鄂托克旗委员会办公室总支部委员会

中共鄂托克旗委员会办公室总支部委员会

中共鄂托克旗委员会办公室总支部委员会

中共鄂托克旗委员会办公室总支部委员会

中共鄂托克旗委员会办公室总支部委员会

中共鄂托克旗委员会办公室总支部委员会

中共鄂托克旗委员会办公室总支部委员会

中共鄂托克旗委员会办公室总支部委员会

中共鄂托克旗委员会办公室总支部委员会