

# 开创法治中国建设新局面

## ——国新办发布会聚焦“十五五”时期推进全面依法治国

□新华社记者 冯家顺 齐琪

国新办5月27日举行“开局起步‘十五五’”系列主题新闻发布会,介绍推进全面依法治国有关情况。

中央政法委副秘书长滕继国表示,将全面推进国家各方面工作法治化,充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用,努力建设更加完善的中国特色社会主义法治体系、更高水平的社会主义法治国家,开创法治中国建设新局面。

### 加快形成完备的法律规范体系

良法是善治的前提。制定耕地保护和质量提升法、国有资产法、金融法、金融稳定法、社会救助法、医疗保障法、托育服务法、反跨境腐败法;修改企业破产法、银行业监督管理法、教师法、道路交通安全法……

发布会上,全国人大常委会法工委副主任黄薇介绍了2026年拟制定修改的法律,有的胸怀“国之大者”、有的聚焦“关键小事”,都紧扣“十五五”规划纲要目标任务举措的贯彻落实。

据介绍,十四届全国人大常委会立法规划顺利推进。其中,任期内拟提请审议的79件第一类项目已完成58件,完成率为73.4%,其他立法项目

有序推动。明年将适时启动下一届全国人大常委会立法规划编制工作。

黄薇表示,将充分研究论证、广泛听取各方立法项目建议,研究梳理好全国人大代表意见建议,科学安排立法项目,为“十五五”规划纲要顺利实施提供有力法律支撑。

“要加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法,健全人民群众诉求强烈、实践急需事项的立法快速响应机制。”滕继国表示,将健全党内法规同国家法律法规衔接协调机制,提高立法的系统性、整体性、协同性、时效性,建设更加科学完备、统一权威的法律规范体系。

司法部副部长武增介绍,将制定全国统一大市场建设条例,以法规制度刚性破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点。同时加快推进人工智能健康发展综合性立法、低空经济立法等。

### 以高质量司法服务保障高质量发展

法治是最好的营商环境。

公安部副部长杨维林介绍,2025年以来,公安部组织全国公安机关开展了规范涉企执法专项行动,共查处涉企执法问题5.7万个,累计解除查封财物价值13.8亿元,返还扣押资金22.2亿元,依法变更或解除冻结账户19.9万个,释放资金89.8亿元。

杨维林说,下一步将严格规范公

安涉企行政检查,持续推进“行政检查一件事”集成改革,建立健全分级分类检查、清单化检查制度,最大限度减少对企业正常生产经营的影响。

“十五五”规划纲要提出“发展新质生产力”“推动科技创新和产业创新深度融合”。

最高人民法院审判委员会副部级专职委员刘贵祥表示,针对数字经济新业态,最高法院研究制定涉人工智能、数据产权司法保护的规范性文件。完善数据权属、数据交易、AI生成物等方面的裁判规则,助力完善数据要素基础制度体系,促进数字技术与实体经济深度融合。

检察机关法律监督是法治监督体系的重要组成部分。最高人民检察院副检察长苗生明表示,检察机关将全面加强立案、侦查、审判、执行等活动的监督,着力加强生效裁判监督,加强对涉及公民人身权利强制措施和“查封、扣押、冻结”等强制措施、刑罚交付执行、民事判决裁定执行等诉讼活动的监督,增强监督针对性。

同时,苗生明表示,要依法开展检察侦查,依法查处司法工作人员利用职权实施的徇私枉法、非法拘禁、刑讯逼供等犯罪,严惩司法腐败。

### 不断夯实平安中国根基

综治中心是推进平安中国建设的

重要平台,是坚持和发展新时代“枫桥经验”的重要载体。

数据显示,目前全国已建成2849个县级综治中心,实现县级行政区划全覆盖,2025年推动依法化解矛盾纠纷976.4万件,“有事找综治中心”正在逐步成为全社会的共识。

“下一步,将全面深化综治中心规范化建设,把综治中心打造为依法实质化解矛盾纠纷的重要基础平台,确保人民群众每一项诉求都有人办、依法办。”滕继国说。

刘贵祥介绍,最高法与18家有关中央和国家机关、全国性行业协会建立完善多元纠纷解决机制,深度融入综治中心规范化建设,推动矛盾纠纷源头化解、实质化解,全力维护社会稳定。

“十五五”规划纲要对深入推进法治社会建设,加快发展律师等法律服务队伍提出明确要求。

武增表示,司法部将持续加强律师队伍建设,优化律师执业环境,切实发挥律师队伍在全面依法治国、推进中国式现代化中的职能作用。织密律师权利保障“制度网”,让律师执业更有尊严感、获得感。同时,健全律师执业规范,强化执业监管,加大违规惩戒力度,引导广大律师依法依规诚信执业,推动行业风气更清朗,正气更充盈。

(新华社北京5月27日电)

# 深化城乡土地制度改革 助力大市场建设

民盟中央开展二〇二六年度重点考察调研

□新华社记者 张昕怡 宋立崑

“十五五”规划纲要提出,深化要素市场化改革,畅通要素有序流动渠道,统筹增量优化和存量盘活,促进各类要素资源高效配置。“深化土地制度改革”是其中重要方面。

日前,受中共中央委托,民盟中央围绕“深化城乡土地制度改革,助力大市场建设”在湖北、山东开展2026年度重点考察调研。考察调研组由民盟中央主席丁仲礼、常务副主席王光谦带队。

5天时间里,调研组来到湖北武汉、孝感、黄冈和山东济南、聊城、德州等地,详细了解低效用地再开发、土地分层出让、城市更新、闲置土地项目处置、农村产权流转交易、集体经营性建设用地入市改革等情况,并举行调研座谈会,提出针对性对策建议。

标准化厂房整齐排列,生产线高速运转。在孝感国家高新技术产业开发区,调研组一边听取介绍,一边仔细记录,不时向有关负责人询问:“工厂建设用地是怎样流转筹集的?有没有村集体经营性建设用地?”……

据介绍,孝感近年来创新实施全域土地综合整治,深化农村集体经营性建设用地入市,稳妥推进农村“三地一房”改革,促进城乡要素双向流动,助力大市场建设。

调研组建议,进一步加大农村集体经营性建设用地入市改革的金融支持力度,丰富集体经营性建设用地入市抵押贷款产品,合理提高抵押率,逐步与国有建设用地抵押、推动集体经营性建设用地抵押、转让、处置与国有建设用地享有同等权利。

从孝感到武汉,调研组关注的重点从农村土地入市转向农村产权交易市场建设。只需在鼠标上轻轻一点击,就能查询到线上交易项目挂牌价格、交易品种等信息……在武汉农村综合产权交易所,工作人员演示着交易平台操作流程。

交易所董事长杨刚向调研组介绍:今年武汉农村综合产权交易所成交金额已经突破18亿元,成交项目数量超1.4万个,平台已覆盖湖北省多地。

“农村综合产权交易所事关广大农民切身利益,要做好交易全周期信息公开与群众监督。”调研组建议,严格执行交易信息全公开,做到事前挂牌公告、事中过程公示、事后结果公示,保障村民知情权、参与权、监督权;同时,进一步健全村民代表议事、村务监督委员会全程监督机制,大额集体资产交易须经村民代表大会表决通过后方可进场。

在山东济南高新区的舜舜广场,从地上的体育公园到地下的商业综合体和智慧停车场,土地使用效率是调研组关注的重点之一:这些设施使用效率如何?能否满足居民的工作生活需求?

济南高新区管委会规划建设部部长严雷介绍,作为人员密集的商务办公区,舜舜广场实行土地分层出让新模式,智慧停车场解决停车难题,开放式体育公园市民共享,地下商业综合体方便就餐,很好地满足了居民工作生活的需求。

土地制度改革的红利如何惠及企业和群众?

“现在办事便利程度如何?”

“济南市推行不动产登记相关业务跨省通办和全省通办,并通过推行‘带押过户’‘带封过户’‘量化登记’等模式,缩短资产处置周期。”

在高新区不动产登记大厅,调研组详细询问济南市农村集体经营性建设用地入市、创新登记服务与制度供给、推动低效用地再开发等举措。

调研组表示,济南以不动产登记制度创新为小切口,做好优化城乡土地要素市场化配置的大文章,建议推进信息化建设和跨区域协同,提高服务效率,给群众带来更多便利。

草莓住上“楼房”、樱桃挂满枝头、鲈鱼在生态池中畅游……这是调研组在聊城市在平区的信发现代农业产业园看到的景象。深入园区,调研组详细了解城市资本注入乡村后的土地经营利用模式。

围绕城市资本投入乡村经营产业用地情况,调研组表示,要完善资本下乡利用农村土地的准入和监管机制,既要鼓励社会资本参与乡村产业振兴,也要建立健全风险防控和农民利益保障机制,确保农民在改革中切实受益。

在山东德州举行的座谈会上,调研组同当地企业家、村党支部书记、返乡就业人员面对面,畅所欲言,聚焦城市更新提质、指标交易机制构建、要素交易平台打造等议题,分析难点堵点,提出对策建议。

调研组建议,要准确把握大市场建设对深化城乡土地改革的现实要求,抓住充分发掘土地要素潜能、促进投资与消费、扩大国内市场这一主线,统筹好盘活存量与做优增量的关系,合理推进低效用地再开发等举措,持续深化土地要素市场化配置改革,不断完善城乡统一的建设用地市场。

下一步,民盟中央将以此次重点考察调研为契机,认真总结地方鲜活经验,提出操作性强、有前瞻性的意见建议并形成调研报告,为中共中央决策提供参考。

(新华社北京5月27日电)

## “四大婶”火了!

■上接第1版 今后我们会挖掘更多这样的鲜活载体,让文明新风吹进千家万户,滋润万家灯火。”

【记者手记】

在教旗旗金厂梁镇的田埂上、小院里,那清脆的锣鼓声总能轻易聚拢起乡亲们的身影。初见“四大婶”,我便被这群普通人的热情所感染。

他们没有华丽的舞台,没有专业的设备,却凭着一股子热情,把身边事编成快板、情景剧,让移风易俗的大道理变得鲜活可感。当看到村民于东峰因为一场演出就改变了儿子婚嫁大操大办的想法时,我真切地感受到,文明新风并非遥不可及的口号,而是能扎根泥土、融入生活的暖流。

更让人欣喜的是,“四大婶”这颗种子,已在教旗旗催生出“炕头讲堂”“红茶恳谈会”等基层文明之花。这让我明白,基层宣传的生命力,就在于贴近群众、依靠群众,那些从泥土里长出来的表达,才是最能打动人心的力量。未来,正是新时代文明实践最生动的注脚。



### 第二艘国产大型邮轮“爱达·花城号”试航凯旋

5月27日,“爱达·花城号”邮轮停泊在外高桥造船5号码头。5月27日,第二艘国产大型邮轮“爱达·花城号”结束12天11夜的试航,靠泊在中船集团上海外高桥造船5号码头,全船149项试航项目悉数通过严苛验证,圆满完成试航。在完成试航后,“爱达·花城号”将全面进入区域完工和系统完工的冲刺阶段,计划于11月6日在上海交付,并于11月22日从广州开启首航。

新华社记者 方喆 摄

## 夏收关键期,如何利用天气稳丰收

□新华社记者 刘诗平

近期全国多地小麦或处于灌浆乳熟期,或进入成熟收获期,持续的阴雨天气给小麦生长和夏收带来不小挑战。未来10天,小麦夏收区天气情况如何?怎样利用天气做好夏收、夏管工作?

中央气象台高级工程师李伟君27日表示,预计未来10天,北方冬麦区大部时段以晴或多云天气为主,有利于土壤过湿田块排湿降渍,有利于成熟地块机收田间作业。6月2日至5日,

预计华北、黄淮北部有零星小雨,但对收获进度影响不大。

目前,北方大部以及江淮北部,冬小麦处于灌浆乳熟期;河南南部、陕西南部、安徽淮河以南地区,冬小麦进入成熟收获期。连日来,河南、湖北等部分小麦成熟地区,冒雨开展抢收抢烘作业。

中央气象台高级工程师张艳红介绍,5月中旬以来,黄淮、华北、江淮、江汉等地出现的强降水天气,导致部分低洼农田出现短时渍涝,河南、山东、河北等地部分小麦出现倒伏,对小麦灌浆成熟及后续机械化收割造成一

定不利影响;江淮、江汉等地冬小麦、油菜收割进度延缓,局地也出现倒伏现象。

李伟君表示,受5月中旬以来两轮降水过程影响,江汉和江淮夏收进度有所延缓,较上年偏慢。不过,北方冬小麦成熟地区,加强麦田后期管理,做好“一喷三防”,促进籽粒充分灌浆、增加粒重;江淮、黄淮等土壤过湿地区,及时排涝散墒,避免积水渍涝导致小麦根系早衰和倒伏,同时做好收获机具和烘干设备调度,抓住晴好天气抢收成熟小麦,倒伏田块优先组织收割,并做好晾晒烘干和通风储存等工作。

就最近3天而言,中央气象台预计,27日至28日,甘肃南部、陕西南部、湖北西北部有小雨,夏收气象等级为次适宜,其余夏收区天气晴好,夏收气象等级为适宜;29日,夏收区天气晴好,夏收气象等级为适宜。

6月5日将进入“连收带种”的芒种节气,届时将迎来“三夏”(夏收、夏种、夏管)大忙之时。

结合未来10天冬麦区的天气预测,李伟君建议,华北等冬小麦尚未成熟地区,加强麦田后期管理,做好“一喷三防”,促进籽粒充分灌浆、增加粒重;江淮、黄淮等土壤过湿地区,及时排涝散墒,避免积水渍涝导致小麦根系早衰和倒伏,同时做好收获机具和烘干设备调度,抓住晴好天气抢收成熟小麦,倒伏田块优先组织收割,并做好晾晒烘干和通风储存等工作。

(新华社北京5月27日电)

## 湖南:织密健康服务网 破解群众就医急难愁盼问题

□新华社记者 帅才 姚羽

急救转运耗时较长,优质医疗资源分布不均衡……一段时期以来,急危重症患者救治不及时,偏远地区群众就医远等问题,成为湖南较为突出的民生痛点。

湖南坚持问题导向,广泛听取群众意见,将群众就医诉求作为树立和践行正确政绩观学习教育查摆的重点内容,以真抓实干破解医疗服务堵点难点。

急救难是群众反映强烈的高频问题。湖南直面短板、主动作为,着力提升基层急救处置能力。截至目前,全省建成142家紧密型医共体,实现医共体内医疗资源互通共享,基层医务人员可在10分钟内上传重症患者检查数据至上级医院,为专家远程研判、快速处置抢抓宝贵救治时间。

今年4月9日,湘潭市雨湖区姜畲镇70岁老人张庭广清晨突发剧烈胸痛。镇中心卫生院第一时间完成心电

图检测,相关数据同步上传至湘潭市中心医院,快速确诊为急性心梗。依托双向转诊通道,老人被紧急转运并开通急救绿色通道,一小时内顺利完成急诊手术。“心梗救治仅有两个小时的黄金窗口期,多亏了双向转诊系统,乡村重症患者的救治才能更加及时。”主治医师彭威锐说。

针对偏远山区危重症患者就医路途远、救治时效紧的难题,湖南着力打通生命转运通道,布局打造“空中120”救援体系,组建由83家医疗单位构成的航空医疗救护联盟,推行空地协同一体化救治模式,构建立体化急救救治格局。今年卫健、交通、公安等多部门协同联动,全面畅通重症患者转运救治通道,保障偏远地区危重病患得到及时高效救治。

大湘西地区山地多、医疗基础相对薄弱,重症患者看病难、就医问题尤为突出。湖南统筹部署,推动优质医疗资源下沉基层,于今年4月启动新一轮高水平医院结对帮扶行动,由中南大学湘雅医院、湘雅二医院、湘雅三

医院、湖南省肿瘤医院对口帮扶大湘西的基层医院。目前,新一批医疗帮扶队伍已陆续出发,持续下沉大湘西开展帮扶工作。

为防止帮扶工作沦为“面子工程”“形象工程”,湖南坚持精准帮扶,推动专家、技术资源真正下沉基层。全省成立专项工作专班,实行“一院一策”“一科一案”,坚持“投人”“投技”并举,选派核心骨干挂职管理,深度参与基层医院学科建设,确保帮扶工作不跑偏、不断档。

5月14日,正在湘西土家族苗族自治州龙山县人民医院开展帮扶的湘雅三医院肾病风湿病科医生李志,为一名61岁尿毒症患者成功实施B超引导下经皮穿刺腹膜透析置管术,仅用时40分钟便顺利完成操作,创伤小、出血少,降低了手术对心脏带来的负担。术后患者可在家进行腹膜透析,免去往返医院奔波之苦。据介绍,此次手术也填补了湘西这项技术空白。

包括李志在内,湖南已有200多名

医疗骨干下沉大湘西基层,362项新技术、新项目在基层落地应用。其中,湖南省肿瘤医院对邵阳基层医院开展深度帮扶,累计开展疑难病例会诊854次,完成四级高难度手术1100多台,让重症肿瘤患者在家门口就能享受到优质诊疗服务。

针对基层群众反映突出的药品供应保障不足问题,湖南靶向施策扩大基层用药种类,通过集中采购、统一配送等务实举措,打通基层药品供应堵点。截至目前,全省基层医院平均用药品种数达330多种,筑牢了群众就近用药的安全底线,以实打实的成效回应群众关切。

“践行正确政绩观,就是要解决群众急难愁盼,以真抓实干惠民生。”湖南省卫生健康委党组书记刘平安表示,下一步,湖南将持续提升基层医疗与急救救治能力,织密基层健康服务网,以务实担当推动优质医疗资源下沉,让群众看好病、看好病。

(新华社长沙5月27日电)

## 前4个月全国规模以上工业企业利润增长18.2%

新华社北京5月27日电(记者王雨萧)国家统计局27日发布数据显示,1至4月份,全国规模以上工业企业实现利润总额24358.4亿元,同比增长18.2%。

从三大门类看,采矿业、制造业分别增长26.0%、20.4%,较1至3月份分别加快9.8个、1.3个百分点;电力、热力、燃气及水生产和供应业下降1.9%,降幅较1至3月份收窄1.3个百分点。4月份,全国规模以上工业企业利润增长24.7%。

工业生产保持较快增长,工业企业出厂价格回升,共同推动工业企业营业收入稳定增长。1至4月份,全国规模以上工业企业营业收入同比增长5.2%,较1至3月份加快0.2个百分点。其中,4月份全国规模以上工业企业营业收入增长5.7%,较3月份加快1.3个百分点。

装备制造业和高技术制造业等新动能行业引领作用明显。1至4月份,

规模以上装备制造业利润同比增长15.4%,拉动全部规模以上工业企业利润增长5.4个百分点;规模以上高技术制造业利润同比增长44.8%,拉动全部规模以上工业企业利润增长7.8个百分点,引领作用持续凸显。

原材料制造业利润增长继续加快。1至4月份,规模以上原材料制造业利润同比增长88.1%,较1至3月份加快10.2个百分点,拉动全部规模以上工业企业利润增长10.3个百分点。从行业看,国际原油价格上行带动相关产业链条产品价格上涨,石油加工行业同比扭亏为盈;新能源、人工智能、新一代信息技术等新兴产业快速发展,带动铝、铜、金、锂等有色金属需求大幅增长。

统计数据还显示,工业企业累计单位成本今年以来连续四个月下降。1至4月份,规模以上工业企业营业收入利润率5.43%,同比提高0.60个百分点,营业利润率达2023年以来同期最高水平。

## 前4个月我国交通出行人数为232.1亿人次

新华社北京5月27日电(记者叶昊鸣)记者27日从交通运输部获悉,今年前4个月,我国跨区域人员流动量为232.1亿人次,同比增长2.1%。其中,公路人员流动量为213.1亿人次,同比增长1.7%;水路客运量为8220万人次,同比增长7.4%。

城市客运方面,前4个月,我国城市客运量为347.2亿人次,同比增长1.6%。其中,城市轨道交通、出租汽车客运量分别为110.3亿人次和118.4亿人次,同比分别增长4.3%和4.6%;公共汽车、城市客运转运量分别为118.2亿人次和2341万人次,同比分别下降3.4%和3.7%。

货运量方面,前4个月,我国完成营业性货运量181.7亿吨,同比增长

3.6%。其中,完成公路货运量136.8亿吨,同比增长3.4%;完成水路货运量27.5亿吨,同比增长5.2%。

港口货物吞吐量方面,前4个月,我国完成港口货物吞吐量59.3亿吨,同比增长3.1%,其中内、外贸吞吐量同比分别增长2%和5.5%。完成集装箱吞吐量1.2亿标箱,同比增长7.2%。

交通固定资产投资方面,前4个月,我国完成交通固定资产投资8944亿元,其中公路、水运分别完成投资6004亿元和650亿元。

交通运输部有关负责人表示,4月,交通运输经济运行总体平稳,货运量、港口货物吞吐量、跨区域人员流动量等主要指标延续增长态势。