

建好内蒙古自贸试验区 赋能经济高质量发展

□赵海东

核心提示

- 立足区位优势 and 产业基础,开展首创性、集成式、差别化探索,形成“错位发展、优势互补”的功能格局
- 自贸试验区是推进制度型开放、构建新型生产关系的“试验田”,通过交易成本削减、要素配置优化与创新生态系统构建协同驱动机制,能够推动新质生产力的培育与发展
- 把制度创新、产业创新与科技创新深度融合,推动优势特色产业从本土布局到全球协同、从单点发展到集群集聚,加快构建具有内蒙古特色优势的现代化产业体系

率的重要因素,在经济发展中起着决定性作用。从经济发展的实践看,中国经济实现高速发展,创造了世界奇迹,其关键在于新近式改革和制度创新。进入新时代,我国经济转向高质量发展阶段,但推动经济高质量发展面临着深层次体制机制问题,需要新的生产理论来指导。从生产力与生产关系的基本原理看,通过体制机制改革不断调整生产关系,促进新质生产力发展,能够最大限度释放经济发展潜力,提升经济运行整体效率。

自贸试验区是我国推进制度型开放、构建新型生产关系的“试验田”,通过交易成本削减、要素配置优化与创新生态系统构建协同驱动机制,能够推动新质生产力的培育与发展。在推进区域高质量发展过程中,自贸试验区的制度创新相较于技术进步和传统物质资本,能够发挥更为关键的作用。改革自主权是自贸试验区最宝贵的制度资源,《中国(内蒙古)自由贸易试验区总体方案》赋予内蒙古更大的改革自主权,鼓励先行先试,在更广领域、更深层次开展首创性、集成式、差别化探索,为破解长期制约高质量发展的深层次体制机制障碍提供了重要支撑。

一是坚持制度创新的首创性。制度创新是自贸试验区的核心使命,应强化自贸试验区“制度策源地”功能,围绕打造联通内外的重要贸易节点、提升双向投资合作质效、畅通向北开放国际大通道、构建具有特色优势的现代化产业体系、营造一流科技创新生态、深化对内对外全方位合作和打造要素融汇融通的开放平台等领域,开展首创性探索,破解制约高质量发展的制度障碍,形成一批具有沿边特色的制度创新成果,建设更加具有竞争力的营商环境和制度环境。

二是坚持制度创新的集成性。制度创新的

集成性主要表现在自贸试验区跨部门、全产业链的集成创新。推进自贸试验区制度创新是一个系统性工程,贯穿社会化大生产的生产、分配、流通、消费各环节。内蒙古自贸试验区拥有边境经济合作区、跨境经济合作区、产业协作园区、边民互市贸易区、国家开发开放试验区、跨境电商综合试验区、综合保税区、国家级经济技术开发区等各类开放功能平台,要强化跨部门协同创新,形成各类开放平台联动开放的新格局。围绕优质高效农牧业、新能源、战略资源深加工、绿色算力、生物医药等重点产业,破除制约产业链高效运转的体制机制障碍,打通从研发设计、原材料供应、生产制造到物流配送、市场销售、售后服务等产业链条中的关键堵点,推动产业从“单点突破”迈向“全产业链集成创新”,构建具有特色优势的现代化产业体系,提升产业链供应链韧性和安全水平。

三是坚持制度创新的可复制性。自贸试验区以制度创新为核心任务,以可复制推广为根本要求。通过点上的试验,推动更大范围的改革开放进程是自贸试验区建设可复制性的重要体现。一方面,自贸试验区的设立不仅对所在区域的经济增长能够产生积极影响,而且对周边城市的经济增长具有显著的空间溢出效应,对更广泛地区的经济增长具有深远影响,这种“制度红利”具有长期效应。内蒙古自贸试验区涵盖呼和浩特、二连浩特和满洲里三个片区,呼和浩特片区位于呼包鄂乌城市群,二连浩特和满洲里片区基本在蒙中、蒙东地区,二连浩特三个片区对所在区域经济增长的溢出效应与辐射效应,探索建立片区间的产业联动发展机制,统筹推进中西部差异化协调发展。另一方面,推动制度创新成果复制推广,将成熟经验上升为省级或国家制度安排并向更大范围复制推广。要重点聚焦跨境算力服

务、特色服务贸易、涉外商业医疗保险、跨境科研用物资管理等新领域积极探索,提供可复制推广的制度供给。

以改革赋权释放制度红利 构建现代化产业体系

设立自贸试验区不仅能够为经济发展提供战略引领,也能为现代化产业体系建设提供重要平台。内蒙古自贸试验区以制度开放撬动高端资源要素全球配置,把制度创新、产业创新与科技创新深度融合,推动优势特色产业从本土布局到全球协同、从单点发展到集群集聚,使集聚的高端资源要素在科技创新、产业创新上发挥更大作用,将农牧、能源、算力等资源优势转化为产业优势、竞争优势,加快构建具有内蒙古特色优势的现代化产业体系。

一是促进农牧业优质高效发展。要进一步发挥“粮仓”“肉库”“奶罐”优势,建设国家重要农畜产品生产基地。按照“种源引进—科技研发—品牌出海”进行全产业链制度创新。大力引进优质品种资源并支持建设全球乳酸菌种质资源库,支持国家乳业技术创新中心开展关键技术攻关,推进“蒙”字标认证,完善绿色农畜产品溯源体系,拓展“农牧业+文旅”融合发展新场景,推进农牧文旅一体化发展,持续提升内蒙古优质农畜产品的知名度和影响力。二是提升能源和战略资源产业发展能级。要通过完善绿电消纳利用政策、开展绿色电力证书交易、完善设备回收利用标准体系等举措,提升能源产业发展能级。三是建设绿色算力保障枢纽,培育发展未来产业。在绿色算力领域,按照“基础设施—算力调度—数据交易—跨境服务”进行全产业链制度创新。要推进全国一体化算力网络内蒙古枢纽节点建设,针对各环节“建得多、联得少”的瓶颈探索建设算力网络互联互通中心,建设边缘算力中心,加快发展数据标注、数据加工、开展人工智能大模型训练和应用,丰富数据交易产品,拓展绿色算力应用场景,探索跨境算力服务,实现从算力输出到Token供给,以制度创新引领产业升级,将绿电优势最终转化为面向全球的算力服务能力,与此同时积极拓展生物制造等未来产业新赛道。要统筹发展和安全,建立健全风险防控体系,加强对跨境资金流动、数据跨境流动、生物安全等重点领域的监管,确保自贸试验区在安全可控的前提下实现更高水平的对外开放。要将制度创新、科技创新、产业创新与绿色发展深度融合,坚持走生态优先、绿色发展的高质量发展新路子,筑牢我国北方重要生态安全屏障。

(作者系内蒙古大学发展规划处处长,经济管理职业学院教授、博士生导师)

从实际出发校准政绩坐标

□匡昇

政绩观是党员干部世界观、权力观、事业观的集中体现,是政治立场、治理理念与价值取向的深层折射。对内蒙古而言,树立和践行正确政绩观,是关乎国家生态安全、能源安全、粮食安全、边疆安全的重大政治原则,是贯彻好自治区党委“1571”工作部署的价值基石。当前,我区正处于生态保护攻坚期、资源型产业转型关键期、民生保障提升期、边疆治理深化期,唯有深刻把握正确政绩观的科学内涵,从实际出发系统构建政绩评价的价值坐标,方能确保内蒙古在强国建设、民族复兴伟业中肩负起边疆民族地区的特殊使命。

正确政绩观的理论基础深植于马克思主义人民观。马克思主义认为,衡量社会进步的根本尺度在于人的自由全面发展。这一原理投射于治国理政实践,衍生出“以人民为中心”的政绩评价标准。从政治维度看,正确政绩观是维护国家统一和民族团结的价值锚点。只有树牢体现党的意志、反映人民意愿的政绩观,才能确保“两个屏障”“两个基地”“一个桥头堡”战略定位不偏不倚,确保在维护国家统一、促进民族团结上立场坚定、行动有力。从历史维度看,树立和践行正确政绩观,能够破解“短视化”治理困境。正确政绩观要求平衡当代人与后代人、局部利益与整体利益、经济效益与生态效益之间的关系,这不仅是发展方式的转变,更是治理体系的深刻变革。从价值维度看,正确政绩观体现了显绩与潜绩的辩证统一。显绩与潜绩如同树木之花果与根系,根系深广方能花果繁盛。党员干部既要去做让老百姓看得见、摸得着、得实惠的实事,也要做为人人作铺垫、打基础、利长远的好事,创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。

确立生态优先、安全为基、民生为本的政绩坐标。一是严守生态安全底线。将生态环境保护作为不可逾越的红线,彻底摒弃以牺牲环境换取短期增长的做法,将生态系统完整性保护、草原森林湿地修复成效、生物多样性保护水平作为评价发展水平的前置指标,构建起生态优先的政绩导向。二是要确保边疆稳固。将铸牢中华民族共同体意识、促进民族团结进步、维护边疆安全稳定作为核心政绩指标;将稳边固边兴边成效作为检验政治忠诚的重要标尺,在促进各民族交往交流交融、构建互嵌式社会结构中展现担当。三是要将增进民生福祉作为终极价值追求。将各族群众对美好生活的向往作为奋斗目标,把就业质量、收入分配、公共服务均等化、文化权益保障等民生指标置于突出位置;对于边境地区、牧区、农村等薄弱环节,必须将缩小发展差距、促进共同富裕作为政绩评价的核心内容,确保发展成果更多更公平惠及全体人民。

构建科学规范、权责对等、闭环管理的政绩治理体系。一是要完善决策形成机制。重大决策必须建立符合新发展理念的科学论证体系,强化财政承受能力评估、生态影响评价、社会稳定风险评估的刚性约束,实行重大决策终身责任追究机制,从源头上防止“拍脑袋”决策,确保发展思路符合区情实际、顺应群众意愿。二是要优化政绩评价体系。针对不同地区功能定位实施差异化考核,建立“共性指标+特性指标+负面清单”的立体评价框架,通过分年度考核引导各地立足实际、各展其长,避免“一刀切”的盲目攀比。三是要健全监督问责机制。强化对权力运行的制约和监督,建立政绩观偏差预警与纠偏机制,对脱离实际搞“形象工程”、破坏生态环境、统计数据造假等行为严肃追责问责,形成对错误政绩观的刚性约束。

培育崇实尚朴、久久为功的政绩文化。一是要弘扬求真务实作风。坚决抵制形式主义、官僚主义,防止“材料政绩”“数字政绩”;建立领导干部联系基层、联系群众的长效机制,使决策建立在扎实调研基础上;鼓励党员干部做默默无闻的铺路石。二是提倡尊法重德重民理念。通过教育培训、典型示范、舆论引导,使绿色低碳发展成为社会共识。三是要尊重人民主体地位。建立常态化的群众参与评价机制,将人民群众的获得感、幸福感、安全感作为政绩的根本评判标准;通过政务公开、民意调查、第三方评估等方式,确保政绩评价反映真实民意,防止“自说自话”“自我评价”的封闭循环。

以正确政绩观引领高质量发展。在筑牢我国北方重要生态安全屏障方面,要统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,将生态修复、沙化土地治理、草原森林质量提升等长期性工作作为根本,不追求短期政绩,而追求生态系统的根本性改善。在筑牢祖国北疆安全稳定屏障方面,要全面推进民族团结进步事业,深入推进兴边富民行动,改善边境地区生产生活条件,完善社会治理体系,提升公共安全治理水平,确保边疆固安守。在建设国家重要能源和战略资源基地方面,要坚持传统能源与新能源并举,构建多元互补的现代能源体系;不搞粗放式开发,防止“圈而不建”的资源浪费,追求资源转化率、附加值、全要素生产率的全面提升。在建设国家重要农畜产品生产基地方面,要树立大农业观、大食物观,推进农牧业规模化、产业化、品牌化,提高农畜产品供给能力和质量;注重耕地保护和地力提升,推进种业振兴,完善农企利益联结机制。在打造我国向北开放重要桥头堡方面,要提升对外开放平台功能,在融入共建“一带一路”中展现开放胸襟,树立服务国内国际双循环的全局观念,以高水平开放促进高质量发展。

(作者系内蒙古自治区社会科学理论研究中心主任、副研究员)

坚持“两个结合” 让哲学社会科学扎根中国大地

□苏睿

核心提示

- 唯有坚守“两个结合”,哲学社会科学才能站稳立场、找准方向、夯实根基,构建起具有中国特色、中国风格、中国气派的学科体系,发挥其认识世界、改造世界、引领时代的应有作用
- 在“两个结合”中构建中国哲学社会科学自主知识体系,关键在于明确路径、扎实推进,在同中国具体实际相结合中把握逻辑起点,在同中华优秀传统文化相结合中坚守根脉

当前,世界百年未有之大变局加速演进,当代中国正经历着人类历史上最为宏大而独特的实践创新。回望中国哲学社会科学的发展历程,一个根本性命题日益凸显:哲学社会科学要真正彰显价值、发挥作用,就必须深深扎根中国大地,始终坚持“两个结合”的根本原则。这既是对哲学社会科学学术研究规律的深刻把握与自觉遵循,更是对新时代呼唤理论创新、思想创新的郑重回应与主动担当。

深刻把握哲学社会科学的“魂脉”与“根脉”

习近平总书记指出,“两个结合”是我们取得成功的最大法宝。这一论断精准把握了中国特色哲学社会科学的内在本质。哲学社会科学肩负着研究社会发展、探索治理路径、回应人民精神文化需求的重要使命,是与国家命运、民族未来紧密相连的“经世之学”。当前,各种思潮交融激荡,新的时代课题不断涌现。这既为哲学社会科学提供了广阔空间,也对其理论创新提出了更高要求。唯有坚守“两个结合”,哲学社会科学才能站稳立场、找准方向、夯实根基,构建起具有中国特色、中国风格、中国气派的学科体系,发挥其认识世界、改造世界、引领时代的应有作用。

马克思主义确保哲学社会科学始终沿着正确方向前进。马克思主义是我们立党立国、兴党兴国的根本指导思想,更是中国特色社会主义社会科学的“魂脉”。坚持以马克思主义为指导,是当代中国哲学社会科学区别于其他哲学社会科学根本标志。哲学社会科学研究的本质,是对人类社会规律探索的探索,是对国家发展实践的总结,是对人民群众需求的回应,而马克思主义所蕴含的辩证唯物主义和历史唯物主义,为我们观察和分析社会问题、破解时代难题提供了科学的立场和方法。在学术研究中,只有坚守这一“魂脉”,才能摆脱唯心主义和形而上学的桎梏,避免陷入片面化、表面化的认知误区,准确把握事物发展的内在规律,确保学术研究不偏离正确航向。坚守马克思主义“魂脉”,需要用其立场、观点、方法解决当代中国实际问题,不断推进马克思主义中国化时代化。习近平新时代中国特色社会主义思想作为当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义,为哲学社会科学研究提供了根本遵循。哲学社会科学工作者要自觉将其贯穿学术与研究全过程,转化为清醒的理论自觉、坚定的政治信念、科学的思维方法。

中华优秀传统文化为哲学社会科学提供丰厚滋养。中华优秀传统文化历经五千多年的传承与积淀,形成了独具特色、博大精深的思想体系,蕴含着丰富的哲学思想、人文精神、道德理

念,不仅塑造了中华民族的精神品格,也为中国特色哲学社会科学的构建提供了极其宝贵的思想资源和文化滋养,是中国特色哲学社会科学发展的“根脉”。中华优秀传统文化中的宇宙观、认识论、价值论,与马克思主义哲学相互补充、相互印证。道家“反者道之动”的辩证法与唯物辩证法形成深刻共鸣;儒家“仁者爱人”强调人的主体地位与道德修养,契合马克思主义关于人的全面发展理论;墨家“三表法”堪称中国古代对“实践是检验真理的唯一标准”的朴素表达。此外,“天下为公”“为政以德”为中国特色社会主义民主政治提供文化支撑,“义利兼顾、以义为先”为完善社会主义市场经济体制提供理论指引,“法不阿贵”“徒法不足以自行”为中国特色社会主义法治体系建设提供历史借鉴,“天人合一”“取之有度、用之有节”为建设美丽中国、推动人与自然和谐共生提供重要思想资源。哲学社会科学工作者要自觉肩负起挖掘、阐发、传承传统文化的责任,善于从中提炼标识性概念,有效推动其创造性转化、创新性发展。

“两个结合”是让哲学社会科学本土化的根本路径

哲学社会科学的生命力在于扎根实践、扎根本土。“两个结合”正是让学术深入中国大地、融入现实实践、赓续中华文脉的根本路径。唯有以“两个结合”为引领推动哲学社会科学的发展,才能回应时代呼声、破解现实难题、实现学术自强,真正肩负起认识世界、改造世界、引领时代的重要使命。

推动哲学社会科学要立足中国式现代化实践。中国式现代化是人类历史上规模最大、难度最高的现代化实践,也是哲学社会科学扎根中国的最深沃土。中国式现代化的独创性,本身就来自“两个结合”的实践成果。它既坚持马克思主义的科学指引,又立足中国实际、传承中华优秀传统文化。中国式现代化基于自

己国情的中国特色既是“两个结合”在实践层面的具体体现,也是哲学社会科学理论创新的核心命题。作为哲学社会科学工作者,必须深入现代化实践现场,从改革发展的伟大成就中提炼新概念、发现新规律、构建新理论,形成能够精准阐释中国式现代化的概念体系、理论体系和话语体系。

摆脱对西方学术范式的路径依赖。哲学社会科学要扎根中国大地,核心是确立主体性,实现学术上的自立自强。对此,“两个结合”既提供了科学的理论指引,又赋予了深厚的文化根基。打破“西方中心主义”迷信,并非排斥西方学术成果,而是要在“两个结合”的引领下,坚持以我为主、为我所用,在比较、对照、批判、吸收中实现超越。要以马克思主义为指导,立足中国实际,对西方哲学社会科学理论进行辩证分析,吸收其合理成分,摒弃其不符合中国国情的不合理因素,结合中国的实践经验和文化传统,进行理论创新和学术创造。

坚持人民至上是哲学社会科学的价值归宿。哲学社会科学要扎根中国大地,说到底就是扎根人民、扎根生活。马克思主义的根本立场是人民立场,中华优秀传统文化的核心价值之一是“民为邦本”。“两个结合”的本质,正是把这两者融合起来,为哲学社会科学服务人民提供根本遵循。当前,人民群众对美好生活的向往日益强烈,就业、教育、医疗、养老、住房、生态等方面的需求日益多样。这些问题既是群众的切身利益,也是“两个结合”需要破解的重要课题。哲学社会科学工作者要深入基层、倾听呼声,以马克思主义为指导,结合中华优秀传统文化中的民生智慧,围绕急难愁盼问题开展研究,提出切实可行的解决方案。此外,要尊重人民群众的主体地位。群众在实践中积累的丰富经验,是理论创新的重要素材,要善于总结这些经验,将其融入学术研究。要加强哲学社会科学普及工作,用通俗易懂的语言阐释理论成果,让学术走进群众、走进生活,使人民群众真正成为哲学社会科学发展的参与者和受益者。