

牢记嘱托 勇毅前行

坚决打好“三北”工程攻坚战

□王肇晨

核心提示

- 内蒙古是我国治理荒漠化的主战场、防御沙尘暴的主防线，承担着全国“三北”工程六期44%的生态建设和60%的沙化土地综合治理任务
- 始终牢记“国之大事”，锚定目标任务，大力弘扬蒙古马精神和“三北精神”，勇担使命、不畏艰辛、久久为功，坚决夺取“三北”工程攻坚战新胜利

率达70%以上；推广应用滴灌、微灌等高效节水技术，较传统浇灌方式节水70%以上。

坚持创新驱动，从“政府主导”向“多元共治”转变

树牢改革思维，创新工作机制和模式，合力破解防沙治沙工作中的难点堵点。一是创新多元投入机制。通过设立防沙治沙基金、成立基金会、开展光伏治沙、公益治沙等方式，自筹资金124亿元统筹用于防沙治沙，国家项目配套资金全部由自治区承担，不需要盟市旗县配套一分钱。二是创新多元融合机制。率先实施光伏治沙工程，坚持“治沙是目标、发展光伏是手段”，累计完成治沙248万亩、新能源装机2727万千瓦，库布其沙漠“光伏长城”初具规模；创新实施“以路治沙”，推动该模式由歼灭区向攻坚区、阻击区拓展，建成穿沙公路2700公里，将560万亩流沙牢牢锁住。三是创新多元参与机制。制定出台《关于充分调动各方积极性合力打好“三北”工程攻坚战的意见》，大力推广以工代赈，将“三北”工程项目全部纳入以工代赈范围，明确劳务报酬发放比例不低于项目总投资的10%，累计发放劳务报酬28亿元以上，22万多农牧民在治沙中致富；联合三峡集团在浑善达克沙地南缘完成治沙23.6万亩，打造了央地合作新样板。四是创新多元保障机制。坚持就近育苗，年培育乡土苗木15亿株、草种800万公斤，完全满足全区生态建设需求；坚持就地取材、变废为宝，充分利用芦苇、麦秸、灌木平茬物等制作沙障，千方百计降低治沙成本；大力推进机械治沙，覆盖率达55%以上；修订《内蒙古自治区防沙治沙条例》，为新时代防沙治沙提供法治保障。

坚持建管并重，从“规模优先”向“质量优先”转变

把质量意识贯穿工程建设始终，探索建

立建管一体化机制，强化项目全生命周期管理，打造精品工程、放心工程。一是强化制度供给。制定出台“三北”工程资金管理办法、全流程闭环管理、建后管护长效机制等10余个制度文件，完善“三北”工程制度管理体系，守牢作业设计、招投标、落地上图等重点关口，用最严密的制度把工程项目管好。二是严把工程质量。在每年开展林草高质量综合检查、“三北”工程建设技术检查的基础上，今年启动“三北”工程质量年行动，实施项目谋划储备质量提升、招投标市场规范提升、项目验收质量把关等九大行动，同步开展六期规划中期评估和年度成效监测，确保保一片、成一片。三是强化种苗监管。坚持关口前置，连续两年开展林草种苗质量监管“绿剑行动”，2025年抽检数量为往年的5倍，苗木、种子总体抽检合格率分别达98%、95%，坚决杜绝将不合格的种苗用于生态建设，确保种苗质量、质优、价惠。四是狠抓落地上图。出台落地上图管理实施细则，通过规范统一工作底图、精准勾绘项目图斑等措施，倒逼各地提升工程建设质量，2024年、2025年“三北”工程项目上图率分别达98%、73%。五是加强建后管护。探索推广“国有林场+”管护模式，组织58个国有林场落实管护面积140多万亩，推动“三北”工程草原治理区纳入禁牧区管理610万亩，压实企业建设期管护和地方移交后管护两个主体责任，全力守好“三北”工程建设成果。

坚持系统治理，从“突出扩绿”向“三绿并举”转变

统筹推进生态建设、保护与合理利用，实现种与管共抓、生态与产业共促、人与自然共生。一是巩固治理草原过牧成果。在全区102个地区和单位，99%的草原全面推开解决草原过牧问题，通过舍饲圈养、集中托养、加快出栏等市场化手段，分流超载牲

坚持系统治理 筑牢生态屏障

□山丹

核心提示

- 系统治理的核心要义，在于打破“头痛医头”的线性思维，树立“皮”“毛”兼治的全局观念
- 让人民群众在生态建设中拥有实实在在的获得感，坚持生态惠民、生态利民、生态为民，着力探索并走出一条绿富同兴的可持续发展之路
- 只有坚持系统治理，才能实现山水林田湖草沙一体化保护和修复；只有坚持科学施策，才能确保工程质量与成效；只有坚持生态惠民，才能赢得人民群众的广泛支持

优化“三北”工程攻坚战战略布局

黄河“几字弯”攻坚战，科尔沁、浑善达克两大沙地歼灭战，河西走廊—塔克拉玛干沙漠边缘阻击战，“三北”工程攻坚战三大标志性战役构成系统攻坚的整体骨架。这一布局不是简单按行政区划切割，而是根据沙化空间分布和危害程度，将北方沙区划分为三个战略方向，各有侧重又相互呼应。

内蒙古因地制宜，形成东部歼灭、中部攻坚、西部阻击的梯次格局。在黄河“几字弯”，聚焦阻沙入黄，构筑了绿化带、淤地坝、光伏治沙带、锁边林草带“四道防线”。黄河泥沙问题根源在上游，内蒙古段正是主要来源区。通过系统治理，入黄泥沙量从2700万吨降至400万吨，毛乌素沙地治理率突破80%。这证明坚持系统治理，黄河流域生态保护完全可以实现。在科尔沁、浑善达克两大沙地，聚焦阻沙入京，实施“灭黄”行动，多个旗县流动沙地清零。“以路治沙”模式值得关注，穿沙公路既是交通动脉，也是治沙轴线，路通到哪里，绿色就延伸到哪里。这一模式把工程措施与生物措施、政府主导与群众参与有机结合，实现了治沙与惠民双赢。在河西走廊—塔克拉玛干沙漠边缘，重点推进巴丹吉林、腾格里等沙漠的锁边治理。2025年，巴丹吉林、腾格里、乌兰布和三大沙漠长达1856公里的锁边林草带建设工程全面合龙。这不仅是中国防沙治沙史上的里程碑，更是习近平生态文明思想在干旱荒漠区的生动实践。以“以水定绿”原则确保科学治理。“三北”地区水资源短缺是生态治理的最大

走出一条绿富同兴的可持续发展之路

系统治理的最终目的是实现人与自然和

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央立足中华民族永续发展的战略全局，深刻把握人与自然和谐共生的本质规律，原创性提出“绿水青山就是金山银山”理念。这一理念既是引领经济社会高质量发展的认识论，也是校准领导干部政绩观、检验履职成效的方法论。内蒙古肩负着筑牢我国北方重要生态安全屏障的重大使命，全区生态文明建设的鲜活探索，深刻印证了践行正确政绩观对纵深推进绿色发展的现实意义与时代价值。

从“重增长”向“重绿色”蝶变，以绿色发展锚定正确政绩观的核心要义。习近平总书记深刻指出，坚持高质量发展要成为领导干部政绩观的重要内容。这一重要论断，深刻揭示了经济发展与正确政绩观的内在统一性，明确要求各级领导干部坚决破除简单以生产总值论增长、论英雄的路径依赖，从重规模速度、重总量扩张的传统发展模式，转向重质量效益、重绿色低碳的创新发展范式，以发展之变夯实政绩之基。

“十五五”时期是我国经济社会发展全面绿色转型的关键阶段，更是如期实现碳达峰目标、纵深推进美丽中国建设的攻坚窗口期。要纵深推进传统产业绿色低碳转型，坚决遏制“两高一低”项目盲目上马，推动能源、化工、冶金、建材等行业由资源消耗型向绿色集约型转型；聚力发展风电、光伏、氢能、新型储能等绿色低碳产业，将生态优势、资源优势转化为产业优势、竞争优势，让绿色成为高质量发展的鲜明底色。

内蒙古始终坚持将生态保护作为首要政绩、硬核算账，坚定不移走生态优先、绿色发展之路。坚决摒弃先污染后治理、重GDP轻生态的陈旧思维，牢固树立保护生态环境就是彰显正确政绩观的价值导向。统筹推进“三北”工程攻坚战、防沙治沙、草原森林保护修复等重大生态工程，将资源消耗、环境损害、生态效益纳入政绩评价体系，以绿色考核树立鲜明导向，引领各地各部门在发展中保护、在保护中发展，厚植生态本底、培育生态经济，让绿水青山持续转化为富民强区的青山银山。

从“重显绩”向“重潜绩”跃升，以“功成不必在我”境界筑牢生态根基。习近平总书记多次强调，领导干部要涵养“功成不必在我、功成必定有我”的精神境界与历史担当，深刻阐明了显绩与潜绩的辩证关系，为树立正确政绩观提供思想遵循。生态保护修复具有长期性、艰巨性、隐蔽性特征，是打基础、利长远、惠千代的潜绩工程，需久久为功、善作善成。

引导党员干部以追求立竿见影的显性成效，转向深耕细作、夯基垒台的隐性积累。生态领域的潜绩，看似无声无形，实则是最具含金量、最具可持续性的政绩；今日之潜绩积淀，既是明日显绩的坚实支撑，更是子孙后代永续发展的根基。内蒙古作为“三北”工程攻坚战主战场，在三大标志性战役中承担着“两个半”战役的落地实施任务，承担着全国60%的沙化土地综合治理任务，尤需大力弘扬蒙古马精神和“三北精神”，以历史耐心与战略定力守护绿水青山、筑牢生态屏障。

内蒙古生态文明建设的生动实践证明，生态改善非一日之功，政绩建树非一时之效。塞罕坝的建设者们以数十年坚守，在荒漠沙地造就百万亩林海，将黄沙蔽日之地变为绿意葱茏之境，彰显“功成不必在我”的崇高境界；库布其、毛乌素、科尔沁等沙地治理中，一代代治沙人与基层干部以愚公移山的坚定意志，坚持持续治沙、接续发力，将昔日的“死亡之海”变成生机盎然的“生态绿洲”。这些生态奇迹的诞生，源于一茬接着一茬干、一锤接着一锤敲的潜绩积累。各级领导干部要坚持一张蓝图绘到底、一以贯之抓落实，不计个人一时得失、不慕短期虚浮之名，积小胜为大胜，奋力在生态文明建设上出新绩。

从“重眼前”向“重长远”升华，以系统观念擘画民生福祉长远蓝图。在生态环境保护上一定要算大账、算长远账、算整体账、算综合账，不能因小失大、顾此失彼、寅吃卯粮、急功近利。只有以绿色为底色的发展才能持久，才能满足人民群众的美好生活需要。

推动决策导向向长远转型，必须引导党员干部树立大局观、长远观、整体观，力戒急功近利、浮躁冒进。既要精算经济账，更要善算生态账；既要算清当前账，更要谋好长远账；既要把握局部账，更要扛起全局账。决策部署要以生态环境容量与承载力为刚性约束，对触碰生态底线的项目，即便效益再高、收益再大，也坚决拒之门外，以底线思维守护发展根基。我们要深刻认识到，守护绿水青山，就是对未来的最大投资，就是对人民的最长远承诺。

内蒙古横跨“三北”，生态地位极端重要、不可替代。内蒙古生态状况如何，不仅关系全区各族群众生存和发展，而且关系华北、东北、西北乃至全国生态安全。面对生态治理投入大、周期长、见效慢的现实，内蒙古坚决扛起政治责任，持续加大投入，实施系统治理、源头治理、综合治理。大兴安岭林区全面停止天然林商业性采伐，“砍树人”变为“看树人”，短期木材收益让位于森林休养生息、碳汇能力提升、生物多样性保护，为国家“双碳”目标实现贡献力量，为子孙后代留存珍贵“绿色银行”。实践充分证明，唯有算大账、谋长远，方能跳出一时一地局限，在服务国家发展大局中实现自身高质量发展。

理念领航方向，政绩彰显担当，生态关乎未来。从“重增长”到“重绿色”、从“重显绩”到“重潜绩”、从“重眼前”到“重长远”的转变，内蒙古的生动实践已然并将持续证明，唯有涵养“功成不必在我”的胸襟、砥砺“功成必定有我”的担当，善谋长远、笃行实干，方能持续守护绿水青山，并将其源源不断转化为金山银山，为子孙后代留下天蓝、地绿、水清的美好家园，为建设人与自然和谐共生的现代化作出新的更大贡献。

（作者系中共通辽市委员会党校副教授）

□李锐

畜486万羊单位，切实减轻了草原承载压力；理顺草原补奖资金管理机制，率先将资金管理权限从农牧部门调整到林草部门；印发草原补奖资金管理暂行办法和绩效考核办法，建立资金发放与农牧民履行义务挂钩机制，对5858户违规放牧农牧民扣发补奖资金1555万元，实现“以效定补”，扭转了“保护不保护、补贴照样领”的惯性做法。通过“疏、管、转”多措并举，全区天然草原草畜平衡指数全部降到10%以下，困扰内蒙古多年的草原过牧问题实现突破。二是打响遏制毁林毁草总体战。持续开展毁林毁草违规行为打击集中整治，党政同抓、纪法协同、行刑衔接，针对案件集中管辖、非法占用农用地案件办理等关键环节，出台8项制度机制和证据指引，打通了执法认定标准不一、司法机关办案难等一系列办案堵点和难点；以“零容忍”态度严厉打击毁林毁草行为，累计查处行政案件7817起、破获刑事案件2777起，通过严查严打、高压震慑，有效遏制了毁林毁草多发势头；坚持减存、遏增并举，累计整治问题2.76万个，存量和增量问题整改率分别达到99.6%、88.8%，恢复林草植被33.08万亩，收缴罚款罚金468亿元，2025年国土变更调查中林草地净流入205.7万亩，历史上首次实现林草地类回流。三是重塑林草行政执法监管体系。组建林草执法及辅助队伍106支、定编2116名，已到岗2031人；在林草资源富集的苏木乡镇恢复设立779个林草工作站，2782名专门负责林草工作人员全部到岗，构建起市县乡四级贯通的林草执法监管体系，有效解决了林草执法体制不畅和监管力量弱化问题。四是拓展“两山”转化路径。大力发展林草产业，重点扶持特色林果、林下经济、沙生药材、生态旅游等特色产业发展，2025年全区林草产业产值达到1120亿元、较“十三五”末实现翻番；加快发展林草碳汇、编制草原原、灌木碳汇项目方法学2个，开发储备CCER碳汇项目25个，挂网公示项目15个、居全国首位，累计完成林草碳汇价值转化超1.3亿元，促进各类生态建设成果多渠道“变现”增值。

“十五五”时期是巩固拓展防沙治沙成果的关键期，也是推动“三北”工程高质量发展的攻坚期。我们将始终牢记“国之大事”，以自治区党委“1571”工作部署为统领，锚定2027年和2030年目标任务，大力弘扬蒙古马精神和“三北精神”，勇担使命、不畏艰辛、久久为功，坚决夺取“三北”工程攻坚战新胜利，把祖国北疆这道万里绿色长城构筑得更加牢固。

（作者系自治区林业和草原局党组书记、局长）

谐共生，必须让人民群众在生态建设中拥有实实在在的获得感。内蒙古始终坚持生态惠民、生态利民、生态为民，着力探索并走出一条绿富同兴的可持续发展之路。

以工代赈让农牧民成为治沙的直接受益者。内蒙古将“三北”工程打造为民生工程、富民工程，创新以工代赈机制，让农牧民在生态建设中稳定就业、持续增收。以工代赈不仅是有效的扶贫手段，更是蕴含治理智慧的创新实践。它推动农牧民从治沙“旁观者”转变为“参与者”，从“要我治沙”转变为“我要治沙”。这种身份转变催生的内生动力，是任何外部投入都无法替代的治理效能。

产业带动推动绿水青山向金山银山转化。2025年，全区林草产业总产值达1120亿元，碳汇价值转化突破5000万吨。沙棘、肉苁蓉等特色林果的种植面积与产量均居全国前列；草产业体系完备，林下经济蓬勃发展，生态旅游持续升温。生态产业化的核心难题，在于如何将生态产品的“外部性”转化为内部价值。内蒙古通过碳汇交易、生态旅游、特色林果等市场化路径，让生态价值可度量、可交易、可变现。完善生态产品价值实现机制，是“十五五”期间需要重点突破的方向。

“三北”工程攻坚战既是一场持久战、攻坚战，更是一场系统战。立足新发展阶段，必须持续深化系统观念，健全跨区域联防联控机制，让“一盘棋”思维贯穿工程建设全过程。要巩固拓展光伏治沙、以路治沙等成熟模式，加大智能装备研发与应用力度，推动治理效能稳步提升。同时，要健全生态产品价值实现机制，拓宽碳汇交易渠道，让绿水青山的生态价值更多转化为农牧民的实际收益。

回望过去，我们有理由为取得的成就感到自豪；展望未来，我们更需要保持清醒与定力。系统治理非一时之功，而是久久为功、非一地之事，而是全局之事。只有坚持系统治理，才能实现山水林田湖草沙一体化保护和修复；只有坚持科学施策，才能确保工程质量与成效；只有坚持生态惠民，才能赢得人民群众的广泛支持。锚定“十五五”规划目标，我们要一张蓝图绘到底，一茬接着一茬干，努力创造新时代防沙治沙新奇迹，为筑牢我国北方重要生态安全屏障作出新的更大贡献。

（作者系内蒙古自治区社会科学院经济研究所研究员）