



“反腐”注定成为人们盘点2014年时绕不过去的重大主题。这一年，反腐行动在规模、密集程度、深入性以及制度探索方面，均呈现出前所未有的高强度态势。全世界都关注到，中国政府正以“壮士断腕”的勇气和“零容忍”的态度，坚决惩治腐败分子，推动从严治党和社会改革。

有学者观察到，在贪腐分子高频率、高曝光度落马的同时，反腐行动亦加速走上法治化轨道。“新华视点”记者梳理年度八大反腐关键词，透视波澜壮阔的反腐2014。

反腐关键词： 清理裸官 “塌方式腐败”

打虎拍蝇

年度回顾：十八大以来，中央坚持“老虎”“苍蝇”一起打，形成了对腐败的高压态势：超过50位省部级高官被查处，副国级以上官员3人，范围涉及党政军、人大、政协、国企等多领域。

2014年的反腐力度空前。仅前11个月，落马省部级干部以上就近40人。除“老虎”频频落马，“苍蝇”也被大面积清理。今年上半年，全国纪检监察机关给予党纪政纪处分8.4万人，同比增长超过30%。1~9月，全国检察机关立案贪污贿赂犯罪案件27235件35633人，其中县处级以上33025人。

专家点评：中国社科院中国廉政研究中心副秘书长高波表示，十八大以来的反腐力度前所未有。今年以来，从徐才厚、周永康到河北“藏金小官”，不论官位高低，有腐必反，有贪必肃。“打虎上无禁区，拍蝇下无死角”，让百姓备受鼓舞、充满期待。

巡视升级

年度回顾：作为上级对下级的监督，我党从上世纪90年代开始进行巡视制度的探索。至今，巡视已成为反腐利剑。十八大以来，中央陆续开展多轮巡视，完成了对31个省市区和新疆生产建设兵团的全覆盖，强度、力度和效果前所未有。全国政协原副主席苏荣、曾任云南省委书记的白恩培等的违法违规线索均由巡视获得。

2014年的巡视上演了“升级版”：一是巡视量更大，从去年的两轮增加到今年三轮。目前，前两轮已完成20个省市区和6家单位的巡视，比2013年翻了一番；二是巡视深度加强。反馈报告不仅涉及个案，还强调腐败现象的归纳梳理以及新趋势的预判，举一反三，敲山震虎；三是添加有针对性的“专

项”。除了对地方的“常规巡视”，其他部门和企事业单位纳入“专项巡视”，如复旦大学、科技部、一汽集团等。目标更加精准，不仅深挖，还会随时杀“回马枪”。

专家点评：北京航空航天大学廉洁研究与教育中心主任任建明表示，巡视在遏制腐败蔓延、形成高压震慑方面作用明显。中央正在修订巡视条例，将常规巡视和专项巡视上升到党内法规的高度固定下来，让巡视制度成为腐败克星。

围剿“塌方式腐败”

年度回顾：今年中纪委查办的山西窝案、中石油窝案、发改委价格司窝案等重大腐败案件，既涉及中央、地方政府也包含垄断国企，共同特征都是“倒下一个牵出一串”，“塌方式腐败”的定性频频出现。

2014年，仅山西一省落马省部级干部就达7人，其中4人曾是省委常委，岗位涉及党委、政府、人大、政协和太原市委书记；发改委价格司窝案，包括两任司长、副司长、副巡视员等5人，在任领导几乎全数覆没。此类腐败破坏了政治生态，损害了党和政府的形象，更使当地政治、经济和社会发展遭受重大损失。

专家点评：天津市委党校副校长赵晓晖说，干部任用腐败为祸甚烈。不跑不送、原地不动，又跑又送提拔调动的“逆淘汰”环境，滋生“团伙化”腐败，搞乱政治秩序。必须强化党性教育，严明党的纪律，清除“圈子文化”的负面影响，根除“政治地质隐患”。

查处“小官巨腐”

年度回顾：今年以来，一些“芝麻粒儿大”的科级干部和村官成为各类贪腐大案的“主角”，动辄亿元、千万元的涉案金额令人瞠目，这种小官巨腐被网民称为“虎蝇”。

1.2亿元现金、37公斤黄金、68套房产，这是科级干部秦皇岛市北戴河区供水总公司总经理马超群的“腐败清单”。与马超群类似的不少小官巨腐纷纷浮出水面。广州国营白云农工商联合公司原总经理张新华，被控涉嫌贪污2.84亿元、受贿近1亿元；北京海淀区西北旺镇皇后店村会计陈万寿挪用资金1.19亿元。“小官巨腐”主要集中在农村征地拆迁、项目审批、截留挪用公款等领域。同时，随着国家对基层和农村的优惠政策、补贴资金力度加大，一些基层贪腐官员将“黑手”伸向这些领域。

专家点评：国家行政学院教授汪玉凯表示，“老虎”如何贪腐，百姓也许所知不多；但“苍蝇”有多坏，群众则有切肤之恨。打击基层腐败应从规范权力运行着手，找到基层权力暗箱操作、缺乏监管的症结，加强权力运行的公开和透明。

清理裸官

年度回顾：家人移居海外，干部在国内任职。被称为“贪官预备队”的“裸官”现象被诟病多年。今年被查处的广州市原副市长曹鉴燎就是典型，包括其本人在内的全家人，早在上世纪90年代就拿到了港澳居民身份证。

2014年，“裸官”成为被重点整治和清理的对象。今年以来，全国多地开展了对“裸官”清理的行动。广东在清理工作中发现“裸官”2190名，866名拒绝接回家人的“裸官”被调岗；北京梳理局处级“裸官”，46人调整工作岗位。不仅如此，更多地方还探索通过立法重典治理“裸官”。《广东省预防腐败条例(草案)》明确提出，“裸官”不得在重要岗位、敏感岗位任职，且不能列为领导干部考察对象。

专家点评：中山大学廉政与治理研究中心教授肖滨说，今年以来，

巡视、督查、整改对久治不愈的“裸官”、干部兼职顽症下了猛药，力度大，效果明显，既避免更严重腐败的发生，保护了国家财富，也用实际行动坚定了社会和百姓信心。

海外追逃

年度回顾：2014年中国境外反腐追逃的打击力度史无前例。在中纪委统筹下、最高检、公安部等部门协力出击。截至目前，“猎狐2014”海外追逃追赃行动已从58个国家和地区缉捕在逃经济犯罪嫌疑人396名，其中涉案金额千万元以上的百余人，缉捕数是去年的2倍多。

中国国家主席习近平在出席APEC会议和G20峰会等多边和双边国际会见期间，至少7次谈到国际反腐败合作。海外追逃追赃。11月，APEC会议通过的《北京反腐败宣言》和G20峰会成员领导人核准的《2015-2016年G20反腐败行动计划》让全球反腐败合作更加深入。

专家点评：汪玉凯等专家表示，今年以来的海外追逃行动成果显著，对贪腐官员形成了严厉震慑，表明海外已不再是“避罪天堂”。通过建立反腐合作网络和信息共享，跨国追捕的效率大大提升，跨境追赃更加便利。

权力清单

年度回顾：在今年频频曝光官员落马的过程中，全社会在反思如何铲除腐败土壤时达成高度共识：划清“权力清单”。十八届四中全会明确提出，推行政府权力清单制度，坚决消除权力设租寻租空间。

在各地的腐败案中，“能人腐败”不断出现，“一家两制”亲缘腐败层出不穷，“圈子文化”大行其道，追根溯源都是权力缺乏边界。在多个巡视组的反馈和地方纪检监察的报

告中，权力寻租屡被提及。

取消和下放审批事项，公布“权力清单”，既是政府依法行政的体现，也从制度上预防腐败、正本清源。今年以来，国务院向社会公开各部门目前保留的行政审批事项清单，涵盖了60个部门1235项行政审批事项；河北、广东、北京等地都试行权力事项公开。

专家点评：中央党校教授辛鸣表示，反腐斗争有长期性、反复性和艰巨性。大量针对性的反腐举措，都是为长效机制建设赢得时间。“权力清单”的提出，将推动那些界线模糊、封闭运行的权力在阳光下运行，接受群众监督，倒逼政府简政放权和依法行政，将让反腐高压下的“不敢腐”变为制度约束下的“不能腐”。

依法反腐

年度回顾：反腐深入推进仅靠高压行动远远不够，十八届四中全会提出的依法治国重要决策，给反腐制度化、法治化指明道路。四中全会公报提出“建立领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究制度”，将党内法规体系纳入法治体系建设。

一年来，从薄熙来、刘志军、刘铁男乃至多个地方官员和国企高管的腐败案，都进行了公开审理。各地在审理腐败案时，普遍强调程序正义和事实证据，充分表明了中央“用法治思维和法治方式反对腐败”的决心。

专家点评：中国政法大学副校长马怀德表示，中央一手继续保持反腐高压态势，一手加快制度建设。加强反腐立法建设，加快权力公开、党务公开等相关方面立法进程，使权力依法行使、依法运行，形成“不能腐”的制度笼子。他说，“最好的制度要以法律的形式呈现”。