

# 国家鼓励设育儿假,如何推动真正落地?

《国务院未成年人保护工作领导小组关于加强未成年人保护工作的意见》近日印发,其中提出“鼓励有条件的地区探索开展育儿假试点”,备受社会关注。

事实上,此前宁夏、福建等地已经出台了育儿假相关规定。这些规定落实得如何?后续如何配套让更多百姓享受到这一权益?

## 宁夏福建先行试水

2019年5月,国务院办公厅发布的《关于促进3岁以下婴幼儿照护服务发展的指导意见》提出,鼓励地方政府探索试行与婴幼儿照护服务配套衔接的育儿假、产休假。

此后,宁夏、福建等地相继出台相关规定。

宁夏回族自治区人大常委会2019年9月通过修订后的《宁夏回族自治区妇女权益保障条例》提出,鼓励和支持用人单位在工作场所为职工提供零至3周岁婴幼儿照护服务;鼓励用人单位对符合法律、法规规定生育子女的夫



妻,在子女零至3周岁期间,每年给予夫妻双方各10天共同育儿假。

福建省人大常委会2020年3月通过的《福建省女职工劳动保护条例》提出,鼓励用人单位对符合法律、法规规定生育子女的夫妻,在子女3周岁以下期间,每年给予夫妻各方各10天育儿假。

辽宁省政府2020年12月发布的《辽宁省女职工劳动保护办法》则提出,产假期满,经本人申请,用人单位同意,可以请哺乳假至婴儿满1周岁,哺乳假期间的工资由双方协商确定。

为了让“夫妻共同育

儿”深入人心,宁夏回族自治区妇联2020年通过购买社会服务,在全区举办50场《宁夏回族自治区妇女权益保障条例》宣讲活动,特别是加强对“夫妻共同育儿假”的宣传,扩大知晓率,推动更多的单位实行。

目前,宁夏等地已出台相关配套举措,推进育儿假的落实。宁夏回族自治区总工会今年3月专门对“女职工权益保护专项集体合同”进行修订,把育儿假条款纳入其中。

## 落实情况参差不齐

记者采访了解到,一

些地方单位职工已经享受到育儿假福利。

宁夏吴忠仪表股份有限公司35岁职工赵文宝刚刚休了育儿假。“可以一次性休10天,也可以拆开休。”赵文宝说,“3岁以下的孩子,还没上幼儿园,对父母的依赖性特别强。孩子小的时候又爱生病,经常需要大人陪伴,育儿假特别有必要。这种人性化制度,有利于树立企业形象,在人才招聘上也是个加分项。”

不过,在有些地方和单位,育儿假落实情况还不尽如人意。

在宁夏银川一家国企工作的吴芳,是一名2岁男孩的妈妈。在得知有育儿假后,她曾找企业人力资源部门询问,但对方回复说集团没有相关文件,不让休。

“很多人不太知道这个假,休的人很少。”福建泉州某民营企业员工陈女士说。

宁夏回族自治区妇联权益部部长周文盈说,宁夏目前已有一些单位落实育儿假,但主要还是以政府部门、事业单位为主,企

业落实的不多。

“有假难休”一方面是因为育儿假依然是一项鼓励性政策,没有强制性,用人单位即便不落实也不会受到惩罚;另一方面,一些用人单位考虑落实育儿假会增加运营成本。

福建重宇合众律师事务所首席合伙人涂崇禹说,育儿假在民营企业落实难,是相对应的配套措施没有跟上,企业暂时缺乏动力。

此外,育儿假落实难也与育龄女性面临的职场困境有关。记者了解到,一些女职工担心,请假太多不但影响收入,还会妨碍职场发展。

## 完善配套政策 出台正向鼓励措施

“鼓励夫妻双方共同休育儿假,有利于男性更好地履行家庭责任,对孩子成长、家庭和谐稳定都有好处。”西安交通大学法学院教授王保民说。

王保民认为,育儿假具体的落地方式,各地要因地制宜,出台鼓励性条例比较适合目前的起步阶

段。通过试点,在社会上形成一定氛围,提高公众对育儿假的认可度、接受度;同时了解实施的难点,采取针对性的措施进行完善。

业内人士认为,推进育儿假落实,需要相关部门出台更多以正向激励为主的配套措施。

“对于执行育儿假政策的用人单位,既可以进行荣誉表彰,也可以通过给予税费减免等方式进行激励。”北京奥肯律师事务所执行主任李传文说。

涂崇禹建议,可参考去年疫情期间各地出台的鼓励“不裁员”政策,对于执行育儿假政策比较到位的企业,以生育保险减半征收等方式,为企业分担压力,最终实现职工享受政策红利、企业提升形象。

记者了解到,近年来,不少地区开展“和谐劳动关系企业”评选,主要考核因素包括合同签订、劳动保障、工会建立、休假制度落实等。基层干部建议,可在此基础上,将育儿假作为一项重要考评指标,对政策执行较好的企业予以宣传表彰。(据新华社报道)

# 生猪价格不到半年跌了近六成

国家统计局15日发布2021年6月上旬流通领域重要生产资料市场价格变动情况,生猪本期价格15.8元/公斤,相较于1月上旬的每公斤36.8元,不到半年已经跌了近六成。

国家发展改革委16日对外发布生猪价格过度下跌三级预警,提示养殖场(户)科学安排生产经营决策,将生猪产能保持在合理水平。

## 出栏量大幅攀升 供大于求拉低猪肉价格

记者在北京某大型连锁超市了解到,精品五花肉价格已经从年初每斤近40元跌至23元左右,后臀尖价格也从每斤30多元下跌至如今的16元左右。

“今年以来猪肉价格都在跌,特别是三四月份跌得更狠。”该超市肉类销售员说:“现在的价格放在年初,想都不敢想。”

猪肉价格为何如此下跌?国家发展改革委称,近期,由于大体重生猪集中出栏、进口冻猪肉增加及季节性需求偏弱等因素叠加影响,生猪价格持续下降。

“生猪出栏量的大幅攀升是核心因素,主要在于年内生猪产能的快速恢复以及去年同期出栏量偏低。”银河期货生猪研究员陈界正说。

“一句话概括,就是当前出栏的生猪多了。”湖南省农业农村厅畜牧兽医处处长武深树介绍,截至今年4月底,湖南省共出栏生猪超过1500万头,不仅同比上升3成左右,而且已连续增加了19个月。

辽宁省农业农村厅畜牧发展处日前接受记者采访时表示,估计前5个月辽宁全省生猪存栏1560万头,同比增长30%;生猪出栏1096万头,同比增长25%;猪肉产量95万吨,同比增长25%。

## 养殖投入增加 产能迅速扩张

记者在调研中发现,前两年,受到非洲猪瘟疫情的影响,国内生猪出栏量和存栏量明显减少,助推国内猪肉价格走高,给养殖业带来了高利润。与此同时,地方政府为了保证猪肉供应稳定价格,也采取了相应措施支持现代化养殖场建设。在此背景下,大型规模企业产能迅速扩张,新扩建了养殖场。

武深树介绍,仅湖南,2019年9月以来新扩建926个万头以上规模的养殖场,目前已有482个投产运行。

“现在生猪现货价格已经接近龙头企业自繁自养养殖成本线。”新湖期货副总经理李强认为,前期大型养殖企业扩张,导致生猪产能不断释放。

此外,中国饲料工业协会的一组数据也能印证生猪产能快速恢复。今年1月至4月,全国饲料总产量

8846万吨,同比增长20.1%。其中,猪饲料产量4117万吨,同比增长74.2%;蛋禽、肉禽、水产饲料产量则同比下降。

农业农村部南京设计院中南分院院长刘平云介绍,现在都是科技化养猪,各种投入成本高。现在一个正常规模(5000头母猪)的养猪场建造起步价是6000万元。

“就是看准了养殖业的高利润,资本才会入场。”一位受访专家说。

## 各方积极应对保持市场平稳运行

“在生猪产能持续恢复的情况下,本轮猪周期的下跌阶段已经来临,日后虽然会有短暂的反弹行情出现,但整体弱势的格局难以改变。”光大期货生猪研究员吕品说。

猪肉价格下跌令普通消费者暂时获得实惠,但国家发展改革委对生产端

发出的预警引发高度关注。现在,市场开始担心养殖企业的积极性受到打击,这会影响到更长一段时期的猪肉供给和肉价稳定。

生猪养殖企业已经站在了盈亏平衡临界点。

湖南省湘潭市科星生态农业有限公司董事长熊炼秋给记者算了一笔账:每头能繁母猪分摊的综合成本已经高达2万元,而一头肥猪平均每产出1斤肉需要分摊的各种成本,也上涨到8.5元。

生猪养殖业内最大的上市公司牧原股份近日表示,其需要完善人才管理和资金储备,做好行业冬天来临的准备。

6月9日,国家发展改革委会同多个部门,联合印发了《完善政府猪肉储备调节机制 做好猪肉市场保供稳价工作预案》,旨在加强政府猪肉储备调节工作。随后,国家发展改革委提出,将会同相关部门密切关注生猪生产和市场价格走势,

认真做好预案组织落实工作,及时开展储备调节,促进生猪市场平稳运行。

农业农村部表示,下一步将会同有关部门,加强生产和市场监测,及时发布信息,引导养猪场户合理安排生产节奏;做好非洲猪瘟常态化防控,巩固生猪生产恢复成果;以能繁母猪存栏变化率为核心调控指标,推动建立稳定生猪产能的调控机制,防范再次出现大波动;加快生猪产业转型升级步伐,促进生猪产业高质量发展。

市场各方也在积极采取行动。今年以来,多家期货公司结合生猪期货主动为养殖企业量身定制风险管理方案。比如,广发期货与大地保险以“保险+期货”的形式,共同为重庆市云阳县的生猪养殖户超过6100头生猪提供期货价格保险。项目保费30%由云阳县政府财政补贴,50%由期货公司垫付,养殖户缴纳保费比例仅为20%。(据新华社报道)