

# 国家重拳遏制煤炭价格非理性上涨

文/新华社记者 刘红霞 梁晓飞 吴涛 李华

煤炭，关乎工业生产，也事关群众取暖。一段时期以来，煤炭价格快速上涨，连创历史新高，国家发展改革委称之为“完全脱离供求基本面”，并“仍呈现进一步非理性上涨的趋势”。这一背景下，相关方面依法采取干预措施，促进煤炭价格回归合理区间。

近日，国家发展改革委在京内外连开三场座谈会，主题词都是“煤炭”。

第一场，组织重点煤炭企业、中国煤炭工业协会、中国电力企业联合会，研究依法对煤炭价格实施干预措施。

第二场，组织煤电油气运重点企业，研究安排人民群众温暖过冬各项重点工作。

第三场，则是国家发展改革委财金司赴郑州商品交易所调研并召开专题座谈会，提出“着力加强期货市场穿透式监管”“依法严厉查处资本恶意炒作行为并公开曝光”等举措。

不只是国家发展改革委，记者了解到，国务院国资委也已出台今冬明春能源供应保障考核奖惩办法，把保供作为今年企业考核的主要指标，实行“一票否决”。

密集动作对期货市场的影响立竿见影。19日晚，动力煤期货主力合约短时间内便牢牢“锁定”跌停板。焦煤、焦炭等的主力合约也基本游走在跌停板附近。

山西一家大型电力企业负责人告诉新华社记者，对于眼下狂飙、高烧的市场煤价来说，依法对煤炭价格实施干预措施是一剂及时的“退烧药”。

记者了解到，按照党中央、国务院部署，各有关方面有力有序推进落实能源保供稳价工作，已取得阶段性成效。例如，9月底以来，已核增一批生产煤矿，10月18日煤炭日产量已超过1160万吨，创今年新高。在已签订年度中长期合同的基础上，发电供热企业与煤炭企业又签订了1.5亿吨中



长期合同，部分省份中长期合同煤炭缺口已落实煤源，正在抓紧签约。

国家矿山安监局安全基础司司长孙庆国13日在国务院政策例行吹风会上表示，已审核976处煤矿，本着特殊时期特事特办、适当放开、严守底线的原则，逐矿进行安全条件审核。其中有153处煤矿符合安全保供条件，大约增加产能2.2亿吨/年，预计四季度可增加煤炭产量5500万吨，平均日增产达到60万吨。

以深化改革解决深层次问题。我国正进一步深化燃煤发电上网电价市场化改革，近日广东、江苏、山东、湖北、山西等地新增市场交易价格已按价格政策实现近20%的上浮。

南方电网能源战略与政策研究所所长陈政认为，近期国家推出的一系列措施，既是疏导煤、电价矛盾关系和缓解当前电力供应紧张局面的“及时雨”，更是放开市场主体准入、放大价格浮动空间，进

一步发挥有效市场作用，推进电力市场化改革迈向新阶段的“助推剂”。

对于进一步保供稳价，国家发展改革委在19日召开的会议上提出进一步释放煤炭产能、稳定增加煤炭产量、进一步落实发电供热企业煤炭中长期合同全覆盖、推动煤电机组应发尽发等八项措施。

民生用电用气能不能得到有效保障？

国家发展改革委秘书长赵辰昕此前表示，居民用电量占全部用电量的15%左右，民生用气占全部用气的比例不到50%，这些民生用电和用气全额保障没有问题。

“居民、农业、公益性事业用电仍然是由电网企业保障供应，还是执行目前价格水平不变。”国家发展改革委价格司司长万劲松说。

国家发展改革委明确指出，着力排查异常交易和恶意炒作行为，各重点煤炭港口要主动向监管部

门提供恶意囤积、哄抬价格等违法线索，对于明显超出合理水平的交易限制其运输、装卸，全力维护煤炭市场秩序。

相关地区在加快落实。以我国煤炭主产区之一的陕西榆林为例，记者了解到，19日榆林市召开四季度煤炭保供专题会议，要求相关企业签订保供稳价承诺书、已签订的长协价格不得变更等。与此同时，要求发改、生态环境、市场监管、税务等部门充分运用价格法等有关法律法规，对违反规定的煤炭企业进行联合惩戒，促进煤炭价格回归合理区间。

中国国际经济交流中心首席研究员张燕生认为，煤炭价格持续上涨，是国际国内多重因素交织叠加、共同作用的结果。“短期看，强力调控是必要的，从高质量发展的长远角度看，必须进一步深化改革，尤其是煤电领域市场化改革，在统筹协调上下更大功夫。”

## 国家发改委介绍支持民营企业改革发展情况

文/新华社记者 谢希瑶

近日，国家发展改革委向全国推广青岛、温州、泉州等8个地方72条支持民营企业改革发展的典型做法。国家发展改革委21日举行专题发布会介绍支持民营企业发展及相关工作情况。

### 支持民营企业发展取得成效

2019年12月，中共中央、国务院印发《关于营造更好发展环境支持民营企业发展意见》。

“国家发展改革委作为牵头部门，近两年来，会同各地方各部门聚焦民营经济面临的短期突出问题和长期体制机制难题，大力推动意见落实，取得了一些成效。”国家发展改革委体改司司长徐善长在会上列举了几组关键词和数据：

“零的突破”——油气进出口领域实现零的突破，民营企业首次获得原油非国营贸易进口资格、成品油非国营出口资格；

铁路投资建设领域实现零的突破，首条民间资本控股的杭绍台高铁有望于今年年底建成通车；核电领域建设投资实现零的突破，首家民营企业参股投资核电项目。

“5847件”——保护民营企业及民营企业家产权及合法权益的法治环境不断优化，20多部涉产权法律法规立改废，5847件涉产权规章规范性文件被清理，4050件涉政府产权纠纷问题妥善化解。

“全部清零”——截至去年年底，全国政府部门和大型国有企业列入台账的无分歧拖欠民营企业中小企业的欠款全部清零。

“53%”——截至8月末，民营企业贷款余额达52.5万亿元，比年初增长11.5%；今年已为7000多户民营企业发放贷款，贷款户数增长30%；前8个月，银行机构新发放的企业类贷款中，53%发放给民营企业。

“10.2万台(套)”——全国4000多家高校和科研

院所将10.2万台(套)大型科研仪器和90余个重大科研基础设施纳入科研设施与仪器国家网络管理平台，向民营企业开放共享。

“支持民营企业发展是从中央到地方上下联动的系统工程。地方尤其是城市层面，作为直接与民营企业面对面的‘最后一公里’，是提高民营企业政策获得感的关键环节。”徐善长说。

青岛市在机构改革时率先成立民营经济发展局；温州市首发民间融资“温州指数”；泉州市率先推动民营企业“党建入章”……徐善长说，此次首批推广的支持民营企业改革发展72条典型做法，具有针对性、首创性和可操作性。

### 创造更公平更优化的发展环境

近段时间，有关部门针对资本无序扩张、垄断等违法违规行为出台了监管举措。徐善长表示，这些

举措，针对的是“无序”，强调的是“规范”，是推动相关行业健康发展、促进社会公平正义的务实行动、必要之举，不针对特定所有制企业，更不针对特定所有制的特定企业。由此引发的“打压民营经济”的曲解和杂音是毫无根据的。依法整顿市场秩序，促进公平竞争，是成熟市场经济的表现，将为包括民营企业在内的所有市场主体创造更公平、更优化的发展环境。

一段时间以来，特别是新冠肺炎疫情暴发以来，我国民营经济发展遇到一些困难，面对原材料价格上涨、疫情多点散发态势，压力尤为显著。国家发展改革委体改司副司长蒋毅说，国家发展改革委将继续会同有关部门加强大宗商品价格监测分析，组织好后续批次国家储备投放，多措并举增加市场供给，持续加大期现货市场联动监管力度，遏制过度投机炒作，维护正常市场秩序。相信随着一系列

保供稳价措施落地，政策效果将逐步显现，下游企业经营压力也会逐步减轻。

针对近期电力供应紧张的情况，蒋毅表示，将鼓励地方通过采取阶段性补贴等措施对小微企业和个体工商户用电实行优惠；继续落实好已经出台的支持民营企业发展、中小微企业融资、制造业投资等方面的一系列惠企纾困措施。以上举措将有效对冲对中小企业生产成本带来的影响。

### 民营企业参与混改深度和广度大幅提升

“2021年上半年，中央企业通过产权市场、股票市场实施混改150余项。各地通过混改引入社会资本超过900亿元，不少地方在混改中在战略投资者引进、股权结构、治理机制等方面均呈现灵活多样的特点。”徐善长说，随着国有企业混合所有制改革不断深化，民营企业参与混改

的深度和广度都有大幅提升，总体进展顺利，阶段性成效突出。

他介绍，民营企业参与国企混改的效果集中体现为“五升五降”，即：混改企业治理能力和活力效益提升，亏损面下降；各类资本权益保值增值，企业杠杆率下降；混改企业劳动生产率提升，核心员工流失率下降；混合所有制企业核心竞争力提升，与业内领军企业差距下降；非公有制经济发展空间提升，市场准入限制下降。

徐善长表示，下一步，国家发展改革委将进一步为社会资本参与国企混合所有制改革搭建更多平台和渠道。围绕国家重大战略，在新能源、储能设施建设等领域开展增量混改。同时，正在研究制定深化国企混改实施意见，推动国企混改不断深化、取得更大实效，培育更多产权多元、治理现代、激励有效、充满活力的混合所有制企业。