

【编者按】

构筑我国向北开放重要桥头堡，是习近平总书记和党中央对内蒙古的战略定位，是习近平总书记交给内蒙古的五大任务之一，也是内蒙古服务并融入全国大局的有力抓手。7月20日，由自治区党委宣传部、自治区商务厅主办，自治区社会科学院、满洲里市委市政府承办的“打造我国向北开放重要桥头堡”理论研讨会在满洲里市举办。研讨会上，来自全国政协、国家发改委、商务部、中国社会科学院等全国知名智库专家以及兄弟省区科研院所的专家学者齐聚一堂，就新发展格局与国家向北开放、沿边地区开放型经济发展的新机遇等，共同探讨新时期实现内蒙古高水平开放、高质量发展路径策略，共谋构筑我国向北开放重要桥头堡良策。本报今起陆续推出理论特刊，刊登此次研讨会部分交流研讨文章，敬请关注。

大力优化营商环境 构筑向北开放重要桥头堡

◎马建堂

深化向北开放是以习近平总书记为核心的党中央最新战略部署，是保障我国现代化进程不被中断的重要举措。当今世界，百年未有之大变局加速演进，世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开，国际格局面临剧烈变革，国际力量急剧变化重组。

百年变局加速演进背景下加快向北开放势在必行

在当前大背景下，我们要保持战略定力，坚持对外开放，靠合作对冲“脱钩”、用共赢取代零和。同时，适应当前国际政治格局演进的新变化，更大力度向北开放，保障国内经济大循环的畅通和安全，进而为我国顺利实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴创造良好外部条件。

深化向北开放是确保国内产业链和供应链安全的战略需要。随着我国经济总量不断跃升，美西方对我国经济打压、科技封堵不断升级。面对孤立、围堵，我们要认真贯彻落实习近平总书记的重要指示，抓紧构建新发展格局，在实现高科技自立自强的同时，以高水平开放引领全球化方向，以超大规模市场优势破解美西方对我国“脱钩”“断链”企图。同时立足中俄全面战略合作伙伴关系，发挥中蒙俄各自比较优势，强化我国能源资源全产业链和供应链的安全，以全方位开放的确定性，来应对外部环境的不确定性，以中俄

经贸关系的深化，破解美西方对我国“脱钩”“断链”企图，构筑应对各种极端情况的安全网，在开放中实现发展与安全的更好统筹。

在改革开放中提升向北开放重要桥头堡的实力、能力和水平

满洲里位于中蒙俄交界，地处东北亚经济圈的中心，是中国最大陆路口岸，是通往俄罗斯和蒙古国的重要通道，是我国向北开放的桥头堡，战略区位优势重要，发展前景非常远大。同时，也要看到满洲里是一个县级市，要发挥好向北开放的桥头堡作用，把区位优势转化为经济优势，需要国家着眼于向北开放大局，尽快提高满洲里的经济实力和吸引力，需要大力优化营商环境，以市场化、法治化、国际化一流营商环境，吸引更多的外企、民企来满洲里投资、落户。

第一，认真学习领会和坚决贯彻落实习近平总书记关于促进民营经济高质量发展的重要论述。以习近平同志为核心的党中央一直高度重视民营企业的健康发展和高质量发展。在今年3月6日全国政协联组会上，习近平总书记再次强调，民营经济是我们党长期执政、团结带领全国人民实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的重要力量，民营企业和民营企业家是自己人。这是对党的“两个毫不动摇”“三

个不会变”大政方针的再次宣示，将极大地增强民营企业家的信心，极大地提振市场预期，极大地调动起全体民营企业为实现“两个一百年”奋斗目标和实现国民经济运行整体好转而努力奋斗的积极性和创造性。这一重要讲话是我们党关于民营经济地位和作用的最权威肯定，是马克思主义关于民营经济、非公有制经济的最新理论成果，是调动和汇聚千千万万民营企业投身中华民族伟大复兴事业的强大思想和精神动力，是推动民营经济、民营企业健康和高质量发展的根本遵循，必须立即地、坚决地、毫不动摇地贯彻落实。

第二，引导民营企业聚精会神创新创业、把发展的信心真正鼓起来。多做增强民营企业信心、多予增强市场信心的事。建议今年适当时候召开民营企业表彰大会，表彰一批带头创新创业、带头守法经营、带头回馈社会的模范。主流媒体要积极引导，形成全社会推动民营经济健康和高水平发展的强大舆论场。

第三，在法律上、制度上、政策上把公平对待民营企业的要求真正落下去。要按照习近平总书记重要讲话精神对现行涉及民营经济的法律法规进行清理，不一致的地方，要以习近平经济思想为依据进行必要的调整和修正。要认真解决民营企业投资碰到的“玻璃门”“旋转门”等问题，消除各种对民营企业在资质、业绩等方面的隐性限制与歧视。

第四，把民营企业参与推动高质量发展的重

要作用真正发挥出来。发挥民营企业创新能力，尤其是龙头民营企业的积极性，支持他们参与国家重大科技使命，承担国家重大科研任务，支持民营企业同参与国家实验室、技术创新中心等重大科技平台建设，支持民营企业牵头的创新联合体积极承担国家重大科技项目，加快推进科技资源和应用场景向民营企业开放。推动科技人才向民营企业流动，解决民营企业、民办科研机构科研人员在评职称、申请国家奖项等方面的合理诉求。对民营经济的新业态、新模式，继续实施审慎包容监管，在发展中规范，在规范中更好发展，对存在的问题要历史地看、辩证地看，不轻易采取过激的整治措施。

鼓励和支持民营企业发展的真谛是公平，要义是不歧视，核心是保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公开公平公正参与市场竞争、同等受到法律保护，真正使民营企业成为同等地位的经营主体。

第五，引导民营企业家在守主业的底线上强起来。非公有制经济和民营企业的健康发展，最为关键的还是民营企业要苦练内功。同等重要的经营主体、经济制度的内在要素等定位，并不意味着民营企业没有优胜劣汰，并不意味着民营企业可以在政府的支持下，鼓励下无所作为。恰恰相反，政府越是优化环境、鼓励支持，民营企业越要奋发作为、创新进取，越要富而有爱、富而有义、富而有责。

(作者系第十四届全国政协常委)

构筑我国向北开放重要桥头堡的战略意义与历史机遇

◎尹艳林

当前，全党正在深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，全国上下正在学习贯彻党的二十大精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，推动高质量发展，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。内蒙古地处祖国北疆，自然和生态资源十分丰富，民族文化多姿多彩，发展潜力巨大，在国家新发展格局和现代化建设中战略地位十分重要。习近平总书记高度重视内蒙古经济社会发展，多次亲临视察，连续五年参加内蒙古代表团审议，并清晰勾勒了新发展格局下内蒙古的战略定位，这就是建设我国北方重要生态安全屏障、祖国北疆安全稳定屏障、国家重要能源和战略资源基地、国家重要农畜产品生产基地、我国向北开放重要桥头堡。前不久在内蒙古考察时强调，要牢牢把握党中央对内蒙古的战略定位。

深刻认识构筑我国向北开放重要桥头堡的战略意义

开放带来进步，封闭必然落后。拓展中国式现代化发展空间，离不开高水平对外开放。把内蒙古建成我国向北开放的重要桥头堡，是新时代新征程我们党团结带领全国各族人民全面建设社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的重要要求。

一是统筹“两个大局”的战略需要。今天，我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和有能力实现中华民族伟大复兴的目标，同时必须准备付出更为艰巨、更为艰苦的努力。面对世界百年未有之大变局，我们必须坚持亲诚惠容和与邻为善、以邻为伴周边外交方针，深化同周边国家友好互信和利益融合。俄罗斯是大国，蒙古国是近邻，发展同俄蒙友好关系特别是经济合作是我们大国外交和周边外交的重要方向。推进国家向北开放是统筹“两个大局”的客观需要，也是我国对外开放战略的重要方针。内蒙古横贯“三北”，沿国境有4200公里边界线，与俄、蒙相接，在国家向北开放中具有独特战略地位。推进向北开放，必须全面提升内蒙古的开放水平，发挥向北开放重要桥头堡作用，把开放触角延伸到中亚、东北亚乃至欧洲，更好统筹“两个大局”。

二是优化国家全方位开放布局的战略需要。对外开放是推动经济社会发展的重要动力。我国对外开放从沿海开始、逐步向内陆地区推进，特别是新时代十年，我们实行更加积极主动的开放战略，共建“一带一路”成为深受欢迎的国际公共产品和国际合作平台。党中央提出，要优化区域开放布局，引导沿海内陆沿边开放优势互补、协同发展，加大西部和沿边地区开放力度，加快形成陆海内外联动、东西双向互济的开放格局。推进向北开放，是优化区域开放布局的重点任务。在新的起点上，推动内蒙古提升对外开放水平，构筑我国向北开放的重要桥头堡，对提高北部边疆地区开放水平，服务国家经略周边和对外开放战略具有重要意义。

三是加快构建新发展格局的战略需要。加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是关系我国发展全局的重大战略任务。习近平总书记强调，新发展格局决不是封闭的国内循环，而是开放的国内国际双循环。这就要求既以内循环牵引外循环，又以外循环促进内循环，在参与国际循环中提升国内大循

环效率和水平。内蒙古要积极参与共建“一带一路”和中蒙俄经济走廊建设，提升对外开放水平，构筑我国向北开放的重要桥头堡，在联通国内国际双循环中发挥更大作用。处于向北开放最前沿的内蒙古，建设向北开放的重要桥头堡，不仅有利于全方位融入国内大市场，加强与京津冀、长三角、粤港澳大湾区和东三省的联通，而且有利于依托我国超大规模市场优势，吸引全球特别是俄蒙资源要素，增强国内国际两个市场、两种资源联动效应，更好融入国内国际双循环。

四是维护国家安全稳定的战略需要。内蒙古地处祖国北疆，自然资源丰富，民族特色突出，在国家安全稳定中地位重要。能源是国民经济的命脉。内蒙古煤炭储量和产量均占全国的1/4，风能、太阳能技术可开发量分别约占全国的57%、21%，稀土等20多种矿产资源储量排全国首位。做好内蒙古能源资源这篇文章，对保障国家能源资源安全意义重大。粮食安全是国家安全的重要基础。内蒙古作为国家粮食主产区和粮食净调出省区之一，建设好国家“粮仓”“肉库”“奶罐”，夯实国家农畜产品生产基地，让“中国饭碗”里装更多的“塞外粮”，也十分重要。我国是统一的多民族国家，推动全体人民共同富裕，最艰巨的任务仍在一些边疆民族地区。新征程上，要继续牢固树立全国一盘棋思想，把发挥地区比较优势与服务国家发展大局紧密结合起来，以“两个基地”建设为支撑，把内蒙古建成我国向北开放的重要桥头堡，在开放发展中保障和改善民生，补齐民生短板，增进民生福祉，更好地巩固民族团结、维护社会稳定、保障边疆安全稳定。

五是实现内蒙古高质量发展的需要。内蒙古地处沿边、口岸众多，与全球183个国家和地区建立了贸易往来，但经济外向度不高是突出短板，急需补上。同时，也说明以高水平开放促进内蒙古高质量发展既是必经之路，也有广阔提升空间。打造我国向北开放重要桥头堡，让祖国北疆全域开放，充分运用先进适用技术改造提升“羊煤土气”等传统产业型产业，推动产业链向下游延伸、价值链向中高端攀升，加强国际产能合作，不断巩固传统市场，逐步拓展新兴市场，持续增强利用“两种资源”、开拓“两个市场”的能力，必将极大推动经济转型升级，拓展经济发展空间，更好推动内蒙古高质量发展。

构筑我国向北开放重要桥头堡具有难得的历史机遇

把内蒙古打造成为我国向北开放重要桥头堡，是习近平总书记站在统筹国内国际两个大局的高度为内蒙古量身定制的战略定位。新征程上，把内蒙古打造成为我国向北开放重要桥头堡，不仅具有重大战略意义，而且也迎来了新的历史机遇。

一是高质量建设“一带一路”的历史机遇。内蒙古是“一带一路”建设的重要支点、国家西部陆海新通道的重要门户。去年，内蒙古全区过境中欧班列7337列，同比增长19.1%，全区口岸进出口货物运量5842.2万吨，同比增长14.7%。今年1—6月，全区口岸进出口货物运量为4730.3万吨，超出疫情前最高值(2019年4403.5万吨)7.4%，较上年同比增长140.1%。党的二十大强调，要推动共建“一带一路”高质量发展。今年5月，中国—中亚峰会成功举办，习近平总书记发表重要讲话，中国同中亚五国达成系列共识，为“一带一路”建设

注入了新的动力。内蒙古积极融入共建“一带一路”、服务“一带一路”，为打造我国向北开放重要桥头堡提供了重要机遇。

二是中蒙俄经济走廊建设快速发展的历史机遇。中蒙俄经济走廊是连接亚洲东北部和中欧的重要国际经济合作项目。中蒙俄三国发展战略高度契合，随着近年来中蒙俄三国关系不断加强，中蒙俄经济走廊建设进入了快速发展阶段。内蒙古内连八省区、外接俄罗斯和蒙古国，是中蒙俄经济走廊的重要节点。今年9月，内蒙古将举办第四届中蒙博览会，充分发挥中蒙博览会平台作用，扩大内蒙古与世界各国的经贸合作和人文交流。完善同俄罗斯、蒙古国合作机制，加快呼伦贝尔中俄蒙合作先导区建设，推进中蒙二连浩特—扎门乌德经济合作区建设，深化与蒙古国各领域务实合作，这些与俄罗斯毗邻地区地方政府合作机制建设，将进一步把内蒙古打造成为我国向北开放重要桥头堡提供了重要机遇。

三是促进区域协调发展的历史机遇。新时代十年，以习近平同志为核心的党中央，提出并贯彻新发展理念，着力推进高质量发展，推动构建新发展格局，制定一系列具有全局性意义的区域重大战略，区域协调发展取得重大进展。党的二十大报告指出，发展不平衡不充分问题仍然突出，城乡区域发展和收入分配差距仍然较大，并强调中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化，要促进区域协调发展，深入实施区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略，优化重大生产力布局，构建优势互补、高质量发展的区域经济社会和国土空间体系。落实国家区域重大战略和区域协调发展战略，健全全国合作协作运行机制，将有利于内蒙古抓住国家推动西部大开发、东北全面振兴、黄河流域生态保护和高质量发展等机遇，特别是加强与京津冀协同发展、长江经济带发展、长三角一体化、成渝地区双城经济圈建设、中部地区崛起等重大区域战略对接，有序承接国内先进产业转移，建设我国向北开放重要桥头堡。

四是加快边疆民族地区发展的历史机遇。我国是一个统一的多民族国家，全面建设社会主义现代化国家，一个民族都不能少、一个地区都不能少。促进边疆民族地区高质量发展，不仅是重大经济问题，而且是重大政治问题。进入新时代以来，边疆民族地区经济社会发展进步显著，但与全国、东部地区相比，边疆民族地区发展仍相对滞后，发展质量不高、不充分问题仍比较突出。党的二十大报告强调，要支持民族地区加快发展，加强边疆地区建设，推进兴边富民、稳边固边。边疆民族地区加快发展迎来难得历史机遇。内蒙古地处祖国北疆，又是民族地区，积极拓展内外双向开放合作空间，将边境地区资源、区位、政策、平台等优势转化为经济发展优势，吸引资金和技术，承接产业转移，实现内外联动、优势互补、共同发展，打造边疆民族地区增长极。

准确把握构筑我国向北开放重要桥头堡的重点方向

要牢牢抓住打造我国向北开放重要桥头堡这一历史机遇，把习近平总书记擘画的宏伟蓝图转化为生动实践，奋力开创新时代内蒙古改革开放和现代化建设的新局面。2014年，习近平总书记考察内蒙古时强调：“要通过扩大开放促进改革发展，发展口岸经济，加强基础设施建设，完善同俄

罗斯、蒙古合作机制，深化各领域合作，把内蒙古建成我国向北开放的重要桥头堡。”这为内蒙古打造我国向北开放的重要桥头堡指明了前进方向、提供了根本遵循。

一是要全方位开放，发挥国家向北开放的窗口功能。桥头堡首先是信息交流窗口。内蒙古是中蒙俄友好交往的重要纽带，独特的区位、人文、跨境民族优势，为与俄蒙开展教育、文化、交流、医疗卫生、跨境旅游等诸多方面合作奠定了坚实基础。内蒙古要充分利用沿边区位优势，展现全方位开放新格局、新形象，完善同俄罗斯、蒙古国合作机制，用好多双边交流合作机制，深化人文科技教育、卫生健康、文化旅游、生态环保等领域国际合作，构建快速便捷的信息通信网络，使内蒙古成为中蒙俄乃至中亚、欧洲要素融汇、信息交换、文化交流的重要集聚集散地。

二是要加强基础设施建设，发挥国家向北开放的枢纽功能。桥头堡是商贸物流枢纽。内蒙古要发挥向北开放的地缘优势，积极融入“一带一路”建设，以更积极的姿态建设好中蒙俄经济走廊，谋划建设跨省跨境大通道、重要国际物流枢纽和依托口岸的货物集疏中心，完善多式联运集疏运体系，构建高效顺畅的物流网络、综合交通运输网络，加快形成横贯东西、纵连南北、北边达海的顺畅联通流通体系，发挥国内大循环重要节点、国内国际双循环战略支点作用。

三是要推进改革发展，发挥国家向北开放的平台功能。桥头堡也是合作平台。内蒙古要建设好满洲里和二连浩特等重点开发开放试验区、国家跨境电子商务综合试验区、综合保税区、国际陆港区、边境(跨境)经济合作区等平台，搞好各类开放载体统筹，提升开放平台功能，大力推进双边、多边、区域合作，增强承接国内产业链转移和整合境外产业链能力，与东部地区省市对口合作共建园区，提高资源区内加工转化率，形成对俄蒙合作产业集聚态势，让“通道经济”转变为“落地经济”。办好中蒙博览会、全球蒙商大会等展会，努力打造一批标志性工程和载体，发挥国际外引作用。

四是要发展口岸经济，发挥国家向北开放的起点功能。桥头堡也是“走出去”的起点。内蒙古地处我国北部前沿，口岸建设日臻完善，现有国务院批准对外开放口岸20个，承担着中蒙贸易95%、中俄贸易65%以上的货运量，全区边境陆路口岸货运量居全国首位。要大力发展沿口岸经济，以中蒙俄经济走廊建设为重点，深度参与跨国产业分工与合作，推动形成口岸带动、腹地支撑、边腹互动的口岸发展新格局，发挥口岸带动地区经济发展，更好服务国家对外开放的作用。

总的来看，新征程上，贯彻落实习近平总书记把内蒙古建成我国向北开放重要桥头堡的重要指示要求，就是要以我国向北开放重要桥头堡建设统领内蒙古开放型经济发展全局，积极服务和融入新发展格局，将独特区位优势转化为开放优势、发展优势，以高水平开放促进高质量发展，为推进中国式现代化作出更多内蒙古贡献。

内蒙古向北而生，必将开放而兴。建设国家向北开放重要桥头堡是一项系统工程，需要解放思想、开拓创新、改革推动。近年来，内蒙古以国家向北开放重要桥头堡建设为抓手，加快推进全区开放发展取得积极成效。新征程上，内蒙古各族干部群众大力弘扬蒙古马精神，必然能够推动我国向北开放重要桥头堡建设不断取得新成效，用实干担当书写中国式现代化内蒙古新篇章。

(作者系第十四届全国政协经济委员会副主任)

理论特刊

构筑我国向北开放重要桥头堡 ①

执行主编：白江宏
责任编辑：籍海洋
版式设计：纪安静 杨慧军
2023年8月8日 星期二
邮箱：nmgrblpb@163.com