

## 牢记嘱托 奋力书写中国式现代化内蒙古新篇章

乌海:

纵深推进法治政府建设  
全力护航高质量发展

□郝颀 黄建飞

“八五”普法讲师团到农区、社区、学校、机关等开展讲座;《乌海市住宅物业管理条例》《乌海市矿区环境综合治理条例》等地方性法规相继出台;大街小巷的文化墙画着一幅幅通俗易懂的法治漫画……如今的乌海,随处都能感受到法治建设工作铿锵有力的前进步伐。

法者,治之端也。法治是安邦治国的基石,更是实现经济社会高质量发展的重要保障。党的二十大报告指出,法治政府建设是全面依法治国的重点任务和主体工程。近年来,乌海市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,扎实开展习近平法治思想,紧紧围绕法治政府建设标准要求,纵深推进法治政府建设“乌海实践”,不断汇聚法治护航改革发展稳定的磅礴之力,切实发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用,让人民群众共享法治政府建设的丰硕成果,努力建设更高水平的法治乌海。

## 在履职尽责上下功夫

强化统筹推进呈现“新常态”。乌海市坚持把法治政府建设与经济社会发展同部署、同推进、同考核、同奖惩,乌海市第八次党代会明确提出争创全国法治政府建设示范市的目标任务,组织召开市委常委会、市政府常务会议、市委全面依法治市委员会会议等会议专题研究部署法治政府建设工作,切实将党中央、自治区党委关于法治政府建设的部署要求落到实处。

强化示范引领迈出“新步伐”。乌海市充分发挥考核“指挥棒”作用,将法治政府建设考核工作纳入年度绩效考核指标体系,作为考评评准各级领导班子和领导干部的重要参考。通过领导点评、单位互评、民主评议“三评”方

式组织召开全市党政主要负责人现场述法会议,有效发挥法治监督工作的实效性,推动实现市、区、镇(街道)三级党政主要负责人述法全覆盖。

强化法治教育达到“新水平”。乌海市将学习习近平法治思想纳入各级党委(党组)理论学习中心组专题学习重点内容安排,年度全市干部教育计划和市委党校(行政学院)教学计划和培训内容,与中国政法大学共建全国领导干部法治教育合作基地。目前,全市各级党委(党组)理论学习中心组集中学法380余次,开展领导干部任前考试61次,在市委党校举办各类培训班35期,覆盖人员4800余人次,切实推动“关键少数”学在前、作表率。



“百名法学家百场报告会”乌海市法治宣讲活动。黄建飞 摄

## 在发挥政府职能上出实招

紧盯“实”字,深化“放管服”改革。乌海市扎实推进相对集中行政许可权改革,先后将14个部门91项行政审批服务事项纳入集中行政许可范围。全面开展“证照分离”改革,梳理并向社会公布《乌海市涉企经营许可事项改革清单》,涉及改革事项共116项。持续推动“减证便民”行动,133项事项实现“免证办”。持续深化自治区“互联网+监管”系统应用,录入监管数据11595条,为监管工作打下坚实基础。

紧盯“质”字,提升政务服务效能。聚焦打造一流的营商环境,深入实施“一网通办”“全市通办”改革行动,市级高频政务服务事项全部实现“最多跑一次”“一网通办”事项占比99.7%,综合受理事项1197项,集成“一件事一次办”事项128项,向社会公布86项帮办代办服务事项。聚焦优化法治化营商环境,创新“1+4”护航企业发展模式,用活用好“蒙企通”平台,着力解决企业反映诉求问题。乌海市“一网通办”“全市通办”成功入选2022年“全国政务服务软实力·夯基筑本助推线上线下融合金典案例”。

紧盯“优”字,优化便民利企举措。全力打造市民诉求回应解决的最强“总客服”,整合41部行政企事业单位热线和22个网络受理渠道,建立乌海12345政务服务便民热线“一号接听、一号响应、一号服务”工作机制,构建起“线上+线下”的多渠道全方位受理格局。12345热线

年均受理处置群众诉求60余万件,诉求解决率和群众满意度均居自治区各盟市前列,荣获2022年全国政务热线服务质量评估优秀奖等荣誉。依托乌海市社会治理智能化综合平台,吸纳优质商家1300余户,开通家政、挪车、道路救援等12个特色服务项目,形成了“群众点单、平台派单、商家接单”的综合服务模式,为群众提供专业、便捷的服务。

紧盯“真”字,释放信用惠民便民红利。扎实开展社会信用体系建设各项工作,先后制定印发《乌海市“十四五”社会信用体系建设规划》《乌海市人民政府印发关于加强政务诚信建设的实施意见》等文件,全市各行业主管部门相继建立了信用相关制度,形成了全市社会信用制度体系。依托乌海市信用信息共享平台归集全市信用数据737万余条,为信用信息和数据共享等工作提供便利。通过“信用中国(内蒙古乌海)”门户网站,公开“双公示”“红黑名单”、信用承诺书等,向社会提供“一站式”查询服务。持续推进“信易贷”平台推广工作,助力中小微企业解决融资难题。乌海市在全国261个地级城市中综合信用指数排名中最好成绩为第7位,持续位居自治区第1位。近日,乌海市成功获评全国第四批社会信用体系建设示范市,取得国家社会信用体系建设领域的最高荣誉,成为内蒙古自治区首个获此殊荣的城市。



乌海市社会治理中心。郝颀 摄



提升政务服务效率。赵永刚 摄

## 在科学民主决策上求突破

在加强重大行政决策管理上出实招。乌海市加强对重大行政决策合法性审查,制定《乌海市人民政府关于贯彻落实〈内蒙古自治区重大行政决策程序规定〉的通知》,严格执行公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定等重大行政决策程序。2021年以来,针对乌海市政府出台的22件重大行政决策事项提出合法性审查意见200余条,审查发现的问题已全面纠正,决策程序和内容的合法性得到有效保障。

在凝聚依法履职强大合力上使真劲。该市建立以政府法制机构人员为主体,外聘律师为辅助的法律顾问队伍,出台《关于加强党政

机关法律顾问工作的贯彻实施意见》。2022年,乌海市由律师担任法律顾问的单位共188家。自觉接受人大法律监督、政协民主监督和社会各界监督,人大代表议案、建议和政协提案办结率达100%。

在持续强化合法性审核上动真章。乌海市注重源头把关,将行政规范性文件全部纳入合法性审核范围,规范性文件合法性审核率达100%。坚持行政规范性文件全面清理与专项清理、定期清理与即时清理相结合。2021年以来,开展全面清理与专项清理共10次。坚持行政规范性文件报备“零死角、全覆盖”。2021年以来,报备率、报备及时率和规范率均达100%。



普法志愿服务队深入基层。



践行“枫桥经验”,将矛盾化解在基层。

## 在促进规范执法上见实效

持续深化行政执法体制改革。乌海市圆满完成交通运输、农牧业等五大领域综合行政执法改革和其他领域综合行政执法改革任务,市本级共设置综合行政执法队伍10支,精简比例为77.3%,推动实现执法体系由“条块分割”向“统筹整合”转变,执法力量由“单兵作战”向“兵团作战”转变。圆满完成行政复议体制改革,行政复议案件审限内办结率达100%。全力支持人民法院依法受理和审理行政案件,2022年,行政机关负责人出庭应诉率为100%,行政诉讼败诉率低于全区行政诉讼败诉率平均水平。

严格落实行政执法“三项制度”。严格落实行政执法公示、全过程记录、重大执法决定法制审核制度。2021年以来,市级层面累计评查案卷1119卷。市农牧业综合行政执法支队获评全国农业综合行政执法示范窗口和全国渔业执法系列专项行动工作突出集体,上报的3卷渔政执法案卷被评为全国渔政执法优秀案卷。该市法院系统综合执行改革4项指标居全国前列,检察系统公益诉讼案件诉前整改率达100%,公安系统“乌海24小时警局”被自治区改革办推广,“乌海强制隔离戒毒标准化试点”通过国家验收。

不断加强重点领域执法。乌海市坚决扛起黄河入蒙首站首责,建立“河长+检察长+警长”和部门联动协作长效机制,构筑起生态治水法治新保障,成为首批国家典型地区再生水利用配置试点城市,乌海市水土保持工作站获评全国水土保持工作先进集体。扎实开展“衣食住行”等领域专项执法行动。2021年以来,全市共出动执法人员6700余人次,检查经营主体1.6万余家次。高效有序开展安全生产执法检查,2021年以来,共检查重点领域企业633户次,排查问题隐患8487条,行政处罚案件共182起。

健全完善突发事件应急响应机制。乌海市健全突发事件应对机制,明确突发事件处置流程,完善多部门联合会商研判机制,定期开展实战应急演练,依法高效应对各类突发事件。2021年、2022年连续两年全市无较大及以上事故,无重大突发事件舆情。

## 在法治成果普惠于民上抓落实

着力打造“枫桥经验”安民“金字招牌”。乌海市坚持和发展新时代“枫桥经验”,市、区、镇(街道)三级矛盾纠纷调处中心实现全覆盖,组建常驻专业性调解团队,采取“长期进驻”+“定期进驻”+“随叫随到”的方式,建立矛盾纠纷在线调解平台(ODR),实现矛盾纠纷线上线下全流程闭环式处置。全市矛盾纠纷化解率始终保持在96%以上。

聚力打造法律服务便民“金字招牌”。全力推进“法治体检”常态化,深入开展“百名律师进乡村”活动,建成公共法律服务中心、工作站、工作室共107个,推动基层法律服务全覆盖。内蒙古锐信律师事务所、内蒙古济海律师事务所被自治区司法厅评为“万名律师进乡村”活动先进律师事务所。

倾力打造法治宣传育民“金字招牌”。全面实施“八五”普法工作,创新开展“菜单式”普法、“普法早市”“法治乌兰牧骑基层行”等宣传活动,成立了习近平法治思想宣传队,以“接地气”“冒热气”“聚人气”的法治宣传方式提升普法效果。今年,共有13篇普法工作信息先后被国家级、自治区级媒体转载。目前,全市建成青少年法治教育基地7个,建成法治公园、法治广场等各类普法阵地107个;创建成全国民主法治示范村(社区)5个,自治区民主法治示范嘎查村(社区)24个。

厉行法治,久久为功。乌海市将认真贯彻落实习近平法治思想和党的二十大精神,以全面建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、智能高效、廉洁诚信、人民满意的法治政府为目标,统筹推进,奋力开拓创新,着力打造法治政府建设“乌海样板”,为奋力书写中国式现代化乌海新篇章提供坚强有力的法治保障。

(本版图片除署名外均由乌海市司法局提供)