◎法治聚焦

“深耕”生态警务 守护绿水青山

□本报记者 陈春艳

“有一只大鸟落在我家羊圈旁边了，好像受伤了，我们不知道该咋处理。”

11月26日，鄂尔多斯市达拉特旗白泥井派出所民警接到辖区村民电话求助后，迅速赶往现场。民警发现，这是一只国家二级保护野生动物雀鹰，右翅有明显外伤，于是将它送到动物救助站。

近年来，全区公安机关深入学习贯彻习近平法治思想和习近平生态文明思想，优化警务机制，强化专项行动，严厉打击破坏生态环境资源犯罪，构建起“警种联动、部门协同、全警参与、齐抓共管”的环境资源保护打击治理新格局。

综合治理 湖清水秀

“一叶扁舟港路长，菰蒲夹岸泛清香，水禽递唱韵悠扬。涟漪如绫拂短舷，温风似酒动轻裳，海天一色际难量。”金启孮的这首《浣溪沙·乌梁素海》，生动描绘了乌梁素海鸟鸣阵阵、水天一色的美丽景色。

乌梁素海位于巴彦淖尔市乌拉特前旗境内，是黄河流域最大的淡水湖，素有“塞外明珠”之美誉。

如何保护好乌梁素海的生态环境，是乌拉特前旗公安机关一直思考的课题。近年来，乌拉特前旗公安局在原有额尔登布拉格派出所警力的基础上，又在乌梁素海设置了专门警务室，配备民警10余人、水上巡逻艇2艘，与乌梁素海渔场工作人员联合组成巡海大队，昼夜巡海、护海、打击非法捕捞。2019年至今，共查处10多起破坏野生动植物资源案件，清理非法进入乌拉特保护区采挖肉苁蓉人员120余人，收缴野生骨顶鸡卵607枚、疣鼻天鹅卵58枚、野生鸭科类卵1066枚，疣鼻天鹅雏鸟39只、苍鹭雏鸟3只。

为加强生态环境保护，乌拉特前旗公安局成立了由主要领导任组长、环食药侦大队牵头、其他各警种部门为成员的专项工作组，常态化开展联合执法活动，定期核查研判案件线索，切实加大排查强度和密度，严厉打击毁林开矿、偷挖盗采、非法采矿等违法行为，强化源头治理、系统治理、综合治理，以实际行动守护绿水青山。

山有人管 林有人护

“高高的兴安岭一片大森林，森林里住着勇敢的鄂伦春……”

山林寂静，树影斑驳，呼伦贝尔市鄂伦春自治旗公安局甘河镇派出所民警朝鲁门和同事穿梭在大兴安岭林海，哼唱起家乡的歌曲。

无论严寒酷暑，他们用脚步丈量这片土地，用实际行动来守护生态环境。“我们不仅要保护辖区群众，还要护好这里的一草一木。”朝鲁门说。

为激活基层社会治理的“神经末梢”，把主动警务、预防警务延伸到生态保护领域，呼伦贝尔公安机关探索实施“林区警长制”，将每片森林的保护责任落实到人，形成“山有人管、林有人护、案有人查、责有人担”的生态资源保护工作新格局。

边城额尔古纳，林海浩瀚、草原辽阔，野生植物资源十分丰富，芍药、防风、柴胡等300余种野生药用植物常常被不法分子觊觎。为此，额尔古纳市公安局联合消防、林草等部门联防联控，对重点区域、重点路段开展巡查巡护和定点蹲守。“我们坚持打源头、端窝点、摧网络、断链条、追流向工作思路，全环节、全链条打击盗挖、收购运输野生药用植物资源违法行为。近3年来，破获非法采挖收购运输野生药材类案件76起，行政处罚191人。”额尔古纳市副市长、公安局局长陈大鹏介绍。

全区公安机关立足职能职责，多措并举，维护生物多样化和生态平衡。

打防结合 护航发展

隆冬时节，北纬47度、兴安之巅，银装素裹，风景如画。

一大早，兴安盟公安局五岔沟森林公安分局明水河派出所民警便整装出发，开展一天的巡护工作。

“阿尔山是典型的林区，冰雪季长达7个月，徒步进山是家常便饭。这些年，我们不知道在辖区走了多少遍了，这里的山山水水、沟沟坎坎再熟悉不过了。”民警宋英军从业20多年，哪条路好走、哪里需要避让，他早已了然于胸。

绿水青山就是金山银山，冰天雪地也是金山银山。阿尔山森林覆盖率达80%以上，为保护这座国家后备林木资源的绿色宝库，阿尔山市公安局坚持“生态优先、绿色发展”理念，与市检察院、河长制办公室、林草长制办公室、农牧水利和科技局、生态环境局、林草局等部门建立联动协作机制，前不久开展联合巡查30余次，凝聚起生态环境保护的强大合力。

除了森林防火、野生动植物资源保护、旅游生态管理等工作，通过入户宣讲等形式开展普法宣传，提升辖区群众保护生态环境、野生动物意识，也是公安机关的一项重要工作。

“如果有发现乱砍盗伐的、非法猎捕野生动物的，希望您第一时间通知我们，我们24小时在岗。”在明水河镇居民赵庆祥家中，明水河派出所民警陈国平向他讲解了野生动植物保护法等法律法规，及非法狩猎、非法采矿等涉生态领域违法犯罪举报渠道。

“咱们辖区的生态环境越来越好，狍子、野鸡成群结队出现，我们肯定要好好保护它们。”陈国平回应道。

人不负青山，青山定不负人。我区公安机关坚持人与自然和谐共生，全面推动生态警务建设，持续向破坏生态环境行为“亮剑”，以“长牙齿”的硬核举措守护祖国北疆绿水青山。

“全区公安机关将始终牢记‘国之大者’，深入实施生态安全屏障守卫行动，全面构建生态警务攻防协同体系，坚决守牢环境质量底线、资源利用上线、生态保护红线，全力维护生态系统安全，为内蒙古高质量发展保驾护航。”自治区公安厅环食药侦总队总队长、森林公安局局长苗海斌说。

查验通关证件

今年1至11月，二连浩特公路口岸货运通道进出境车辆达15万辆，创历史最高纪录。图为二连出入境边防检查站执勤民警在查验司机通关证件。

本报记者 许敬 通讯员 郭鹏杰 摄

◎法治故事

一张特别的工单 双向奔赴的温暖

□本报记者 陈春艳

一张特别的工单，一声真诚的感谢，背后是警民情深的双向奔赴。

日前，锡林郭勒盟正蓝旗公安局接到一份12345热线转来的求助工单：10月25日，一人驾驶车辆沿高速公路从湖南赴湖北，途中发生了交通事故，危急时刻，一辆牌照为蒙H12××（警）的车辆路过事发地，4名警察果断停车施救，被救群众要联系这4名警察表示感谢。

10月下旬，正蓝旗公安局刑警大队民警辅警扎拉嘎、斯琴夫、敖日其伦、郝树贺4人驾驶警车外出侦办一起电信网络诈骗案件。10月25日，他们在湖南长沙完成调查取证后，准备转战武汉。当日恰逢暴雨，路面湿滑，17时许，当他们行驶至G04武深高速公路186公里处时，遇前方超车道发生交通事故，一车辆损毁严重，全车安全气囊已弹出，驾驶人昏迷。当时高速公路上车流量大，情况危急，如不及时救援后果不堪设想。

4人没有丝毫犹豫，迅速停车查看情况，放置锥桶、营救驾驶人、指挥后方来车避让等，分工明确，救援步骤有序进行。他们对昏迷的驾驶人进行了检查，所幸未发现明显外伤，遂将其唤醒并转移至警车内。待当地高速公路交警到达事故现场进行交接后，才驾车离去。

出差路上的这次救援，他们未向他人提及，直到接到12345热线转来的工单，大家才了解这背后的暖心故事。同事纷纷赞叹：“好人就在我们身边。”他们说：“无论是谁，遇到那种情况都会去救。作为警察，更应在困难时刻挺身而出，保护群众。”

“当时我都蒙了，哪顾得上问这4名警察的名字，事情过去几天后，才想起要向他们表示感谢。”被救的余先生说。

从湖北高速公路交警到武汉警方再到内蒙古警方，几经辗转，余先生终于联系到救他的内蒙古警察。“你们就是我的救命恩人……”

几天前，一面锦旗从武汉邮至正蓝旗公安局刑警大队，锦旗上“勇敢果断情怀爱心 乐于助人无私奉献”的文字，诠释着警民双向奔赴的温暖。

《内蒙古自治区行政执法证件管理办法》有了这些新规定

“新制定的《内蒙古自治区行政执法证件管理办法》（以下简称《办法》）增加了关于‘取得国家统一法律职业资格的人员，可以免予行政执法资格认证考试’的规定，进一步优化了行政执法证的申领条件……”近日，在自治区政府新闻办召开的政策例行吹风会上，自治区司法厅行政执法协调监督处副处长刘剑锐回答记者提问。

12月1日起，《内蒙古自治区行政执法证件管理办法》正式施行。早在2015年9月，自治区人民政府以第216号政府令的形式公布施行该《办法》。《办法》施行以来，对规范全区行政执法证件的使用和管理，明确行政执法人员执法资格，推动严格规范公正文明执法发挥了重要作用。但是随着国家政策的调整和机构改革的深入推进，自治区行政执法证件管理工作面临新任务和新要求，现行规章的部分规定已不适应新时代行政执法工作需要。自治区司法厅严格按照立法程序，在经过广泛征求意见、深入开展立法调研、组织专家论证的基础上，将新制定的《办法》提请自治区人民政府常务会议讨论通过。

新制定的《办法》明确了行政执法证件的申领条件、行政执法证件的效力、行政执法证件上载明的信息，规范了行政执法证件管理全流程。同时，还明确规定同一人员不得同时申领行政执法证和行政执法监督证，避免了行政执法人员既当运动员，又当裁判员的情况。

据刘剑锐介绍，新制定的《办法》赋予了自治区人民政府司法行政部门，盟行政公署、设区的市人民政府司法行政部门，旗县级人民政府司法行政部门以及行政执法机关相应的管理权限。同时，行政执法证件实行全流程网上办理，还要在行政执法公示平台公示行政执法人员信息，便于公众监督。此外，新制定的《办法》还进一步明确了持证人在换发和遗失行政执法证件时应当履行的相关程序性规定。如出现特定情形，司法行政部门可以采取向其所在行政执法机关制发行政执法监督文书、撤销和注销其行政执法证件等措施，进一步加强持证人对行政执法证件的管理责任。

（郝佳丽）

八五普法进行时

普法入校园

近日，呼和浩特市公安局组织局内多部门来到新城区北垣小学，联合开展普法入校园宣传活动。民警结合各自工作实际，通过典型案例向同学们讲解了反诈、反恐、交通安全知识，有效提升了学生们学法、知法、守法意识和安全防范能力。

见习记者 高辉 通讯员 刘洁 摄

◎以案说法

安全无小事！未满16周岁禁止在道路上驾驶电动车

□本报记者 王皓

日常出行中，方便快捷的电动车成为不少人的代步工具。如今，也随处可见未成年人骑电动车上路。那么未成年人骑电动车一旦发生事故，谁来担责？

日前，赤峰市宁城县人民法院就受理了这样两起案件。去年3月，17周岁的小霍（化名）驾驶电动车与白某骑行的自行车追尾相撞，致使白某受伤住院治疗，白某所骑车辆受损。经宁城县公安局交通管理大队调查分析认定，小霍（化名）负本次事故的全部责任。为维护合法权益，白某将小霍（化名）及其法定监护人诉至宁城县人民法院。今年8月，14周岁的小张（化名）驾驶电动车将同村村民李某和其妻子王某撞倒，致使李某受伤并住院治疗。因双方就赔偿事宜没有达成一致意见，李某便将小张（化名）及其法定监护人诉至宁城县人民法院。

在这两起案件办理过程中，承办法官通过认真梳理卷宗，详细了解案情，认定两名未成年人在各自的案件中均存在过错，确需承担相应的赔偿责任。本着保护未成年人身心健康、维护双方当事人合法权益的原则，承办法官积极与当事人沟通，一方面向原告耐心解释有关法律法规和赔偿计算标准，同时从情理方面进行解劝，希望原告能够考虑被告系未成年人，给予更多谅解。另一方面结合交通安全知识、父母监护责任等方面与被告法定监护人沟通，明确其在本次事故中存在的过错，及其所需承担的赔偿义务。

最终，两起案件的原告均对赔偿金额作出让步，而被告也认识到了自己的错误，被告法定监护人也深感自责，表示今后会加强对孩子的教育管理。白某获得18万元赔偿，李某获得74000元赔偿，至此两起案件得以圆满化解。

办案法官介绍说，随着经济社会的发展，城市道路路况更为复杂。未成年人没有经过正规驾驶技能培训，且预测和规避道路交通风险的能力较弱，行驶途中遇到突发状况极易引发交通事故，给自己和他人带来伤害。父母作为法定监护人，要严格履行好监护责任，不要让未满12周岁的未成年人骑车上路、未满16周岁的未成年人骑电动车上路，要切实做好孩子的出行安全教育工作。同时，当孩子骑车撞到人时，父母应与受害方及时有效沟通，依法承担相应赔偿责任，尽快解决问题，对孩子起到表率作用。

“码”上反映马上办

□本报记者 杨柳

“有困难，只要用手机在‘多多评·码上达人’小程序上的‘信访代办’登记，就有人帮我们解决，太方便了！”近日，鄂尔多斯市达拉特旗西园街道白塔北社区通达小区南平房区一住户说。

不久前，该住户在“多多评·码上达人”小程序上的“信访代办”反映，平房区巷道硬化后，因缺少排污设施，居民乱倒污水，臭味难闻，导致环境卫生脏乱差，还对路面造成一定程度损坏，居民出行不便，且邻里矛盾不断增多。

白塔北社区书记魏晓琴接到该信访事项后，经现场查看、摸排，通过街道、社区多次组织居民协商议事，动员涉及居民自筹资金，结合社区兜底的方式，实施排污支管网铺设及路面恢复工程。11月中旬，排污管网铺设及路面恢复工程全部实施完毕，平房区的环境卫生彻底改善。

“多多评·码上达人”是达拉特旗着力打造的智能综合服务平台，覆盖行政管理、民生服务、商业经营等领域。为了畅通信访渠道，降低群众信访成本，达拉特旗信访局开发信访代办小程序，上线“多多评·码上达人”平台，设置了代办阵地、建议征集、人民调解3项服务功能，让群众足不出户反映问题，实现“一网通代”。

群众进入“多多评·码上达人”小程序，点击“信访代办”进行信息登记；达拉特旗信访局收到申请，甄别后2日内转交代办员，代办员受理代办，并同步发送信息告知信访人；代办员按照简单事项“立即办”、一般事项“快速办”、复杂事项“提级办”的原则，对代办事项按期办结后，网上及时反馈信访人并进行满意度测评。

截至目前，“信访代办”共代办信访事项25件，办结化解19件，收集信访代办、社情民意、矛盾纠纷等数据740条，全部进行分流并化解。

◎枫桥经验

做优涉外法律服务 擦亮“窗口城市”名片

□本报记者 郝佳丽

“屋里有人吗？我们是来宣传涉外法律知识的工作人员！”11月28日一早，呼伦贝尔市满洲里市涉外矛盾纠纷调处中心负责人马欣胜带着两位调解员到满洲里洪运代理有限公司进行走访，这是他们今天走访的第6家涉外企业。

入冬后的满洲里市寒风刺骨，可调解员不畏严寒、不辞辛苦出入涉外企业、社区网格，为企业和群众解决急难愁盼问题。这是该市创新涉外法律服务举措，为涉外企业和群众提供法律保障的缩影。

满洲里市西临蒙古国，北接俄罗斯，是全国最大的陆路口岸城市。随着口岸城市对外交流交往程度加深，人流物流资金流活跃，涉外经济纠纷、民事纠纷、劳务纠纷随之增多，涉外矛盾纠纷调处工作尤为重要。

长期以来，满洲里市坚持和发展新时代“枫桥经验”，通过有效整合资源，建强做大调处平台，全面构建了涉外纠纷多元化解工作格局。今年6月，由满洲里市委政法委牵头改造的满洲里市涉外矛盾纠纷调处中心投入使用，市委政法委及各相关职能单位相继入驻，融合多部门职能，高效预防和化解各类涉外矛盾纠纷，保障广大商户和游客合法权益，维护边境地区安全稳定。

“有涉外法律服务为我们保驾护航，出国做生意的中国商人心里更有底了，也有信心把生意做到更多国家了！”在满洲里市司法局的帮助下，获赔200万元人民币的李先生说。

牙买加籍教师艾伦因劳务合同，与满洲里市的一家培训公司发生纠纷，在满洲里市涉外矛盾纠纷调处中心的积极调解下，双方达成调解协议。“调解员公平公正的调解和真诚热情的服务，让人信赖、给人温暖，保障了我的合法权益。”艾伦为调解员的耐心服务点赞。

一个个矛盾的调解，一句句暖心的话语，折射出满洲里市涉外法律服务取得的成效。

为更好地服务涉外企业，更快地化解矛盾纠纷，满洲里市巧用预防走在萌芽前、调解走在对立前、处理走在激化前“三前”工作法，构建具有边境口岸特色的涉外矛盾纠纷化解体系，建立全国首家俄汉双语法律服务案例库，在俄罗斯毗邻地区成立驻外律师事务所，积极探索“调解员+法官”“调解员+律师”多元化解模式，持续推进涉外矛盾纠纷化解。

同时，满洲里市司法局积极探索“让数据多跑路，让群众少跑腿”智慧公证服务，搭建涉外法律服务中心、满洲里俄语学院涉外法律服务工作站、涉外法治宣传教育基地等实体平台，并与多部门建立“1+N”涉外纠纷联席机制，将精通中俄两国语言、热爱调解工作的俄籍人员吸纳到涉外调解队伍，组建涉外普法讲师团、涉外法治宣传服务队、涉外纠纷调解员队伍、涉外法治乌兰牧骑轻骑兵四支队伍，做好涉外法律宣传。

目前，满洲里市与义乌市、俄罗斯布里亚特共和国三地律师协会共同签署了“一带一路”涉外法律服务联盟协议，并与连云港、义乌、黑河、绥芬河市缔结“一带一路”法律服务联盟，为服务高水平对外开放和中国企业“走出去”提供有力法治保障。在俄罗斯乌兰乌德某项目工作的23名江苏籍务工人员因此受益，司法、外事、出入境等多部门协同联动，为他们挽回数十万经济损失。

近几年，满洲里市涉外矛盾纠纷调处中心成功化解涉外矛盾纠纷58起，受理涉外法律咨询200余件，挽回各类经济损失400余万元。

为民撑起维权伞，涉外调解得民心。满洲里市做优涉外法律服务，“以外调外”擦亮“窗口城市”名片。“目前，满洲里市已彻底打通涉外法律服务通道。我们还要建立常态化交流互访机制，健全涉外法律服务网络，打造涉外法律人才新高地，以实际行动维护我国机构、企业、公民在海外的合法权益。”满洲里市司法局局长刘凤英说。

“情指行”一体化改革 让警务运行更高效

□本报记者 陈春艳 通讯员 陈威 乔木林

“我媳妇和我发生矛盾，一气之下开车出去，说不想活了，刚通过微信告诉我发生了交通事故，情况十分紧急。”11月18日20时47分，通辽市公安局情报指挥中心接到了奈曼旗居民张某某报警。情报指挥中心立即通知交警大队及各派出所进一步核查，并出动警力挽救了该女子的生命。

为整合警务资源，实现警务领域及社会治理领域的高度贯通，今年以来，该局大力推动“情指行”一体化运行机制改革，争取3700余万元专项资金打造了“情指行”一体化运行中心，系统规划六大实战功能区，全面汇聚23个平台系统资源技术手段，整合雪亮工程等各类资源，实现警情处置一键调度、合成作战线上发起、风险管控实时预警、情报线索一令通达、现场指挥可视高效的目标。

在此基础上，该局全面深化110接处警“一盟市一台”建设，推行“一级接警、一级派警、可视化调度、分级分类处警”的接处警模式，在主城区打造“城市快警”，可防性多发侵财案件同比下降19.52%、治安案件同比下降2.88%。同时，该局推动110报警服务台与12345热线对接，实现了平台互联互通、数据资源共享、相互派员联动。