

立良法 强监督 善履职

——人大代表审议全国人大常委会工作报告

□新华社记者

8日,全国人大常委会委员长赵乐际向十四届全国人大二次会议作全国人大常委会工作报告。

过去一年,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,全国人大常委会认真履职尽责,依法行使立法权、监督权、决定权、任免权,推动各项工作取得了新进展新成效,实现良好开局。新的一年,要接续奋斗,推动人大制度和人大工作不断完善、与时俱进,以优异成绩迎接中华人民共和国成立75周年。

立良法 促发展

报告指出,一年来,共审议法律案34件,通过其中21件,包括制定法律6件、修改法律8件,作出有关法律问题和重大问题的决定7件……

全国人大常委会抓住提高立法质量这个关键,推动中国特色社会主义法律体系更加科学完备、统一权威。

立法工作为国家、统一权威、为社会定方圆。

“过去一年,全国人大及其常委会加强完善经济、民生、社会治理、涉外等领域立法,加快健全国家治理急需、满足人民美好生活需要必需、维护国家安全所急的法律制度,立法工作呈现出分量重、覆盖广、质量高的特点。”浙江省杭州市人大常委会副主任罗卫红代表说。

细读报告,中国助残志愿者协会会长吕世明代表在“制定无障碍环境建设法”的内容上做出标记。

“无障碍环境建设法涉及老旧小区加装电梯、提供无障碍药品说明书等

与百姓生活密切相关的内容,备受社会关注。”全程参与这部法律立法过程的吕世明认为,这部法律生动体现了为民立法、以法护民的理念。

仓廪实,天下安。制定粮食安全保障法,对耕地保护利用和粮食生产、储备、流通、加工、应急、节约等各环节作出系统规定,全方位夯实粮食安全法治根基。

“粮食安全保障法事关如何解决好十几亿人的吃饭问题,立法着眼全局和长远。”吉林省前郭尔罗斯蒙古族自治县县长满都拉代表说,“我们县是产粮大县,这部法律的出台,将推动全县高标准农田建设、提高粮食质量、保障粮食安全。”

强监督 重实效

监督权是宪法和法律赋予全国人大常委会的一项重要职权。

“当选十四届全国人大代表以来,我对‘一府两院’依法履职情况进行监督时,围绕加强基层法院人才队伍建设、提高法院办案水平等提出了意见和建议。”贵州省毕节市纳雍县库东乡陶营村党总支书记肖军代表说,人大代表要坚持正确监督、有效监督、依法监督,让人民群众合法权益得到更好维护。

一年来,共听取审议“一府两院”22个报告,检查5件法律实施情况,组织开展2次专题询问,7项专题调研,作出2项决议……报告中的一串串数字,吸引了安徽省阜阳市太和县淙祥现代农业种植专业合作社理事长徐淙祥代表。

去年,徐淙祥在全国人大常委会专题询问现场,围绕确保国家粮食安全工作提出了一系列问题,得到相关部门负责同志的回应。“这种形式不仅解答了我

的问题,也让我更深入了解全国层面的宏观情况,有助于强化代表的监督职能。”他说。

法律的生命力在于实施,执法检查是人大监督的法定形式和重要途径。

“我去年参加了湿地保护执法检查。现场调研时,我遇到问题会直接提出并要求对方当场回应。我认为,这种‘带刺’的执法检查,能够帮助有关部门改进工作,推动法律真正落到实处。”海南省保亭黎族苗族自治县副县长吕莉代表说。

报告提出,监督的刚性和实效有待进一步增强。小组会间隙,火煤集团鹤岗矿业公司峻德矿山电气设备维护安装公司党支部书记兼经理许晓林代表,向几位代表谈起个人的理解:“做好安全生产工作监督,应该既履行监督职责,也尽力帮助企业分析问题、找准症结、推动问题解决。”

增本领 善履职

充分发挥人大代表作用,是人民当家作主的重要体现,是做好人大工作的重要基础。

十四届全国人大一次会议期间,代表提出建议、批评和意见8314件,交由204家承办单位研究办理,已全部办理完毕。

连任两届全国人大代表,河北省邢台市人民医院党委书记陈树波履职以来累计提出30余项建议。

“去年,我提出的关于提升基层医疗机构高质量服务的建议,得到有关部门的高度重视,并作出详尽回复,相关工作正在积极推进中。”陈树波说,“这让我深切感受到了依法履职尽责对社会发展进

步的推动作用。”

基层立法联系点是立法听取民意的“直通车”,是全过程人民民主的生动实践。

报告显示,目前全国人大常委会法工委基层立法联系点共45个,带动省、市、县、镇四级立法联系点6500多个。

“基层立法联系点帮助我们在履职中接收更多沾土带露的‘金点子’。”安徽省滁州市全椒县陈茂综合养殖总场场长刘茜代表说,当地设在县交通运输局的基层立法联系点,征集到大量群众对于交通出行的建议,推动当地出台了农村公路管理养护实施办法。

一年来,全国人大常委会举办4期代表学习班、1期少数民族代表学习班,1300多人次代表参加。全国人大网络学院上,约1600名全国人大代表参加学习。

内蒙古鄂尔多斯投资控股集团有限公司总裁王臻代表印象深刻,2023年5月,她参加了十四届全国人大第二期代表学习班。

“这次高质量的‘充电’为我打开了一扇窗。”王臻表示,“通过学习班,我提升了理论水平,增强了履职本领。过去一年,我在内蒙古多地针对新能源产业进行调研,学习班上学到的内容起到了很强的指导作用。”

在深入调研中增强本领,在倾听民心中履职尽责。

中国铁建重工集团股份有限公司首席科学家刘飞香代表,有一个随身携带的习惯。“这样在工作时,我能随时随地开展调研、听取意见。”他说,“在以后的履职中,我要更好反映行业诉求、解决产业痛点,满足人民群众期盼。”

(新华社北京3月8日电)

看新时代人大工作高质量发展

□新华社记者

依法履职实现良好开局

推动中国特色社会主义法律体系更加科学完备、统一权威

2023年9月7日,十四届全国人大常委会立法规划公布,绘就了今后5年立法工作的“总蓝图”。

报告显示,一年来,全国人大常委会共审议法律案34件,通过其中21件,包括制定法律6件,修改法律8件,作出有关法律问题和重大问题的决定7件,决定批准或加入条约、重要协定10件。目前,我国现行有效的法律共300件。

“新一届全国人大常委会充分发挥在立法工作中的主导作用,牢牢把握正确政治方向,主动适应发展大势和时代要求,立法成果分量重、质量高、数量多。”四川省人大常委会委员杨娟代表说。

抓住提高立法质量这个关键,是2023年全国人大常委会立法工作的鲜明特点。

全面修订公司法,完善中国特色现代企业制度;落实税收法定原则,审议增值税法、关税法草案……经济领域立法扎实推进,推动营造市场化、法治化、国际化营商环境,激发市场创新活力。

制定无障碍环境建设法,推动解决残疾人、老年人急难愁盼问题;修改慈善法,促进慈善事业健康发展;初次审议学前教育法、学位法草案,回应社会关切……民生领域立法亮点突出,满载民意。

制定青藏高原生态保护法,修订海洋环境保护法,以国家立法形式将8月15日设立为全国生态日,扎实推进生态环境法典编纂工作……生态环境保护法律制度体系不断健全,“绿水青山就是金山银山”理念深入人心。

“当前,覆盖全面、务实管用、严格严厉的生态环境保护法律制度‘四梁八柱’加快建设,为推进生态文明建设和美丽中国建设提供重要法治保障。”安徽省生态环境科学研究院副院长陈红枫代表说。

制定粮食安全保障法、对外关系法、外国国家豁免法,修订反间谍法,修改民事诉讼法……一年来,加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法,健全国家治理急需、满足人民美好生活需要必需、维护国家安全所急的法律制度,以高质量立法为强国建设、民族复兴伟业提供坚实法治保障。

增强监督工作针对性、实效性,推动党中央决策部署贯彻落实

人大监督是党和国家监督体系的重要组成部分。报告显示,一年来,全国人大常委会共听取审议“一府两院”22个报告,检查5件法律实施情况,组织开展2次专题询问,7项专题调研,作出2项决议。

听取审议国务院关于金融工作情况报告,提出积极稳妥防范化解金融风险等建议;检查科学技术进步法实施情况,推动加快关键核心技术攻关;听取审议国务院关于确保国家粮食安全工作情况报告并开展专题询问,确保中国人的饭碗牢牢端在自己手中……人大监督始终对标党和国家工作大局,寓支持于监督之中,更好助力经济社会发展和改革攻坚任务。

“科学技术进步法执法检查全面了解法律实施情况,既充分肯定了各地好经验好做法,又坚持问题导向和结果导向,查找制约科技进步的突出问题,助力高水平科技自立自强扎实推进。”西南科技大学副校长尚丽平代表说。

教育公平、家庭和谐、社会稳定、蓝天碧水……老百姓牵肠挂肚的急事难事,成为一年来全国人大常委会监督工作的重点。

过去一年,全国人大常委会听取审议国务院关于考试招生制度改革、反家庭暴力工作、精神卫生工作情况报告,通过人大监督推动解决民生领域突出问题。

2023年10月,一场关于生态环境和资源保护领域执法、审判、检察工作的专题询问在北京人民大会堂举行。这是全国人大常委会会议首次对“一府两院”同一主题的三个报告开展专题询问,推动加强生态环境和资源保护执法司法能力建设,依法惩治各类环境资源违法犯罪行为。

2023年,十四届全国人大常委会制定国有资产管理情况监督工作五年规划(2023-2027),为国有资产管理情况报告和监督工作第二个五年周期绘就“路线图”。

“加强对国有资产管理监督,是促进国有资产安全、质量提升、结构布局优化、保值增值等目标进一步实现的重要举措,对有效推动国有资产管理体制改革完善与管理绩效的提高有重要意义。”国家开发银行天津分行行长顾天朔代表说。

加强人大代表工作能力建设,支持和保障代表更好依法履职

充分发挥人大代表作用,是人民当家作主的重要体现,是做好人大工作的重要基础。

2023年6月28日,十四届全国人大常委会第三次会议表决通过了关于设立全国人大常委会代表工作委员会的决定。

“代表工作委员会的设立进一步加强了全国人大常委会同代表的联系,为支持和保障代表更好依法履职,当好党和国家联系人民群众的桥梁发挥了重要作用。”重庆市酉阳土家族苗族自治县桃花源街道天山堡村党支部书记冉慧代表说。报告指出,常委会以设立代表工作委员会为契机,以加强常委会同代表联系、代表同人民群众联系为抓手,深化和拓展代表工作,支持和保障代表依法行使权利、履行义务。

一年来,常委会联系代表的制度机制不断健全,代表参与常委会和专门委员会、工作委员会工作的深度不断拓展——

常委会组成人员与418位代表建立直接联系,专门委员会、工作委员会直接联系相关领域的代表。邀请273人次代表列席常委会会议,召开5次列席代表座谈会,认真听取代表意见建议。通过代表工作信息化平台就法律草案征求意见,共有2985人次代表反馈意见建议。

一年来,一件件接地气、察民情的议案建议落地生根、开花结果,转化为推动高质量发展的硬招实招——

报告显示,全国人大代表在十四届全国人大一次会议期间提出的8314件建议,闭会期间提出的130件建议,交由承办单位办理并答复代表,建议所提问题得到解决或计划逐步解决的占75%。

“过去一年,我带着立法、监督议题多次到代表家站,倾听接地气冒热气的基层声音,再通过代表建议反映社情民意,最终得到了有关部门的重视和答复,在这个过程中增强了履职责任感使命感。”吉林四盛宝纺织有限公司纺纱分厂后纺车间挡车工徐艳娟代表说。

一年来,不断增强代表培训的系统性、针对性、专业性,加强代表履职服务保障,提高代表履职能力——

报告显示,举办4期代表学习班、1期少数民族代表学习班,1300多人次代表参加,实现新任基层全国人大代表履职基础学习全覆盖。

“全国人大常委会组织的学习培训,提高了代表的履职能力,也让大家更加明晰如何把党和国家的方针政策与基层具体实践相结合,提出更多更有质量和针对性的议案和建议。”贵州省贵阳市南明区河滨街道党工委副书记袁姝代表说。

团结奋斗,锐意进取,真抓实干。透过这份报告可以感受到,一年来,十四届全国人大常委会坚定制度自信,增强历史主动,依法履职、担当作为,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业贡献人大力量。

(新华社北京3月8日电)

十四届全国人大二次会议举行第二次全体会议

■上接第1版 为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献。

最高人民检察院检察长应勇在最高人民检察院工作报告中指出,2023年,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,在全国人大及其常委会有力监督下,最高人民检察院忠实履行宪法法律赋予的法律监督职责,高质效办好每一个案件,各项检察工作取得新进展。全国检察机关共办理各类案件425.3万件,同比上升28.9%。

在报告中,应勇对2023年工作进行全面回顾:一、为大局服务,充分履行检察职能维护稳定促进发展;二、为人民司法,在检察履职中保障和改善民生;三、为法治担当,以检察监督促进社会公平正义;四、接受人民监督,确保检察权依法正确行使;五、强化自身建设,锻造新时代检察铁军。

应勇在报告中指出,2024年,全国检察机关要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大和二十届二中全会精神,从政治上着眼,从法治上着力,持续推进习近平法治

思想的检察实践,以检察工作现代化支撑和服务中国式现代化。要始终坚持党对检察工作的绝对领导,坚决维护国家安全、社会安定、人民安宁,依法服务高质量发展这个新时代的硬道理,高质效履行法律监督职责,做实人民群众能体验得实惠的检察为民,持之以恒提升法律监督能力,奋力开创人民检察事业新局面。

会议应出席代表2956人,出席2877人,缺席79人,出席人数符合法定人数。

会议由大会主席团常务主席、执行

主席李鸿忠主持。

今天是“三八”国际劳动妇女节,会议以大会主席团的名义,向各位女代表、女委员、女工作人员,向全国各族各界妇女,向世界各国妇女,致以节日的祝贺和美好的祝福。

大会执行主席于伟国、王宁、孙晓晖、王蒙徽、曹朝晖、冯飞、刘艺良、孙绍勇、杜家毫、李秀卿、杨晓超、张又侠、陈刚、林武、易炼红、周祖翼、赵一德、祖木热提·吾布力、倪岳峰、黄荆新、黄楚平、景俊海、魏树刚在主席台前排就座。

全面提升新兴领域战略能力 聚力打好实现建军一百年奋斗目标攻坚战

■上接第1版 我们要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深入贯彻习近平强军思想,全面深入贯彻军委主席负责制,忠诚使命、勇于担当,把党中央、习主席决策部署落到实处,努力锻造打赢未来战争的硬核实力。”

突出发展重点,以真抓实干作风全力攻坚

习主席强调,要突出发展重点,抓好新兴领域战略能力建设有关战略和规划落实。要统筹海上军事斗争准备,海洋权益维护和海洋经济发展,提升经略海洋能力。要优化航天布局,推进我国航天体系建设。要构建网络空间防御体系,提高维护国家网络安全能力。要加强智能科技重大项目统筹推进,加大先进成果应用力度。

“作为海军新质作战力量的典型代表,我们将按照习主席的重要指示,加紧练强过硬本领,有效履行使命任务,为建设海洋强国贡献力量。”来自海军的全国人大代表祁伟光说。

深化改革创新,推动新质生产力同新质战斗力高效融合、双向拉动

党的十八大以来,战略性新兴产业和新型作战力量发展统筹推进,取得一系列重大成果。党的二十大后,党中央、习主席从推动高质量发展全局出发,明确提出加快发展新质生产力。这为新兴领域战略能力建设提供了难得机遇。与会代表们表示,要把握新兴领域发展特点规律,深化改革创新,推动新质生产力同新质战

斗力高效融合、双向拉动。

“改革创新是军队建设发展的根本动力,更是新兴领域发展建设的必由之路。”来自武警部队的全国人大代表张永强说,“把新兴领域改革作为进一步深化全面深化改革的一个重点突出出来,要求我们加大改革创新,提高质量效益,坚持问题导向,履行维护国家安全和稳定、保卫人民美好生活的职责使命。”

“真正的核心技术等不来、买不来,必须通过自主创新掌握主动。”来自空军的全国人大代表古清月认为,军队科技工作者要增强创新自信,以“十年磨一剑”的胆气,“黑夜走暗路”的勇气,“坐冷板凳”的底气,打开视野、破除藩篱,力争在原始创新和自主创新上推出更多成果。

“人才是推动我军高质量发展、赢得军事竞争和未来战争主动的关键因素。”来自国防科技大学的全国人大代表陆丹云表示,作为军队院校教员,要全面落实新时代军事教育方针,瞄准未来战场,为全面提升新兴领域战略能力培养高素质、专业化新型军事人才。

“近些年,边防部队不断加快信息化

发展计划执行情况与2024年国民经济和社会发展计划的决议草案、关于2023年中央和地方预算执行情况与2024年中央和地方预算执行情况的报告,批准2024年中央预算草案,同时批准2024年地方政府一般债务限额172689.22亿元、专项债务限额295185.08亿元。

会议经过表决,通过了财政经济委员会的两个审查结果报告。

3月6日下午和7日上午,各代表团认真审查了计划报告和计划草案、预算报告和预算草案。国务院根据代表们的审查意见,分别对两个报告进行了认真修改。主席团常务主席根据各代表团的审查意见、报告修改情况和财政经济委员会的审查结果报告,建议批准计划报告和计划草案、预算报告和中央预算草案,并代拟了关于计划报告和计划、预算报告和预算的两个决议草案。会议经过表决,决定将关于2023年国民经济和社

十四届全国人大二次会议主席团常务主席第一次会议举行 十四届全国人大二次会议主席团举行第二次会议

■上接第1版

3月5日下午和6日上午,各代表团认真审议了政府工作报告。代表们充分肯定国务院过去一年的工作,普遍赞同对今年政府工作的安排。审议中,代表们也提出了一些意见和建议。国务院根据代表们的审议意见和有关方面的意见,对政府工作报告进行了认真修改。主席团常务主席根据各代表团的审议意见和报告修改情况,建议批准政府工作报告,并代拟了关于政府工作报告的决议草案。会议经过表决,决定将十四届全国人大二次会议关于政府工作报告的决议草案提请各代表团审议。

全国人大常委会副秘书长王超,2023年预算执行情况是好的。国务院提出的2024年国民经济和社会发展规划草案,符合党的二十届二中全会和中央经济工作会议精神,符合年度经济社会发展目标和宏观调控总体要求,主要收支政策基本协调匹配,

符合预算法规定,总体可行。建议十四届全国人民代表大会第二次会议批准国务院提出的《关于2023年中央和地方预算执行情况与2024年中央和地方预算执行情况的报告》,批准2024年中央预算草案,同时批准2024年地方政府一般债务限额172689.22亿元、专项债务限额295185.08亿元。

会议经过表决,通过了财政经济委员会的两个审查结果报告。

3月6日下午和7日上午,各代表团认真审查了计划报告和计划草案、预算报告和预算草案。国务院根据代表们的审查意见,分别对两个报告进行了认真修改。主席团常务主席根据各代表团的审查意见、报告修改情况和财政经济委员会的审查结果报告,建议批准计划报告和计划草案、预算报告和中央预算草案,并代拟了关于计划报告和计划、预算报告和预算的两个决议草案。会议经过表决,决定将关于2023年国民经济和社

会发展计划执行情况与2024年国民经济和社会发展计划的决议草案、关于2023年中央和地方预算执行情况与2024年中央和地方预算执行情况的报告,批准2024年中央预算草案,同时批准2024年地方政府一般债务限额172689.22亿元、专项债务限额295185.08亿元。

会议经过表决,通过了财政经济委员会的两个审查结果报告。

3月6日下午和7日上午,各代表团认真审查了计划报告和计划草案、预算报告和预算草案。国务院根据代表们的审查意见,分别对两个报告进行了认真修改。主席团常务主席根据各代表团的审查意见、报告修改情况和财政经济委员会的审查结果报告,建议批准计划报告和计划草案、预算报告和中央预算草案,并代拟了关于计划报告和计划、预算报告和预算的两个决议草案。会议经过表决,决定将关于2023年国民经济和社