



高标准示范农田采用耐特菲姆“小流量滴灌”技术。

## “六化联动” “三生融合”

# 鄂尔多斯打造高标准农田示范样板

□李忠 李照婷

鄂尔多斯紧扣建设国家重要农畜产品生产基地战略定位,扎实推进自治区“六个工程”,将高标准农田建设作为政策落地的重要抓手,不断创新高标准农田建设的有效途径,形成投建运营一体化、政银企联合化、技术集成园区化、产业发展链条化、管护用市场化、责任分工协作化的“六化联动”高标准农田建设模式,有力有效推动自治区高标准农田14种典型模式“盆景”变“森林”,带动项目区土地经营模式更加灵活,项目区“统种共富”“中化MAP”等社会化服务形式广泛普及,机械化作业率提高了10%以上,生产效率大幅提升,农业节水30%、化肥、农药使用量减少20%以上,耕地质量提升了0.5个等级以上,亩均节约成本300元、增产100公斤,实现了生产、生活、生态三生融合的显著效益。



智慧高标准农田建设。

### 投建运营一体化 提升项目建设质效

鄂尔多斯大力推行“二产带动一产”行动,坚持政府引导、政企联动,引导国有企业、社会资本投入高标准农田建设,创新实施“国企参与”+“EPC”+“投建运营”一体化模式,有效缩短项目建设工期,大幅提升建设效率,实现项目早开工、早交付、早获益。2023年,鄂尔多斯市本级投入1亿元,市水投集团投资2000万元参与高标准农田建设,成功打造“高标准农田建设+”数智化农田2万亩。其中,达拉特旗1万亩工程按照“国企参与”+“EPC”+“投建运营”一体化模式建设,整合各类涉农资金和项目,实现“1+1>2”的效应;杭锦旗1万亩工程采取“国企参与”+“EPC”+“投建运营”+“先建后补”模式,保障建设质量的同时,解决了“项目等钱”的问题。

### 政银企联合化 多元融资凝聚力

出台金融支持乡村振兴政策,引导和撬动各类资本、技术、人才等资源向高标准农田建设倾斜。2021年3月,鄂尔多斯市农牧局、财政局与中国银行鄂尔多斯市分行就金融支持高标准农田建设达成合作共识,签署三方战略合作协议,围绕高标准农田建设,搭建绿色审批通道,给予信贷资金支持,实行优惠贷款利率,降低企业融资成本。截至目前,中国银行鄂尔多斯市分行累计为高标准农田项目参建企业放贷金额1.6亿元,搭建了政银企协同合作平台,畅通了高标准农田建设多元融资渠道,为推行“先建后补”闯出了一条可示范、可借鉴、可推广的有效路径。

### 技术集成园区化 打造智慧示范农田

鄂尔多斯市按照园区化建设模式,有效统筹“良策、良法、良种、良肥、良药”等工程和技术措施,将项目区打造成技术集成的示范园区,逐步以点带面,形成示范效应。2023年,鄂尔多斯市与耐特菲姆公司合作,运用世界顶尖的“小流量滴灌”节水技术,在引黄澄清滴灌水肥一体化技术模式和浅埋滴灌高效节水模式的基础上再升级,建成高标准示范农田2万亩,实现节水40%的显著效益。2024年,鄂尔多斯市将持续推广小流量滴灌、水肥一体化、数字农业等技术,在达拉特旗整区域建设20万亩农业深度节水示范园区,辐射沿黄地区,逐步打造沿黄地区农业深度节水产业带。在沟壑丘陵区,大力推广“坡改梯”和“蓄水补灌”模式,打造旱作高标准农田园区2万亩。

### 产业发展链条化 助力农业产业升级

大力推广“三打破、五统一、一重新”模式,鄂尔多斯市实施“小田并大田”,发展适度规模经营,建设优质种养基地,促进产业升级。达拉特旗白泥井镇侯家营子村官牛犏南社以高标准农田建设为基础,实施“党建引领、统种共富”模式,有效推进标准化生产、科学化管理、订单化种植、集约化经营,延长农业产业链,增加农牧民收入。2024年杭锦旗与国企达成战略协议,建设高标准农田3.2万亩,企业整体流转土地,参与工程建设、统一经营管理,与乐事集团合作,发展农产品深加工,形成“高标准农田+统种共富”“高标准农田+农产品加工”“高标准农田+订单销售”的建、产、加、销一体化推进模式,带动现代农业全产业链升级。

### 管护用市场化 长久发挥工程效益

坚持政府引导、市场化运作,鄂尔多斯市2023年市本级下达管护资金450万元,支持各地做好高标准农田管护,各地积极探索运用市场化手段,化解高标准农田建后管护难题。伊金霍洛旗全面启动高标准农田建后管护保险试点,针对农田综合保险和高标准农田建设质量、设施损毁等问题,定期开展巡查工作,对符合保险责任的损失及时统计上报和维护更换,由专业队伍负责日常巡查和工程管护维修。达拉特旗借鉴住宅“两供基金”模式,开展高标准农田“五供基金(土、水、路、林、电)”管护模式,群众亩均自筹100元,纳入集体管护账户,用于后续管护维修,确保项目持续发挥效益。

### 责任分工协作化 合力推进项目建设

坚持政府统筹推进,多层次、多部门协同。鄂尔多斯市成立以市长任组长的高标准农田建设领导小组,压实“属地管理、行业监管、乡镇协调、参建单位建设、农牧民全程参与、各方协同发力”的责任链。项目旗区政府统筹项目建设和区域规划布局;农牧部门具体实施,加强日常监管,把握建设各环节的进度与质量;乡镇调处土地纠纷有关问题,保障项目有序推进;参建企业严格依法依规履行合同,确保建设进度与质量达标;发挥农牧民主体作用,从项目立项讨论确认、规划方案制定、建设过程投资投劳、施工过程质量监督、以工代赈增加收入,到建后移交管护,农牧民全程参与,切实增强农牧民的参与感、获得感、幸福感。

下一步,鄂尔多斯市将进一步探索延伸“高标准农田建设+”模式,推进高标准农田与前沿创新技术、先进经营理念、其他项目深度融合,不断提升高标准农田一体化、信息化、智能化水平,真正实现“良田”+“良策、良法、良种、良肥、良药”的有机融合,打造引领一流标准的高标准农田。



达拉特旗白泥井镇侯家营子村官牛犏南社“统种共富”土地合作经营2022年度分红大会。



讨论项目实施相关事宜。



引进先进技术设备。



高标准农田项目实施后村容村貌、生态环境得到改善。