

因地制宜培育发展农牧业新质生产力

□ 韩成福

习近平总书记在参加十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时强调，要牢牢把握高质量发展这个首要任务，因地制宜发展新质生产力。面对新一轮科技革命和产业变革，我们必须抢抓机遇，加大创新力度，培育壮大新兴产业，超前布局建设未来产业，完善现代化产业体系。这为我们加快培育和发展新质生产力提出了明确要求、指明了前进方向。对于内蒙古而言，因地制宜培育和发展农牧业新质生产力，就要有效发挥农牧业比较优势，用新技术、新的管理方法改造升级传统农牧业生产方式，构建多元化食物供给体系，把农牧业打造成为现代化大产业，为加快推进农牧业现代化和提升国家重要农畜产品生产基地综合生产能力强基固本、蓄势赋能。

加快培养高素质农牧业劳动者

农牧业劳动者是推动农牧业新质生产力形成发展的关键要素。农牧业劳动力的技术层次、管理能力、经营水平对农牧业新技术的推广应用、农牧业新质生产力的形成发展起着决定性作用。培育和发展农牧业新质生产力，需要加快培育与农牧业新质生产力相适应的农牧业劳动力。其一，要强化顶层设计，完善与培养新型职业农牧民、新农人等相关的政策体系，为促进形成农牧业新质生产力提供制度保障。其二，清理整顿“空壳子”合作社，集中经费大力扶持发展家庭农场、专业大户，让家庭农场、专业大户成为培育农牧业新质生产力的主力军；改造升级传统农牧业生产方式，推动农牧业新产业、新模式、新动能的形成发展。其三，通过职业院校大力培育应用型农牧业劳动者，其中包括农牧业领域专业人才、管理型人才、技术型人才、策划型人才、销售型人才、互联网人才、人工智能人才等，着力解决农牧业新型劳动者严重短缺问题；要畅通教育、科技、人才的良性循环，完善人才培养、引进、使用、合理流动工作机制，为形成农牧业新质生产力、提升国家重要农畜产品生产基地综合生产能力不断输送各类人才。

加快部署颠覆性技术和前沿技术

科技创新是发展新质生产力的核心要素，加强科技创新特别是颠覆性技术和前沿技术创新，是培育发展新质生产力的关键一招。培育和发展农牧业新质生产力，要持续探索研究农牧业领域的先进技术，精准对

【核心提示】

- 因地制宜培育和发展农牧业新质生产力，就要有效发挥农牧业比较优势，用新技术、新的管理方法改造升级传统农牧业生产方式，为加快推进农牧业现代化和提升国家重要农畜产品生产基地综合生产能力强基固本、蓄势赋能
- 坚持从实际出发，先立后破、因地制宜、分类指导，根据地区资源禀赋、产业基础、科研条件等，有选择地推动新产业、新模式、新动能发展，积极促进农牧业产业高端化、智能化、绿色化发展

找差距补短板，用新技术改造提升传统农牧业，积极促进农牧业产业高端化、智能化、绿色化发展。要通过市场化手段持续加大投资力度，扎实推进生物基因技术、量子信息技术、人工智能、新材料、新能源、高端农牧装备、绿色环保、生态化等技术的基础前沿研究。在农牧业优质种子研发、优良牲畜品种培育、种植养殖管理方法、生产工艺和工具革新、仓储、物流等方面强化技术创新，着力解决农牧业领域“卡脖子”问题，尽可能减少粮食收割、仓储、加工、运输方面的损失。保障国家粮食安全是实现经济发展、社会稳定、国家安全的重要基础，不断增强粮食供给能力，用中国种子保障中国粮食安全、保障中国肉类奶类安全，是推进农业强国建设的重要方向。因此，要加快培育一批具备集成创新能力、适应市场需求的种业龙头企业，促进种业高质量发展，形成种业领域新质生产力，大幅提升国家重要农畜产品生产基地综合生产能力，筑牢国家粮食安全防线。

积极探索高效农牧业生产组织模式

新质生产力是创新起主导作用的先进生产力质态，强调通过不断的技术突破和模式创新，推动生产力的跨越式发展。这种创新驱动不仅体现在产品和技术上，更体现在生产方式、组织模式、商业模式等多个层面。培育和发展农牧业新质生产力，要根据农牧业生产分布、生产水平、生产地地貌特征和产品结构，因地制宜探索新型生产组织模式，提高农牧业综合生产能力。其一，建立健全苏木乡镇级的农牧业科技服务团队，及时有效解决农牧业生产领域遇到的技术难题。其二，打破嘎查村级行政区划划分，整合嘎查村级边界耕地，形成连片的规模种植土地，更好地推进耕地改良、高标准农田建设，进一步推

广农牧业机械化生产，通过统一生产要素降低交易成本，统一使用化肥农药减少土壤污染，从而提升耕地产能、改善耕地生态，持续提高农产品产量和农民收入。其三，统一规划使用嘎查村级间的公用草场，形成划区轮牧格局，助力恢复草场植被密度和草场生态，提高草场承载力和产草量，增强抵御自然灾害能力；以农牧民为主要服务对象，统一购买生产资料、统一销售农畜产品、统一提供生产性服务，更好维护农牧民利益，提高农牧民收入。其四，引导家庭农场之间、专业大户之间建立合作社，在生产资料购置、生产管理、秋收收割、产品收储销售加工等领域开展多项合作，让合作社之间形成合作联盟，更好应对激烈的大市场竞争、共同抵御自然灾害；促进家庭农场和专业大户之间形成三产融合发展格局，增强农牧业生产能力，把农牧业打造成为大产业，逐渐提高二、三产业收益。

大力发展优质生产性服务业

当前，农牧业现代化正处于“爬坡过坎”的转型跨越期，发展多种形式的适度规模经营，培育新型农牧业经营主体，健全农牧业社会化服务体系，实现小农户与现代农牧业的有机衔接，既是实施乡村振兴战略的要求，也是农牧业自身发展规律演变的必然。农牧业生产性服务业是促进技术进步、提高生产效率、保障农牧业生产活动有序进行的服务行业，是为农牧民从事农牧业生产经营提供方便、为农牧民省心省力省钱的产业，涵盖了农牧业各个生产环节的相关服务内容，其中包括规划设计服务、生产技术服务、仓储技术服务、高效货物运输服务、气象服务、物流服务、金融服务、节能环保服务、生产性租赁服务、商务洽谈服务、人力资源管理和职业教

■ 实践者说

坚持党的领导、加强党的建设，是我国国有企业的光荣传统，是国有企业的“根”和“魂”，是我国国有企业的独特优势。国有企业党组织承担着坚持企业的社会主义方向、保证和监督党和国家方针政策在企业的贯彻执行、参与企业重大问题决策等重大政治责任。在深化国企改革的过程中扎实推进党建工作，有助于解决国有企业经营管理中的具体问题，提升企业的生产效益，进而推动国有企业高质量发展。

国有企业基层党组织是贯彻执行党的路线方针政策的重要力量，在国有企业决策中发挥着把方向、管大局、保落实的关键作用。党的十八大以来，各地国有企业毫不动摇坚持党的领导，持续加强党的建设，红色引擎引领作用愈加规范，国企党建工作逐渐走向规范化、权责清晰、任务明确，相关制度和规定也越来越完善。各级国企党组织严格执行“三会一课”、民主生活会、组织生活会、民主评议党员等基本制度，严肃认真用好批评与自我批评锐利武器，党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性不断增强。在开展党建工作的过程中，各地国有企业注重融合现代企业管理理念，将管理学、经济学、工程学等领域知识和成果运用到党建工作中，强化闭环管理和过程管控，明确工作流程节点的标准和质量，确保经常性工作规范有序。

习近平总书记在全国国有企业党的建设工作会议上强调，国有企业党建工作要坚持服务生产经营不偏离，把提高企业效益、增强企业竞争实力、实现国有资产保值增值作为国有企业党组织工作的出发点和落脚点。在新形势下推进国有企业党建工作与生产经营深度融合，是加强国有企业党建工作的必然要求。推动国企党建工作与经营发展深度融合，需要解决两个方面的问题。一方面，个别企业思想认识上存在偏差，片面追求经济效益，在全面加强党的建设上认识不足，导致重经营轻党建现象；另一方面，部分企业能够认识到将党建工作与生产经营深度融合的意义和作用，但在具体实践中难以找到两者的结合点，存在脱离实际、照抄照搬的问题，导致融合效果不理想。

当前，国有企业党建工作已经取得显著成效，但在新形势下，国企党建工作也面临着新的问题和挑战。一是党组织作用发挥不足。一些党组织的组织架构不够完善，缺乏明确的任务分工，导致党组织活动的开展难以得到有效保障；部分党组织与员工缺乏紧密联系，对员工的思想引导、服务和管理不够到位；一些党组织没有充分利用各种渠道，宣传和推广企业的优秀品牌和文化，缺乏对外交流和合作。二是部分内容企业在开展党建工作过程中过于注重形式，存在走过场、走过场问题，忽视了内部体系的建设和健全。三是党建工作与企业经营发展存在脱节现象。一些国有企业的党建工作没有与企业的经营发展相适应，企业党建工作的目标和企业经营发展的目标没有很好地统一起来，导致党建工作难以达到预期效果。

党建是引领国有企业发展的旗帜，也是国有企业实现高质量发展的动力引擎和根本保障。随着国有企业改革发展的深入推进，必须进一步加强和改进党建工作，不断提升国有企业的核心凝聚力。加强党组织建设。国有企业党组织是企业党建工作的核心，建强党组织是加强国企党建工作的关键。通过进一步细化党组织建设，提升党组织的影响力和凝聚力，充分发挥国企党组织的政治核心作用，可以更加有效地推进各种形式的党建工作。一是要加强党组织制度建设，明确党组织的职责和权力，建立健全党组织的组织机构。二是要发挥党组织领导核心作用，加强对企业发展的规划指导。三是要增强党组织战斗力，注重党组织思想政治工作，加强党员教育和培训，不断提高党组织的凝聚力和战斗力。四是要推动党组织建设向基层延伸，加强支部建设，提高党支部的组织力和战斗力，使党组织的作用得到充分有效发挥。

加强党建工作内容建设。强化内容建设是加强国企党建工作的重要手段。一是要重视思想政治建设，加强党员思想政治工作，提高党员的政治觉悟和思想认识，增强党员的责任感和使命感。二是要加强对党员的培训和教育，提高党员的知识水平和专业素养，使之能够更好地适应国有企业发展的需要。三是要建立健全党建工作制度，明确党建工作的职责和权力，加强监督管理，提高国有企业党建工作的效能和质量。四是要推动党建工作与国有企业文化建设深度融合，将党建工作融入企业文化建设当中，形成有利于国有企业可持续发展的健康企业文化。

推动党建工作与国有企业生产经营深度融合。做好国有企业党建工作，要将党建工作与生产经营深度融合，把党的政治优势、组织优势转化为企业的竞争优势、创新优势和发展优势，实现生产经营高质量可持续发展目标，为推进企业改革创新、促进企业高质量发展提供强有力的政治保障和动力支持。以党建“软实力”助推生产经营“硬发展”，国有企业需抓好整体部署和系统谋划，使企业党建工作有效促进各执行层面与企业生产经营相互契合、同频共振。要坚持党的建设与企业发展同步谋划，党建工作与生产经营同步开展，以创新为动力，强化过程管理，抓实考核评价，有力、有效、有特色地推进党建工作与国有企业经营发展深度融合。

扎实推进国有企业党建工作

□ 严予聪

正确引导民营经济高质量发展

□ 王乾宇

党的二十大报告强调，要“优化民营企业发展环境，依法保护民营企业产权和企业家权益，促进民营经济发展壮大”。《中共中央国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》指出，要“坚决抵制、及时批驳澄清质疑社会主义基本经济制度、否定和弱化民营经济的错误言论与做法，及时回应关切、打消顾虑”。民营经济是社会主义市场经济的重要组成部分，推进民营经济高质量发展，需要与时俱进看待民营经济，深入把握民营经济的性质和地位，正确认识民营经济的重大贡献和重要作用。

民营经济是全面建设社会主义现代化国家的重要力量

1978年，党的十一届三中全会作出把党的工作中心转移到经济建设上来、实行改革开放的历史性决策。为了集中力量搞建设，邓小平在“五老火锅宴”上，鼓励原工商业者上山开办企业，拉开了民营经济大戏的序幕。20世纪70年代末80年代初，民营经济开始起步发展。在农村，伴随着家庭联产承包责任制的确立，大量社队企业逐步发展成为乡镇企业，个体经营户大量出现，吸纳了大量农村剩余劳动力，为农村民营经济的发展奠定了基础。在城镇，为了解决大量知识青年返城带来的就业问题，中央批准城镇闲散劳动力可以从事个体劳动，城镇个体经济由此得到了发展。随着改革开放的不断深入，民营经济在我国所有制改革、企业制度改革相伴相随，并在此过程中扮演了重要角色。1987年，党的十三大明确提出私营经济一定程度的发展“是公有制经济必要的和有益的补充”。1988年，“私营经济是社会主义公有制经济的补充”被写入宪法，确立了私营经济的合法地位。20世纪90年代，国有企业改革和乡镇企业改制推动了民营经济进一步发展壮大。1997年，党的十五大把公有制为主体、多种所有制经济共同发展确立为我国社会主义初级阶段的基本经济制度，并提出非公有制经济是我国社会主义市场经济的重要组成部分。2002年，党的十六大提出，“必须毫不动摇地巩固和发展公有制

【核心提示】

- 民营经济是社会主义市场经济发展的重要成果，是加快构建新发展格局、实现经济高质量发展、全面建设社会主义现代化国家的重要力量
- 充分发挥民营企业党组织思想引领、政治动员、团结群众方面的优势，能够有效推动民营企业贯彻落实党中央决策部署、推进改革创新、履行社会责任、保护员工权益，最终实现民营经济健康发展、高质量发展

经济；必须毫不动摇地鼓励、支持和引导非公有制经济发展”。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视民营经济发展，引领民营经济顺应时代潮流，阔步走向更加广阔的舞台。民营经济贡献了中国50%以上的税收，60%以上的国内生产总值，70%以上的技术创新成果，80%以上的城镇劳动就业，90%以上的企业数量，在整个国民经济中至关重要、不可或缺。在全面建设社会主义现代化国家新征程上，我国民营经济只能壮大、不能弱化，要“始终把民营企业和民营企业当作自己人”。与西方国家私有制企业不同，我国民营经济是社会主义市场经济发展的重要成果，是加快构建新发展格局、实现经济高质量发展、全面建设社会主义现代化国家的重要力量。同时，党中央通过一系列制度创新不断规范和约束资本的逐利本性，引导民营经济健康发展，民营经济在发展生产力、创造社会财富、增进人民福祉等方面发挥着越来越大的积极作用。

民营经济是社会主义市场经济的重要组成部分

公有制为主体、多种所有制经济共同发展，按劳分配为主体、多种分配方式并存，社会主义市场经济体制，是我国的基本经济制度，是中国特色社会主义制度的重要支柱，从制度层面保证了民营经济在社会主义道路上健康发展。所有制方面，国有经济在关

系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域占据主导地位，从根本上保证了核心生产资料的社会主义性质；而公有制多种实现形式的探索，使公有资本在和非公有资本交叉持股、相互融合过程中，更直接地对非公有资本进行引导和影响。分配制度方面，“按劳分配为主体”是公有制为主体在分配上的体现，反映了社会主义的本质要求，有助于充分调动劳动者的积极性和创造性，激励劳动者努力学习科学技术、提高劳动技能，促进社会生产的发展。在坚持以公有制和按劳分配为主体的前提下，“多种所有制经济共同发展”和“多种分配方式并存”从基本经济制度层面保护了各种所有制经济权利平等、机会平等、规则平等，为民营经济发展营造了良好的市场环境，最大限度激发了民营经济的活力和创造力。

社会主义市场经济体制一方面强调市场在资源配置中起决定性作用，另一方面强调要更好发挥政府作用，合理引导非公有制经济发展，确保了我国民营经济发展的社会主义方向。改革开放40多年来，伴随着民营经济的发展壮大，国家采取了一系列有效措施，加强和改善宏观调控，引导资本发挥其作为社会主义市场经济重要生产要素的积极作用，持续规范民营经济发展秩序，正确引导民营经济健康发展、高质量发展。

以党建引领民营经济高质量发展

党建强则企业强，党建兴则发展兴。充

分发挥民营企业党组织思想引领、政治动员、团结群众方面的优势，能够有效推动民营企业贯彻落实党中央决策部署、推进改革创新、履行社会责任、保护员工权益，最终实现民营经济健康发展、高质量发展。2000年，中共中央组织部印发了《关于在个体和私营等非公有制经济组织中加强党的建设工作的意见（试行）》，对非公有制企业党组织作用作出了明确规定。2012年，中共中央办公厅印发《关于加强和改进非公有制企业党的建设工作的意见（试行）》，进一步明确了非公有制企业党组织的功能定位，即“在企业职工群众中发挥政治核心作用，在企业发展中发挥政治引领作用”。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视非公企业党建，作出一系列重要指示批示，为非公企业党建指明了前进方向、注入了强大动力。广大民营企业积极参与混合所有制改革，进一步推动了民营企业党建工作的开展。在中国共产党领导下，我国民营经济发展逐渐走出一条中国特色社会主义经济发展道路，成为推动我国发展不可或缺的力量，成为创业就业的主要领域、技术创新的重要主体、国家税收的重要来源，为我国经济社会发展作出了突出贡献。

夯实培育发展新质生产力的制度保障

完善的制度是促进农牧业新质生产力形成和发展的关键保障，加快推进农牧业现代化，就要深化农牧业领域制度改革，打通束缚农牧业新质生产力形成发展的堵点卡点。其一，要改革和完善当前有关农牧业发展的相关规章制度，制定培育发展农牧业新质生产力所需的劳动者发展规划。其二，探索建立合理使用闲置宅基地的规章制度，有序合并常年居住人口稀少的自然屯，提高闲置宅基地使用效率。其三，健全土地合理规范流转制度，遏制耕地租赁价格随意涨价问题，保障土地租赁市场规范化运行，从而降低粮食生产的土地租金价格。其四，彻底打通农畜产品流通“最后一公里”堵点，解决工业产品进入农村牧区市场和农畜产品进入城市的交易成本过高问题。其五，建立健全工商业资本进入农村牧区的规章制度，合理使用工商业资本，在促进农牧业转型升级的同时，严格防范工商业资本侵害农牧民利益。其六，加快制定农畜产品生产领域相关标准，促进农牧业规范化、标准化、品牌化发展。

习近平总书记强调，发展新质生产力不是忽视、放弃传统产业，要防止一哄而上、泡沫化，也不要搞一种模式。各地区要坚持从实际出发，先立后破、因地制宜、分类指导，根据地区资源禀赋、产业基础、科研条件等，有选择地推动新产业、新模式、新动能发展，用新技术改造提升传统产业，积极促进农牧业产业高端化、智能化、绿色化发展。下一步，我们要根据各地的具体情况做好系统布局，在粮食、肉羊、肉牛、奶牛、绒山羊等领域努力取得技术创新突破，用新技术改造提升传统产业，推进传统农牧业转型升级，开发利用好我区的耕地资源、草原资源、森林资源、沙漠资源，充分释放农牧业综合产能，形成更多农牧业新质生产力，让“内蒙古味道”香飘万里，推动我区农牧业向着现代化大步迈进，谱写新时代农牧业发展新篇章。

（作者系内蒙古自治区社会科学院社会学研究所副所长、研究员）

习近平总书记强调，发展新质生产力不是忽视、放弃传统产业，要防止一哄而上、泡沫化，也不要搞一种模式。各地区要坚持从实际出发，先立后破、因地制宜、分类指导，根据地区资源禀赋、产业基础、科研条件等，有选择地推动新产业、新模式、新动能发展，用新技术改造提升传统产业，积极促进农牧业产业高端化、智能化、绿色化发展。下一步，我们要根据各地的具体情况做好系统布局，在粮食、肉羊、肉牛、奶牛、绒山羊等领域努力取得技术创新突破，用新技术改造提升传统产业，推进传统农牧业转型升级，开发利用好我区的耕地资源、草原资源、森林资源、沙漠资源，充分释放农牧业综合产能，形成更多农牧业新质生产力，让“内蒙古味道”香飘万里，推动我区农牧业向着现代化大步迈进，谱写新时代农牧业发展新篇章。

习近平总书记强调，发展新质生产力不是忽视、放弃传统产业，要防止一哄而上、泡沫化，也不要搞一种模式。各地区要坚持从实际出发，先立后破、因地制宜、分类指导，根据地区资源禀赋、产业基础、科研条件等，有选择地推动新产业、新模式、新动能发展，用新技术改造提升传统产业，积极促进农牧业产业高端化、智能化、绿色化发展。下一步，我们要根据各地的具体情况做好系统布局，在粮食、肉羊、肉牛、奶牛、绒山羊等领域努力取得技术创新突破，用新技术改造提升传统产业，推进传统农牧业转型升级，开发利用好我区的耕地资源、草原资源、森林资源、沙漠资源，充分释放农牧业综合产能，形成更多农牧业新质生产力，让“内蒙古味道”香飘万里，推动我区农牧业向着现代化大步迈进，谱写新时代农牧业发展新篇章。

（作者单位：内蒙古大学经济管理学院）