

## 法治聚焦

## 一线直击

## “四联”模式解锁边境“平安密码”

□本报记者 安冀东

6月21日,晨曦微露,包头边境管理支队查干哈达边境派出所所长刘志强仔细核校工作资料后驾车驶向苏木政府。不久,包头市达尔罕茂明安联合旗边防办、人武部及解放军边防连队的工作人员纷纷而至,围桌共议,就如何建设更高水平平安边境商讨对策。这是边境管控联席会议的日常一幕,也是草原深处每月定期上演的基层治理协商会。

近年来,包头边境管理支队积极探索“边境联防、治安联治、矛盾联调、平安联控”的协作治理新模式,吸纳多元主体,汇聚八方之力,推动各领域基层治理力量“破圈”融合,昔日的“各扫门前雪”已转变为共建共治共享美好家园。

## 边境联防,筑牢铜墙铁壁

6月26日,落日余晖洒满达尔罕茂明安联合旗巴音花镇的边境线,一支由移民管理警察、解放军和护边员组成的队伍正进行例行巡逻查勘。

在达尔罕茂明安联合旗长达88.6公里的边境线上,这样的联合行动屡见不鲜。近年来,包头边境管理支队充分发挥党政军民合力强边固防的优势,推动建立由驻地党政机关、边防连队以及群众力量同向发力的动态勤务模式,对边境一线的执勤点、交通要道以及口岸涉边单位进行常态化巡逻踏查与走访调研,实时收集边境信息,掌握

一线动态。

“我们还通过信息通报和视频电话等方式,对边境巡控的重点部位和力量分配进行研讨分析,从而构建完善的‘军管线、警管面、民管点’三级联防体系,不断加强口岸两翼、边境重点地段巡查力度。”巴音花边境派出所所长张鹏远说道。

3年来,该支队累计召开联席会议48次,开展联合巡边踏查42次,核查抵边人员300余人,查获企图非法越境人员1名,破获妨害国(边)案件4起。

## 治安联治,夯实和谐之基

“这儿有人好像要出境,她还没有出境手续,你们快来看吧!”6月21日,一位旅客在本地旅店留宿期间,频繁拨打通往蒙古国的电话,引起店主金国强的高度警惕。作为满都拉边境派出所的义警,金国强紧急通报派出所。民警火速抵达,有效阻止了一起可能发生的非法越境事件。

在辽阔的达茂草原上,金国强仅仅是众多热心守护家园的群众之一。积极响应包头边境管理支队的倡议,230位群众积极投身义警、护边员、信息员的行列,他们活跃在边境线,参与法律普及、治安巡逻、信息搜集及公共活动秩序维持等多方面工作,成为维护边境安全不可或缺民间力量。这种“百姓熟悉乡土,民警精通法政”的组合,实现了优势互补,开创了专群合作、警民共治的典范模式。

“群众的广泛参与,使得边境管理更加精

细化、动态化,能够在第一时间发现并处理潜在的安全隐患,包括非法出入境、走私等跨境犯罪行为,切实维护了边境地区的安全稳定。”满都拉边境派出所所长张鹏远介绍,为了增强边境管控和应急响应能力,去年该支队为一线护边员配备了16部天通卫星电话,大大增强了边境安全的监控力度和响应速度。3年来,在群众的帮助下,支队共查获“三非”外国人案件6起15人。

## 矛盾联调,激发共治活力

“这与招聘时的承诺相符吗?你们今天必须给一个说法!”6月7日,在满都拉镇额尔登敖包嘎查的风电项目,一群工人情绪激动地走进项目部经理室,气氛紧张,冲突一触即发。接到报警后,民警迅速到场,了解到两方因薪资结算问题产生分歧。随即,警方协调旗人社局、镇司法所等多方力量火速集结,通过多次沟通协调,双方最终握手言和,薪资纠纷圆满解决。

近年来,达尔罕茂明安联合旗风电、光伏等新能源产业蓬勃兴起,为当地经济注入活力的同时,也为社会治理带来了新的挑战。针对边境区域日益复杂的治安态势和频发的矛盾纠纷,包头边境管理支队主动作为,与地方政府携手,创新推出“2+X”矛盾调解新模式,整合旗人民法院、劳动监察等部门和满都拉镇司法所资源,形成合力,联动开展风险隐患排查、矛盾纠纷联合化解、调处成效跟踪回访、法律法规宣传讲解等工作,不断提升矛盾纠纷源头预防和多元调处能力。3年来,

## 法治信访 普法先行

“《信访工作条例》第十九条规定,信访人提出信访事项,应当客观真实,对其所提供材料内容的真实性负责,不得捏造、歪曲事实,不得诬告、陷害他人……”近日,在自治区信访局、司法厅等14家单位联合开展的信访工作法治化主题集中宣传活动现场,信访局工作人员正在为乌兰察布市四子王旗群众讲解《信访工作条例》(以下简称《条例》)内容。

活动当日,工作人员还通过设立咨询台、悬挂横幅、摆放展板、发放口袋书和宣传册等形式,向群众普及信访工作法治化及信访代办等知识,将法律服务送到群众“家门口”。

这是自治区信访局落实每月一主题普法宣传活动的务实举措,也是推进信访工作法治化落地见效的生动实践。

信访工作是送上门的群众工作,是了解民情联系群众的桥梁纽带。今年以来,自治区信访局按照“五个法治化”和“四个到位”工作要求,全面推进信访工作法治化;制定《全面推进信访工作法治化专班成员单位重点任务分工》,明确任务及完成时限。各成员单位按照分工明确,立足本职,协调联动,形成工作合力,深入推进信访工作法治化落地落实。

今年3月,有农民工来到乌兰察布市集宁区信访局反映,因与承包方发生账务纠纷,导致他们的工资未足额发放,多次索要未果后便采取信访途径维权。信访局工作人员了解情况后,组织召开协调会议,责成人社、住建等有关部门启动调解机制,梳理矛盾化解纠纷。经过工作人员多次调解、反复沟通,最终农民工与承包方意见达成一致,签订了人民调解协议书,矛盾纠纷妥善化解,群众利益得到有效保障。

第一时间解决群众急难愁盼问题,是全面推进信访工作法治化的重要体现。如今,走进全区各级信访接待大厅,首先映入眼帘的就是墙上悬挂的“依法依规处理信访事项流程图”,明确写着依法依规处理信访事项的流程图。信访部门在收到信访件后,分清性质、明确管辖,直接转送交办有权处理的机关或单位,由各职能部门或单位分门别类及时办理。同时,信访部门会把信访事项具体分成诉求类、检举控告类、意见建议类,进一步明确处理信访事项的流程、时限和责任主体,让前来反映问题的群众一目了然。

为更好地服务群众,各级信访部门推出信访代办机制,代办员主动为群众代办业务,积极协调处理信访事项和矛盾纠纷,努力做到小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交。各级信访代办员聚焦矛盾纠纷,坚持调解与普法同行,努力营造人人懂法、办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治环境。

(郝佳丽)



联合演练

近日,巴彦淖尔市乌拉特前旗公安局反恐和特巡警大队联合鄂尔多斯市杭锦旗公安局反恐和特巡警大队、杭锦旗蓝天救援队开展跨区域联动训练,通过山地搜索、水上救援和设卡堵截等科目训练,进一步提升了公安特警跨区域反恐维稳处突能力。

本报记者 陈春艳 摄

## 驾驶员体检机“上岗”

□本报记者 陈春艳

“太方便了,我打算用一下午的时间去办这两件事,没想到不到半小时就全办完了,给赛罕区公安点赞!”呼和浩特市赛罕区居民杨女士拿着崭新的驾驶证开心地说。

近日,杨女士到赛罕区公安分局中专路派出所办理身份证业务,看到大厅放置的驾驶员体检机,便上前询问民警。杨女士表示,自己的驾驶证丢失了,原想先办理身份证,然后去别处体检,再办理驾驶证,没想到这些事项可以在派出所一次办完。

于是,杨女士按照民警的指引,进入驾驶员体检机进行自助体检,体检完毕填

写登记表,等待窗口民警制证,前后不到10分钟。

据了解,驾驶员体检机操作非常简单,驾驶员只需将身份证放在感应区扫描,系统便会自动读取身份信息。驾驶员按照语音提示一一操作,进行身高、视力、听力、辨色力等项目的检查,最后通过微信、支付宝等扫码付款,即可完成体

检。体检全程有通俗易懂的语音提示,全程仅需3到8分钟,可谓省时省力。

“有了它,驾驶证体检业务在派出所大厅就能办。”赛罕区公安分局治安大队大队长李俊卿说。

让群众少跑腿,让数据多跑路。赛罕区公安分局积极推进“放管服”改革,不断优化服务举措,提升服务质量,打造“就近办、自助办、一次办”的便民利民服务模式。目前,中专路派出所、人民路派出所、大学西路派出所、金桥派出所、巧报派出所均已投放使用驾驶员体检机,受到广大群众一致好评。

## 法润营商

## 推进执破融合 答好营商环境“司法卷”

□本报记者 王皓 通讯员 韩晓燕

日前,在通辽市库伦旗人民法院,被申请人赵某、包某某与5名申请执行人在法院主持下,签订了债务重整协议。

协议签署后,法院对赵某、包某某进行了信用修复,“诚实而不幸”的债务人从此放下重担。这是该市首例个人债务集中清理案,也是通辽市两级法院系统探索执行领域改革,推进执破融合工作的一个缩影。

今年以来,通辽市中级人民法院以“执行攻坚年”为抓手,通过探索个人债务集中清理、终本案件出清,推进执破融合工作有效破题,助力社会诚信体系建设,为优化营商环境加装“法治引擎”。

今年3月,通辽市中级人民法院起草了《通辽法院个人债务集中清理一本通》,组织开展个人债务清理试点工作,针对无法清偿全部债务的个人进行债务清理,给“诚实而不

幸”的债务人一个脱离债务“枷锁”、东山再起的路径。

今年4月,该市首家债务重整中心在科左后旗人民法院揭牌。该中心通过强制、督促、重整三结合的工作模式,参照企业破产法,积极探索债务清理与执行工作的融合点,激活“僵尸资产”。

科左后旗金宝屯镇某村民委员会是7起案件的被执行人,涉案总额达到了342.9万元,因该村民委员会资金短缺,无可供执行财产,7起案件均以终本方式结案。后7位申请执行人以被执行人账户中有余额为由向法院提起恢复执行申请,在执行过程中被执行人以账户中存款为专项资金为由向法院提出了执行异议。至此,申请执行人的胜诉权益无法兑现,被执行人村民委员会的信用遭到损害,执行陷入了僵局。

债务重整中心成立后,经被执行人申请,承办法官在征得7位申请执行人同意后组织

双方集中进行了调解。7起案件均达成和解协议,被执行人承诺以案件标的额为基础,每年年底以村集体收入向7名申请执行人按比例偿还债务。经过重整,被执行人多年被查封的“僵尸账户”得以激活。

执破一体,强化联动。通辽市中级人民法院成立执破融合工作小组,组建执破融合团队,强化执行局和破产审判团队协调会商制度,通过集合人员力量、畅通程序渠道等方式将执行和破产程序进行深度融合,让两种程序优势在涉企案件中相互叠加、充分释放,以破促执、以执助破。以民事执行助企纾困为切口,整体性重塑涉企执行案件处置流程,在保障债权人胜诉权益的前提下,开展保企业、保金融“护航双保”集中执行行动,帮助一批无需破产的困难企业以持续经营的方式摆脱债务困境、纾困重生。

与此同时,该院还将个债清理等纳入诚信建设工程,积极构建信用修复和守信激励

机制,调动主动偿债积极性,推动减少失信主体数量;向诚信个人和企业颁发“履约践诺”诚信文化宣讲员聘书,发挥诚实守信案例示范引领作用;与市委政法委、市检察院、市公安局联合印发《关于依法加强和规范人民法院与公安机关执行联动工作的实施办法》,推动科尔沁区人民法院与通辽市公安局科尔沁分局在全市率先成立执行联动办公室,加强执行局与公安法制督查大队协作沟通,将破产案件纳入执行联动工作机制;全面开展“夜执亮剑”、涉中小微企业执行案件等专项集中执行行动。今年以来,该院执结案件6501件,执行完毕率42.39%,执行到位率60.41%,同比分别上升7.6和8.1个百分点。

“我院将持续深化执行领域改革,推进执破融合工作法治化、规范化、常态化,用足用好执行措施,将人民群众的‘纸上权益’兑现成真金白银,推动辖区营商环境在法治轨道上不断前行。”通辽市中级人民法院党组成员、副院长包树海说道。

## 微直播讲述草原深处的检察故事

□本报记者 郝佳丽

6月27日,最高人民检察院新闻办公室、中央广播电视总台《今日说法》与自治区人民检察院联合开展了第94次“走近一线检察官”微直播活动。本次直播以“追青逐绿,共赴赴包之约”为题,带网友走进令人向往的“诗和远方”——呼伦贝尔市鄂温克族自治旗,探访内蒙古检察机关铸牢中华民族共同体意识,高质效办好每一个案件,守护祖国北疆的检察故事。

本次直播直播室设在辉河国家级自然保护区,检察官向网友介绍了鄂温克族自治旗人民检察院凝聚司法生态生态环境保护合力,建立生态修复、普法宣传、警示教育于一体的“生态司法修复基地”,发挥检察监督职能作用,以“检察+服务”“保护+修复”的形式,对草原进行原地修复或生态替代性修复的工作情况。直播创新采用“直播室+外景现场”实时连线的方式,并使用无人机航拍、转播车等提供全方位技术服务,实现场景直播、视频包装新突破。

外景直播实时连线正在莫和尔图国家湿地公园开展公益诉讼检察“回头看”工作的检察官,探访检察履职全过程;在检察机关的“明星”产品——草原检察直通车上,检察官讲述了数字检察为牧民生活带来的便利;在一望无际的草地上,检察官与牧民席地而坐,开展普法及法律咨询工作;路过网红牧民达西家,听他唠唠与检察官一起守护鄂温克草原的故事……直播中的每一个画面都受到了网友的高度关注,大家纷纷在评论区留言:这样的直播形式很好,既能领略大草原的无限魅力,又能了解检察工作,还能学习法律知识。点赞!

自治区人大代表萨日娜说:“通过参加这次微直播活动,让我对公益诉讼检察工作有了更深入的了解。同时也感受到了科技的力量,科技赋能让检察人员在办案取证时更加得心应手。草原检察直通车相当于一个移动的检察室,更是满足了牧民群众的多样需求。这些内容都是通过这场直播了解到的,今天收获很大!”

据悉,此次直播是在央视频、人民日报客户端、微博、快手等平台进行。内蒙古日报社草原云、内蒙古广播电视台奔腾融媒客户端同步直播。截至6月28日10时,视频直播观看量达401.3万人次,“走近一线检察官”话题阅读量22.7亿人次,总讨论量291.1万次。

## 禁毒公交专线闪亮登场

□本报记者 陈春艳

“噢!今天的公交车咋和以前不一样啦,五颜六色的好漂亮呀!”

“车身上那些醒目的标语和生动的漫画,犹如流动的禁毒课堂,向大家宣传毒品的危害和禁毒的意义。我觉得这种宣传方式真的很酷!”

近日,乌兰察布市丰镇市公安局禁毒大队举行“禁毒公交专线”启动仪式,一辆辆贴有“珍爱生命 远离毒品”“防毒反毒 人人有责”等禁毒标语的公交车整齐划一,让现场的学生和群众眼前一亮,收获了一片赞叹之声。

“走过路过不要错过,这里有最新的禁毒知识宣传,为了您和家人的健康,快来了解一下!”在禁毒公交专线启动仪式现场,禁毒民警围绕“什么是毒品”“毒品的危害有哪些”“吸毒的后果”“国家的禁毒方针和毒品犯罪的种类”等内容,以互动交流、展示讲解仿真毒品等方式,向参观人员开展禁毒宣传教育,让“珍爱生命,远离毒品”的理念深入人心。

公交车是城市流动的窗口。为了充分发挥其辐射范围广的优势,丰镇市公安局禁毒大队给市内17辆公交车全部穿上了禁毒“外衣”,车尾和车厢内的椅背、吊环贴挂禁毒标语,车载屏幕播放禁毒宣传视频,让禁毒知识“奔跑”在城市交通干道,融入老百姓的日常生活。

“以前,觉得毒品离自己的生活挺远的,现在公安局、社区经常开展禁毒宣传,包括此次闪亮登场的禁毒公交专线,让我了解了很多识毒、防毒技巧,增强了自身的防范意识。我也会将学到的知识告诉家人、邻居,让毒品真正远离我们!”辖区居民老李说道。

“禁毒公交专线的设立,将禁毒宣传有效融入乘客的日常出行中,起到了预防教育的重要作用,有助于构建全民禁毒新格局。”丰镇市公安局禁毒大队大队长贾俊杰说。



“普法小摊”进夜市

6月30日,呼伦贝尔市政法机关开展了以“普法进夜市 惠民零距离”为主题的“法治夜市”活动,通过“法治答题大转盘”“我在呼伦贝尔法治夜市等你”微信朋友圈打卡等群众喜闻乐见的普法方式,营造法治宣传的浓厚氛围。

本报记者 王皓 摄