

## 学习《决定》每日问答

# 加强涉外法治建设主要有哪些要求

新华社北京10月9日电 涉外法治是中国特色社会主义法治体系的重要组成部分,事关全面依法治国,事关我国对外开放和外交工作大局。《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出:“加强涉外法治建设。”这一重要部署,既是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的长远所需,也是推进高水平对外开放、应对外部风险挑战的当务之急。要从更好统筹国内国际两个大局、更好统筹发展与安全的高度,深刻认识加强涉外法治建设的重要性和紧迫性,加快建设同高质量发展、高水平开放要求相适应的涉外法治体系和能力,为中国式现代化行稳致远营造有利法治条件和外部环境。

根据《决定》精神,加强涉外法治建设主要包括以下4个方面要求。第一,加强党对涉外法治工作的领导。党的领导是社会主义法治最根本的保证。推进涉外法治工作,根本目的是用法治方式更好维护国家和人民利益,促进国际法治进步,推动构建人类命运共同体。不断健全完善党领导涉外法治工作的制度和工作机制,优化上下联动和横向协同,坚定不移走中国特色社会主义法治道路。涉外法治工作是一项涉及面广、联动性强的系统工程,必须加强顶层设计,建立一体推进涉外立法、执法、司法、守法和法律服务、法治人才培养的工作机制,形成涉外法治工作大协同格局。统筹国内法治和涉外法治,加快涉外法治工作战略布局,全面推进我国涉外法治体系和能力建设。

第二,完善涉外法律规范体系。涉外法律规范体系涵盖所有具有涉外因素的法律、法规和规章,是跨法律部门、法律规范。党的十八大以来,我国涉外立法的深度和广度大幅拓展,重要领域涉外立法进一步加强,先后制定外商投资法、出口管制法、反外国制裁法、对外关系法、外国国家豁免法等涉外法律,修改、制定的证券法、数据安全法、个人信息保护法等法律包含有涉外条款,涉外立法工作取得丰硕成果。但我国涉外法律规范体系还存在一些薄弱环节、空白区,参与国际规则制定的能力和水平还需进一步提升。坚持立法先行,立改废释并举,抓紧专门性涉外立法,注重完善相关法律涉外条款,进一步完善反制裁、反干涉、反制“长臂管辖”法律法规,推动我国法域外适用的法律体系建设,不断提高涉外立法质量和效率。坚定维护以国际法为基础的国际秩序,主动参与国际规则制定,推进国际关系法治化,积极参与全球治理体系改革和建设,以国际良法促进全球善治。

第三,完善涉外法治实施体系。法律的生命力在于实施,法律的权威也在于实施。加快建设协同高效的涉外法治实施体系,综合运用执法、司法等手段,提升涉外执法司法效能,坚决维护国家主权、安全和发展利益。推进涉外司法审判体制机制改革,完善涉外民事法律关系当事人依法约定管辖、选择适用域外法等司法审判制度,提高涉外司法公信力。深化涉外执法司法国际合作,完善我国司法协助体制机制,加强领事保护与协助,建强保护我国海外利益的法治安全链。

第四,提高涉外法律服务水平。涉外法律服务涉及律师、仲裁、公证、调解、法律查明等多个领域。改革开放以来,我国涉外法律服务有了长足发展,但在国际法律服务市场中占比还不高、影响还不小。对外开放向前推进一步,包括法律服务在内的涉外法治建设就要跟进一步。大力发展涉外法律服务,健全国际商事仲裁和调解制度,培育国际一流仲裁机构、律师事务所。强化合规意识,引导我国公民、企业在走出去过程中自觉遵守当地法律法规,尊重当地风俗习惯,运用法治和规则维护自身合法权益。坚定法治自信,积极阐释中国特色涉外法治理念、主张和成功实践,讲好新时代中国法治故事。

## 全区巡视巡察工作会议暨十一届自治区党委第七轮巡视动员部署会召开

■上接第1版 高质量地组织完成好工作任务。巡视巡察干部要增强斗争精神和斗争本领,模范遵守纪律规定,极端负责地做好工作。

自治区党委常委、纪委书记、巡视工作领导小组组长刘爽对第七轮巡视工作进行动员部署。他说,要深入贯彻落实全区巡视巡察工作会议精神特别是孙绍骋书记讲话要求,坚守政治巡视定位,自觉服务保障办好两件大事。要紧盯权力和责任,紧盯群众反映强烈的突

出问题进行监督,推动被巡视党组织扛牢政治责任,落实改革任务,认真履职尽责。要严格落实为基层减负要求,依规依纪依法开展巡视,为全区经济高质量发展提供强有力的监督保障。

会上,自治区党委常委、组织部部长、巡视工作领导小组组长李玉刚宣布了本轮巡视组长授权任职及任务分工决定。

会议以视频形式召开,各盟市、旗县(市、区)设分会场。

## 通辽铸强工业“硬脊梁”锻造发展新优势

■上接第2版 通辽市规模以上工业增加值同比增长3.9%,全市规模以上工业48种主要产品(不包括能源产品)中有22种实现同比增长。其中,中成药产量增长36.2%。

秀场景,通辽市防沙治沙和风电光伏一体化110万千瓦项目、通辽市扎鲁特935万吨绿电铝项目(扎铝二期)建设全面启动……

从一片空白到枝繁叶茂,通辽工业在创新中突破,在蝶变中成长,在绿色发展的道路上,绘制出一幅绚丽多姿的工业新画卷。

项目产品成功下线,兴固科技智能在线检测场景被工信部评为智能制造优

秀场景,通辽市防沙治沙和风电光伏一体化110万千瓦项目、通辽市扎鲁特935万吨绿电铝项目(扎铝二期)建设全面启动……

从一片空白到枝繁叶茂,通辽工业在创新中突破,在蝶变中成长,在绿色发展的道路上,绘制出一幅绚丽多姿的工业新画卷。

秀场景,通辽市防沙治沙和风电光伏一体化110万千瓦项目、通辽市扎鲁特935万吨绿电铝项目(扎铝二期)建设全面启动……

## 以进一步全面深化改革谱写中国式现代化内蒙古新篇章

■上接第1版 怎么有利于发展、有利于人民过上好日子就怎么干,什么不利于发展、不利于人民过上好日子就改什么,切实把全区2400万各族干部群众的干劲充分调动起来,勠力同心加油干,为推进中国式现代化贡献内蒙古力量。

对标党中央精神把各项改革任务落实落细。《决定》围绕“继续完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化”总目标,系统谋划了进一步全面深化改革的新蓝图、新愿景。在指导原则上,科学概括我们党对改革规律性认识的重大成果,明确提出“六个坚持”的重大原则;在任务举措上,部署300多项支柱性、引领性、协调性、前瞻性的重大改革,覆盖了推进中国式现代化的方方面面;在组织保证上,以调动全党抓改革促发展的积极性、主动性、创造性为着力点,对提高党对进一步全面深化改革、推进中国式现代化的领导水平作出专门部署。这些顶层设计和总体谋划,绘就了进一步全面深化改革的时间表、路线图、任务书。我们一定要在学思践悟上下足功夫,准确理解每项改革举措的背景和定位,指向和内涵,积极主动探索“具有本地特色的改革”,有的放矢地推动标志性改革举措落地,把党中央关于进一步全面深化改革的“大意愿”转化为推动中国式现代化内蒙古实践的“工笔画”。

## 紧密结合内蒙古实际 把进一步全面深化改革推向纵深

习近平总书记强调,贯彻落实《决定》部署“要紧密结合实际,因地制宜,主动作为”。内蒙古进一步全面深化改革,必须紧扣贯彻落实习近平总书记对内蒙古重要指示精神 and 铸牢中华民族共同体意识工作主线,办好完成“五大任务”和全方位建设模范自治区两件大事,闯新路子中游展开,以蒙古马精神攻坚克难。

全面贯彻铸牢中华民族共同体意识工作主线。2023年6月,习近平总书记在内蒙古考察时提出,铸牢中华民族共同体意识“也是民族地区各项工作的主线”。一年多来,自治区党委制定实施28条具体举措,从机制上压实了各方面贯彻工作主线的责任。我们将把这条工作主线贯穿进一步全面深化改革全过程,细化完善“结合”和“融入”的制度举措,加快形成任务清晰、举措务实、完整闭环、常态长效的工作机制,使“三个离不开”“四个与共”“五个认同”“五观”以及“七个作模范”等理念要求更好地嵌入各族干部群众的行为和心理之中。坚持从大处着眼、小处着手,引导广大干部群众树牢四个方面的意识:一是集体意识。深化社会主义核心价值观,因人因事研究制定激励、规制措施,引导人们树立“人人为我、我为人人”和“集体好个人才更好”的理念,自觉爱护公物、维护公利,做到有事一起干、有难一起担、成果共分享。二是主人翁意识。通过建章立制,推动社会各界、各类人员增强“当家作主”的荣誉感和责任感,把内蒙古的发展当成自家的事,把该担的责任担起来,该履行的义务履行好,该规范的行为规范到位,积极参与到经济建设和社会治理中来。三是守望相助意识。结合建设北疆文化,讲好内蒙古大地上各民族一起走过、一起走来、一起走向现代化的故事,宣传好各族群众和睦相处、互帮互助的事例,把全区上下共同守卫祖国边疆、共同创造美好生活的热情激发出来。四是爱党爱国

■上接第1版 工作中要做到:坚持政府指导、市场驱动。加强政府指导和调控,更好发挥市场机制作用,有效扩大公共数据供给,提高公共数据资源配置效率和使用效益。坚持尊重规律、守正创新。鼓励各地区各部门因地制宜推动共享开放,探索开展依授权运营,完善资源开发利用制度。坚持系统推进、高效协同。加强顶层设计,厘清部门和地方的管理边界,逐步形成权责清晰、条块协同的公共数据资源开发利用格局。坚持加快发展、维护安全。推动数据建设和能力建设相结合,将安全贯穿公共数据资源开发利用全过程,防范各种数据风险。

主要目标是:到2025年,公共数据资源开发利用制度规则初步建立,资源供给规模和质量明显提升,数据产品和服务不断丰富,重点行业、地区公共数据资源开发利用取得明显成效,培育一批数据要素型企业,公共数据资源要素作用初步显现。到2030年,公共数据资源开发利用制度规则更加成熟,资源开发利用体系全面建成,数据流通使用合规高效,公共数据在赋能实体经济、扩大消费需求、拓展投资空间、提升治理能力中的要素作用充分发挥。

二、深化数据要素配置改革,扩大公共数据资源供给

(一)统筹推进政务数据共享。完善政务数据目录,实行统一管理,推动实现“一数一源”,不断提升政务数据质量和管理水平。推动主动共享与按需共享相结合,完善政务数据共享责任清单,做好资源发布工作。强化已有数据共享平台的支撑作用,围绕“高效办成一件事”,推进跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务政务数据共享和业务协同,不断增强群众和企业的获得感。

(二)有序推动公共数据开放。健全公共数据开放政策体系,明确公共数据开放的权责和范围,在维护国家数据安全、保护个人信息和商业秘密前提下,依法依规有序开放公共数据。完善公共数据开放平台,编制公布开放目录并动态更新,优先开放与民生紧密相关、社会需求迫切的数据,鼓励建立公共数据开放需求受理反馈机制,提高开放数据的完整性、准确性、及时性和机器可读性。

(三)鼓励探索公共数据授权运营。落实数据产权结构性分置制度要求,探索建立公共数据分类分级授权机制。加强对授权运营工作的统筹管理,明确数据管理机构,探索将授权运营纳入“三重一大”决策范围,明确授权条件、运营模式、运营期限、退出机制和安全管理责任,结合实际采用整体授权、分领域授权、依场景授权等模式,授权符合条件的运营机构开展公共数据资源开发、产品经营和技术服务。数据管理机构要履行行业监管职责,指导监督运营机构依法依规经营。运营机构要落实授权要求,规范运营行为,面向市场公平提供服务,严禁未经授权超范围使用数据。加快形成权责清晰、部省协同的授权运营格局。适时制定公共数据资源授权运营管理规定。

三、加强资源管理,规范公共数据授权运营

(四)健全资源管理制度。建立公共数据资源登记制度,依托政务数据目录,根据应用需求,编制形成

意识。爱党爱国、听党话跟党走是铸牢中华民族共同体意识的基本要求。我们将健全“六句话的事实和道理”史料资料挖掘整理和宣传阐释机制,常态化开展“感党恩、听党话、跟党走”群众教育,把党和政府为群众谋福祉所作的努力、取得的成就讲清楚,引导人们更加由衷地知党恩、念党好。

努力在中国式现代化建设中闯出新路。2023年,习近平总书记考察内蒙古时,赋予了内蒙古“在中国式现代化建设中闯出新路来”的崇高使命。内蒙古肩负着保障国家生态、能源、粮食、产业、边疆安全的重要职责,在维护这“五个安全”也就是在完成习近平总书记交给内蒙古的“五大任务”、全方位建设模范自治区上努力闯,是内蒙古在中国式现代化大局中必须扛起的要责和重任。我们一定按照党的二十届三中全会作出的改革部署,主动“对号入座”,结合实际大胆试、大胆闯。建设我国北方重要生态安全屏障方面,紧扣打好防沙治沙三大标志性战役和蓝天、碧水、净土三大保卫战,在完善生态文明基础体制、生态环境治理体系、绿色低碳发展机制等方面深化探索实践,加快把安全生态全方位治理的格局立起来。建设祖国北疆安全稳定屏障方面,着眼加强守边固边兴边、防范重点领域风险,在健全国家安全体系、社会治理体系和公共安全治理机制等方面深化探索实践,努力把祖国“北大门”、首都“护城河”打造得更加牢固。建设国家重要能源和战略资源基地方面,立足更好地保供、更科学地开发利用能源资源,在放大小领域组合优势、加强稀土等战略资源新应用领域研究开发、建设国家战略腹地 and 关键产业备份等方面深化探索实践,切实做好现代能源经济这篇大文章。建设国家重要农畜产品生产基地方面,围绕推动农牧业全产业链发展,在大力发展设施农业、舍饲圈养、庭院经济和农副产业加工业等方面深化探索实践,加快由产量大区向产业强区转变。建设我国向北方开放重要桥头堡方面,在健全高水平对内对外开放体制机制上深化探索实践,着力构建内外联动、大进大出、八面来风的开放格局。闯新路子既要探路开路也要打通“断头路”,我们将针对产业“四多四少”、新能源就地消纳不足、基层治理存在薄弱环节、探索资源型地区转型发展新路径尚未实现实质性突破等问题,该修补的加紧修补,该疏通的全力疏通,让办好两件大事在顺畅推进中取得更大成效。

一体推进改错、改机制、改布局、改作风。改错就是改革,改革首先要要把发现的问题整改好。我们将全面起底整改中央和自治区巡视督察检查发现的问题、自治区党委监督贯通协调平台收集到的问题和基层治理暴露出的问题,对屡犯不改的健全整改“一条线”责任落实机制,对“明知不改”的“明知故犯”的一样从严惩处,确保标本兼治。改机制是进一步全面深化改革的必然要求。我们将以建立现代企业制度为抓手着力扭转国有企业盈利能力弱的状况,通过打破用A按亩收费、管水机构靠水养人等机制加快破解“大水漫灌”难题,通过完善补贴发放机制,改变禁与不禁都一样给补贴的做法解决禁牧休牧收效不显的问题,通过完善商业、医疗等服务体系更好促进服务业健康发展。尤其是注重发挥市场机制作用,着力推动资源环境要素市场化配置和重点领域价格改革,用市场化手段提升经济发展水平、社会治理水平、服务群众水平,把各项工作的效率效益提上来。改布局是推动内

营的责任边界,围绕强化管理职责优化机构编制资源配置。在有条件的地区和部门,按照管运适度分离的原则,在保障政务服务应用和公共服务的前提下,承担数据运营职责的事业单位可按照国家有关规定转企改制,试点成立行业性、区域性运营机构,并按照国有资产有关法律法规进行管理,符合要求的纳入经营性国有资产集中统一监管。研究制定支持运营机构发展的激励政策。

(十二)加强安全管理。强化数据安全和个人信息保护,加强对数据资源生产、加工使用、产品经营等开发利用全过程的监管和管理。建立健全分类分级、风险评估、监测预警、应急处置等工作体系,开展公共数据利用的安全风险评估和应用业务规范性审查。运营机构应依据有关法律法规和政策要求,履行数据安全主体责任,采取必要安全措施,保护公共数据安全。加强技术能力建设,提升数据汇聚关联风险识别和管控水平。依法依规予以保密的公共数据不予开放,严格管控未依法依规公开的原始公共数据直接进入市场。

(十三)鼓励先行先试。充分考虑数据领域未知变量,落实“三个区分开来”,鼓励和保护干部担当作为,营造鼓励创新、包容创新的干事创业氛围,支持在制度机制、依规授权、价格形成、收益分配等方面积极探索可行路径。充分认识数据规模利用的潜在风险,坚决防止以数谋私等“数据上的腐败”,坚持有错必纠、有过必改,对苗头性、倾向性问题早发现早纠正,对失误及时采取补救措施,维护公共数据安全。

## 四、鼓励应用创新,推动数据产业健康发展

(七)丰富数据应用场景。在市场需求大、数据资源多的行业和领域,拓展应用场景,鼓励经营主体利用公共数据资源开发产品、提供服务。鼓励和支撑企事业单位和社会组织有条件无偿使用公共数据开发公益产品,提供便民利民服务。支持人工智能政务服务大模型开发、训练和应用,提高公共服务和社会治理智能化水平。

(八)推动区域数据协作。落实区域重大战略、区域协调发展战略部署,鼓励京津冀、长三角、粤港澳大湾区以及成渝地区双城经济圈、长江中游城市群等创新推动公共数据资源开发利用,促进全国一体化数据市场发展,培育新兴产业。探索建立公共数据资源开发利用区域合作和利益调节机制,支持东中西部地区发挥比较优势,在数据存储、计算、服务等环节开展区域协作,共享数据要素红利。

(九)加强数据服务能力建设。加强数据基础设施建设,推动数据利用方式向共享汇聚和应用服务能力并重的方向转变。推进多元数据融合应用,丰富数据产品和服务。研究制定数据基础设施标准规范,推动设施互联互通、能力互通,推动构建协同高效的国家公共数据服务联合体。鼓励有条件的地区探索公共数据产品和服务场内交易模式,统筹数据交易场所的规划布局,引导和规范数据交易市场健康发展。

(十)繁荣数据产业发展生态。将数据产业作为鼓励发展类纳入产业结构调整指导目录,支持数据采集标注、分析挖掘、流通使用、数据安全等技术创新应用,鼓励开发数据模型、数据核验、评价指数等多形式数据产品。围绕数据要素管理,培育高水平数据要素型企业。聚焦算力网络和可信流通,支持数据基础设施企业发展。落实研发费用加计扣除、高新技术企业税收优惠等政策。支持数据行业协会、学会等社会团体和产业联盟发展,凝聚行业共识,加强行业自律,推动行业发展。

## 五、统筹发展和安全,营造开发利用良好环境

(十一)加大创新激励。明确公共数据管理和运

蒙古高质量发展的关键所在。我们将结合研究谋划“十五五”发展,立足资源禀赋、产业基础、生态状况加快转方式调结构,以优化人口布局为牵引统筹推进城镇、产业、生态建设布局 and 交通、水利、能源、物流等基础设施布局,着力构建规范有序、张弛有度、循环畅通、充满活力的经济发展格局。改作风是抓好改革的重要保证。我们将认真贯彻落实《整治形式主义为基层减负若干规定》,加快健全防治形式主义、官僚主义制度机制,坚决杜绝各类无效的执法和督查检查活动,持续改进文风会风、解决“三多三少三慢”问题,努力形成规范、精减、提速的硬约束。

## 以创新的精神和统筹的方法 增强进一步全面深化改革实效

习近平总书记强调,要“鼓励探索创新”“注重全面改革”。我们将切实学好用好这一重要方法论,把创新和统筹摆在更加突出的位置。

创新,就是打破常规、跳出条条框框限制。我们将引导广大党员干部敢想别人所未想,坚决摒弃以“过去就是这么干的”搪塞,以“别人没这么干过”推脱的不良习惯,增强“敢为天下先”的自信,凡事都强化“有解思维”,多出“奇思妙想”;敢做别人所未做,对看准了的事大胆放手干,逢山开路,遇水架桥,不达目的誓不罢休,对一时吃不准的敢于“摸着石头过河”,通过开展试点积极探索。创新需要良好的环境和氛围。我们将大力培育和弘扬崇尚科学、真抓实干、开放包容的创新文化,有针对性地优化政策供给,做到改革创新者需要什么就提供什么、害怕什么就革除什么,推动各级力戒浮躁、力戒按部就班、力戒弄虚作假、力戒求全责备,营造更为宽松的改革创新环境。

统筹,就是增强改革的系统性、整体性、协同性。一是加强任务集成。对同一领域、同一条线上的工作统筹摆布、系统推进。培育壮大市场主体,就要把中央企业、区属国企、各类民企等大小企业统筹起来考虑,推动国资委和民营经济发展改革局一起用力。发展养殖业,就要把种源研发、饲料种植、屠宰加工、销售物流等都做起来,用整体效益应对市场风险。防沙治沙,就要把苗木培育、材料生产、设备研发、项目施工、抚育管护、发展林沙草产业各个环节都抓起来,努力实现效益最大化、治理常态化。二是强化责任联动。坚持成体系地研究推进改革,对涉及多个部门的任务督促有关方面分兵把口、密切协作,防止“各扫门前雪”甚至为了部门利益“你拽着我胳膊”“我拖着你的腿”。三是保持取向一致。任何领域制定政策、出台文件、建立制度,都朝着有利于加强和改进党的领导、铸牢共同体意识、推动高质量发展共同用力。把一致性评估贯穿始终,防止将整体改革任务一分为之形成“分解谬误”、对局部合理的改革叠加可能带来的负面效应估计不足形成“合成谬误”。四是坚持风险共防。我们将加强对重大风险防范化解工作的统筹部署,加快建立跨地区跨部门突出问题信息共享、线索联查、问题联处机制,避免因协同推进不够给工作造成被动、因职责不清形成监管盲区。出台重大改革举措,要进行风险评估,推进过程中把握好时机、方式、节奏,防止引发不稳定因素。

(原载2024年第10期《党建》)

不慎将胡二娃位于清水河县城关镇永安街人民银行人行巷《国有土地使用证》(证号:清国用(2005)字第126号,面积:126平方米)丢失,声明作废。

胡二娃