

# 促进开放共享，释放数据价值

## ——解读《国家数据基础设施建设指引》

□新华社记者 张晓洁 严赋憬

近日，国家发展改革委、国家数据局、工业和信息化部三部门联合印发《国家数据基础设施建设指引》，指导推进数据基础设施建设，推动形成横向联通、纵向贯通、协调有力的国家数据基础设施基本格局。

文件将发挥哪些作用？如何更好促进开放共享、释放数据要素价值？国家数据局6日举行“加快推进国家数据基础设施建设”专题新闻发布会，有关负责人作出解读。

### 降低门槛，培育产业良好生态

根据文件，国家数据基础设施是从数据要素价值释放的角度出发，面向社会提供数据采集、汇聚、传输、加工、流通、利用、运营、安全服务的一类新型基础设施，是集成硬件、软件、模型算法、标准规范、机制设计等在内的有机整体。

有关机构发布的调查数据显示，2023年我国数据产业规模达2万亿元，全国数据企业超19万家。数据产业的持续发展壮大，需要进一步整合各方面优势资源，深化产业合作，降低运营成本。

“文件的出台有利于降低企业数据

开发利用门槛，培育数据产业良好生态。”国家数据局副局长沈竹林在会上说，国家数据基础设施建设将为各类数据主体提供低成本、高效率、可信赖的数据流通利用环境，激发创新活力，完善数据流通交易服务生态，打造竞争有序、繁荣活跃的数据产业。

国家数据基础设施具有投资规模大、建设周期长等特点，建设过程中需汇聚各方力量和智慧，发挥协同作用。沈竹林说，将通过国家数据基础设施建设，培育信息通信、技术开发、系统集成等相关企业，赋能产业上下游协同发展，搭建高水平分工协作体系。

据悉，国家数据基础设施还将带动数据流通利用以及网络、算力、安全等设施的建设和升级，促进社会有效投资。据业界初步估算，数据基础设施每年将吸引直接投资约4000亿元，带动未来五年投资规模约2万亿元。

### 条块结合，促进设施互联互通

国家数据基础设施在国家统筹下，由区域、行业、企业等各类数据基础设施共同构成。文件围绕数据流通利用、算力底座、网络支撑、安全防护等部署建设任务，为各地区、各行业、各领域结合实际、因地制宜开展数据基础设施建

设指明方向。

“建设国家数据基础设施是释放数据要素价值的关键，也是构建全国一体化数据市场的迫切需要。”国家数据局数字科技和基础设施建设司司长杜巍说。

近年来，各行业、各地区持续探索数据基础设施建设。从气象科学数据共享平台到农作物收成预测，从依托健康医疗数据公共服务平台实现省内公共卫生临床诊疗全覆盖，到建设园区工业数据平台助力减少碳排放，数场、可信数据空间、车联网等技术路线和应用实践延伸至经济社会方方面面。

“行业数据基础设施承担着促进产业上下游纵向贯通、深度赋能行业提质增效等任务，区域数据基础设施承担本地区公共数据归集、开发利用和安全治理等任务。”国家数据局数字科技和基础设施建设司副司长李建国说，将加快推进条块结合和设施互联互通，形成多中心、网络化的公共数据基础服务体系，加速数据在不同场景、不同领域的复用，在更大范围、更广领域推广数据公共服务。

### 强化支撑，推动文件落地实施

文件描绘了“汇通海量数据、惠及千行百业、慧见数字未来”的美好愿景，并对推进路径作出具体规划，提出到

2029年，基本建成国家数据基础设施主体结构，初步形成横向联通、纵向贯通、协调有力的国家数据基础设施基本格局，国家数据基础设施建设和运营体制机制基本建立。

建设数据基础设施，需要筑牢数据安全“防火墙”。沈竹林说，将推动安全保障体系与流通利用等设施同步规划、同步建设、同步运营，按照数据安全相关法律法规要求，结合数据流通范围、影响程度、流量规模，区分使用场景和用途用量，建立健全数据安全相关标准规范。

网络设施、算力设施与国家数据基础设施紧密相关，并通过迭代升级，不断支撑数据的流通和利用。工业和信息化部信息通信发展司副司长孙姘说，将强化技术协同创新，加快算力、网络等基础设施共性标准制定，适度超前建设网络设施，丰富算力应用场景，持续提升算网综合供给能力。

国家发展改革委高技术司副司长赵志丹说，将加快构建全国一体化算力网，统筹通用算力、智能算力、超级算力布局，打造低成本、高品质、易使用的算力服务供给体系，更好发挥算力底座支撑作用。

此外，记者了解到，国家数据局将继续支持技术先行先试，建立健全激励机制，加大各类资金支持力度，推进国家数据基础设施建设。

（新华社北京1月6日电）

## 16部门联合开展2025寒假儿童关爱服务活动

新华社北京1月6日电（记者黄羽）全国妇联、中央网信办、最高人民法院、最高人民检察院、教育部、公安部等16部门联合通知，联合部署开展“把爱带回家 同心护成长”2025寒假儿童关爱服务活动，帮助广大儿童度过一个健康、安全、快乐、有意义的假期。

通知指出，各地各有关部门要依托儿童活动中心、青少年宫等校外教育机构，发挥纪念馆、文化馆等阵地作用，广泛开展弘扬中华优秀传统文化主题活动。要创新活动载体，挖掘特色资源，在年俗文化和传统文化体验活动中，引导广大儿童品味中华文化的深厚底蕴。

通知要求，各地各有关部门要着眼儿童可能面临的意外伤害和违法侵害，做实前端预防，守护假期安全。全国妇

联联合相关部门持续推出“儿童关爱服务安全小锦囊”，各地要开展一次安全知识宣传进社区、进家庭活动，加强对未成年年保护法等普法宣传。各地各有关部门要用好寒假亲子欢聚时机，组织开展“书香飘万家”“科普进万家”等亲子活动，用好“幸福家·家庭教育服务园地”平台资源，帮助家长科学育儿，使广大儿童在亲子陪伴中收获成长。

通知强调，要特别关注留守儿童、困境儿童、流动儿童等特殊困难群体的实际需求，帮助他们纾难解困。要加强入户走访，动员妇联执委、儿童主任等走进辖区内留守困境儿童家庭，面对面了解情况需求，积极帮助解决。要做好结对关爱，发挥爱心妈妈等志愿服务队伍作用，陪伴孩子们一起过大年、实现“微心愿”等。

## 坚持用改革精神和严的标准管党治党 坚决打好反腐败斗争攻坚战持久战总体战

### ■上接第1版

中共中央政治局委员、中央书记处书记，全国人大常委会有关领导同志，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协有关领导同志以及中央军委委员出席会议。

中央纪律检查委员会、中央和国家机关各部门、各人民团体、军队有关单位主要负责同志等参加会议。会议以电视电话会议形式举行，各省、

自治区、直辖市和新疆生产建设兵团以及军队有关单位负责同志。

中国共产党第二十届中央纪律检查委员会第四次全体会议于1月6日在北京开幕。中央纪律检查委员会常务委员会主持会议。6日下午李希代表中央纪律检查委员会常务委员会作题为《深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，以全面从严治党新成效为推进中国式现代化提供坚强保障》的工作报告。

## 践行全过程人民民主 让每一部法规都满载民意

### ■上接第1版

都与东北三省黑土地保护条例的规定保持了基本一致。自治区人大常委会为全面提升自治区社会诚信意识和水平，促进和规范社会信用体系建设，制定了自治区社会信用条例；强化制度设计，制定了自治区数字经济促进条例，就基础设施建

设、数字资源开发利用、数字产业化等作出全面规定；为推进自治区数字经济高质量跨越式发展提供法治保障；制定了自治区预算绩效管理条例，对预算绩效管理的原则、主体、内容及责任等作出规定，为我区加快建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系提供法治保障。

良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉，保护生态环境必须依靠制度、依靠法治。自治区人大常委会以法治力量助推“美丽内蒙古”建设，筑牢我国北方重要生态安全屏障，加强生态环境保护领域立法。制定的自治区生态环境保护条例和自治区城镇绿化条例，践行生态优先、绿色发展理念，一体推进生态环境保护领域法治化建设。修改自治区地下水保护和管理条例、水土保持条例，审议自治区湿地保护条例（修订草案），用最严格措施、最严密法治保护生态环境。

立法是人民意志的体现，必须坚持为了人民、依靠人民。一年来，自治区人大常委会牢牢把群众对美好生活的向往，积极推进民生社会领域立法，把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉落实到一部部有温度、有广度、有力度的法规之中。修改自治区物业管理条例，制定自治区出生缺陷防治条例，就自

治区保障农民工工资支付条例开展立法调研，积极回应民生关切。为促进社会公平正义、维护社会和谐稳定提供法治保障，制定自治区矛盾纠纷多元化解条例，修改自治区实施《中华人民共和国行政复议法》办法和自治区公安机关警务辅助人员条例。

自治区人大常委会严谨细致全面做好法规清理，备案审查和批准工作，修改立法条例和规范性文件备案审查条例，对53件规范性文件进行合法性审查，先后完成涉黄河河流域保护、涉行政复议案、涉企法规、涉殡葬工作法规和明显滞后不适合继续适用法规集中清理工作，以实际行动坚决维护法治统一。

立法工作，是寻求人民群众立法意愿最大公约数的重要途径。自治区人大常委会在立法过程中不断加强基层立法联系点建设，充分发挥专家智库作用，广泛征求各盟市、各有关部门以及社会各界的意见，并深入企业及有关管理部门、单位开展调研座谈……努力让立法工作每个环节都充分吸纳民意、汇集民智，确保立法工作建立在坚实的民意基础之上。

这些立法工作成为自治区人大常委会围绕中心、服务大局，以法治方式引领、规范、促进和保障全方位推进高质量发展的真实写照。

笃志前行，稳中求进。在自治区党委坚强领导下，自治区人大常委会将紧紧围绕贯彻一条主线、办好两件大事、弘扬蒙古马精神、闯新路进中游，继续推进“五大任务”，接续实施“六个工程”，开展好“六个行动”贡献法治力量。

岛素后，不适宜洗澡。其次，洗澡前提高更衣室和浴室的温度；洗澡时水温控制在41度以下，最好不要超过10分钟；洗澡后不要突然从水里站起来；洗澡前告知身边人，以防意外发生。（内蒙古科协供稿）

## 【科普内蒙古】

### 冬季洗澡谨防“热休克”

冬季洗澡时，由于水温过高或者浴室环境过热，有些人会因温差过大造成身体无法负荷，从而导致脑中风或心血管疾病突发，严重者会引发“热休克”。

预防“热休克”，首先要选好洗澡时间。空腹或饱餐后、饮酒后、运动后或过度疲劳时，发烧未退或注射肌

肉注射后，不宜洗澡。其次，洗澡前提高更衣室和浴室的温度；洗澡时水温控制在41度以下，最好不要超过10分钟；洗澡后不要突然从水里站起来；洗澡前告知身边人，以防意外发生。（内蒙古科协供稿）

## 在神秘西夏陵，见证多民族交流融合

□新华社记者 刘紫凌 李钧德 艾福梅

贺兰山下，神秘巨群静静矗立，与巍峨山脉相映生辉。

从浩瀚史料中的探幽索隐，到漫长艰辛的调查发掘，考古工作者逐渐拨开笼罩在巨冢之上的重重迷雾。

9座帝陵、271座陪葬墓、5.03公顷北端建筑遗址、32处防洪工程遗址，连同陵区发现的7100余件建筑构件、精美文物，共同勾勒出恢弘壮丽的西夏陵。

作为20世纪中国“百年百大考古发现”之一，西夏陵的发现，让今人得以窥见一个持续近两百年的王朝之历史面貌，也为中华文明多元一体格局和统一多民族国家形成与发展提供了生动见证。

### 神秘王朝的最后印记

上世纪三十年代，德国飞行员卡斯特尔在飞越宁夏贺兰山时，被山脚下的一片圆锥形“土堆”吸引；这些“土堆”是什么？“土堆”下又埋藏着什么秘密？

卡斯特尔拿出相机，从高空定格下这些造型奇特的“土堆”。彼时的他并不知道，这张俯瞰图将成为20世纪中国一项重大考古发现的首份影像资料。

1971年，宁夏考古工作者钟侃和同事接到线索通报后，首次走近这些“土堆”。他们捡回一些刻有神秘文字的残碑，并一头扎进浩瀚史料中，终于发现了蛛丝马迹，西夏陵的面纱被逐渐揭开。

据明代《嘉靖宁夏新志》记载：“贺兰之东，数家巍然，即伪夏所谓嘉、裕陵是也。其制度仿似宋陵而作。”明代安塞王朱秩录更有诗云：“贺兰山下古冢稠，高下有如浮水沓。道逢古老向我告，云是昔年王与侯。”

神秘“土堆”，很可能与西夏帝陵有关。残碑上的文字，被考证为西夏文。

西夏，由党项人李元昊于公元1038年建立。史书记载，李元昊授命大臣野利仁荣仿借汉字的造字方法，创造了近6000个西夏文字。西夏灭亡后，元朝没有修撰西夏史。由于史料匮乏，西夏文神秘难解，西夏历史扑朔迷离。

1972年，专业考古队成立，正式对这片区域展开考古调查。钟侃等考古工作者根据陵墓规模和独特的月城结构，从数百座陵墓中辨认出史书中明确编号记载的9座帝陵。然而，这9座帝陵分别归属哪位帝王，迟迟没有定论。

六年后，痴迷西夏文字的学者李范文带来突破性进展。他通过李西陵数载，逐一考释3270块西夏残碑，成功从



这是西夏帝陵1号陵和2号陵（2024年10月22日摄，无人机照片）。 新华社发

七号陵碑亭发现的残碑中拼合出一块碑额，并确认上面的西夏文字为“大白高国护城圣德至懿皇帝寿陵志铭”。由此，七号陵被确定为西夏第五代皇帝仁宗仁孝的寿陵，也是迄今9座帝陵中唯一确定主人的陵墓。

“9座帝陵集中分布在贺兰山下、黄河南边，与史书记载相互印证，直接为延续近两百年的西夏王朝的历史及其君主世系提供了特殊佐证。”银川市西夏陵区管理处副主任王昌平说。

半个多世纪以来，西夏陵田野调查和考古发掘工作持续开展，其总体布局、遗存构成等信息日益清晰。

2024年，宁夏文物考古研究所西夏陵考古项目负责人柴平平带队对3处防洪工程遗址开展调查发掘，初步厘清了陵墓建造者如何顺应地势修建防洪墙和排水沟，疏导雨水，抵御洪水冲击。“这些防洪工程有些至今还在发挥作用，值得我们好好保护研究。”他说。

“西夏陵大量陪葬墓和出土的珍贵陪葬器物，都显示了帝王尊贵的身份。”在西夏学学者陈育宁看来，帝王陵寝是官方建筑中最高级别的代表，反映了封建制度森严的等级和不可逾越的建筑伦理，与中原王朝一脉相承。

### 多元文化交融互鉴的见证

“这些年，我无数次走进西夏陵，越研究越发现这里是各民族智慧融合的典范。”纪录片《神秘的西夏》编剧唐荣尧说。文献记载，西夏境内不仅有党项族，还生活着汉、吐蕃、回鹘、契丹等多个民族。各民族不同的生产生活方式、宗教信仰、风俗习惯等，给西夏文化带来多元特征。

考古研究发现，西夏陵大量吸收借鉴中原王朝陵寝制度。考古专家韩兆

民、李志清在《宁夏银川西夏陵区调查简报》中写道：“从王陵墓区所在的地理位置来看，是依山面河，互为形势。这反映了西夏王陵墓区的择地，深受唐宋宗仁孝的寿陵，也是迄今9座帝陵中唯一确定主人的陵墓。”

在布局方面，西夏陵沿袭唐宋帝陵主要特点并加以创新：保存了包括陵门、角阙、献殿、陵塔在内的陵城，陵城外神道、阙台等构成要素，以及“神道—陵城”的轴线对称布局；去掉了北宋帝陵中的成对乳台，替之以碑亭，并将碑亭制度应用于每座帝陵和部分高等级陪葬墓中。

“西夏人根据自身特点，在帝陵建造中加入了独特元素。”西夏陵博物馆馆长师培秩说。

走进西夏陵博物馆，2024年推出的西夏陵遗产价值专题展用沙盘清晰展示了西夏陵的独特性：在陵城中轴线上，献殿、墓道封土、墓室、陵塔构成北偏西的另一条轴线，体现了党项族的原始信仰；帝陵墓道通常不可见，但西夏陵墓道封土呈突出鱼脊状，非常明显。

在建筑装饰构件方面，西夏陵也呈现出多元文化交融的特征。

“石雕力士志文支座”是“国宝级”文物，兼有突厥石人、佛教力士和汉族碑座风格；六号陵出土的鸱吻，是我国迄今发现的最大的古代琉璃鸱吻构件之一，其工艺不亚于同时期北宋、辽的琉璃烧制水平，证实了琉璃烧造工艺在西夏的传播与发扬；建筑装饰“迦陵频伽”为人面鸟身，既反映了西夏崇尚佛教，也体现了中原建筑艺术对西夏的影响……

宁夏大学民族与历史学院院长杜建录认为，西夏陵及其出土文物作为实物例证，生动展现了西夏从建筑、文字到政治体制、农业生产技术等方面对中华传统文化的继承和发展，具有重要历史价值。

“作为多民族政权，西夏文化多样

住难问题，推动11个项目全盘竣工交付，困扰群众十余年的房地产遗留问题超80%得到解决。坚决防范化解生态环境领域底子薄、基础差的风险。坚持生态修复、污染防治统筹发力，成功创建自治区首批生态文明建设示范区。抢抓国家北方地区清洁取暖城市试点建设，高效完成1.19万户“煤改电”工程，燃煤散烧户“应改尽改”。积极参与“三北”工程建设，2022年以来造林种草4.5万亩。持续深化农业水价综合改革，实行总量和定额双重控制管理，顺利通过自治区2023年度地下水管理单元水位质量评估。下一步，集宁区将紧紧围绕习近平总书记对内蒙古的重要指示精神，以钉钉子精神持续抓好改革任务落实，结合实际探索更多具有本地特色的改革，全力打通制约各项事业发展的体制机制梗阻，不断激发高质量发展的内生动力和活力，书写好现代化建设的集宁答卷。

■上接第2版 改造86公里管网、328座换热站，161个小区、3.5万户居民受益。与实力国企合作，通过转让特许经营推动供排水、污水处理等存量水资产整合优化，水资源社会效益、经济效益全面提升。着力解决“养老婚俗服务难”问题。采取“政府引导、社会参与”模式，在老年人集中区域建成17家为老惠民餐厅和12个助餐点，以“小食堂”解决独居老人的“大民生”；创新推出上门辅导和矛盾修复等家庭婚姻服务类项目，开展离婚疏导6000多次，成功入选全国婚俗改革实验区典型。

内蒙古日报：改革是由问题倒逼而产生，又在不断解决问题中得以深化。如何树牢底线思维和系统观念，以改革化险守牢安全、生态发展底线？

张永文：集宁区坚持问题导向，以风险倒逼推动改革，以改革防范化解风险，探索实施的一系列改革措施有效破解了

风险堵点，保障了发展安全。坚决防范化解信访领域矛盾隐患存量大的风险。成立信访矛盾联合调处中心，“一站式接收、一揽子调解”群众信访问题。在水污染防治的基础上，推出“属地+事权单位”双代办2.0机制，推动代办信访事项办结率提升17个百分点。2022年进京、赴区“两级访”人次、批次实现大幅下降，顺利通过“自治区社区治理创新实验区”验收，泉山街道“排查调处代办”工作法入选自治区新时代“枫桥经验”先进典型。坚决防范化解房地产领域历史遗留问题多的风险。依法依规创新转变方式方法，通过抵押开发企业资产、由国有企业提供相应价值土地抵顶施工企业工程款的方式，有效推动停工项目复工复产；通过协助开发企业隔离涉法涉诉问题、协调司法部门快审快结项目纠纷案件等方式，帮助项目顺利申请“白名单”融资贷款。2024年攻坚解决1718套回迁难、人



卷首	习近平
形势北疆 风帆正劲	
学习	孙绍骋
深入推进党的自我革命	
本期关注	王莉霞
在自治区党委十一届九次全会上全区经济工作会议第一次全体会议上的讲话在自治区党委十一届九次全会上全区经济工作会议第二次全体会议上的讲话	
本刊特稿	高怀雄
不断深化对经济工作的规律性认识内蒙古自治区科技咨询委员会成立大会上的院士发言	
锚定现代化 改革再深化	苏和
奋力谱写兴安盟民族工作高质量发展新篇章以经济体制改革为牵引 进一步全面深化改革以获得感研究局陈皓莹说，每当听到游客提出问题，都觉得是对研究工作的鞭策和激励。“我相信，只要持续深耕，终能拨开迷雾，为世人勾勒出更加清晰的历史画卷。”陈皓莹说。	龚明珠 吴振清 王征宇 乌恩奇
特别策划·民之所望 改革所向	张晶 黄莹 李贵文 王婷
高质量养老服务守护“夕阳红”医共体来到群众家门口 构建公共资源交易新生态 主动作为 服务企业	

实践有力量·基层微治理的赤峰实践	高宏 高旭天 高宏 高旭天
公职金服务再提速 理清乡镇减负增效“三笔账” 生产、供销、信用一体化惠农农社区办物业 解答“宜居题”	
调查研究	实践杂志调研组 包头市委政研室（改革办）
以“减”筑城 擦亮城市发展“金”名片	
实践探索	王生才 王晓明 皇甫欢欢 白满静 张国东 张萌
牢固树立集体意识、主人翁意识、守望相助意识和爱党爱国意识	
以深化改革持续优化营商环境 以“四个坚持”提升理论宣讲质效 加快构建全媒体传播的北疆文化叙事体系	
北疆党建	李超智
扛牢全面从严治党“组工担当” 筑牢基层党建品牌 减负与赋能并行 掀起基层善治新风	巴彥市市委组织部 锦林郭勒盟锡林浩特市：减负与赋能并行 掀起基层善治新风
铸牢中华民族共同体意识	白利彬
内蒙古地区是中国共产党最早建立党组织的民族地区 毛泽东的内蒙古文化	法爱美 陈艳平
内蒙古，是个有文化的地方 长城黄河交响 共筑精神家园 名人眼里的内蒙古——“长城” 黄河听涛	本刊评论员 师占成
榜样	谢克强
张和平，科技工作者既要“顶天”又要“立地”	史泽奇
北疆论坛	
滑雪，不可错过内蒙古的三个理由 掌握区分轻重缓急的方法论 让诚信成为企业发展的基石	张雅茹 杨超 王可