

促进开放共享，释放数据价值

——解读《国家数据基础设施建设指引》

□新华社记者 张晓洁 严赋憬

近日，国家发展改革委、国家数据局、工业和信息化部三部门联合印发《国家数据基础设施建设指引》，指导推进数据基础设施建设，推动形成横向联通、纵向贯通、协调有力的国家数据基础设施基本格局。

文件将发挥哪些作用？如何更好促进开放共享、释放数据要素价值？国家数据局6日举行“加快推进国家数据基础设施建设”专题新闻发布会，有关负责人作出解读。

降低门槛，培育产业良好生态

根据文件，国家数据基础设施是从数据要素价值释放的角度出发，面向社会提供数据采集、汇聚、传输、加工、流通、利用、运营、安全服务的一类新型基础设施，是集成硬件、软件、模型算法、标准规范、机制设计等在内的有机整体。

有关机构发布的调查数据显示，2023年我国数据产业规模达2万亿元，全国数据企业超19万家。数据产业的持续发展壮大，需要进一步整合各方面优势资源，深化产业合作，降低运营成本。

“文件的出台有利于降低企业数据

开发利用门槛，培育数据产业良好生态。”国家数据局副局长沈竹林在会上说，国家数据基础设施建设将为各类数据主体提供低成本、高效率、可信赖的数据流通利用环境，激发创新活力，完善数据流通交易服务生态，打造竞争有序、繁荣活跃的数据产业。

国家数据基础设施具有投资规模大、建设周期长等特点，建设过程中需汇聚各方力量和智慧，发挥协同作用。沈竹林说，将通过国家数据基础设施建设，培育信息通信、技术开发、系统集成等相关企业，赋能产业链上下游协同发展，搭建高水平分工协作体系。

据悉，国家数据基础设施还将带动数据流通利用以及网络、算力、安全等设施的建设和升级，促进社会有效投资。据业界初步估算，数据基础设施每年将吸引直接投资约4000亿元，带动未来五年投资规模约2万亿元。

条块结合，促进设施互联互通

国家数据基础设施在国家统筹下，由区域、行业、企业等各类数据基础设施共同构成。文件围绕数据流通利用、算力底座、网络支撑、安全防护等部署建设任务，为各地区、各行业、各领域结合实际、因地制宜开展数据基础设施建

设指明方向。

“建设国家数据基础设施是释放数据要素价值的关键，也是构建全国一体化数据市场的迫切需要。”国家数据局局长杜巍说。

近年来，各行业、各地区持续探索数据基础设施建设。从气象科学数据共享平台到农作物收成预测，从依托健康医疗数据公共服务平台实现省内公共卫生临床诊疗全覆盖，到建设园区工业数据平台助力减少碳排放，数场、可信数据空间、数联网等技术路线和应用实践延伸至经济社会方方面面。

“行业数据基础设施承担着促进产业链上下游纵向贯通、深度赋能行业提质增效等任务，区域数据基础设施承担本地区公共数据归集、开发利用和安全治理等任务。”国家数据局数字科技和基础设施建设司副司长李建国说，将加快推进条块结合和设施互联互通，形成多中心、网络化的公共数据基础服务体系，加速数据在不同场景、不同领域的复用，在更大范围、更广领域推广数据公共服务。

强化支撑，推动文件落地实施

文件描绘了“汇通海量数据、惠及千行百业、慧见数字未来”的美好愿景，并对推进路径作出具体规划，提出到

2029年，基本建成国家数据基础设施主体结构，初步形成横向联通、纵向贯通、协调有力的数据基础设施基本格局，国家数据基础设施建设和运营体制机制基本建立。

建设数据基础设施，需要筑牢数据安全“防火墙”。沈竹林说，将推动安全保障体系与流通利用等设施同步规划、同步建设、同步运营，按照数据安全相关法律法规要求，结合数据流通范围、影响程度、流量规模，区分使用场景和用途用量，建立健全数据安全相关标准规范。

网络设施、算力设施与国家数据基础设施紧密相关，并通过迭代升级，不断支撑数据的流通和利用。工业和信息化部信息通信发展司副司长孙姬说，将强化技术协同创新，加快算力、网络等基础设施共性标准制定，适度超前建设网络设施，丰富算力应用场景，持续提升算网综合供给能力。

国家发展改革委高技术司副司长赵志丹说，将加快构建全国一体化算力网，统筹通用算力、智能算力、超级算力布局，打造低成本、高品质、易使用的算力服务供给体系，更好发挥算力底座支撑作用。

此外，记者了解到，国家数据局将继续支持技术先行先试，建立健全激励机制，加大各类资金支持力度，推进国家数据基础设施建设。

(新华社北京1月6日电)

16部门联合开展2025寒假儿童关爱服务活动

新华社北京1月6日电 (记者黄玥)全国妇联、中央网信办、最高人民法院、最高人民检察院、教育部、公安部等16部门印发通知，联合部署开展“把爱带回家 同心护成长”2025寒假儿童关爱服务活动，帮助广大儿童度过一个健康、安全、快乐、有意义的假期。

通知指出，各地各有关部门要依法儿童活动中心、青少年宫等校外教育机构，发挥纪念馆、文化馆等阵地作用，广泛开展弘扬中华优秀传统文化主题实践活动。要创新活动载体、挖掘特色资源，在年俗文化和传统文化体验活动中，引导广大儿童品味中华文化的深厚底蕴。

通知要求，各地各有关部门要着眼儿童可能面临的意外伤害和违法侵害，做实前端预防，守护假期安全。全国妇

联联合相关部门持续推出“儿童关爱服务安全小锦囊”，各地要开展一次安全知识宣传进社区、进家庭活动，加强对未成年人保护法等普法宣传。各地各有关部门要用好寒假亲子欢聚时机，组织开展“书香飘万家”“科普进万家”等亲子活动，用好“幸福家·家庭教育服务园地”平台资源，帮助家长科学育儿，使广大儿童在亲子陪伴中收获成长。

通知强调，要特别关注留守儿童、困境儿童、流动儿童等特殊困难群体的实际需求，帮助他们纾解困难。要加强入户走访，动员妇联执委、儿童主任等走进辖区内留守儿童家庭，面对面了解情况需求，积极帮助解决。要做好结对关爱，发挥爱心妈妈等志愿服务队伍作用，陪伴孩子们一起过大年、实现“微心愿”等。

坚持用改革精神和严的标准管党治党 坚决打好反腐败斗争攻坚战持久战总体战

■上接第1版

中共中央政治局委员、中央书记处书记，全国人大常委会有关领导同志，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协有关领导同志以及中央军委委员出席会议。

中央纪律检查委员会委员，中央和国家机关各部门、各人民团体、军队有关单位主要负责同志等参加会议。会议以电视电话会议形式举行，各省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团以及军队有关单位设分会场。

中国共产党第二十届中央纪律检查委员会第四次全体会议于1月6日在北京开幕。中央纪律检查委员会常务委员会主持会议。6日下午李希代表中央纪律检查委员会常务委员会作题为《深入推进建党新成效为推进中国式现代化提供坚强保障》的工作报告。

践行全过程人民民主 让每一部法规都满载民意

■上接第1版

都与东北三省黑土地保护条例的规定保持了基本一致。

自治区人大常委会为全面提升自治区社会诚信意识和水平，促进和规范社会信用体系建设，制定了自治区社会信用条例；强化制度设计，制定了自治区数字经济促进条例，就基础设施建设、数字资源开发利用、数字产业化等作出全面规定；为推进自治区数字经济高质量跨越式发展提供法治保障。

自治区人大常委会审议通过《中华人民共和国行政复议法》办法和自治区公安机关警务辅助人员条例。

自治区人大常委会严谨细致全面做好法规清理、备案审查和批准工作，修改立法条例和规范性文件备案审查条例，对53件规范性文件进行合法性审查，先后完成涉黄河流域保护、涉行

政复议法、涉企法规、涉殡葬工作法规和明显滞后不适合继续适用法规集中清理工作，以实际行动坚决维护法治统一。

立法工作，是寻求人民群众法治意愿最大公约数的重要途径。自治区人大常委会在立法过程中不断加强基层立法联系点建设，充分发挥专家智库作用，广泛征求各盟市、各有关部门以及社会各界的意见，并深入企业及有关管理部门、单位开展调研座谈……努力让立法工作每个环节都充分吸纳民意、汇集民智，确保立法工作建立在坚实的民意基础之上。

这些立法工作成为自治区人大常委会围绕中心、服务大局，以法治方式引领、规范、促进和保障全方位推进高质量发展的实际行动写照。

立法前行，稳中求进。在自治区党委坚强领导下，自治区人大常委会将紧紧围绕贯穿一条主线、办好两件大事、弘扬蒙古马精神、闯新路进中游，为继续推进“五大任务”、接续实施“六个工程”，开展好“六个行动”贡献法治力量。

冬季泡澡谨防“热休克”

冬季泡澡时，由于水温过高或者浴室环境过热，有些人会因温差过大造成身体无法负荷，从而导致脑中风或心血管疾病突发，严重者会引起“热休克”。

预防“热休克”，首先要选好洗澡时间。空腹或饱餐后、饮酒后、运动后或过度疲累时、发烧未退或注射胰

岛素后，不适宜洗澡。其次，洗澡前提高更衣室和浴室的温度，洗澡时水温控制在41度以下，最好不要超过10分钟；泡澡后不要突然从水里站起来；洗澡前告知身边人，以防意外发生。

(内蒙古科协供稿)

【科普内蒙古】

实践有力量·基层微治理的赤峰实践

公积金制度再提速
理清乡镇减负增效“三笔账”
生产、供销、信用一体化惠农助农
社区办物业 解答“宜居题”

调查研究
以“诚”筑城 擦亮城市发展“金”名片
高新区推进土地经营权流转
包头市委教研室·改革办

实践探索
牢固树立集体意识、主人翁意识、守望相助意识和爱党爱国意识

以深化改革持续优化民营经济发展环境
王生才
“四个坚持”提升理论宣讲质效
白满静
加快建设全媒体传播的北疆文化叙事体系
曾国东 张萌

北疆共建
巴彦淖尔市委组织部
锡林郭勒盟锡林浩特市：减负与赋能并行
李超智

王莉霞
乌兰察布市察右后旗：“三步走”推动群众想听党话跟党走
白利彬

铸牢中华民族共同体意识
内蒙古地区是中国共产党最早建立党组织的民族地区
法爱美
毛泽东的内蒙古学生
陈艳平

内蒙古，是个有文化的地方
本刊评论员
长城黄河交响 共筑精神家园
师占成

名人眼里的内蒙古——“长城”
白利彬

黄河听涛
谢克强

榜 样
张和平：科技工作者既要“顶天”又要“立地”
史泽奇

北疆论坛
张雅茹
雪清，不可错过内蒙古的三个理由
杨超

让诚信成为企业发展的基石
王可

在神秘西夏陵，见证多民族交流融合

□新华社记者 刘紫凌 李钧德
艾福梅



这是西夏帝陵1号陵和2号陵(2024年10月22日摄，无人机照片)。新华社发

七号陵碑亭发现的残碑中拼合出一块碑额，并确认上面的西夏文字为“大白高国护城圣德至懿皇帝寿陵志铭”。由此，七号陵被确定为西夏第五代皇帝仁宗仁孝的寿陵，也是迄今9座帝陵中唯一确定主人的陵墓。

“9座帝陵集中分布在贺兰山下、黄河岸边，与史书记载相互印证，直接为延续近两百年的西夏王朝的历史及其君主世系提供了特殊佐证。”银川西夏陵区管理处副主任王昌丰说。

半个多世纪以来，西夏陵田野调查和考古发掘工作持续开展，其总体布局、遗存构成等信息日益清晰。

2024年，宁夏文物考古研究所西夏陵考古项目负责人柴平平带队对3处防洪工程遗址开展调查发掘，初步厘清了陵墓建造者如何顺应地势修建防洪墙和排水沟，疏导水流，抵御洪水冲刷。“这些防洪工程有些至今还在发挥作用，值得我们好好保护研究。”他说。

“西夏陵大量陪葬墓和出土的珍贵陪葬器物，都显示了帝王尊贵的身份。”在西夏学者陈育宁看来，帝王陵寝是官式建筑中最高级别的代表，反映了封建制度森严的等级和不可逾越的建筑伦理，与中原王朝一脉相承。

多元文化交融互鉴的见证

“这些年，我无数次走进西夏陵，研究越发发现这里是各民族智慧融合的典范。”纪录片《神秘的西夏》编剧唐荣尧说。

文献记载，西夏境内不仅有党项族，还生活着汉、吐蕃、回鹘、契丹等多个民族。各民族不同的生产生活方式、宗教信仰、风俗习惯等，给西夏文化带来多元特征。

考古研究发现，西夏陵大量吸收借鉴中原王朝陵寝制度。考古专家韩兆

民，李志清在《宁夏银川西夏陵区调查简报》中写道：“从王陵墓区所在的地理位置来看，是依山面河，互为形势。这反映了西夏陵墓区的择地，深受唐宋宗仁孝的寿陵，也是迄今9座帝陵中唯一确定主人的陵墓。

在布局方面，西夏陵沿袭唐宋帝陵主要特点并加以创新：保存了包括陵门、角阙、献殿、陵塔在内的陵城、陵城外神道、阙台等构成要素，以及“神道—陵城”的轴线对称布局；去掉了北宋帝陵中的对乳台，替之以碑亭，并将碑亭制度应用于每座帝陵和部分高等级陪葬墓中。

“西夏人根据自身特点，在帝陵建造中加入了独特元素。”西夏陵博物馆馆长傅培轶说。

走进西夏陵博物馆，2024年推出的西夏陵遗产价值专题展用沙盘清晰展示了西夏陵的独特性：在陵城中轴线外，献殿、墓道封土、墓室、陵塔构成北偏西的另一条轴线，体现了党项族的原始信仰；帝陵墓道通常不可见，但西夏陵墓道封土呈突出鱼脊状，非常明显。

在建筑装饰构件方面，西夏陵也呈现出多元文化交融的特征。

“石雕力士志文支座”是“国宝级”文物，兼有突厥石人、佛教力士和汉族碑座风格；六号陵出土的鸱吻，是我国迄今发现的最大的古代琉璃鸱吻构件之一，其工艺不亚于同时期北宋、辽的琉璃烧制水平，实证了琉璃烧造工艺在西夏的传播与发扬；建筑脊饰“迦陵频伽”为人面鸟身，既反映了西夏崇尚佛教，也体现了中原建筑艺术对西夏的影响。

“神秘‘土堆’，很可能与西夏帝陵有关。残碑上的文字，被考证为西夏文。

西夏，由党项人李元昊于公元1038年建立。史书记载，李元昊授命大臣野利仁荣仿借汉字的造字方法，创造了近6000个西夏文。西夏灭亡后，元朝没有修撰西夏史。由于史料匮乏，西夏文神秘难解，西夏历史扑朔迷离。

1972年，专业考古队成立，正式对这片区域展开考古调查。钟佩等考古工作者根据陵墓规模和独特的月城结构，从数百座陵墓中辨认出史书中有明确陵号记载的9座帝陵。然而，这9座帝陵分别归属哪位帝王，迟迟没有定论。

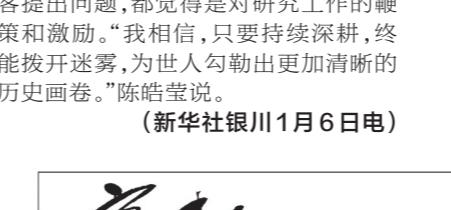
六年后的痴迷西夏文字的学者李范文带来突破性进展。他蹲守西夏陵数载，逐一考释3270块西夏残碑，成功从

■上接第2版 改造86公里管网、328座换热站，161个小区、3.5万户居民受益。与实力国企合作，通过转让特许经营推动供水、污水处理等存量水资源整合优化，水资源社会效益、经济效益全面提升。着力解决“养老婚俗服务难”问题。采取“政府引导、社会参与”模式，在老年人集中区域建成17家为老惠民餐厅和12个助餐点，以“小食堂”解决独居老人的“大民生”；创新推出上门辅导和矛盾修复等家庭婚姻服务类项目，开展离婚疏导6000多人次，成功入选全国婚俗改革实验区。

内蒙古日报：改革是由问题倒逼而产生，又在不断解决问题中得以深化。如何树牢底线思维和系统观念，以改革化险守安全、生态发展底线？

张永文：集宁区坚持问题导向，以风险倒逼推动改革、以改革防范化解风险，探索实施的一系列改革措施有效破解了

风险堵点、保障了发展安全。坚决防范化解信访领域矛盾隐患存量大的风险。成立信访矛盾联合调处中心，“一站式接收、一揽子调解”群众信访问题。在信访代办制的基础上，推出“属地+事权单位”双代办2.0机制，推动代办信访事项办结率提升17个百分点。2024年进京、赴区“两级访”人次、批次实现大幅下降，顺利通过“自治区社区治理创新经验区”验收，泉山街道“排查调处代办”工作法入选自治区新时代“枫桥经验”先进典型。坚决防范化解房地产领域历史遗留问题多的风险。依法依规创新转变方式方法，通过抵押开发企业资产、由国有企业提供相应价值土地抵顶施工企业工程款的方式，有效推动停工项目复工复产；通过协助开发企业隔离涉法涉诉问题，协调司法部门快审快结项目纠纷案件等方式，帮助项目顺利申请“白名单”融资贷款，2024年攻坚解决1718套回迁难、入



主 办：中国共产党内蒙古自治区委员会

编辑出版：实践杂志社

卷 首
势起北疆 凤帆正劲

学 习
深入推进党的自我革命

本期关注
在自治区党委十一届九次全会暨

全区经济工作会议第一次全体会议上的讲话

在自治区党委十一届九次全会暨

全区经济工作会议第二次全体会议上的讲话

本刊特稿
不断深化对经济工作的规律性认识