

# 着力建设安全可靠的韧性城市

## ——深入贯彻落实中央城市工作会议精神述评之七

□新华社记者 叶昊鸣

城市要实现高质量、可持续发展,需要形成安全高效的发展模式。日前召开的中央城市工作会议部署城市工作七个方面的重点任务,其中之一是“着力建设安全可靠的韧性城市”。

随着我国城镇化进程持续推进,在全球气候变化加剧和城市风险复杂化叠加的背景下,必须统筹城市发展和安全,这是推动城市治理现代化的重要内容,是提升人民群众获得感幸福感安全感的必然要求。

### 科学规划提升城市全域安全

水光粼粼,绿草如茵,入夏的深圳湾水域,一派生机勃勃。

得益于海绵城市建设,深圳将治水与治城紧密结合,实现了“小雨不积水、大雨不内涝、水体不黑臭、热岛有缓解”的目标。

统筹城市发展和安全,建设韧性城市是重要抓手,要把韧性城市的标准和

要求融入城市规划、建设之中。依托城市公园环、郊野公园环、环首都森林湿地公园环和生命线环廊,构建三条韧性支撑环;综合区域性战略资源供给通道、国家综合立体交通主骨架,构建八条韧性保障通廊;构建由全国及区域交通枢纽、重大能源设施、综

合应急救援基地等关键设施组成的韧性保障支点……作为全国首个将韧性城市建设纳入新一轮城市总体规划的城市,北京正依托“三环八廊多支点”的市域韧性城市支撑体系,打造宜居、韧性、智慧城市。

统筹规划提升城市安全韧性,是推进城市高质量发展的题中应有之义。

合肥构建供电、供水、交通、物资避难场所等功能完备的韧性空间分区;九江持续推进城市防洪、内涝治理、给水排水工作;重庆明确自然灾害风险重点防控区域,划定洪涝、地震等风险控制线……

“韧性城市建设是一项涉及多领域、多主体的系统工程,需以顶层设计为基石,通过政策协同破除体制机制障碍,实现治理能力的系统性跃升。”上海交通大学国际与公共事务学院教授李智超说。

### 数字技术强化城市安全支撑

超大城市往往面临人口密集、城市资源难以有效配置的挑战,如何破解?

构建数字底座场景,实现城市建设、道路、管网等要素动态更新;集成2.5万余个小区、园区、楼宇、厂库等建筑数据构建“消防透明化战场”,助力火警控制用时缩短近1分钟……上海徐汇区借助数字孪生等前沿技术,探索出了一条城市数字技术治理路径。

以数字化、智能化手段为基底的

型城市基础设施正在重塑城市安全防护体系,推动城市治理整体思路由“被动应急”向“主动防控”跃迁。

2024年12月,《中共中央办公厅国务院办公厅关于推进新型城市基础设施建设打造韧性城市的意见》对外公布。意见提出了包括实施智能化市政基础设施建设

和改造等11项重点任务。中国城市规划学会工程规划专业委员会副主任委员罗翔认为,通过运用前沿技术促进城市管理手段、管理模式、管理理念创新,是推动城市治理体系和治理能力现代化的必由之路。

党的十八大以来,我国持续深化韧性城市智能化建设,全国地市级以上城市已基本建成数字化城市管理平台;200多个千兆城市中超过一半开展城市基础设施生命线安全工程建设,配套加装了物联网智能感知设备;不少城市在“智慧大脑”基础上建立的应急系统赋予机器设备更强的学习和计算能力,可对城市风险进行动态识别和关联分析。

“持续推进城市基础设施智能化改造,提升整个城市的韧性和承载力,最大程度降低灾难带来的损失。”住房城乡建设部科技委智慧城市专业委员会副主任委员梁峰说。

### 多元共治凝聚城市治理合力

局地阵风达13级,超过2300棵树木倒伏——4月11日至13日,北京迎

来凶猛“陆地台风”。极端天气下,这座城市运行依然平稳有序。

“根据《北京市大风天气应急预案》,针对极端天气,城市内哪些部门需要参与、各自如何负责,都有明确规定。”北京市应急管理局预案处处处长王新华说。

统筹城市安全与发展,要整合跨地区、跨部门、跨行业的力量和资源,提高集成化防范准备和一体化联合作战能力。同时,要清晰划分部门与岗位职责,促进各项城市安全管控朝着实、深、细、快、久方向推进。

全面推进韧性安全城市建设,要构建人人参与、人人负责、人人奉献、人人共享的城市治理共同体,逐步形成人人自觉践行韧性城市理念、积极参与韧性城市建设的良好氛围。

中国红十字会探索打造“韧性社区”,助力社区拥有提前应对、快速处置、有效解决突发事件和迅速恢复的能力;广州等地积极推进应急安全科普宣传工作,加强公众安全教育……建设韧性城市,要充分发挥人民群众和社会力量的积极作用,形成多方参与、协同融合的良好格局。

韧性城市建设,凝聚着对“无惧风雨”的向往。着力建设安全可靠的韧性城市,既要深扎系统部署、科学谋划的精密根系,也要培育全民防灾的文化枝叶,方能培植出高水平文明城市建设的大树,不断开拓现代化城市发展新局面。

(新华社北京7月23日电)

## 五部门联合开展二〇二五年优质老年用品「惠老助企」行动

## “十四五”公安工作“硬核”成绩单发布 我国是世界公认最安全国家之一

新华社北京7月23日电 (记者熊丰 齐琪)国务院新闻办公室23日举行“高质量发展”“十四五”规划系列主题新闻发布会。公安部分管日常工作的副部长元延军表示,“十四五”时期,全国公安机关努力以新安全格局保障新发展格局、以高水平安全保障高质量发展,为我国圆满完成“十四五”规划目标任务、续写经济快速发展和社会长期稳定“两大奇迹”新篇章作出公安贡献。

“十四五”期间,全国公安机关依法严厉打击各类突出违法犯罪活动,刑事案件立案数大幅下降。2024年立案数同比下降25.7%。命案发案率持续走低,2024年中国每10万人命案发生数

为0.44起。“我国是世界上命案发案率最低、刑事犯罪率最低、枪爆案件最少的国家之一,是世界公认的最安全国家之一。”元延军说。

据介绍,公安机关始终保持对涉黑涉恶、电信网络诈骗、侵害弱势群体权益和黄赌毒、盗抢骗、食药环等违法犯罪的严打高压态势。组织开展“净网”“护网”专项工作,侦办网络犯罪案件51.2万余起,有力保护网络空间安全。破获各类经济犯罪案件49.2万起,挽回经济损失1226.5亿元。针对非法制售特供违法犯罪问题,组织开展“净风”专项行动,侦破“特供酒”刑事案件540起,缴获各类假冒“特供酒”26万瓶,涉案金额37亿元。

为企业安心发展营造良好环境,离不开公安机关保驾护航。元延军介绍,公安机关始终以严执法、严制度、严监督、严查纠,着力根治涉企执法突出问题,完善可执行、可检查、可追溯的执法监督体系,切实规范涉企执法行为。开展规范涉企执法专项行动以来,截至目前,已查纠刑事执法突出问题3.1万个、行政执法重点问题2895个,变更或解除冻结账户8.8万个,释放资金46.2亿元。

近年来,公安机关不断推进“一网通办”、高效办成一件事改革,持续优化营商环境,极大便利企业和群众办事创业。全面实施居民身份证业务“全国通办”,近1亿人次群众享受异地办证便

利。驾驶证“全国通考”、小客车登记“一证通办”、驾驶证行驶证电子化等60余项交管便民措施全面落地,惠及群众60多亿人次,减少群众办事成本1000多亿元。下一步,公安机关将积极利用移动互联网、人工智能、大数据等技术,整合各类公安政务服务应用,面向群众提供更加高效、便捷、智能的“一网通办”服务。

“全国公安机关将积极参与做好‘十五五’规划编制工作,科学谋划‘十五五’时期公安事业发展,努力以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献。”元延军说。

### 资讯

## 中国银行内蒙古分行 护航乳业龙头首发科创债 绘就科技兴农与乡村振兴新图景

乡村振兴是国家现代化进程的基石,科技创新是产业高质量发展的引擎。在内蒙古这片广袤的草原上,乳业作为区域经济的支柱产业,既是农牧民增收的重要依托,也是科技创新与传统产业融合的关键领域。近日,中国银行内蒙古分行助力内蒙古伊利实业集团股份有限公司(简称伊利集团)发行全区首笔科技创新债券(乡村振兴),支持中国蒙牛乳业有限公司(简称蒙牛乳业)成功发行全区首笔科创熊猫债。这两笔债券的落地,不仅是金融服务实体经济的生动实践,更是国家“科技创新”与“乡村振兴”战略协同推进的标志性成果,为区域产业升级与城乡融合发展注入了强劲金融动能。

锚定龙头 创新引入金融活水

伊利集团此次发行的40亿元科技

创新债券(乡村振兴),不仅是自治区首单科创债,更开创了“科技创新+乡村振兴”双贴标的全国性创新实践。募集资金主要用于补充营运资金及乡村振兴领域,通过稳定牧场收入,推动农牧区牧场现代化、规模化、标准化建设,加速奶产业链集群化发展,让金融活水精准滴灌到产业链最前端的农牧民群体。蒙牛乳业此次成功发行的3亿元科创熊猫债,将全部用于下属科技型子公司的流动资金补充,既优化了企业融资结构,更助推其在乳制品研发、智能制造等领域的创新突破,为科技兴企插上资本翅膀。

中国银行内蒙古分行凭借对金融市场规则的深刻洞察和跨境金融服务经验,为两家企业量身定制融资方案,全程护航发行流程,高效破解科创债首发、跨境融资中的技术难题,确保债券如期落地。这种“靶向式”金融服务,既满足了龙头企业的发展需求,更通过产业链传

导效应,让创新红利辐射至万千农牧户。

### 政策引领 金融助力科技创新

金融是国家战略落地的重要支撑。中国银行内蒙古分行始终将政策导向与区域实际紧密结合,紧扣中国人民银行和证监会《关于支持发行科技创新债券有关事宜的公告》要求,将科创债券这一创新工具与内蒙古乳业升级需求深度绑定,积极构建“全生命周期金融服务生态”。从方案设计到发行落地,从风险防控到后续服务,全链条的金融支持不仅解决了企业的资金痛点,更推动“科技创新”与“乡村振兴”两大国家战略在区域内形成“政策+产业+金融”的良性循环。伊利集团与蒙牛乳业科创债的成功发行,正是中国银行内蒙古分行积极响应国家战略、助力乡村振兴与科技创新的生动写照。

### 双擎并进 共绘乳业发展新蓝图

作为“金融服务实体经济”的坚定践行者,中国银行内蒙古分行立足内蒙古乳业产业优势,以客户需求为核心,构建起多层次、全场景的金融服务体系。此次助力两大乳业龙头企业发行科创债,不仅为企业科技创新提供了资金保障,更通过龙头企业的带动效应,推动产业链上下游协同发展,金融支持乡村振兴取得了实实在在的成效,彰显了中国银行内蒙古分行服务实体经济、推动产业升级的坚定决心和卓越能力。

展望未来,中国银行内蒙古分行将继续坚守“金融为民”初心使命,以更加开放的姿态、更加创新的思维、更加务实的行动,深度融入内蒙古产业升级与乡村振兴实践,为内蒙古实现高质量发展贡献更坚实的金融力量。

# 海南自贸港全岛封关将于2025年12月18日正式启动

新华社北京7月23日电 (记者魏玉坤 张晓洁)国家发展改革委副主任王昌林23日在国新发布会上表示,关于海南自贸港封关的具体时间,经党中央批准,定于2025年12月18日正式启动。

“1978年12月18日,党的十一届三中全会开启了改革开放和社会主义现代化建设的伟大征程。在12月18日这一天启动封关运作,具有重要象征意义,也是向世界展示我国坚定不移扩大高水平开放的决心和信心。”王昌林说,“接下来还有几个月时间,我们将抓紧做好后续准备工作,帮助经营主体充分了解封关政策、开展相关业务测试。”

王昌林表示,封关是指将海南岛全岛建成一个海关监管特殊区域,实施以“一线”放开、“二线”管住、岛内自由”为基本特征的自由化便利化政策制度。“一线”放开,就是将海南自贸港与我国关境外其他国家和地区之间作为“一线”,实施一系列自由便利进出举措;“二线”管住,就是将海南自贸港与内地之间作为“二线”,针对“一

线”放开的内容实施精准管理;岛内自由,就是在海南自贸港内,各类要素可以相对自由流动。

“封关不是封岛,而是进一步扩大开放,封关后海南与国际的联系将更加便捷。”王昌林说,按照现阶段的封关制度设计,除部分货物从海南自贸港进入内地需要接受查验外,大多数货物以及所有的人员、物品、交通运输工具等进出海南岛,仍按现行规定管理,封关前后没有变化。大家到海南岛出差、旅行,都和现在一样,不需要办理额外的证件。

王昌林表示,为了避免在“一线”实施的开放举措冲击内地市场,需要在“二线”精准管理,涉及的货物主要有三类,包括“零关税”货物,享受加工增值政策的货物以及放宽贸易管理措施的货物。

“全岛封关是海南自贸港建设新的起点。”王昌林说,下一步,将按照《海南自由贸易港建设总体方案》的部署,会同海南省和有关部门,不断完善与高水平自贸港相适应的政策制度体系,坚持目标导向和问题导向,持续加快对外开放步伐。

## 铭记历史 缅怀先烈

# 追忆太原会战烽烟

□新华社记者 马晓媛 樊欣阳

暑假来临,位于太原城区的山西烽火抗战博物馆迎来一波又一波年轻的参观者。展厅内,与太原会战相关的文物、照片、展板不时吸引着游客驻足观看。

“虽然相隔88年,但这场会战就发生在我们生活的这片土地上,我们的先辈为此付出了鲜血和生命。走近这段历史,依然感觉很震撼。”来观展的大学生宋春雨说。

山西素有“表里山河”之称,历来就是兵家必争之地。1937年,日军占领平津后,兵分三路进攻华北,其中一路沿平绥铁路西进,兵锋直指山西。

“太原会战是由平型关战役、忻口战役、娘子关战役、太原保卫战等一系列战役组成的战略防御体系,各路兵马在山地间构筑起层层防线,与日军展开殊死较量。”抗战史研究专家、太原科技大学马克思主义学院研究员杨建中说。

战斗从晋北开始打响。晋北重镇大同及周边各县先后失守,中日两军在内长城一带展开激战。9月25日,八路军在平型关主动设伏,首战大捷,极大振奋了全国军民抗战信心。

平型关战斗,是华北战场上中国军队主动寻歼敌人的第一个大胜仗,有力地配合了正面战场的防御作战。它打破了日军不可战胜的神话,振奋了全国人心,提高了共产党和八路军的威望。

如今,抗战硝烟散去,人间烟火升腾。平型关故地大同灵丘,“有机农业+生态旅游”让农民走上致富路;雁门关下的忻州代县,“晨登雁门关,夜宿代州城”成为文旅新名片;娘子关下的阳泉平定,砂陶、富硒农业等专业镇建设如火如荼;省会太原,一幅山更绿、水更清、天更蓝、城更美的画卷正在徐徐铺展……昔日烽烟遍地的战场,正在不断谱写发展新篇章。

(新华社太原7月23日电)

# 高永祥:忠魂不朽望山河

□新华社记者 刁慧琳

在甘肃省平凉市灵台县王家庄村广场上,一座半身像静静伫立,目光坚定,意气勃发。这就是当地家家户户都熟知的高永祥,他忠于革命、保家卫国的事迹至今仍被乡亲们传颂。

高永祥原名高仓贵,生于1912年,甘肃灵台人,家里世代务农,生活贫困,但他自幼聪颖机敏、倔强刚烈、胸怀远大。

1931年春,高永祥随国民党第26路军调往江西“剿共”前线。其间,亲眼看到红军纪律严明,而国民党军队压迫百姓,对比之下,他的思想发生极大转变。

同年12月,高永祥参加了宁都起义,加入红军任红五军团连长,不久加入中国共产党。随后,他又参加了保卫中央苏区的第四、第五次反“围剿”斗争,因作战勇敢,先后被提升为营长、团长。

高永祥在中国人民抗日军事政治大学学习后被派往山西太原培训,抗日游击骨干。期间他积极发动群众,扩大抗日武装,筹建救国的组织。在“晋西事变”中,面对阎锡山重兵围攻,高永祥临危不乱,率部杀出重围,转移至晋西北,为党和人民保存了一支不可小觑的抗日武装力量。

1940年2月,日军高桥大队在山西省五寨县大会村包围了我军旅长郑延珍壮烈殉国。人们在郝梦龄的遗物中找到他留给爱人的遗嘱,上面写着:“余牺牲亦有荣……”

在正面战场激烈进行的同时,八路军各部队也向敌主力之侧翼和后方展开主动攻击。120师358旅在雁门关以南的黑石沟地区设伏,击毙日军300余人,击毁汽车20余辆,并收复了雁门关,切断了日军的交通线。129师769团夜袭阳明堡日军机场,炸毁敌机24架,歼灭日军百余人,极大削弱了忻口正面战场的空中支援力量,有力配合了忻口守军作战。

忻口战役中,中国守军奋勇抗击敌军20余天,歼敌2万余人,创抗战初期华北战场最好战果。“日军本来想一个月拿下华北,但光忻口我们就耗了他们将近一个月。”杨建中说。

忻口酣战之际,晋东战局发生变化。沿平汉路南下的敌人在攻克石家庄后沿正太路西犯,娘子关告急。10月25日,日军乘中国守军换防之际发起进攻,守军猝不及防,连失阵地,次日娘子关失陷。11月7日,日军东、北两路在太原会师,对太原形成四面包围。8日夜,守军不敌,太原失陷。

“虽然太原会战的结果是日军攻占了太原,但这一战役仍然是全国抗战初期华北地区抵抗最坚决、最持久、战绩最显著的会战之一,而且是国共双方军队配合得最好的一次会战。”杨建中说,“更重要的是,我们从太原战役中总结出了经验,事实证明,游击战与正规战相配合的方针是正确的。”

一个骑兵连,第36团奉命驰援。高永祥指挥该团二营顽强战斗,连续打垮敌人三次冲锋。

遗憾的是,高永祥没能亲眼看到抗战胜利。1945年7月,高永祥率第36团和民兵,准备解放山西省神池县。战斗中,敌人组织集团冲锋直指高永祥所在的指挥所,高永祥率机关干部和警卫人员与敌展开刀格斗,激战中,他身负重伤,后因流血过多,壮烈牺牲。

在高永祥的追悼大会上,晋绥军区二分区司令员许光达高度评价了高永祥的一生。为纪念他为人民做出的卓越贡献,五寨县横山村改名为永祥村,横山改名为永祥山。

在中共灵台工委纪念馆的高永祥专题展厅内,群众自发献上的一篮篮摆放在高永祥照片旁。纪念馆工作人员介绍,前来吊唁的群众很多,在清明节更是鲜花满厅。

传承之火,生生不息。为了更好地弘扬红色精神,当地学校经常组织中小学生学习纪念馆参观学,了解高永祥的事迹与那段艰苦奋战的岁月,不少学生还主动申请做高永祥展厅的“红领巾志愿者”。

“高永祥忠于革命事业,他的英勇事迹激励着一代代灵台人传承红色血脉,树立爱国情怀,培养社会责任感。”纪念馆副馆长白双宏说。

(新华社兰州7月23日电)