

# 以高水平开放推动深层次改革、高质量发展

## ——上海自贸试验区制度型开放试点经验观察

□新华社记者 周蕊 谢希瑶 杨有宗

改革越深入,对开放的水平要求就越高;开放水平越高,对改革的促进作用就越大。

习近平总书记强调,“要更加主动对接高标准国际经贸规则,稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放,加快打造对外开放新高地,建设更高水平开放型经济新体制”。

2023年11月,国务院印发了《全面对接国际高标准经贸规则推进中国(上海)自由贸易试验区高水平制度型开放总体方案》,在上海自贸试验区试点80条措施。经过一年多的先行先试,80条措施已基本落地,为稳步扩大制度型开放提供了“自贸经验”。

为用好上海自贸试验区制度型开放试点经验,国务院近日印发《关于做好自由贸易试验区全面对接国际高标准经贸规则推进高水平制度型开放试点措施复制推广工作的通知》,将试点成熟、成效显著、风险可控的77条试点措施向更大范围复制推广。

上海自贸试验区,再一次站在了改革向深、创新向实、开放向未来的历史前沿。记者近日深入上海自贸试验区,探寻上海“自贸经验”以高水平开放推动深层次改革、高质量发展的蓬勃脉动。

### 制度创新“试验田”

夏日炎炎,上海洋山特殊综合保税区毗邻的南港码头上,24岁的滚装码头驾驶员郭晓刚,驾驶着一辆新能源轿车,从码头开上滚装汽车船“内斯特之光”,很快这艘船就装载着1600多辆中国出口的汽车前往南美。

上海自贸试验区“80条”明确,试点在洋山特殊综合保税区开展区港一体化管理,允许在口岸区域开展物流和加工,取消货物堆存期限限制。

上海通国际汽车码头有限公司临港码头运营部计划调度科经理龚亮说,得益于“区港一体化”模式,结合洋山特殊综合保税区“一线经予放行”政策,一艘满载量为5000辆汽车的滚装船通关时间能节省约一天半,由此带动汽车进出口通关效率提升50%以上。

上海自贸试验区临港新片区管委会综保处主任科员袁乾鹏介绍,随着从“船等车”变为“车等船”,今年上半年,上海南港外贸进出口车辆达29.3万辆,同比增长32.58%。

根据国务院近日印发的《关于做好自由贸易试验区全面对接国际高标准经贸规则推进高水平制度型开放试点

措施复制推广工作的通知》,这一措施被明确推广到全国的其他自贸试验区。这意味着,未来中国更多“东方大港”将提升作业效率,进一步提升在全球范围内的吸引力。

像这样从上海走向全国的“自贸经验”还有不少。

商务部部长助理唐文弘介绍,经过一年多的先行先试,80条措施已基本落地,开展了一批引领性、标志性制度创新,形成了一批具有较高含金量的先进经验和典型案例,为稳步扩大制度型开放提供了“自贸经验”。

“将试点成熟、成效显著、风险可控的77条试点措施向更大范围复制推广。其中,34条复制推广到其他自贸试验区,43条复制推广到全国。”唐文弘说。

自贸试验区是改革开放“试验田”。“截至目前,国家层面已经累计复制推广了379项自贸试验区的制度创新成果,形成了改革红利共享、开放成果普惠的良好局面。”商务部自贸区港建设协调司司长孟华婷说。

唐文弘说,在自贸试验区自主开展对接国际高标准经贸规则试验,并向更大范围复制推广试验成果,是坚定不移办好自己的事,坚定不移扩大高水平对外开放的重要举措,彰显了我国坚定维护多边贸易体制,践行自由贸易理念的鲜明立场,也将为持续优化营商环境、推动经济高质量发展注入强劲动力。

### 发展动能“加速器”

优化国际中转集拼平台运作模式、制定数据出境负面清单等推广到其他自贸试验区,实施数据安全认证制度、鼓励采信商用密码检测认证结果等推广到全国……自贸试验区是改革开放的“排头兵”,也是创新发展的“先行者”。

海关数据显示,今年1月至5月,上海自贸试验区进出口总值超9000亿元,占全国自贸试验区进出口总值比重超26%。伴随着“80条”在上海自贸试验区先行先试,一个个新业态崛起,为经济发展注入新动能。

在洋山港口岸的国际中转集拼中心,一批来自日本横滨港的小量电机拆箱后不久,再次装箱,与其他不同来源的货物一同中转集拼发往斯洛文尼亚。拆箱、入仓、装箱,分别在短短几个小时就能完成。

上港物流拼装服务(上海)有限公司副总经理朱荣说:“‘拼箱搭船出海’的价格更低、速度更快、班次更多,2024年我们完成了3万标箱的国际集拼业务。”

这一变化来源于“80条”中提出的

措施:优化国际中转集拼平台运作模式,吸引全球拼箱企业在洋山特殊综合保税区内设立拼箱中心,允许开展出口拼箱、国际中转拆拼箱等多业态同场作业。

上海市委常委、常务副市长吴伟说,得益于“80条”,上海聚焦航运便利化,境外启运、洋山中转、运往第三国的货物免于检验,优化国际中转集拼运作模式,中转集拼货物整体作业时间减少50%,作业成本进一步下降,效率比肩国际领先水平,更带动洋山港国际中转集拼货物比例从12.6%提升到18.6%,在全球集装箱港口绩效排名跃升首位。

通过“80条”蓬勃而生的创新创业态,不仅体现在看得见的货物贸易,更体现在“看不见”的服务贸易。

数字经济的发展离不开高效便利安全的数据跨境流动机制。得益于“80条”,上海聚焦企业诉求最高频的行业,制定金融、贸易、航运三个领域的数据跨境流动负面清单,有效降低企业经营数据跨境流动的合规成本,数字贸易创新进一步提速。

“在负面清单基础上,我们还专门编制出台了更加细致的数据出境操作指引。”上海自贸试验区临港新片区管委会数据处处长陆森说,上海自贸试验区临港新片区数据跨境服务中心成立一年多来,为200多家中外企业提供一站式数据跨境服务,推动近20家企业成功备案,助力其高效合规开展数据跨境活动。

上海数据交易所副总经理李登高介绍,得益于“80条”,上海数据交易所的国际专区发展跑上“快车道”,已吸引超过20家国际数据商合作,成功上架了近200款国际数据产品,广泛覆盖了专利、金融、生物医药等多个关键领域,促进了全球数据互联互通。

吴伟说,上海自贸试验区依托上海数字贸易蓬勃发展的优势,主动对接国际高标准数字贸易规则,注重大数据、区块链等新兴技术赋能,实现数据要素的流通交易互联互通,2024年上海数字贸易进出口达到1095.3亿美元,同比增长4.9%。

### 中国开放惠世界

“中国游实在是太便利了。”马来西亚游客甄娜连感慨道。

记者在上海南京路上的喜茶门店看到她时,她正通过马来西亚电子钱包Touch 'n Go eWallet上的小程序下单,英文下单界面、实时汇率结算、即刻收到取餐码,几分钟内“一气呵成”。

得益于“80条”中的“开展数字身

份跨境认证与电子识别”等措施,现在来华外国游客可实现“大额刷卡、小额扫码、现金兜底”的支付便利化全覆盖。

蚂蚁集团跨境业务管理部副总经理刘欢介绍,在中国人民银行和国家外汇管理局等部门指导下,通过Alipay+“外包内用”和支付宝“外卡内绑”两套便利入境支付方案,“2024年全年带动入境消费额和入境交易笔数,同比增长均超过3倍”。

“要加大‘上海经验’的复制推广力度,支持数字人民币创新应用等措施推广到相关自贸试验区,将优化电子支付服务等措施推广到全国。”中国人民银行研究局负责人纪敏说,人民银行将会同有关部门、其他的金融管理部门,在有效防范风险的基础上,继续支持自贸试验区深化对接国际高标准经贸规则和推动更高水平制度型开放。

当前,国际形势复杂严峻,以自贸试验区为代表的中国对外开放“雁阵”,不断实践制度创新、拓宽开放合作空间,与世界各国共享互利共赢新机遇。

近年来,车厘子、蓝莓、牛油果等进口水果在中国“走红”,如何让海外果农更好分享中国市场机遇?“80条”中这条措施成效明显:试点对在境外已实施检疫处理的水果简化境内检疫措施,深化与进口国的协同合作,推动监管数据互认,在确保食品安全的前提下,有效减少企业通关时间。

在实践中,上海海关与智利农牧局“携手”建立了数据信息双边互认模式。智利企业在水果装箱时,按照约定将温度探针校正等信息通过系统发送中方,海关关员通过线上系统进行核验,从而减少现场掏箱,显著提高通关效率,减少企业通关成本,进一步促进双方经贸往来。

海关总署自贸区和特殊区域发展司负责人杜朝新说,简化境内检疫措施在上海自贸试验区试点取得了很好的成效,海关总署已在全国海关推广实施。截至目前,共计有1.05万票水果采用了该模式进行通关。

唐文弘说,商务部还将与各地方、各部门一起,在守住风险底线的前提下,支持自贸试验区进一步主动对接国际高标准经贸规则,开展更高水平制度型开放试验。密切跟踪国际高标准经贸规则演进的趋势,进一步主动拓展试点对接范围,试点一批有利于新业态、新模式发展的制度创新举措。在市场准入方面加大压力测试力度,推动电信、互联网、医疗等领域有序扩大开放。

(新华社上海7月23日电)

## 外交部：投资中国、共赢未来，成为全球投资者普遍共识

新华社北京7月23日电 (记者 冯歆然 邵艺博)外交部发言人郭嘉昆23日表示,投资中国、共赢未来,成为全球投资者普遍共识。中方欢迎各国企业参与中国式现代化,在融入高质量发展进程中实现更大作为、更好发展。

当日例行记者会上,有记者问:近日,美中贸易全国委员会报告显示,82%美国企业2024年在华实现盈利。许多企业表示,中美关系的不确定性和关税是他们当前最担心的问题,但仍认为中国市场至关重要。发言人对此有何评论?

“投资中国、共赢未来,成为全球投资者普遍共识。”郭嘉昆说,截至今年3月,外商在华累计设立企业124万家,投资额近3万亿美元,在助推中国改革开放的同时,普遍获得成长机遇、得到丰厚回报。数据显示,今年上半年全国新设立外资企业实现两位数增长。在刚刚闭幕的第三届链博会上,参展商范围从首届的55个国家和地区扩大到75个,其中美国参展商数量比上届增长15%,继续位列境外参展商之首。从企业规模看,超过65%的参展商是世界500强和行业龙头企业。外资企业用行动为中国经济前景投下了信任票。

郭嘉昆表示,中国政府最近出台鼓励外商投资的新举措,体现了推进高水平对外开放的诚意和决心。“我们欢迎包括美国在内的各国企业参与中国式现代化,在融入高质量发展进程中实现更大作为、更好发展。”



### 从“Go 中国”到“中国购” 我国入境游消费活力强劲

近日,韩国游客在位于上海市南京路步行街的一家潮玩店中购物。7月11日,外交部发言人称中国单方面免签和过境免签国家已分别扩大到47个和55个。在免签“朋友圈”持续扩容以及离境退税“即买即退”政策的推动下,“中国游”持续升温,“中国购”也成为入境游新趋势。据国家税务总局数据,上半年离境退税销售额同比增长94.6%。纪念品、潮玩、科技产品等成为深受外国游客喜爱的热门消费品。作为入境游“第一站”的上海见证了我国强劲的入境游消费活力。最新统计数据 displays,今年上半年,上海海关共验放离境退税申请单6.4万票,比去年同期大幅增长1.4倍,数量已与去年全年总单数基本持平。

新华社记者 唐斯揭 摄

# 2025上合组织国家文明对话在天津举行 意在促进理解深化互信

新华社天津7月23日电 (记者 宋瑞)23日,由国务院新闻办、中国外文局、上合组织秘书处联合主办的2025上合组织国家文明对话活动在天津举行。活动旨在增进相互理解、深化战略互信,推动构建更加紧密的上合组织命运共同体。

来自上合组织多个国家政府部门、智库、文化、艺术、教育等领域的300余位嘉宾出席活动,围绕“弘扬全球文明倡议 建设上合美好共同家园”主题展开深入探讨。

上海合作组织副秘书长索海爾·汗

表示,人文交流与民间外交是明确载入上合组织创始文件中的重要议题。本次文明对话体现了上合组织为欧亚各国人民提供理解互鉴、相互尊重平台的宗旨。

吉尔吉斯斯坦外交学院副院长扎伊尼金·库尔曼诺夫说,当前国际局势复杂动荡,全球文明倡议倡导尊重世界文明多样性、弘扬全人类共同价值、重视文明传承和创新、加强国际人文交流合作,与“上海精神”高度契合,为以文明对话应对时代之变提供智慧启迪,也是构建人类命运共同体

的应有之义。

俄罗斯共产党中央委员会副主席、国家杜马(议会下院)国际事务委员会第一副主席德米特里·诺维科夫认为,中国以实际行动推动上合组织沿着团结互信、和平安宁、繁荣发展、睦邻友好、公平正义的方向坚定前进。“我们期待进一步践行新型文明对话,促进相互学习、相互借鉴和相互尊重。”

“随着‘上合大家庭’发展壮大,我们要不断拓展面向媒体、智库、文化、青年等各群体的交流对话平台,充分激发各界人士投身上合组织友好事业的积

极性主动性,让世代友好、守望相助的‘上合情谊’代代相传。”中国外文局局长杜占元说。

本次对话活动框架内还设置了可持续发展、文化遗产保护与传承、多元影像交流三个分论坛,并发布《共建数字命运共同体:中国倡议与上合未来》报告及‘共护文明·上合青年在行动’天津倡议。

第八届上合组织国家中文书法展、“合光共塑”上合组织国家雕塑展、天津非遗展等活动也同期举办,充分展示上合组织国家多彩文化的交融互鉴。

## 新华时评

中国经济“半年报”的亮眼成绩单,联动着创新驱动发展的强劲脉搏;装备制造业增加值同比增长10.2%,高技术制造业增加值增长9.5%;3D打印设备、新能源汽车、工业机器人产品产量同比分别增长43.1%、36.2%、35.6%……在保护主义逆流冲击全球经济的背景下,中国以创新强健经济筋骨,增强自身经济韧性和活力,驱动高质量发展航船破浪前行,为全球产供应链提质增效注入新动能,为世界经济增长开辟新空间。

从全面实施创新驱动发展战略到提出发展新质生产力,中国坚持把创新摆在国家发展全局的突出位置。第一艘国产大型邮轮“爱达·魔都号”建成运营,“嫦娥六号”实现全球第一次月球背面无人采样返回,第一次按照国际通行适航标准研制的国产大飞机C919实现商业飞行……“十四五”以来,中国创新取得一系列重大突破。2024年,中国全球创新指数排名升至第11位,是10年来创新力上升最快的经济体之一,也是拥有百强科技创新集群最多的国家。创新不仅为中国经济发展提供了坚实底气和不竭动力,更为全球发展带来宝贵“新”意。

中国科技创新催生众多新业态,为世界经济打造新的增长点。创新驱动下,中国新质生产力加速形成,一系列颠覆性技术和前沿技术实现新突破,并在世界范围内被广泛应用。在沙特,石油企业沙特阿美公司的旗舰数据中心引入了DeepSeek的技术,帮助其提升运营效率;在马来西亚,中国移动支付技术为游客创造了更加便捷的全新消费场景,有力促进当地旅游业发展;在南非、莫桑比克、埃塞俄比亚等国,中国无人机技术助力当地智慧农业茁壮成长……人工智能、数字支付、5G、物联网、低空飞行、生物科技等中国创新成果,正为全球发展催生新产业、新模式、新动能,推动世界经济由存量博弈转向增量发展,从拥挤“红海”奔向广阔“蓝海”。欧洲《现代外交》杂志网站刊文指出,中国在科技领域持续迈进,推动全球创新前沿的拓展,带动世界各地实现发展进步。

中国创新成果持续转化,为世界经济绿色低碳转型增添强劲动能。中国将绿色技术创新纳入国家创新体系,攻克光伏电池转换效率、新能源汽车制造等领域的关键核心技术,显著降低制造生产成本,为全球清洁能源、绿色技术和产品的普及奠定创新基础。在中亚,中国绿色技术助力地区国家向“绿”而行,札纳塔斯风电站、图尔古孙水电站、阿拉图光伏电站等助力地区国家加快绿色低碳转型。《哈萨克斯坦实业报》总编辑谢里克·科尔兹姆巴耶夫说,中国发展新质生产力,“对推动世界经济可持续发展具有重大意义”。近日,比亚迪巴西乘用车工厂首车下线。巴西巴伊亚州州长热罗尼莫·罗德里格斯说:“我们已做好准备,迎接一个更绿色、更创新的巴西。这座工厂将推动本地经济发展,带动当地就业,成为技术转型的典范。”

“中国智造”走向世界,成为提升全球生产力的重要引擎。通过科技创新提升生产效率和资源利用率,是应对资源、人口和环境等全球性挑战的有效手段。更快的运输网络、更高的加工精度、更低的能源消耗、更迅速的产供销配套响应……从智慧物流设备提升中欧班列运行效率,到雅万高铁显著提升当地交通连通性,从中国工业机器人今年上半年出口增长61.5%,到中国工业互联网平台得到国际客户认可,“中国智造”深度融合人工智能、大数据、区块链、数字孪生等前沿技术,助力全球生产要素高速流动、高效配置,赋能全球生产力升级。西班牙《先锋报》网站刊文说,中国的技术飞跃提升了全球“工农业生产、商业及服务领域的质量与效率”。巴基斯坦国立科技大学学生穆罕默德·纳比勒·安瓦尔认为,中国在数字化转型上的创新“可以提升劳动力技能、提高工厂效率,而这正是我们需要的”。

中国始终坚持共享创新资源,推动创新成果造福世界。中国以其超大规模市场、独立完整的现代工业体系、充足的产业工人储备、持续优化的营商环境和不断开放的创新生态成为推动全球创新的沃土。特斯拉、辉瑞等国际知名企业纷纷在中国布局创新业务,外国投资者对中国科技产业热情高涨,彰显中国对全球顶尖创新资源的强大吸引力和整合力。面对困扰世界的技术鸿沟、数字鸿沟、智能鸿沟,中国反对在科技创新领域搞零和博弈,积极参与和推动全球创新合作与治理。2024年,中外政府间科技合作协定达118个,“一带一路”联合实验室总数达70余家,国际大科学计划和与大科学工程取得积极进展。

中国经济的创新之路,是立足自身、自立自强的奋斗之路,也是拥抱世界、合作共赢的开放之路。展望未来,中国必将持续以创新驱动自身增长,为全球发展因局贡献破局之道,让创新动能在开放共享中汇成奔涌的时代浪潮。

(新华社北京7月23日电)

## 上半年我国移动互联网累计流量同比增长16.4%

新华社北京7月23日电 (周圆 黄昊宇)工业和信息化部日前发布的数据显示,上半年,我国通信业运行基本平稳。其中,电信业务收入累计完成9055亿元,同比增长1%;移动互联网累计流量达1867亿GB,同比增长16.4%。

电信用户方面,固定宽带接入用户规模稳步增长,移动电话用户稳中有增,5G用户快速发展。截至6月末,三家基础电信企业的固定互联网宽带接入用户总数达6.84亿户,比上年末净增1426万户;三家基础电信企业及中国广电的移动电话用户总数达18.1亿户,比上年末净增1993万户,其中,5G移动电话用户达11.18亿户,占移动电话用户的61.8%。

通信能力方面,光缆线路总长度稳步增加,5G网络建设持续推进。截至6月末,全国光缆线路总长度达到7377万公里,同比增长9.9%;5G基站总数达454.9万个,比上年末净增29.8万个,占移动基站总数的35.7%。

此外,针对套餐资费繁杂不透明、诱导消费等困扰广大群众的突出问题,工业和信息化部启动电信业务“明白办、放心用”行动。中国电信、中国移动、中国联通、中国广电积极响应和落实,发布“电信资费套餐实现全量公示,未公示不销售”“营销免扰、一键举报”“针对电视‘套娃’收费和操作复杂开展‘双治理’”等服务承诺。

## 把作风建设成效体现到为民服务上

■上接第1版 80岁的居民陈烈说起惠民餐厅不停地夸赞:“惠民餐厅符合我们老年人的口味,我和老伴儿每每天的饮食规律多了,吃的菜种类也多了。”社区通过多方调研与洽谈,成功引进优质医疗项目,高标准筹建中西

医便民综合诊所,目前已累计服务超3万人次,开展公益门诊服务150余人次。同时,社区与18家包联、驻片单位结成共驻共建结对关系,创新开展“走群众路线、送服务上门”活动,主动了解居民需求,将优质服务送到家门口。

## 全球酵母行业巨头法国乐斯福缘何扎根赤峰?

■上接第1版 在2.6万吨鲜酵母项目审批遇阻时,多部门联动打通堵点,实现当年审批、当年投产。”林西县工信和科技局副局长李伟龙说,两年来,为乐斯福争取项目资金超700万元。

乐斯福的选择,是赤峰市营商环境持续优化的生动注脚。近年来,赤峰市聚力企业群众所思所盼,持续深化“放管服”改革,不断推进政务服务迭代创新、提速提效,要素保障精准有力,法治监管公平公正,创新创业开放有序,全力打造市场化、法治化、国际

化的一流营商环境。2024年,全市工业投资以30%的增速领跑全区,招商引资签约项目数量位居全区首位。

2025年5月,赤峰市召开全市优化营商环境工作推进会再提新目标:对标更高标准,找准优势与短板,以更大力度、更实举措推动营商环境全面跃升。

随着营商环境的持续跃升,相信会有更多像乐斯福般的国内外企业,在赤峰这片沃土上扎根生长,共绘高质量发展新图景。