

聚焦“五个转变”实现城市内涵式发展

□ 吕列霞

【核心提示】

- 在现代化人民城市建设中,“五个转变”是推动城市高质量发展、践行以人民为中心的发展思想的重要方向,需要从多个方面协同发力,实现城市内涵式发展
- 城市发展要充分结合资源禀赋、区位优势和文化特色,把好山好水好风光融入城市,优化创新生态链,建设富有活力、各具特色的现代化城市
- 城市规划在城市发展中的重要引领作用,考察一个城市首先看规划,必须将统筹协调摆在突出位置,形成“一盘棋”格局,一体化推动城市建设各项工作

更加注重以人为本 重塑城市发展理念

城市是经济社会发展的基本承载,其发展质量关乎人民生活品质与国家治理现代化进程。习近平总书记在中央城市工作会议的讲话中强调,走出一条中国特色城市现代化新路子要“以坚持城市内涵式发展为主线”。当前,我国城镇化正从快速增长期转向稳定发展期,城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。城市发展要深刻把握、主动适应形势变化,转变城市发展理念,更加注重以人为本;转变城市发展方式,更加注重集约高效;转变城市发展动力,更加注重特色发展;转变城市工作重心,更加注重治理投入;转变城市工作方法,更加注重统筹协调。在现代化人民城市建设中,“五个转变”是推动城市高质量发展、践行以人民为中心的发展思想的重要方向,需要从多个方面协同发力,实现城市内涵式发展。

更加注重集约高效 转变城市发展方式

城市发展方式是城市建设的推进器。传统城市发展以GDP增长为核心目标,在一定程度上忽视人的发展诉求。转变发展理念的本质是让城市锚定“为人民而建”的根本定位,将以人为本贯穿城市规划、建设和治理全过程。习近平总书记指出,“城市的核心是人”,“要坚持以人为本,不断完善城市功能,提高群众生活品质”。这就体现出人民在城市建设和发展中的主体地位。

以人为本的城市发展理念,主张将人的需求与发展作为城市建设的核心价值准则。其本质是通过空间设计的包容性、公共服务的均等性、文化传承的接续性,共同构成评判城市文明水平的重要尺度。空间设计的包容性是以人为本的物质依托,强调通过科学规划与合理运用,让城市空间切实发挥好增进社会交往的黏合剂作用。其关键是打破“单一功能”“精英导向”等理念,确保城市空间能够满足不同群体的多元需求。公共服务的均等性是以人为本的基础支撑,意指全体公民平等享有基本公共服务,而非局限于“地理邻近”的浅层意义。其强调要破除资源分配的身份差别与空间阻隔,让每位公民都能共享城市发展成果。文化传承的接续性是以人为本的精神核心,强调城市发展需守住人们的文化记忆,防止因“千城一面”陷入文化认同困境,以确保城市在现代化进程中始终保持独特的人文关怀。三者共同构成以人为本的系统实践框架,重塑城市发展的价值坐标,推动城市从单纯的物质空间向人文共同体转变。

更加注重特色发展 激活城市发展的内生动力

特色发展是激活城市发展动力的关键路径。转变城市发展动力,更加注重特色发展,这是提升城市核心竞争力的必然之举。城市发展要充分结合资源禀赋、区位优势和文化特色,把好山好水好风光融入城市,优化创新生态链,建设富有活力、各具特色的现代化城市。

特色发展主要聚焦产业特色、文化特色与生态特色的一体化发展,建立差异化竞争优势,培育可持续发展的内在动力。产业特色是城市经济活力的主要承载,其主张产业布局要从大而全转向专而精,聚焦优势领域不断细化分工,构筑强大的产业竞争力。这既能降低生产交易成本,提升经济空间的利用率,又能聚拢各类资源,形成完整的产业链。文化特色要求我们深入挖掘地域文化内核,延续城市历史文脉,提升城市的辨识度。城市是文化的容器。唯有坚守自身的文化内核,才能让城市在激烈竞争中摆脱同质化窠臼,以自身独特魅力吸引外部资源。生态特色要求依托地域生态禀赋的保护与转化,构建“生态优势—绿色产业—宜居环境”的发展链。尤其要革除生态保护与经济发展相互对立的认知偏差,把生态资源转化为发展资本,把绿水青山转化为金山银山,促使生态价值与经济价值协同释放。

更加注重治理投入 提升城市治理现代化水平

转变城市工作重心,就是要把治理放在突出位置,提升城市治理现代化水平。城市是生

命体、有机体,要敬畏城市、善待城市,树立“全周期管理”意识,努力探索超大城市现代化治理新路子。

推动城市治理现代化要着力优化制度、提高技术水平、加大资源投入。优化制度要求打破部门之间的壁垒和权责模糊的体制性障碍,通过重塑规则理顺权力与责任的对应关系,激发多元治理主体的活力,打造协同高效的城市治理新格局。技术赋能倡导将云计算、人工智能、大数据等技术深度融入城市治理的各领域各环节,旨在提升城市治理的数字化水平,从而更高效地服务于人民,并通过科技的力量满足人民对高品质生活的热切期待。资源投入的关键在于科学合理地配置资金、技术、人才等各类资源,从而为制度优化和技术创新提供坚实的物质基础。制度、技术和资源三者相互作用形成有机统一的整体。其中,制度优化能为高效合理地配置资源和开发利用新技术提供明确的规则指引;技术赋能能够提高资源投入的使用效率,推动制度创新更好地落到实处,发挥实际效能;资源投入则能为制度创新与技术赋能提供强大的物质基础。这种协同联动机制有效提升了城市治理的主动性和积极性,显著增强了治理效能,从而有力推动城市治理现代化实现质的飞跃。

更加注重统筹协调 构建系统联动的城市工作格局

城市规划在城市发展中的重要引领作用,考察一个城市首先看规划。必须将统筹协调摆在突出位置,形成“一盘棋”格局,一体化推动城市建设各项工作。

统筹协调,就是依托整体规划与城乡联动的系统机制,着力破解城市发展中的各类碎片化问题,推动资源能源等要素的功能实现最优化。规划统筹要求建构起覆盖全域的一体规划体系,最大限度利用好各类资源,形成各领域、各环节有机衔接、协同联动的规划框架。城乡统筹旨在打破城乡二元结构,消除制约城乡发展的各类制度性鸿沟,通过推动技术、人才、资金等各类要素的双向流动,形成城乡之间要素互补、优势互鉴的良性循环,推动城乡一体化发展。这种统筹协调的方法,为推动城市实现经济持续向好、社会和谐稳定铺设了一条有效路径。

城市治理是一项系统性工程,是治国理政的重要载体。面对现代化城市建设新要求,必须深刻把握城市内涵式发展的战略取向,更有针对性地提升城市发展质量,结合各地实际,积极发挥主动性、创造性,努力走出一条中国特色城市现代化新路子。

(作者单位:东华大学马克思主义学院)

实践者说

浇花浇根,育人育心。思想政治课作为落实立德树人根本任务的关键课程,不仅要追求知识传授的科学性,更要以贴合学生实际、注重知行统一的方式,引导学生树立正确的世界观、人生观、价值观。高校思政课应结合教学实际,充分利用地域非物质文化遗产,探索非遗传承与思政建设的深度融合路径,打造更具亲和力、更有感染力、更有针对性和实效性的思政课。

文化自知是文化自信的根本,文化自信是文化自知的必然结果。文化自信并非盲目自负,而是建立在深度自知基础上的行动自觉。这种文化自知不仅为学生提供一个认知的起点,更为其形成正确的文化观念和价值观打牢基础。非物质文化遗产作为人类智慧与创造力的结晶,承载并传递着民族的深厚文化记忆与丰富文化内涵。将非物质文化遗产融入思政课,有助于引导学生从多维视角对中华优秀传统文化进行深入的认识与理解。在课堂互动和实践教学过程中融入历史渊源、文化内涵、艺术价值及时代精神等内容,使学生能够切身体验非物质文化遗产的独特魅力,感受其背后所蕴含的文化精神和人文关怀,培养学生对非物质文化遗产的兴趣,引导其自觉传承和弘扬中华优秀传统文化,坚定文化自信自强,在学思践悟中塑造文化人格。

非物质文化遗产蕴含着深厚的历史底蕴,集体记忆和精神寄托。这些共同的文化记忆,构成了质朴情感的纽带与归宿。在教学过程中,情感共鸣至关重要,将其融入课程不仅可以提升思政课的吸引力与感染力,还能激发学生对家乡和祖国的热爱之情。非物质文化遗产是以人为载体的活态文化,其赓续与传承源于日常生活以及生活中的人与物,也需要回归生活予以活化、传承与创新。将非遗传承融入思政课,实际上是对课堂与学生的日常生活紧密相连,为其深化理解与认同构建情感共鸣平台,使学生在文化的熏陶与滋养下,更加深刻认识中华优秀传统文化的当代价值,增强对中华优秀传统文化的认同感、自豪感和归属感。

非物质文化遗产是中华民族的瑰宝,蕴含着丰富的精神内涵与文化价值。推动非遗传承与思政课深度融合,有助于引导学生树立坚定不移的理想信念与敢为人先的责任意识,助力其成长为有理想、有担当的新时代青年。传统手工艺人在面对繁复的传统制作技艺与漫长的制作周期时,仍能数十年如一日地坚守,这种对技艺的执着追求与坚守精神,能够感染激励学生,使其认识到无论是在学习还是在未来的工作中都应具备坚定的信念,不会轻易被困难和挫折击垮。同时,非物质文化遗产的传承与保护面临诸多挑战。青年学生作为文化传承与创新的中坚力量,必须具备打破传统思维束缚的勇气,以创新精神将非物质文化遗产与现代社会有机结合,推动古老文化在新时代焕发出新的生机与活力。

传统技艺的传承历程本身就是一场漫长且执着的实践征程,每一位工匠皆将毕生精力投入于手中技艺,在日复一日的操作里不断归纳经验、改良技法,力图将技艺提升至极致。学生在解析传统技艺基因的过程中,通过亲身参与传统技艺的实践活动,能够感知其中所蕴含的智慧与力量,逐步培养起一种坚定前行的精神风貌。

青年学生肩负着传承与创新非物质文化遗产的重任,不仅要在理论上深入研究传统技艺的基因密码,更要在实践中积极探索将其转化为现实生产力的有效途径。要持续探索新的领域、拓展新的思路,以参与各类非物质文化遗产的实践项目为载体,将所学知识运用到实际操作中,通过亲身体验和探索,深入了解传统技艺的精髓和魅力。在此过程中,学生不仅能够实现自身的成长与发展,更能为非物质文化遗产的传承与创新注入鲜活动力,使这些宝贵的文化遗产在新时代焕发出更加璀璨的光辉。

推动非遗传承与思政课深度融合,不仅要传道授业解惑,更应深入挖掘非物质文化遗产所蕴含的知、情、意、行等育人元素。要着力打造兼具学术深度与可读性的优质教材,系统整理非遗中的思政元素,将传统艺术、民俗活动中的道德观念、文化精神进行理论提炼;注重教材呈现形式的创新,通过案例解析、问题引导等方式,激发学生的学习兴趣;同时,构建完整的知识体系,实现价值塑造、知识传授、能力培养的有机统一。要组建跨学科的师资队伍,为非遗传承培养更专业、更多元的师资力量,推动非遗更好地传承与发展。

将非遗融入思政教育,是落实立德树人根本任务的创新实践。随着实践的持续推进,非遗与思政教育的融合将不断深入,为非遗传承注入思政教育新动能,形成传统文化赓续与时代新人培育的良性互动。

(作者单位:鄂尔多斯应用技术学院)

立足优势打造低空经济发展新引擎

□ 王婧开

【核心提示】

- 作为战略性新兴产业,低空经济在政策引导和科技进步的双重推动下,正逐步进入产业密集创新和高速发展的战略机遇期
- 内蒙古发展低空经济具有得天独厚的算力、新能源、空域、区位、自然资源等优势,要用好用活自身发展优势,全力竞逐低空经济新赛道
- 低空经济竞争是对科技创新能力与产业链整合水平的综合考验,必须乘势而上、抢抓机遇,加速构建低空经济产业体系,打造具有核心竞争力的低空经济产业集群

充分释放低空经济发展潜力

作为战略性新兴产业,低空经济在政策引导和科技进步的双重推动下,正逐步进入产业密集创新和高速发展的战略机遇期。发展低空经济,对于激活空间资源、重塑生产生活方式、催生跨界融合新模式、提供高效公共服务、加快形成新质生产力具有重要意义。党的二十届三中全会指出要“发展通用航空和低空经济”,旨在推动低空经济高质量发展,加快建设现代化经济体系。2025年《政府工作报告》进一步强调“推动商业航天、低空经济等新兴产业安全健康稳定发展”。习近平总书记就推动通用航空和低空经济高质量发展作出系列重要指示批示,为推动低空经济高质量发展提供了方向指引和根本遵循。

用好用活自身发展优势

低空经济是指在垂直高度1000米以下、根据实际需要延伸至不超过3000米的低空域范围内,以垂直起降型飞机和无人驾驶航空器为载体,以载人、载货及其他作业等多场景低空飞行活动为牵引,辐射带动商业活动或公共服务领域融合发展的综合性经济新形态。低空经济以创新引领、全数字化、产业链长、辐射面广为基本特征,同时兼具经济增长新引擎、智慧城市新基建、三维立体新交通的三重属性,天然契合新质生产力的内在要求,蕴藏巨大的开发潜力。

创设新质生产要素。从生产要素视角看,建立低空空域使用权,可推动低空空域由自然资源向经济资源转化。低空空域作为尚未被开发的无人区,是继土地、海洋之后蕴藏着巨大经济价值的自然资源。若采用数字化方式构建可计算空域,将实现低空空域从自然资源向能利用、能量化、能分层、能权益化、能资本化的经济资源转变。因此,创设类似土地使用权的“空域使用权”新质生产要素,对低空空域进行确权、开发、流转、利用,将释放资源配置红利。

打造全新产业链。从产业视角看,低空经济是一条以数字化、智能化、产业融合化为特点,以新材料、新能源、新基建为支撑的全新产业链。因此,其具有辐射领域广、拓展程度高、带动能力强的作用。低空经济将形成一个包括低空基础设施、低空飞行器制造、低空运营服务及低空飞行保障的超万亿级全新产业链。

带动有效投资。从投资视角看,围绕低空经济相配套的基础设施“硬件+软件”建设,将持续拉动有效投资。目前,随着投资驱动经济增长传统方式的边际效益显著递减,以房地

产业为拉动模式的基建领域投资出现对GDP贡献由正转负的局面,新型基础设施建设(新能源产业+大数据产业+低空经济产业)逐渐成为传统投资模式转型升级的有效途径。低空经济作为一种全新经济形态,应用前景潜力巨大,蕴含着广阔的投资机遇,投资价值凸显。

助推消费升级。从需求视角看,各类低空消费将助推消费升级。当前,低空经济依托无人机及垂直起降飞行器等低空飞行载体,正在蓬勃兴起,一系列低空经济消费应用场景应运而生,在文旅、物流配送、航空客运、应急救援、城市空中交通等方面已开始试点应用。

打造低空经济的应用生态。要立足资源优势建立特色产业体系,构建低空应用场景的需求转化模式,形成“资源—产业—需求”的梯次传导机制。一是农林牧资源驱动。内蒙古是名副其实的耕地大区,耕地保有量达1.72亿亩,占全国耕地面积的8.97%,居全国第二位;作为我国北方面积最大、类型最全的生态功能区,内蒙古拥有森林面积3.57亿亩、草原面积8.15亿亩,分别位居全国第一位和第二位。天然资源优势造就发达的农林牧产业,其有效需求为“低空经济+农业”提供巨大市场机遇。二是矿产与能源资源驱动。全区有115种矿产的保有资源量居全国前十位,其中有57种矿产的保有资源量居全国前三位,煤炭、铅、锌、银、稀土等20种矿产的保有资源量居全国第一位;风能、太阳能资源富集,风能资源技术可开发量达14.6亿千瓦,约占全国的57%,太阳能资源技术可开发量94亿千瓦,约占全国的21%。头顶有风光、脚下有煤炭、手中有电网,优势资源禀赋使内蒙古工业主要集中在产业链上游及中游环节,为“低空经济+工业”提供庞大市场潜力。应重点关注能源开发与矿产探测等领域,依托低空技术,进一步深化其在工业领域的应用,打

造“低空+工业巡检”的多元化应用场景。三是旅游资源驱动。内蒙古有大森林、大山脉、大湿地、大湖泊、大草原、大沙漠以及温泉、火山、火山遗迹等多种自然景观,北疆文化积淀深厚,红色文化富有特色,民族风情独具魅力,旅游资源丰富多彩。优越的空域条件与适合空中游览的旅游资源相融合,为“低空经济+旅游”提供广阔平台。

构建更具竞争力的产业体系

低空经济竞争是对科技创新能力与产业链整合水平的综合考验。唯有加速技术自主研发、建立规模应用优势,方能在这一战略性新领域赢得发展主动权,实现从产业跟随到规则引领的转变。依据低空经济的技术特征与运行机制,可将产业链划分为上游—低空智能融合基础设施、中游—低空装备制造业、下游—低空应用场景。新形势下,必须乘势而上、抢抓机遇,加速构建低空经济产业体系,打造具有核心竞争力的低空经济产业集群。

构筑低空智能融合基础设施新高地。低空基础设施作为支撑各类低空飞行活动的硬件条件,不仅是支持低空经济安全高效运行的技术基础,还是低空运营方实现经济效益的重要支撑。低空智能融合基础设施涵盖低空物理基础设施、低空信息基础设施、数字化管理服务系统、低空经济关联业务主体应用四个方面,其分别对应四张网,即设施网、空联网、航路网、服务网。要通过建设四大网络,在全国率先形成低空智能融合基础设施,激活优势潜能。

打造低空装备制造业新集群。低空装备制造业涉及多类原材料加工、零部件生产、关键系统设计及整机制造。要依托低空装备制造业的坚实基础和独特优势,加快布局航空新材料产业、关键零部件制造业、固态电池产业、整机制造产业、试飞与环境试验产业等,推动先进装备制造产业“飞”出新高度。

激活低空应用场景新蓝海。低空经济应用场景可按照生产作业、公共服务、航空消费这三类细化产业门类和拓展服务链条。从低空经济赋能相关产业的视角看,短期内能够实现商业化应用的产业有物流、巡检、农业、旅游;中长期可实现载人空中交通,具备巨大的市场空间。要持续拓展低空经济的多元应用场景,畅通商业模式,形成规模效应,使低空经济切实服务于地方经济社会发展大局、增进民生福祉。

(作者单位:内蒙古财经大学经济学院)