

# 十四届全国人大常委会第十七次会议在京闭幕

表决通过国家公园法、法治宣传教育法等  
决定任命陈瑞峰为国家民族事务委员会主任

## 习近平签署主席令 赵乐际主持会议

新华社北京9月12日电 十四届全国人大常委会第十七次会议12日下午在北京人民大会堂闭幕。会议经表决,通过了原子能法、突发公共卫生事件应对法、国家公园法、新修订的仲裁法、法治宣传教育法、关于修改食品安全法的决定;决定免去潘岳的国家民族事务委员会主任职务,任命陈瑞峰为国家民族事务委员会主任。国家主席习近平分别签署第51、52、53、54、55、56、57号主席令。赵乐际委员长主持闭幕会。

常委会组成人员159人出席会议,

出席人数符合法定人数。

会议表决通过了全国人大常委会关于批准《中华人民共和国和塞尔维亚共和国关于民事和商事司法协助的条约》的决定,关于批准《中华人民共和国和塞尔维亚共和国引渡条约》的决定。

会议表决通过了全国人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告。

会议经表决,免去胡晓婷、欧阳昌琼的全国人大常委会副秘书长职务,任命邓蓉玲为全国人大常委会副秘书长;免去张勇的全国人大常委会香港

特别行政区基本法委员会副主任、澳门特别行政区基本法委员会副主任、法制工作委员会副主任职务,任命雷建斌为全国人大常委会香港特别行政区基本法委员会副主任、澳门特别行政区基本法委员会副主任、法制工作委员会副主任。

会议还表决通过了其他任免案。

全国人大常委会副委员长李鸿忠、王东明、肖捷、郑建邦、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、何维、武维华、铁凝、彭清华、张庆伟、洛桑江村、雪克来提·扎克尔,秘书长刘奇出席会议。

国务委员谌贻琴,最高人民法院院长张军,最高人民检察院检察长应勇,国家监察委员会负责同志,全国人大各专门委员会成员,各省区市人大常委会负责同志,部分副省级城市人大常委会主要负责同志,部分全国人大代表,有关部门负责同志等列席会议。

闭幕会后,十四届全国人大常委会举行第十八讲专题讲座,赵乐际委员长主持。中国工程院院士、国家空管专家咨询委员会主任委员陈志杰作了题为《我国低空经济发展的现状和趋势》的讲座。

# 习近平主席特使黄润秋将出席巴布亚新几内亚独立50周年庆典活动

新华社北京9月12日电 外交部发言人12日宣布:应巴布亚新几内亚独立国政府邀请,国家主席习近平特使、生态环境部部长黄润秋将于9月15日至17日赴巴新出席巴新独立50周年庆典活动。

## 破解全球治理赤字的中国方案 ——构建更加公正合理的全球治理体系①

□新华社记者 谢彬彬

习近平主席9月初在天津举行的“上海合作组织+”会议上,郑重提出全球治理倡议,为加强和完善全球治理进一步贡献中国智慧、提出中国方案。这一倡议聚焦“构建什么样的全球治理体系,如何改革完善全球治理”这个时代课题,以维护联合国宪章宗旨和原则,践行共商共建共享的全球治理观为基本遵循,推动构建更加公正合理的全球治理体系,携手迈向人类命运共同体。

80年前,联合国的成立掀开全球治理新的一页。80年后的今天,世界进入新的动荡变革期,全球治理走到新的十字路口。一方面,和平、发展、

合作、共赢的时代潮流没有变;另一方面,冷战思维、霸权主义、保护主义阴霾不散,新威胁新挑战有增无减,现行国际机制存在全球南方代表性严重不足、权威性遭到侵蚀、有效性亟待提升三大短板。在此背景下,中国提出全球治理倡议十分及时,十分关键,顺应了各国人民的普遍愿望,符合当今世界的紧迫需求。与各国领导人和国际组织高度评价、积极支持全球治理倡议,认为当今世界亟需更加公正合理的治理理念和治理体系,全球治理倡议的提出正当其时。

习近平主席在讲话中明确了倡议的核心理念,即奉行主权平等、遵守国际法治、践行多边主义、倡导以人为本、注重行动导向。这五大理念阐明了改革完善全球治理需要遵循的原

则、方法和路径,为新形势下全球治理变革指明了前进方向。全球治理倡议的这些精神内涵同联合国宪章宗旨和原则一脉相承,同时旨在增强现行国际体系和国际机制的执行力、有效性,使之更符合变化的形势,更及时有效应对各种全球性挑战,更好服务各国特别是发展中国家利益。伊朗总统佩泽希齐扬说,全球治理倡议的提出是朝着更加公正的世界迈出的有效一步。阿塞拜疆总统阿利耶夫说:“我们认为,这是在国家主权平等、尊重联合国宪章和国际法的基础上,推动改善国际关系的重要且及时的举措。”

全球治理倡议是继全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议之后,中国向世界贡献的又一重要公共产品。四大全球倡议各有侧重,并行不悖,分

别从发展、安全、文明、治理四个维度,为动荡不安的世界注入稳定性和确定性,彰显了中国在国际事务中的担当作为。巴西新闻网站《真实巴西》认为,习近平主席此次提出的全球治理倡议,与此前提出的三大全球倡议相辅相成,为全球和平发展事业提供了中国智慧和

中国方案,为构建人类命运共同体的宏伟目标凝聚共识。

“执大象,天下往。”国际形势越是纷繁复杂,越要秉持和平共处的初心,坚定合作共赢的信心,坚持在历史前进的逻辑中前进、在时代发展的潮流中发展。面对变乱交织的世界,中国将继续站在历史正确一边,站在人类进步一边,站在多边主义一边,秉持共商共建共享的全球治理观,携手各方探索全球治理改革完善之道,共同开辟和平、安全、繁荣、进步的光明前景。(新华社北京9月12日电)

### 新华时评

## 国务院办公厅印发《“三北”工程总体规划》

新华社北京9月12日电 日前,国务院办公厅印发修编后的《“三北”工程总体规划》(以下简称《规划》),指导各地区保持战略定力,持续推动“三北”工程高质量发展。

《规划》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻习近平生态文明思想,完整准确全面贯彻新发展理念,以防沙治沙为主攻方向,以筑牢北方生态安全屏障为根本目标,坚持扩绿兴绿护绿“三绿”并举,推动森林水库、钱库、粮库、碳库“四库”联动,更加注

重“提质”、“兴业”、“利民”,着力优化治理格局,完善政策措施,巩固拓展建设成果,不断提高生态产品供给能力,稳步提升生态系统多样性、稳定性和持续性。

《规划》提出,“三北”工程第三阶段共分三期建设。其中,2021—2030年为六期工程,全力打好黄河“几字弯”攻坚战、科尔沁和浑善达克沙地歼灭战、河西走廊—塔克拉玛干沙漠边缘阻击战等三大标志性战役。2031—2050年为七期、八期工程,其中,七期工程以全面巩固六期工程治

理成果、持续提高关键地区植被盖度为主攻方向,八期工程以提质增效、整体提升生态系统质量和稳定性为主攻方向。

《规划》明确,工程建设范围涉及13个省(自治区、直辖市)765个县(市、区、旗)及新疆生产建设兵团所属13个师市,分为东部丘陵平原区、北部风沙区、黄土高原区、西北荒漠区等4个屏障建设一级区和30个二级区。同时,部署了优化生态修复空间、扎实推进系统治理、巩固工程建设成果、发展生态特色产业、加强支撑能力建设等5方

面23项任务。

《规划》要求,坚持国家统筹、省负总责、市县抓落实,充分发挥国务院加强荒漠化综合防治和推进“三北”等重点生态工程建设工作协调机制作用,将工程建设纳入林长制和省级政府防沙治沙目标责任考核。建立持续稳定的工程投入机制,加大资金支持力度,落实财税、土地等政策,发展绿色金融,加强质量和资金监管。推动多元主体参与工程建设和管护,鼓励国有企业、民营企业、公益组织等各类主体承担建设任务。

### 风吹草低,遇见“蓝海”

我们的日常生活中随处可见。

“比如晚上睡觉开一会儿空调,它能使空调更静音、更节能。它也是新能源汽车电机驱动的核心材料之一,还有手机中的听筒、相机对焦时的马达、医院里的核磁共振、春晚上舞动的人形机器人、草原上的‘大风车’,都离不开这种稀土永磁材料的参与。”

“我们包头公司就是在‘十四五’期间落户,实现了从无到有的快速发展。”徐丽丽表示,五年来,企业不仅积极拓展新兴产业赛道,还坚持以技术创新引领行业绿色发展,在晶界渗透技术的基础上自主开发的3D晶界渗透技术,可持续降低重稀土使用量20%—25%。

2024年,包头市稀土产业产值1030.5亿元,成为国内首个稀土产业产值突破千亿元的地区,今年1—5月,全市稀土产业实现产值414.6亿元,正加速从“世界级储量”向“世界级产业”不断迈进。

#### 高效通关、智能通关， 推动更高水平向北开放

初秋,坐落于呼和浩特市东南角的沙良物流园内,工作人员开着一辆辆崭新的汽车,正从JSQ商品汽车专用装卸线通道行驶通过。智能关卡——RFID车辆信息采集器,发出“叮”的一声,一辆汽车便卸载完成。

RFID车辆信息采集器是沙良物流园今年5月刚安装的自动扫描系统。“以前扫描的时候非常麻烦,在卸载之前,全列一共290辆汽车,都需要

人工进到车里挨个扫描,现在的智能采集器,最少可以节约1个小时的时间,充分提升了卸载的效率。”中国铁路呼和浩特局集团有限公司呼和浩特铁路物流中心沙良物流园副经理孔祥平告诉记者。

与此同时,JSQ班列与传统的车厢相比,采用上下两层结构,空间利用率高,每节车厢可搭载8至10辆商品汽车,装运量相比传统集装箱提升两倍以上。更关键的是,车厢内部全程贯通,汽车可直接通过坡道驶入驶出,省去了传统集装箱需要吊装、搬运的繁琐环节,人工作业时间直接减少50%,装卸效率大幅提升。

“近年来,小汽车的运输量持续增长。2015年物流园刚建成时,每月商品汽车装卸量仅200多台;而到2024年,这一数字已飙升至每月有4000多台。”孔祥平说。

目前,沙良物流园正着力打造“一带一路”北向物流新通道。园区内的海关监管作业场所实现“一次申报、一次查验、一次放行”的全流程通关一体化服务,创新实施“铁路快速通关”模式,使中欧班列运行时间缩短1至2天。

一路向北,全国最大沿边陆路口岸满洲里口岸内,中欧班列井然有序,排列通关。

七月下旬,一列编组68辆满载汽车配件、航空配件、电脑显示屏的3707次中欧班列缓缓驶出满洲里铁路口岸,驶向俄罗斯沃尔西诺站,标志着满洲里铁路口岸累计通行中欧班列突破30000列大关。

满洲里口岸承担着中俄贸易60%以上的陆路运输任务,经过多年发展,构建了“公、铁、空”三位一体的口岸疏运体系。在高质量共建“一带一路”倡议中,发挥着不可替代的作用。

满洲里铁路口岸为提升回程中欧班列换装运输时效,主动与边检、海关对接,建立一体化工作制度,推动信息共享、流程优化,全力压缩回程班列在口岸站的停留时间,回程班列通关效率较之前提高近10%。

“我们加速推动‘智慧口岸’建设,与铁路部门共同研发铁路数据应用平台,进一步打造内外联动、同频同步的服务管理模式,确保中欧班列查验‘零等待’,通关‘零延时’。”满洲里出入境边防检查站执勤二队队长部耀勋说。

截至目前,经满洲里铁路口岸通行的中欧班列累计超30000列,发送货物近300万标箱,出入境线路拓展至21条,出境班列可到达俄罗斯、波兰、比利时等13个欧洲国家,入境班列覆盖国内哈尔滨、上海、广州等60余座城市。运送货物品类也是日益丰富,涵盖日用百货、电子产品、成品汽车、食用油、板材等12大品类,高附加值、高科技产品增长态势明显。

如今的北疆大地,创新潮涌。新时代的内蒙古锚定优势特色领域集中攻坚,不断寻找高质量发展的“关键变量”与“最大增量”。从“风吹草低”到“风光无限”“绿算闪动”——“智”绘北疆,内蒙古数云、听风向未来。

(原载:9月11日人民网 人民网记者:杨义 白波 富丽楠 张力洋 赵梦月 李睿 刘艺琳 寇雅楠 苗阳 张聿修 张雪冬 孟佳澍 齐浩男)

## 中华人民共和国主席令

(第五十一号)

《中华人民共和国原子能法》已由中华人民共和国第十四届全国人民代表大会常务委员会第十七次会议于2025年9月12日通过,现予公布,自2026年1月15日起施行。

中华人民共和国主席 习近平  
2025年9月12日  
(新华社北京9月12日电)

## 中华人民共和国主席令

(第五十二号)

《中华人民共和国突发公共卫生事件应对法》已由中华人民共和国第十四届全国人民代表大会常务委员会第十七次会议于2025年9月12日通过,现予公布,自2025年11月1日起施行。

中华人民共和国主席 习近平  
2025年9月12日  
(新华社北京9月12日电)

## 中华人民共和国主席令

(第五十三号)

《中华人民共和国国家公园法》已由中华人民共和国第十四届全国人民代表大会常务委员会第十七次会议于2025年9月12日通过,现予公布,自2026年1月1日起施行。

中华人民共和国主席 习近平  
2025年9月12日  
(新华社北京9月12日电)

## 中华人民共和国主席令

(第五十四号)

《中华人民共和国仲裁法》已由中华人民共和国第十四届全国人民代表大会常务委员会第十七次会议于2025年9月12日修订通过,现予公布,自2026年3月1日起施行。

中华人民共和国主席 习近平  
2025年9月12日  
(新华社北京9月12日电)

## 中华人民共和国主席令

(第五十五号)

《中华人民共和国法治宣传教育法》已由中华人民共和国第十四届全国人民代表大会常务委员会第十七次会议于2025年9月12日通过,现予公布,自2025年11月1日起施行。

中华人民共和国主席 习近平  
2025年9月12日  
(新华社北京9月12日电)

## 中华人民共和国主席令

(第五十六号)

《全国人民代表大会常务委员会关于修改〈中华人民共和国食品安全法〉的决定》已由中华人民共和国第十四届全国人民代表大会常务委员会第十七次会议于2025年9月12日通过,现予公布,自2025年12月1日起施行。

中华人民共和国主席 习近平  
2025年9月12日  
(新华社北京9月12日电)

## 中华人民共和国主席令

(第五十七号)

根据中华人民共和国第十四届全国人民代表大会常务委员会第十七次会议于2025年9月12日的决定:

免去潘岳的国家民族事务委员会主任职务;  
任命陈瑞峰为国家民族事务委员会主任。

中华人民共和国主席 习近平  
2025年9月12日  
(新华社北京9月12日电)

### 一张“草票”带来的变化

■上接第1版 “现在不仅有了扩大养殖的本钱,还能拿到草场流转租金、劳务费和增值分红。”

牧民马希布和与呼和生活变化,折射出“草票”试点所带来的多重效益:劳动强度降低、养殖效率提升、收入渠道拓宽,更重要的是,他们开始以一种新的身份参与草原治理——“生态守护者”与“现代牧业经营者”的双重角色在

此交汇。

当秋风再次掠过达茂草原,那里回荡的不再只是传统牧歌的旋律,还有一场关乎未来生存与发展方式的思考。“草票”,这张小小的凭证,承载的或许正是绿色转型时代中最具思辨性的课题:如何让自然的价值被看见、被尊重、被兑现,从而真正实现“生态美、产业兴、百姓富”的有机统一。

#### 遗失声明

不慎将苏越的身份证(证号:152801199203287925)丢失,声明作废。

本报职业道德监督热线:0471-6635350或0471-6659749