

坚持党的全面领导 为实现高质量发展提供根本保证——“十四五”时期经济社会发展实践与启示述评之一

□新华社记者 张辛欣 唐诗凝

高质量发展，是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。坚持党的全面领导，为实现高质量发展提供根本保证。

习近平总书记深刻指出：“能不能驾驭好世界第二大经济体，能不能保持经济社会持续健康发展，从根本上讲取决于党在经济社会发展中的领导核心作用发挥得好不好。”“十四五”时期，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，从应对各种复杂局面，我国经济社会发展取得新的开创性进展、突破性变革、历史性成就。

实践证明，只有坚持和加强党的全面领导，中国应对风险挑战才有主心骨，中国号巨轮在波澜壮阔的伟大征程中才能劈波斩浪、行稳致远。

领航定向，党的领导是党和国家事业不断发展的“定海神针”

一条稳健的上扬线，勾勒出中国经济概不平凡的五年：

“十四五”时期，国内生产总值先后跨越110万亿元、120万亿元、130万亿元，今年预计达到140万亿元左右，对世界经济增长的贡献率保持在30%左右。

面对复杂内外部环境，中国经济保持长期稳定发展。这张成绩单，是以习近平同志为核心的党中央带领亿万人民攻坚克难、勇毅向前的生动写照。

发展，解决我国一切问题的基础和关键。战略的确定性，确保了发展始终保持正确方向。

5年来，无论国际风云如何变幻，党中央始终保持战略定力，坚持一张蓝图绘到底——

2020年10月29日，党的十九届五中全会审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展规划第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，擘画了面向未来的宏伟蓝图。

2021年3月7日，习近平总书记在参加十三届全国人大四次会议青海代表团审议时强调，“高质量发展是‘十四五’乃至更长时期我国经济社会发展的主题，关系我国社会主义现代化建设全局”，深刻判断为中国的指明方向。

世界进入新的动荡变革期，如何在变局中把握主动？发展面临挑战，怎样实现既定目标？

准确把握“时”与“势”：明确“我国发展仍然处于重要战略机遇期”“总体上机遇大于挑战”，作出“五个必由之路”“五个战略性有利条件”的重大论断；

一个主题贯穿全程：从强调“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务”，到系统阐述推动高质量发展的必由之路、战略基点、必然要求、最终目的，再到指出“必须把坚持高质量发展作为新时代的硬道理”……

以习近平同志为核心的党中央

统揽全局、举旗定向，引领中国经济社会发展破浪向前。

5年来，一系列新理念新思想新战略提出，指引经济社会发展不断迈上新台阶——

今年全国两会，习近平总书记参加十四届全国人大三次会议江苏代表团审议时指出“让创新链和产业链无缝对接”，为发展新质生产力“划重点”。

从在地方考察时首次提出，到作出系统阐释，习近平总书记就发展新质生产力作出一系列重要论述、重大部署，为经济社会发展提供了重要遵循。

以理论创新引领实践创新。培育新质生产力成为全党全社会的共识，高性能装备、增材制造等关键核心技术持续突围，国产大飞机、国产大型邮轮等大国重器惊艳亮相，“第一动力”结出累累硕果。

把新发展理念贯彻到全过程各领域：今日中国，一秒钟，超143万GB的数据在云端传输，近6000个快递进入寄递渠道，长三角的设计订单可以“秒传”到西部制造基地，创新、协调、绿色、开放、共享的旋律，让各地奏响高质量发展的协奏曲。

以新发展格局推动发展面貌之变：一天内，超过1万列铁路旅客列车在神州大地上穿梭，1200多亿元货物与其他国家和地区进行进出口贸易，国内大循环更加畅通，“世界市场”磁力越来越强。

5年来，党中央运筹帷幄、沉着应变，在一个个关键节点，作出一次次关键抉择——

2024年二季度、三季度，经济增速放缓，我国一度面临经济下行压力较大的局面。

当年9月26日，中共中央政治局召开会议，在关键时刻、重要节点，果断部署一揽子增量政策，使社会信心有效提振，经济明显回升，全年经济社会发展主要目标任务顺利完成。

面对世所罕见的疫情，坚持人民至上、生命至上，及时作出统筹疫情防控和经济社会发展的重大决策，面对不断升级的外部打压遏制，集中精力办好己事，在危机中育新机、于变局中开新局……5年间，有涉滩之险、爬坡之艰、闯关之难，风雨无阻向前进的步伐充分肯定，在重大历史关头、重大考验面前，党中央的判断力、决策力、行动力具有决定性作用，党始终是中国人民最可靠、最坚强的主心骨。

纲举目张，把党的全面领导落实到各领域各方面各环节

2024年8月29日，党的二十届三中全会后的第一次中央深改委会议召开。

会议强调：“要坚持党中央对改革的集中统一领导，严格执行请示报告制度。要把准改革的战略重点和优先方向，合理安排改革举措的先后顺序、节奏时机。要把改革同经济社会发展更加紧密结合起来，推动标志性改革举措加快落地。要

加强改革系统集成，增强改革政策取向一致性，主动评估对经济社会发展的影响，形成改革和发展的合力。”

进入深水区的改革，难在冲破思想观念的障碍、难在突破利益固化的藩篱，一个强有力的领导“中枢”，承担着改革的总体设计、统筹协调、整体推进、督促落实。

只有充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，才能把力量和资源聚集起来、协同起来，形成推动高质量发展的强大合力。

5年来，党中央采取一系列举措，不断完善体制机制，确保始终发挥党把方向、管大局、保落实的作用。

2025年6月30日，《党中央决策议事协调机构工作条例》在中共中央政治局会议上审议。

设立党中央决策议事协调机构，是健全党中央对重大工作集中统一领导、推动重大任务落实的重要制度安排。进一步规范党中央决策议事协调机构的设立、职责和运行，对于发挥好对重大工作的顶层设计；统筹协调、整体推进、督促落实职能作用，具有重要意义。

“十四五”期间，组建中央金融委员会、中央金融工作委员会、中央科技委员会、中央社会工作部……持续深化的党和国家机构改革，从机构职责上把加强党的全面领导落实到各领域、各方面、各环节。

党的全国代表大会和中央全会谋定发展方向；中共中央政治局常委会会议、中共中央政治局定期研究分析经济形势，决策重大经济事项；中央财经委员会会议和中央全面深化改革委员会会议研究经济社会发展重大问题和重大改革……党对重大工作的领导体制不断健全，确保沿着高质量发展航道笃定向前。

一年接着一年干，一件接着一件办。

建设全国统一大市场——《中共中央 国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》明确顶层设计，《全国统一大市场建设指引（试行）》强化正向引导和负面约束，相关配套政策持续推出，破除市场壁垒、推动设施互联、规范涉企执法，一步步将“四梁八柱”基本建立起来；

推进区域协调发展——党中央在全局上谋势、关键处落子，各地区在全国发展大局中找准定位，各展所长；京津冀、长三角、粤港澳大湾区三大城市群正成为引领全国高质量发展的重要动力源，西部、东北、中部、东部、四大区域板块发挥各自优势，协同发展势头更加鲜明，一盘棋大局分明，叠加发力；

……不断完善党的全面领导制度体系，确保党中央决策部署有效转化为具体政策措施，有力指导各地各领域握指成拳，为推动实现高质量发展提供坚强保障。

擎旗奋进，实干笃行 谱写高质量发展新篇章

2025年9月29日，中共中央政

治局召开会议，研究制定国民经济和社会发展规划第十五个五年规划重大问题，强调“必须坚持党的全面领导，坚决维护党中央权威和集中统一领导，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程”。

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发展的关键时期，船到中流浪更急、人到半山路更陡。坚持党的全面领导，是必须遵循的首要原则。

面向未来，要思想上更加统一、政治上更加团结、行动上更加一致，牢牢把握党和国家事业发展的正确方向。

“各地区谋划‘十五五’时期经济社会发展，要在全国大局中精准定位，加强规划衔接。”今年以来，习近平总书记多次就“十五五”规划编制工作作出重要指示批示，为各地区各部门谋篇布局提供根本遵循。

浙江省召开“十五五”规划编制专题会议，将“高质量发展建设共同富裕示范区”作为核心任务；山东省开展“十五五”规划编制意见建议征集活动，以高质量规划编制助力打造北方地区经济重要增长极；河南省提出，坚定落实促进中部地区加快崛起战略，黄河流域生态保护和高质量发展战略……

有目标、有规划、有战略，中国式现代化正一步一个脚印扎扎实实向前推进。

面向未来，要以高质量党建引领高质量发展，凝聚起实干奋进的磅礴力量。

面对艰巨繁重的改革发展稳定任务，党员干部饱满的精神状态、过硬的工作作风，是攻坚克难的坚强保障。

产业链延伸到哪里，党组织就覆盖到哪里。在天津滨海新区，生物医药、信创等主导产业分别成立产业综合党委，上下贯通的“链”上组织，推动大中小企业、产学研各方等互联互通、共创共享。

广袤乡村里，村“两委”干部担当尽责，“党建链”串起乡村共富“产业链”，各类企业中，基层党组织推动党建融入生产经营各环节，为发展注入“红色动能”……战斗堡垒的作用发挥得更充分，不断把党的政治优势、组织优势转化为发展优势。

面向未来，要把各项战略部署不折不扣落到实处，保持战略定力，集中力量办好己事。

雁栖湖畔，怀柔科学城，一件件“国之重器”加速生长：16个科技设施平台面向全球开放共享，4个大科学装置通过国家验收并正式运行……

这座横跨北京怀柔、密云两区的基础科学“摇篮”，正按照“建成与国家战略需要相匹配的世界级原始创新承载区”的战略定位，为实现高水平科技自立自强注入新动力。

奋斗目标循序渐进，政策执行一以贯之，前进的征途就会步履铿锵。

锚定首要任务、保持战略定力、坚定发展信心，认真贯彻落实党中央决策部署，一定能推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

（新华社北京10月14日电）

■上接第1版 在北京世妇会精神指引下，全球妇女事业蓬勃发展，为人类文明进步增添了亮丽色彩。

北京世妇会秘书长格鲁德·蒙盖拉在现场聆听习近平主席主旨讲话后深有感触。“1995年的北京世妇会是一个里程碑时刻、一个重要转折点。”蒙盖拉说，“中国是全球妇女事业发展的坚定支持者，习近平主席的讲话为加速全球妇女事业发展指明方向。”

“习近平主席的讲话是全球妇女事业发展的重要里程碑。”肯尼亚性别平等、文化和儿童服务部参会代表蕾切尔·卡姆韦鲁在会议现场告诉记者，“国家领导人把妇女议题放在心上，这非常重要。”

习近平主席在主旨讲话中提出4点建议：共同营造有利于妇女成长发展的良好环境；共同培育推动妇女事业高质量发展的强劲动能；共同构建保障妇女权益的治理格局；共同书写促进全球妇女合作的崭新篇章。

荷兰驻华大使莫使博在会议现场对记者说：“回顾北京世妇会召开以来的30年，我们在提升妇女地位方面取得很多成就，但仍有大量工作要做。荷兰希望未来能和中国一起，在这些方面携手合作。”

联合国妇女署阿拉伯国家区域主任穆兹·杜赖德高度评价要“共同营造有利于妇女成长发展的良好环境”。“在消除针对妇女的暴力、保障孕产妇健康、提升女性经济参与度等关键领域，全球仍未达标。习近平主席提出的建议为推动目标实现注入强大动力——这不仅关乎女性，更关乎全人类。”

卢旺达一家食用菌生产推广公司的创始人苏珊娜·尼库泽说，她曾在中国援卢旺达农业技术示范中心接受食用菌生产培训，对习近平主席讲话中强调的“共同培育推动妇女事业高质量发展的强劲动能”有切身感受。“这一建议提出以科技创新赋能妇女、支持妇女参与绿色发展，很有前瞻性，有助于解决全球妇女发展不平衡不充分问题。”

在泰国华文教师公会主席罗铁英看来，妇女事业不仅关乎一个群体的福祉，更是衡量一个国家文明程度的重要标志。她说，习近平主席主张“共同构建保障妇女权益的治理格局”，其中包括完善制度和法律、营造包容和谐的社会环境、拓宽妇女参政议政渠道等举措，将为进一步推动性别平等提供制度保障，真正让尊重妇女成为普遍共识。

“正如习近平主席所说，妇女是改革完善全球治理体系的重要力量。”阿根廷布宜诺斯艾利斯大学社会学院教授罗妮卡·希奥尔夫达诺说，“将性别平等以及女性在全球治理中的角色纳入国际议程是重大进步。在世界正经历百年未有之大变局的当下，为各国妇女搭建宽广的合作平台、持续深化交流互鉴意义重大。”

中国故事生动证明“妇女能顶半边天”

6.9亿妇女同步迈进小康、孕产妇死亡率比1995年下降近80%、全社会就业人员中女性占比超过四成、互联网领域创业者中女性超过一半……习近平主席在主旨讲话中指出，中国妇女事业取得历史性成就、发生历史性变革，表示中国妇女在经济社会发展中真正发挥着“半边天”作用，“中国式现代化新征程上，每一位妇女都是主力！”

“中国妇女事业的成就彰显负责任大国推动性别平等的智慧与担当。”墨西哥国立自治大学教授卢斯德尔卡门·科尔德罗说，实现妇女全面发展关键在于制度保障、政策支持与与社会文化引导的有机结合，兼顾效率与公平、发展与包容。中国的实践为全球妇女事业发展提供可借鉴的方案。

联合国驻刚果（金）人权事务联合办事处高级妇女保护顾问夏洛特·松盖说，中国在脱贫攻坚中取得的历史性成就令人钦佩，特别是6.9亿妇女同步迈进小康。“妇女既是减贫的受益者，更是减贫的推动者。她们的力量是中国能够提前实现联合国2030年可持续发展议程减贫目标的重要原因。”

孟加拉国公共卫生专家穆罕默德·侯赛因说，中国在降低孕产妇死亡率方面取得的成就令人瞩目。“中国通过完善公共卫生体系、基本实现全民医保覆盖以促进妇女儿童健康状况方面的实践值得我们借鉴。”

科威特企业家阿斯拉·哈亚特几年前曾到中国学习培训数月，深切感受到中国女性在社会各个领域中展现的力量。“中国女性勤奋努力、富有韧性、敢于创新，她们以极高的专业精神和责任感投身工作，真正发挥了‘半边天’的价值。”哈亚特表示，“中国妇女事业发展为世界提供有益经验，为全球性别平等树立新典范，切实体现了中国对包容性发展的持续承诺。”

“习近平主席的讲话深深鼓舞了我。中国女科学家、女航天员和女企业家的故事生动证明了‘妇女能顶半边天’。”越南妇联原中央委员阮氏莺说，“妇女事业的进步与国家现代化进程紧密相连。中国经验为我们建设一个所有女性都有信心、机会和能力贡献自身力量的社会提供了宝贵借鉴。”

“共建一个让每位女性都有机会闪耀的世界”

习近平主席在主旨讲话中指出，中国积极以自身发展为全球妇女事业提供机遇和保障。为进一步支持全球妇女事业发展，习近平主席宣布了在资金、项目、交流研修、能力建设等方面的中国举措。

联合国消除对妇女歧视委员会前主席妮科尔·阿姆利纳说，习近平主席在讲话中宣布未来5年中将再向联合国妇女署捐款1000万美元，她对此表示欢迎。“中国是推动加速实现性别平等与包容性教育的积极引领力量，支持多边体系对世界的进步与稳定至关重要。”

“习近平主席提出的系列重要举措，传递出中国大力支持性别平等和全球妇女事业的强有力信息。”出席会议的冰岛司法部副部长索尔比约格·乔勒伊格斯多蒂尔告诉记者，国家要实现全面发展，就必须赋能妇女。“中方对联合国妇女署的支持令人鼓舞，这将对性别平等和全球妇女事业产生重要影响。”

与会的墨西哥妇女部长西特拉莉·埃尔南德斯·莫拉对记者说，习近平主席的讲话强调联合国等多边机构的重要性，同时提出进一步推动在教育与科学领域开展更多国际妇女交流合作，这令人印象深刻。“习近平主席提出的一系列举措，将有助于实现我们共同的愿望——建设一个更加平等、公正的世界。”

“通过南南合作、奖学金、技术交流等多种形式，中国不断帮助包括巴基斯坦在内的发展中国家妇女和女童获得教育培训与领导力发展的机会，这改变了许多人的命运。”巴基斯坦女童教育联盟执行主任法耶尔·拉比娅·帕莎说。该机构2023年获得由中国联合国教科文组织合作设立的女童和妇女教育奖。“中国以行动证明，中国的发展不仅惠及本国妇女，也惠及全球女性。我们期待携手共建一个让每位女性都有机会闪耀的世界。”

肯尼亚国际关系学者卡文斯·阿德希尔高度评价中国提出并同发展中国家共同实施的“妇幼健康工程”“快乐校园工程”等“小而美”公益项目。“这些项目对包括肯尼亚在内的发展中国家应对妇幼健康挑战具有重要意义。”阿德希尔说，“从这些举措中，我感受到中国推动全球妇女事业全面平衡、共同进步的真诚意愿。”

“作为从事国际人道主义合作与教育工作的30余年的学者，我认为，习近平主席提出中国将在民生发展领域援助1000个‘小而美’项目，是务实且具有深刻象征意义的举措，体现中国一贯倡导的‘以人为本’理念。”哈萨克斯坦学者法季玛·道列特说，“正是通过这些‘小事’，中国展现了基于信任和尊重多样性的国际责任，温暖且充满人文关怀。”

习近平主席在主旨讲话中提出，将邀请5万妇女来华交流研修，并设立“全球妇女能力建设中心”。老挝妇女培训中心副主任占沙萌·森哈拉说，她从中感受到中国促进全球妇女事业发展的坚定决心，这将带来实实在在的发展机遇。“老中两国共同建设‘天才妈妈友谊工坊’，提升了老挝妇女能力。中国‘既授人以鱼，更授人以渔’的做法为全球妇女事业注入可持续发展动力。”

波黑性别平等署署长萨姆拉·菲利波维奇-哈吉阿卜迪奇说，习近平主席的重要讲话充分体现了中国在国际事务中倡导的平等、合作与包容精神，为全球妇女事业发展擘画了新蓝图。国际社会应该携起手来，不断扩大合作，为落实联合国2030年可持续发展议程、促进全球妇女事业发展注入新动能。

（新华社北京10月14日电）

民族团结的“暖城新篇”

■上接第2版

此外，成吉思汗陵旅游区每年举办草原风季节，“相约草原·遇见那达慕”等活动20余场，那达慕大会新增“各民族服饰秀”“多民族合唱”环节；郡王府旅游景区举行《梦回郡王府》实景演出，展现清末初蒙汉等民族商贸文化交流；伊金霍洛旗“石榴籽大集”每月农历初八、十八、二十八开集，吸引陕宁等地商户，累计接待各族群众超5万人次，成为“互嵌式”交往平台。

旅游景区也成为铸牢中华民族共同体意识传播的“窗口”。2024年，鄂尔多斯市印发《推动铸牢中华民族共同体意识进入旅游景区的通知》，升级30家4A级及以上景区游览线路、优化讲解词，打造8条民族交融示范旅游线路，建成主题公园、广场、街区等文化载体98个，让游客在游览中感受

民族团结的魅力。

截至2024年，鄂尔多斯市已创建全国民族团结进步示范单位6个、示范旗县1个，全区示范单位58个、示范旗县3个，市级示范单位200余个，形成“层层有示范、处处有亮点”格局。

“下一步，我们将继续以铸牢中华民族共同体意识为主线，创新方法、丰富载体，让各族群众共享发展成果、增进感情，以‘三地一城’为目标，推进中华民族共同体建设，为谱写中国式现代化鄂尔多斯新篇章努力奋斗。”鄂尔多斯市委统战部常务副部长韩占泉表示。

如今，站在新起点的鄂尔多斯，正以坚定决心和有力举措，推动各族群众携手前行，让中华民族共同体意识深深扎根，共同绘就更加壮美的民族团结新画卷。

沃野鎔金绘答卷 粮安天下写担当

■上接第1版 成为名副其实的“产粮主力军”。

在保护优质耕地的同时，内蒙古也向盐碱地“要效益”，让昔日“不毛之地”焕发新生机。内蒙古以盐碱耕地改土治水为重点，以工程措施为基础，兼具农艺、生物、化学等改良措施，配套耐盐碱作物种植、试验示范、监测等系列内容，探索“流转一种植—加工—服务—营销”的“建管用”全链条一体化模式。目前，全区盐碱化耕地改造提升面积累计达到370万亩。

从黑土地保护到高标准农田建设，再到盐碱地改良，内蒙古的耕地质量持续改善。“十四五”期间，全区建成耕地质量监测点2211个，基本实现种植作物、地形地貌和土壤类型全覆盖，全区平均耕地质量总体向好，土壤有机质和全氮含量分别较国家平均水平高出6.3%和10.1%。

藏粮于技，探索丰产“粮方”

在科左中旗水肥一体化示范基地，浅埋滴灌技术正让农业用水场景悄然焕新：昔日“吞水”的传统种植模式，如今成了按需供水、高效省水的“节水能手”，一增一减间，尽显技术的力量。

敖包苏木朝伦敖包嘎查是科左中旗浅埋滴灌高效节水种植模式的示范区，2018年已经实现浅埋滴灌种植模式全覆盖，全面实施农业水价综合改革，推广卫星导航精量播种、生物预警绿色防控，质量溯源

智慧种植、水肥一体智能灌溉等先进技术，基本实现了农业生产、管理、灌溉、装备现代化。

示范基地依托玉米单产提升工程项目，在农田基础灌溉设施建设基础上，建设智慧灌溉核心区域，1.7787万亩，集中建立智能化农田管理平台。2025年，全旗预计粮食增产2亿斤以上，粮食总产有望突破60亿斤。

浅埋滴灌技术的持续推广，只是内蒙古践行藏粮于技战略的一个缩影。“十四五”期间，内蒙古围绕主导特色产业，建立了15个自治区级现代农牧业产业技术体系，组建了28个农牧业重大技术协同推广团队、10个科技特派团、102个科技小院，打造跨单位、跨层级、跨领域的新型协作式推广模式。同时，内蒙古打造国家标杆农牧业科技试验示范基地10个，建设自治区级科技示范基地176个，培育示范主体1.8万余个，把技术服务从实验室“搬”到农牧民家门口。

在科技成果转化赛道上，内蒙古更以创新机制破题，通过新品种、新技术、新装备、新模式、新平台、新渠道“六新”科技成果评选，评选出新品种20项，新技术12项，新模式5项，新装备5项，新渠道2项，新平台2项，为农牧领域精准筛选出一批接地气、能落地、见效快的优质科技成果。

内蒙古以农机装备升级突破瓶颈，构建起适配现代农牧业的机械“矩阵”。“十四五”期间，持续稳定实施农机购置与应用补贴政策，

引导从事社会化服务的农机大户、合作社和企业购置先进适用农牧业机械，助力机械、耕种、机收质量提升。目前，全区农机总动力达到4925万千瓦。拖拉机、配套机具、谷物联合收割机拥有量分别达到133万台、241.1万台和1.3万台。农作物耕种收综合机械化率达到90.1%，居全国第9位。

藏粮于链，提升优产价值

金秋时节，走进达拉特旗马铃薯系列产品创新与产业化示范基地，只见卡车来回穿梭，车斗里的马铃薯在阳光下泛着温润的光泽。在这里，一部分新鲜马铃薯经选后直接走向市场，另一部分则进入初加工车间，经过精细化处理“蜕变”为淀粉，以更高附加值的形态开启新的旅程。

这份从“田间薯”到“车间品”的转变，源于基地项目的落地投产。马铃薯系列产品创新与产业化示范基地项目于今年9月底正式投产，目前已建成集中的农业加工生产区，涵盖初加工车间、原料仓储库房，以及先进的全封闭分选包装车间，形成年处理马铃薯30万吨的产能规模，推动该旗马铃薯产业从“原字号”向“深加工”转型升级。

“这个项目落户到我们村，给我们带来了实实在在的效益。去年我们都是自己拉到外地去卖马铃薯，今年我们直接送到这里，光是运费就节省了1万多元。”展旦召苏木展旦召嘎查村民奇金刚说。