

坚持深化改革开放 持续增强发展动力和活力

——“十四五”时期经济社会发展实践与启示述评之四

□新华社记者 谢希瑶 邹多为
魏玉坤

改革开放是当代中国最显著的特征、最壮丽的气象。

推进中国式现代化,必须进一步全面深化改革开放,不断解放和发展社会生产力,解放和增强社会活力”……

“十四五”时期,以习近平同志为核心的党中央以巨大的政治勇气坚定不移推进改革、扩大开放,加快构建新发展格局,展现出高质量发展的光明前景。

实现新时代新征程的目标任务,更要把进一步全面深化改革作为推进中国式现代化的根本动力,创造让世界刮目相看的新的更大奇迹。

深化改革开放应变局、开新局

2024年7月,党的二十届三中全会再次吹响新征程上的改革号角——

全会对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出系统部署,提出300多项改革举措,描绘未来5年改革宏伟蓝图。

从“全面深化改革”到“进一步全面深化改革”——既彰显改革决心与方向的一以贯之,又蕴含改革事业发展的与时俱进。

就在全会召开前2个月,2024年5月,山东济南,习近平总书记主持召开企业和专家座谈会,深刻阐明进一步全面深化改革的方向:

“改革无论怎么改,坚持党的全面领导、坚持马克思主义、坚持中国特色社会主义道路、坚持人民民主专政等根本的东西绝对不能动摇,同时要敢于创新,把该改的、能改的改好、改到位,看准了就坚定不移抓。”

守正创新——习近平总书记谈改革多次强调的一个关键词,这是全面深化改革的鲜明特色,也是重要原则。

回答了改革举什么旗、走什么路、向什么目标前进等根本性问题,才能确保改革开放之路走得正、走得稳。激发出敢闯敢试、敢为人先的创新斗志,才能不错失改革机遇、把握引领时代潮流。

从福利到权利、从生存到发展、从物质到精神,人们对美好生活的向往已从“有没有”转向“好不好”。

民有所呼、政有所应,改革的价值旨归不动摇。

健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度,放开放宽除个别超大城市外的落户限制,跨省直接结算门诊慢特病从无到有,逐步推行免费学前教育,实施渐进式延迟法定退休年龄政策……

一项项改革以人民群众急难愁盼问题为发力点和突破口,不断破解“发展不平衡不充分”的制约,持续兑现“抓改革、促发展,归根到底就是为了让人民过上更好的日子”的坚定承诺,不断激发人民的创造伟力。

以变应变、科学谋划,改革方法更

科学。

直面复杂多变内外部环境,习近平总书记清醒研判:“新时代改革开放具有许多新的内涵和特点,其中很重要的点就是制度建设分量更重”“要解决我们面临的突出矛盾和问题,仅仅依靠单个领域、单个层次的改革难以奏效”。

把制度建设和治理能力建设摆到更加突出的位置,以经济体制改革为牵引,推动其他方面改革;推动要素市场化配置综合改革试点、推进服务业扩大开放综合试点等,坚持试点先行和全面推进相促进;与时俱进修改立法法,“立法应当适应改革需要”明确写入法律……

从“坚持改革和法治相统一”到“突出破立并举、先立后破”,再到“更加注重系统性、整体性、协同性”,一系列改革中蕴含的辩证思维、科学方法,为进一步全面深化改革的理论创新和实践创新注入强大力量。

改革攻坚,一个充满活力的中国团

结奋进——

中国特色社会主义制度更加成熟更加定型,社会生产力得到进一步解放和发展,改革发展成果更多更公平惠及全体人民,凝聚亿万人民团结奋进的磅礴力量。

开放逐浪,一个胸怀天下的中国从容自信——

已成为150多个国家和地区的主

要贸易伙伴,货物贸易规模全球第一,

服务贸易规模首破万亿美元,吸引外资

和对外投资居世界前列,对世界经济增

长的年均贡献率约30%。

实践证明,新时代党和国家事业之

所以能取得历史性成就、发生历史性变

革,不断于变局中开新局,一个重要原

因就在于始终坚持全面深化改革开放。

向改革重点攻坚要动力、求突破

减11项!今年发布的新版市场

准入负面清单再次“瘦身”,清单事项数

量由2022年版的117项缩减至106项。

市场准入制度是社会主义市场经济基础制度之一。“十四五”以来,针对隐性壁垒、地方保护等顽疾,市场准入制度改革突出问题导向,往深水区持续攻坚。

全面深化改革已进入了深水区、攻

坚期。进一步全面深化改革,蜻蜓点水

不行、浮于表面不行,要动真格、敢碰硬。

“犯其至难而图其至远”。

习近平总书记引用苏轼《思治论》

中的这句话,道出新时代改革者的坚

定:“向最难之处攻坚,追求最远大的

目标”。

聚焦构建高水平社会主义市场经

济体制,施行《公平竞争审查条例》,出

台实施民营经济促进法,纵深推进全国

统一大市场建设;

围绕促进人与自然和谐共生,启动

全国碳排放权交易市场,推进生态环境

标准制修订,健全生态环境保护督察工

作体制机制,分级分类建设美丽中国先

行区;

以扩大高水平开放,促进深层次改

革,推动高质量发展。

2023年7月11日,习近平总书记

主持召开二十届中央全面深化改

革委员会第二次会议时强调,建设更高水

平开放型经济新体制是我们主动作为以

开放促改革、促发展的战略举措。

着眼担负起新的文化使命,加强党对宣传思想文化工作的全面领导,建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态,健全文艺创作生产引导扶持机制;

锁定科技强国建设目标,推动开展职务科技成果赋权、职务科技成果资产单列管理、科技成果评价3项改革试点,健全因地制宜发展新质生产力体制机制;

紧紧扭住能打仗、打胜仗这个强军之要,深入实施新时代人才强军战略、科技强军战略,持续深化国防和军队改革;

.....

“十四五”以来,重点领域改革持续攻坚,更加注重破解深层次体制机制障碍和结构性矛盾,着力解决制约构建新发展格局和推动高质量发展的卡点堵点问题、发展环境和民生领域的痛点难点问题、有悖社会公平正义的焦点热点问题,有效防范风险挑战,有力打开发展新局面。

山高水长不辞其远,披荆斩棘不改其志。

前进路上,难啃的硬骨头还有不少:打好关键核心技术攻坚战,不断破解“卡脖子”难题;深化财税体制改革,进一步理顺中央和地方财政关系;破解城乡融合壁垒,健全推进新型城镇化体制机制;.....

要增强政治责任感、历史使命感,以攻坚克难、迎难而上的政治勇气,直面矛盾问题不回避,铲除顽瘴痼疾不含糊,应对风险挑战不退缩,奋力打开改革发展新天地。”习近平总书记记指

明方向。

展望未来,保持战略定力,迎着焦

点上、盯着难点攻,勇于“破冰”、敢

于“破圈”、善于“破题”,进一步全面深化

改革必能实现新的更大突破。

冲刺!海南自由贸易港全岛封关运

作将于今年12月18日正式启动,对标

当今世界最高水平开放形态,系统性

构建人流、物流、资金流等要素自由便

利流动的制度环境,为加快建设更高水

平开放型经济新体制示范探路。

一个个开放新地标上,以制度创新

为核心的改革正持续深化。正如习

近平总书记所言:“改革越深入,对开

放的水平要求就越高;开放水平越高,对改

革的促进作用就越大。”

今年4月30日,习近平总书记在上

海主持召开部分省区市“十五五”时期经

济社会发展座谈会并发表重要讲话。

“要坚定不移办好自己的事,坚定不移扩大高水平对外开放”“以高效能治

理促进高质量发展和高水平安全良

性互动,以新安全格局保障新发展格

局”.....习近平总书记着眼新形势提

出一系列明确要求,为未来五年发展把脉

定向。

实践发展永无止境,解放思想永无止

境,改革开放也永无止境。

在以习近平同志为核心的党中央坚

强领导下,更大力度统筹推进深层

次改革和高水平开放,把准方向、守正

创新、真抓实干,就一定能谱写改革开

放新篇章,为中国式现代化注入不竭

动力。

高水平开放型经济新体制促进构建新发展格局的意见》,释放出我国深化对外开

放重点领域体制机制改革的积极信

号。

完善高水平对外开放体制机制,深

化外贸、外商投资和对外投资管理体

制改革;对接国际高标准经贸规则,在

市场监管、知识产权、数据流动等领

域深化国内改革,营造市场化、法治化、国

际化一流营商环境.....

“十四五”以来,我国实行更加积极

主动的开放战略,从继续推动商品和要

素流动型开放到更加注重制度型开放,

有效倒逼深层次改革、推动高质量发

展,也为加快构建新发展格局筑牢制度

保障。

以扩大高水平开放,发挥我国超大

规模市场优势,赢得更大发展空间。

当今世界,最稀缺的是市场。

坚持高质量“引进来”和高水平“走出去”,

不断提升全球资源配置能力,有利于把我

国超大规模市场优势转化为竞争优势、

发展胜势。

制造业领域准入限制全部“清

零”,服务业领域开放试点有序开展;

持续举办服贸会、广交会、进博会等经

贸盛会;以“一带一路”建设为重点的

陆海内外联动、东西双向互济的开放

格局深入推;统筹扩大内需和深化

供给侧结构性改革,积极扩大进口,释

放内需潜力.....

中国的开放离不开世界,世界的开放

离不开中国。14亿多中国人民迈向

现代化是中国带给世界的巨大机遇,中

国也在开放合作中汲取新动力、重塑新

优势、开辟新天地。

开放的程度,决定发展的高度。

一组数据勾勒出上海开放的生动画面:

“十四五”以来,上海年均新设外资企

业超过5700家,全市货物进出口总

额连续4年保持在4万亿元以上,上海港集

装箱吞吐量连续15年排名世界第一。

特斯拉上海储能超级工厂在沪投产、雷克萨斯纯电

动汽车及电池的研发生产公司项目建设正酣

施耐德电气在中国设立五大研发中心.....越来越多的高质量外

资研发项目落户中国。

从投资中国到扎根创新,外资企业在中国实现了从

投资到共赢的跃迁。

走进位于江苏太仓的德国汽车零部件生产

商舍弗勒制造基地,记者看到,刚生产下线的汽车零部件正

在发往各地的整车工厂。

30年前,舍弗勒落户太仓。它最初只是个30多人的小厂,如今在中国已拥

有1.9万名员工、6大研发中心、17座工厂,企业中国区汽车业务供应链本土化率超95%。