

## 闯新路进中游

## 内蒙古经济发展迈出坚实步伐

□王晓明

## 【核心提示】

●内蒙古经济规模与发展质量同步实现的历史性跨越态势并非简单的数量叠加,而是建立在结构优化、效率提升基础上的可持续发展

●内蒙古在依托自身资源禀赋的基础上,通过科技创新、产业升级、生态赋能的多重驱动,逐步破解了资源依赖型经济的转型难题,走出了一条“资源+创新”的转型之路

●立足东西跨度大、资源禀赋差异显著的实际,通过优化空间布局、联通基础设施、健全区域协同发展机制,构建起优势互补、协调联动的发展格局

量和效益显著提升。

动能澎湃  
构建经济转型发展新逻辑

内蒙古“十四五”时期的经济增长,本质上是发展方式的系统性变革。作为资源大区,内蒙古在依托自身资源禀赋的基础上,通过科技创新、产业升级、生态赋能的多重驱动,逐步破解了资源依赖型经济的转型难题,走出了一条“资源+创新”的转型之路,构建起质量优先的高质量发展新逻辑。

科技创新成为质量提升的核心引擎。“十四五”期间,内蒙古深入实施创新驱动发展战略,推动科技创新与产业创新深度融合。2023年,内蒙古区域创新能力综合排名全国第28位,2024年第24位,2025年第20位,在新一轮科技浪潮中实现两连跳。2024年科技投入、产出、产业创新指标增速均进入

全国前10,规上企业技术改造经费支出增长率居全国首位。通过深入实施科技型企业“双倍增双提升”行动,内蒙古科技企业数量快速增加,质量不断提升,形成大中小科技企业高效协同创新的良好发展格局。同时,聚焦传统产业、新兴产业、未来产业进行重点突破,以科技创新为产业升级注入核心动力,有力支撑经济高质量发展行稳致远。

构建多元发展多极支撑的现代化产业体系,实现经济质的有效提升,关键在于构建自主可控、安全高效的现代化产业体系。“十四五”期间,内蒙古坚持传统产业高端化、智能化、绿色化改造与战略性新兴产业培育并举,推动产业结构持续优化。在传统产业转型升级方面,大力推进煤炭清洁高效利用,实现煤炭产业绿色智能化升级;加快推进煤矿智能化建设,涌现出了一批技术领先、安全可靠、可复制的智能化示范煤矿。在战略性新兴产业方面,大力发展战略性新兴产业,发展绿色农牧业与生态旅游;中部地区聚焦能源化工与装备制造,巩固提升能源优势;西部地区做强生态产业和特色产业,打造产业升级核心区;沿边地区充分发挥区位优势,强化口岸功能,大力发展泛口岸经济。

“十四五”期间,内蒙古交通网络建设实现跨越式发展。集大原高铁通车让内蒙古深度融入全国高铁网,贯穿东西的高快速通道全线贯通,盛乐国际机场正在全力冲刺“起飞”时刻。能源通道建设同步提速,特高压输电线路将内蒙古的能源优势与东部负荷中心高效连接。

2024年,内蒙古在全国率先开展跨省特高压绿电交易,实现能源资源的跨区域优化配置,交易规模位居全国第一。“十四五”以来,内蒙古开行中欧班列逐年递增,运行线路联通国内外多个城市,更加深度融入共建“一带一路”大格局。

区域协同发展机制不断健全。内蒙古依托内联八省区、外接俄蒙的区位优势,深入推进区域合作深化行动,加快构建协同发展机制,以实际行动更好地融入和服务全国发展大局,构建功能互补、错位发展、互利共赢的区域协调发展新格局。全面参与共建“一带一路”,深化拓展同东北亚、中亚、欧洲和南美洲、非洲等沿线国家合作。积极融入国内“大循环”,构建协同发展格局,全面深化省区间能源、农牧业、文旅、人才、科技合作,积极承接产业转移。呼包鄂乌一体化发展深入推进,1小时快速铁路客运圈有序实施,行政壁垒逐步消除。东中西部的区域发展差距逐步缩小,整体发展效能持续提升。

2025年是“十四五”规划的收官之年,内蒙古设地区生产总值增长6%左右、规上工业增加值增长7%左右、固定资产投资增长10%左右的发展目标,同时确保能耗强度下降等约束性指标完成。这一系列目标既体现了保持合理增长速度的考量,更突出了提质增效的鲜明导向。

展望未来,内蒙古将坚定不移走以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子,以更加稳健的步伐迈向全面建设社会主义现代化国家新征程。基础设施互联互通能级显著提升。

(作者系内蒙古党校科研处副处长、教授)

量质双升  
交出经济发展硬核成绩单

“十四五”时期,是我国乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年,也是内蒙古好以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子的关键五年。面对国内外环境的深刻复杂变化,我区牢牢把握党中央对内蒙古的战略定位,完整、准确、全面贯彻新发展理念,紧紧抓住高质量发展这个首要任务,坚守生态优先、绿色发展导向,全力办好两件大事,接续实施“六个工程”、深入开展“六个行动”,统筹发展和安全、生态与经济、速度与质量,积极融入和服务构建新发展格局,全区经济社会发展迈出坚实步伐,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,走出了一条符合战略定位、体现内蒙古特色的现代化发展新路,为边疆民族地区高质量发展提供了生动范本。

“十四五”时期,内蒙古坚持稳中求进工作总基调,推动经济总量稳步攀升,发展韧性持续增强,2024年地区生产总值突破2.6万亿元,全国排名上升至第20位,时隔5年重回全国中游。在人均地区生产总值方面,2024年突破11万元,高于全国平均水平。居民人均可支配收入等指标位于西部省份前列,城乡居民收入比缩小至2.26,优于全国平均水平。内蒙古经济规模与发展质量同步实现的历史性跨越态势并非简单的数量叠加,而是建立在结构优化、效率提升基础上的可持续发展。

一是能源基地建设实现“量稳质优”的双重突破。作为国家能源安全的“压舱石”,内蒙古能源供给能力在领跑全国的同时,完成了结构性变革。

推动文化繁荣发展  
提升社会文明水平

□魏嘉

文化是一个国家、一个民族的灵魄。文明是社会进步的标志,是中国式现代化的必然要求。“社会文明程度得到明显提高”是内蒙古“十四五”规划中经济社会发展的主要目标之一。回顾“十四五”,内蒙古以文化为笔、以文明为墨,以铸牢中华民族共同体意识为工作主线,重点打造北疆文化品牌,绘就文艺创作百花齐放、文化产业体系日益完善、精神文明建设持续深化、公共文化服务普惠均等的美好图景,推动社会主义文化繁荣发展,促进社会文明程度稳步提高。

塑造文化品牌  
北疆文化建设亮点突出

内蒙古历史悠久、文化源远流长,各民族长期在这里交往交流交融,创造了独具特色的北疆文化,成为中华文化多元一体格局中不可或缺的重要组成部分。“十四五”期间,内蒙古坚持以习近平文化思想为指引,在深刻把握中华文明的突出特性和“两个结合”的重大意义的基础上,准确把握担负新的文化使命的实践要求,立足我区深厚的历史文化资源,紧密结合实际,创造性地提出打造北疆文化品牌,将北疆文化建设提升行动作为“六个行动”之一,加快建设文化强区、讲好北疆故事、提升内蒙古正面形象,让根植北疆大地的优秀文化活起来、火起来。

打响北疆文化品牌,从战略高度系统谋划、统筹推进,推动北疆文化建设走深走实。一是深入开展北疆文化理论研究。加强基础理论研究,实施北疆文化建设工程,组织编撰《北疆文库》,不断完善北疆文化研究体系。文物保护和历史研究取得新进展,元上都、秦直道遗址、乌达二叠纪植被化石产地保护取得积极进展。二是广泛开展北疆文化宣传推广。

加大媒体推介力度,尤其是加强同中央和各省(区、市)级媒体的合作,联动宣传推广北疆文化。依托各级爱国主义教育基地、博物馆、展览馆、美术馆等,常态化开展北疆文化宣传教育活动,让北疆文化出圈出彩。三是加强北疆文化内容创作。实施内蒙古文艺“培根铸魂”工程,鼓励文艺工作者深入挖掘北疆文化的丰富内涵,创作出大量文艺精品。2024年,内蒙古中短篇小说《蓝天戈壁》等3部文学作品,1部翻译家荣获全国少数民族文学创作“骏马奖”;电视剧《父辈的荣耀》获“五个一工程”奖。这些优质文艺作品,彰显出北疆文化的旺盛生命力。

丰富文化产业  
推动多元业态创新发展

文化产业既是国民经济的重要组成部分,更是传承弘扬北疆文化、满足人民日益增长的精神文化需求的重要载体,成熟的产业体系能够以市场化、创新化的方式

式有效激活丰富的历史文化资源,激发文化创新创造活力。“十四五”期间,内蒙古文化产业欣欣向荣,总体规模持续壮大,经济效益稳步提升,就业总量稳定增长,整体呈现稳中向好发展态势。

内蒙古文化产业的繁荣,既体现于文旅融合的深化,也体现于从单一内容生产向“文化+”多元业态的扩展。一是推进文旅融合深化发展。“十四五”期间,内蒙古以文塑旅、以旅彰文,不断强化文旅产品宣传,积极构建中华文化符号和中华民族形象视觉表达体系,培育特色商品体系,拓展文旅消费新空间,释放文旅消费新动能,深入挖掘非遗资源,提升非遗文创产品品质、档次和价值,助力旅游消费,培育文创产品自主品牌。

二是积极推进“文化+百业”融合发展,催生更多新业态、新场景、新模式。如,深化农文旅融合,打造“歌游内蒙古”一村一品乡村旅游品牌;推动文商旅融合,连续举办文化产业博览交易会,在集中展现区内文化产业改革发展成果的同时,搭建更多区内外企业文化交流平台;促进文体旅融合,激发多元消费潜力,成功举办“十四冬”“蒙超”等体育赛事。三是推动文化与科技融合发展。顺应数字产业化、产业数字化发展趋势,拓展大数据、云计算、人工智能、虚拟现实(VR)、增强现实(AR)等技术在文化领域的应用场景,培育壮大数字创意、数字艺术、数字娱乐等数字文化产业。

深化文明创建  
精神文明建设向上向好

社会文明程度是衡量一个地区现代化水平的重要指标,推进精神文明建设是一项铸魂育人、固本培元的长期战略工程,更是汇聚社会共识、推动时代进步的强大引擎。“十四五”期间,内蒙古大力弘扬社会主义核心价值观,从制度建设、价值引领、模范引领等方面重点发力,统筹推动文明培育、文明实践、文明创建,推进城乡精神文明建设融合发展,促进人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质全面提升。

一是形成科学完备的制度体系。一套成熟定型的制度体系,如同“四梁八柱”一般,能够从根本上确保精神文明建设工作常态化、长效化运行。“十四五”期间,内蒙古先后出台颁布实施《内蒙古自治区文明行为促进条例》《内蒙古自治区志愿服务条例》《内蒙古自治区社会信用条例》等一系列地方性法规,为精神文明建设铺设法治轨道,将精神文明建设成果予以固化并有效传承。二是强化价值引领。积极弘扬和践行社会主义核心价值观,坚持把社会主义核心价值体系融入精神文明建设全过程。在2025年5月23日举行的全国精神文明建设表彰大会上,内蒙古

扎实推进基本公共服务均等化  
持续提升民生福祉

□董燕

多措并举  
补齐基本公共服务短板

公共服务关乎民生、连接民心。习近平总书记强调:“坚持尽力而为、量力而行,深入群众、深入基层,采取更多惠民生、暖民心举措,着力解决好人民群众急难愁盼问题,健全基本公共服务体系,提高公共服务水平,增强均衡性和可及性,扎实推进共同富裕。”这为我们高质量推动基本公共服务均等化提供了战略指引与基本遵循。

“十四五”以来,内蒙古紧紧围绕促进基本公共服务均等化、普惠化、便捷化,持续加大投入、优化政策、深化改革,坚持在发展中保障和改善民生,推动民生建设更加公平、均衡、普惠、可及,人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

持续完善  
基本公共服务制度体系

享有基本公共服务是公民的基本权利,保障人人享有基本公共服务是政府的重要职责。2021年,内蒙古自治区人民政府办公厅印发了《内蒙古自治区“十四五”保障和改善公共服务规划》,围绕幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶以及优军、文体服务保障等方面,明确了基本公共服务的项目、标准和重点任务,为推进基本公共服务均等化提供了重要遵循。依据国家基本公共服务标准,我区制定并动态调整自治区基本公共服务实施标准,在服务对象、服务内容、服务标准、支出责任、牵头负责单位等方面提出更具体、更符合本地区实际的要求,以标准化促进基本公共服务均等化,进一步强化制度保障。“十四五”期间,我区坚持尽力而为、量力而行,优化财政支出结构,强化基本民生财力保障,持续完善教育、卫生健康、社保、就业等重点民生领域支持政策,切实兜住兜牢民生底线。结合经济基础、空间布局、人口结构等因素,立足服务人口和服务半径,因地制宜优化基本公共服务资源分配,促进基本公共服务资源向农村牧区和边境一线覆盖,提供形式灵活的基本公共服务。立足各地区资源禀赋、产业基础和发展条件,围绕呼包鄂乌城市群、呼和浩特市首府都市圈、赤峰通辽区域中心城市建设,促进优质公共服务资源共建共享,缓解了区域性发展不平衡问题。加大就业指导、教育培训、健康卫生、文化发展等领域的投入,通过基本公共服务赋能低收入群体,提升困难群众的可持续发展能力。

全面提升  
基本公共服务供给保障能力

“十四五”期间,全区一般公共预算安排的基本公共服务领域支出持续增加,重点领域服务保障能力明显增强。教育事业实现公平均衡发展,2021年全区103个旗县(市、区)全域通过国家义务教育发展基本均衡评估认定。医疗卫生服务水平显著提升,公共卫生服务体系不断健全,医疗卫生资源明显增加,卫生健康人才资源总量稳步增长。全面落实稳就业政策,促进就业政策措施,就业规模持续扩大,就业结构不断优化,就业质量显著提高。社会保障网越织越密,通过健全完善多层次社会保障体系,社会保障水平

稳步提高,改革发展成果更多更公平惠及各族群众。公共文化体育服务网络更加完善,群众性文化体育活动不断开展。“老一小”普惠服务快速发展,实现居家社区养老服务的广泛覆盖,婴幼儿照护服务加快发展。残疾人关爱保障水平明显提升,通过全面贯彻落实困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度,有效缓解残疾人生活和照护困难。住房保障能力持续增强,加快发展保障性租赁住房,规范发展公租房,稳步推进棚户区改造,城镇住房困难群众的居住条件和生活环境得到了较大改善。

在新征程上  
书写民生建设新篇章

基本公共服务均等化是一个系统工程、长期工程、民心工程。在新征程上书写民生建设新篇章,必须久久为功,持续强化基本公共服务体系建设。要围绕提供什么样的服务、达到什么样的要求等方面来完善基本公共服务的制度框架。要以县域为基本单元,全面推进公共服务的规划布局、设施建设和资源配置、人才调配城乡一体化,通过持续深化体制机制改革,以城乡融合发展全方位推进基本公共服务均等化。要全面推行常住地提供基本公共服务制度,以人口集中流入地城市为重点,推动“一城一策”制定实施办法,让符合条件的农业转移人口享有与同城户籍人口同等权利。根据经济社会发展水平和财政可承受能力,适时将涉及群众切身利益的增量服务事项纳入地区基本公共服务标准,让服务项目清单更好地体现人民日益增长的公共服务需求。要分地区分领域做好基本公共服务均等化监测评估,推动各地对照基本质量标准,找准差距、查漏补缺,加快补齐均衡发展短板。要推动数字智能技术与公共服务深度融合,推动信息数据互通共享,打破时间空间的限制,使基本公共服务更加便捷、高效,缩小城乡、区域之间在公共服务获取上的差距。

中国式现代化,民生为大。回望“十四五”,内蒙古坚持以人民为中心的发展思想,将增进民生福祉作为一切工作的出发点和落脚点,以实际行动交出了一份可圈可点的民生答卷。展望“十五五”,我们要以针对性更强、覆盖面更广、作用更直接、效果更明显举措推进基本公共服务均等化,不断满足各族群众对美好生活的期待,为书写中国式现代化内蒙古新篇章奠定更坚实的民生基础。

(作者系内蒙古自治区社会科学院副研究员、内蒙古自治区中国特色社会主义理论体系研究中心副研究员)