

# 闯新路进中游 内蒙古经济发展迈出坚实步伐

□王晓明

## 【核心提示】

- 内蒙古经济规模与发展质量同步实现的历史性跨越态势并非简单的数量叠加,而是建立在结构优化、效率提升基础上的可持续发展
- 内蒙古在依托自身资源禀赋的基础上,通过科技创新、产业升级、生态赋能的多重驱动,逐步破解了资源依赖型经济的转型难题,走出了一条“资源+创新”的转型之路
- 立足东西跨度大、资源禀赋差异显著的实际,通过优化空间布局、联通基础设施、健全区域协同发展机制,构建起优势互补、协调联动的发展格局

量和效益显著提升。

### 动能澎湃 构建经济转型发展新逻辑

内蒙古“十四五”时期的经济增长,本质上是发展方式的系统性变革。作为资源大区,内蒙古在依托自身资源禀赋的基础上,通过科技创新、产业升级、生态赋能的多重驱动,逐步破解了资源依赖型经济的转型难题,走出了一条“资源+创新”的转型之路,构建起质量优先的高质量发展新逻辑。

科技创新成为质量提升的核心引擎。“十四五”期间,内蒙古深入实施创新驱动发展战略,推动科技创新与产业创新深度融合。2023年,内蒙古区域创新能力综合排名全国第28位,2024年第24位,2025年第20位,在新一轮科技浪潮中实现两连跳。2024年科技投入、产出、产业创新指标增速均进入

全国前10,规上企业技术改造经费支出增长率居全国首位。通过深入实施科技型企业“双倍增双提升”行动,内蒙古科技企业数量快速增加,质量不断提升,形成大中小科技企业高效协同创新的良好发展格局。同时,聚焦传统产业、新兴产业、未来产业进行重点突破,以科技创新为产业升级注入核心动力,有力支撑经济高质量发展行稳致远。

构建多元发展多极支撑的现代化产业体系。实现经济质的有效提升,关键在于构建自主可控、安全高效的现代化产业体系。“十四五”期间,内蒙古坚持传统产业高端化、智能化、绿色化改造与战略性新兴产业培育并举,推动产业结构持续优化。在传统产业转型升级方面,大力推进煤炭清洁高效利用,实现煤炭产业绿色智能化升级;加快推进煤矿智能化建设,涌现出了一批技术领先、安全可靠、可复制的智能化示范煤矿。在战略性新兴产业发展方面,大力发展稀土功能材料、石墨新材料、先进化

工材料等新材料产业,形成稀土应用配套的全产业链。抢抓新一轮科技革命和产业变革机遇,大力发展数字经济、绿色经济,智算规模居全国第一,为人工智能、大数据等产业发展提供强大支撑。

厚植高质量发展的绿色底色。“十四五”以来,内蒙古把绿色发展理念贯穿于经济社会发展全过程各方面,全力打好“三北”工程攻坚战三大标志性战役,全区森林覆盖率、草原综合植被盖度持续“双提高”,生态安全屏障更加牢固。通过建立碳排放权交易机制、推进低碳园区试点,重点控制电力、钢铁等工业领域排放,加速推动生产生活方式绿色转型。生态保护与经济发展形成良性循环,优质生态产品供给持续扩容,绿色发展的底色更加鲜明。

### 空间协同 形成区域协调发展新格局

“十四五”期间,内蒙古立足东西跨度大、资源禀赋差异显著的实际,通过优化空间布局、联通基础设施、健全区域协同发展机制,构建起优势互补、协调联动的发展格局,为经济增长注入空间动能,有效推动资源要素合理流动和高效集聚,增强了经济发展的整体性和协调性。

国土空间开发保护格局持续优化。内蒙古以“三区三线”为刚性约束,调整经济结构与产业布局,引导差异化发展,形成主体功能明显、优势互补的国土空间开发保护新格局。东部地区依托农牧业产品和生态资源,发展绿色农牧业与生态旅游;中部地区聚焦能源化工与装备制造,巩固提升能源优势;西部地区做强生态产业和特色产业,打造产业升级核心区;沿边地区充分发挥区位优势,强化口岸功能,大力发展泛口岸经济。

基础设施互联互通能效显著提升。

“十四五”期间,内蒙古交通网络建设实现跨越式发展。集大原高铁通车让内蒙古深度融入全国高铁网,贯穿东西的高速大通道全线贯通,盛乐国际机场正在全力冲刺“起飞”时刻。能源通道建设同步提速,特高压输电线路将内蒙古的能源优势与东部负荷中心高效连接。2024年,内蒙古在全国率先开展跨省特高压绿电交易,实现能源资源的跨区域优化配置,交易规模位居全国第一。“十四五”以来,内蒙古开行中欧班列逐年递增,运行线路联通国内外多个城市,更加深度融入共建“一带一路”大格局。

区域协同发展机制不断健全。内蒙古依托内联八省区、外接俄蒙的区位优势,深入推进区域合作深化行动,加快构建协同发展机制,以实际行动更好地融入和服务全国发展大局,构建功能互补、错位发展、互利共赢的区域协调发展新格局。全面参与共建“一带一路”,深化拓展同东北亚、中亚、欧洲和南美洲、非洲等沿线国家合作。积极融入国内“大循环”,构建协同发展格局,全面深化省区间能源、农牧业、文旅、人才、科技合作,积极承接产业转移。呼包鄂乌一体化发展深入推进,1小时快速铁路客运圈有序实施,行政壁垒逐步消除。东中西部的区域发展差距逐步缩小,整体发展效能持续提升。

2025年是“十四五”规划的收官之年,内蒙古设定地区生产总值增长6%左右、规上工业增加值增长7%左右、固定资产投资增长10%左右的发展目标,同时确保能耗强度下降等约束性指标完成。这一系列目标既体现了保持合理增长速度的考量,更突出了提质增效的鲜明导向。

展望未来,内蒙古将坚定不移走以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子,以更加稳健的步伐迈向全面建设社会主义现代化国家新征程。(作者系内蒙古党校科研处副处长、教授)

# 推动文化繁荣发展 提升社会文明水平

□魏燕

文化是一个国家、一个民族的灵魂。文明是社会进步的标志,是中国式现代化的必然要求。“社会文明程度得到明显提高”是内蒙古“十四五”规划中经济社会发展的主要目标之一。回顾“十四五”,内蒙古以文化为笔、以文明为墨,以铸牢中华民族共同体意识为主线,重点打造北疆文化品牌,绘就文艺创作百花齐放、文化产业体系日益完善、精神文明建设持续深化、公共文化服务普惠均等的美好图景,推动社会主义文化繁荣发展,促进社会文明程度稳步提高。

### 塑造文化品牌 北疆文化建设亮点突出

内蒙古历史悠久、文化源远流长,各民族长期在这里交往交流交融,创造了独具特色的北疆文化,成为中华文化多元一体格局中不可或缺的重要组成部分。“十四五”期间,内蒙古坚持以习近平文化思想为指引,在深刻把握中华文明的突出特性和“两个结合”的重大意义的基础上,准确把握担负新的文化使命的实践要求,立足我区深厚的历史文化资源,紧密结合实际,创造性地提出打造北疆文化品牌,将北疆文化品牌建设提升行动作为“六个行动”之一,加快建设文化强区、讲好北疆故事、提升内蒙古正面形象,让根植北疆大地的优秀文化活起来、火起来。

打响北疆文化品牌,从战略高度系统谋划,统筹推进,推动北疆文化建设走深走实。一是深入开展北疆文化理论研究。加强基础理论研究,实施北疆文化建设工程,组织编撰《北疆文库》,不断完善北疆文化研究体系。文物保护和历史研究取得新进展,元上都、秦直道遗址、乌达二叠纪植被化石产地保护取得积极进展。二是广泛开展北疆文化宣传推广。加大媒体推介力度,尤其是加强同中央和各省(区、市)级媒体的合作,联动宣传推广北疆文化。依托各级爱国主义教育基地、博物馆、展览馆、美术馆等,常态化开展北疆文化宣传教育活动,让北疆文化出圈出彩。三是加强北疆文化内容生产创作。实施内蒙古文艺“培根铸魂”工程,鼓励文艺工作者深入挖掘北疆文化的丰富内涵,创作出大量文艺精品。2024年,内蒙古中短篇小说《蓝天戈壁》等3部文学作品,1位翻译家荣获全国少数民族文学创作“骏马奖”,电视剧《父辈的荣耀》获“五个工程”奖。这些优质文艺作品,彰显出北疆文化的旺盛生命力。

### 丰富文化产业 推动多元业态创新发展

文化产业既是国民经济的重要组成部分,更是传承弘扬北疆文化、满足人民日益增长的精神文化需求的重要载体,成熟的产业体系能够以市场化、创新化的方

式有效激活丰富的历史文化资源,激发文化创新创造活力。“十四五”期间,内蒙古文化产业发展欣欣向荣,总体规模持续扩大,经济效益稳步提升,就业总量稳定增长,整体呈现稳中向好发展态势。

内蒙古文化产业的繁荣,既体现于文旅融合的深化,也体现于从单一内容生产向“文化+”多元业态的扩展。一是推进文旅融合深化发展。“十四五”期间,内蒙古以文塑旅、以旅彰文,不断深化文旅产品宣传,积极构建中华文化符号和中华民族形象视觉表达体系,培育特色商品体系IP,拓展文旅消费新空间,释放文旅消费新动能,深入挖掘非遗资源,提升非遗文创产品品质、档次和价值,助力旅游消费,培育文创产品自主品牌。二是积极打造“文化+百业”融合发展,催生更多新业态、新场景、新模式。如,深化文旅旅融合,打造“歌游内蒙古”一村一品乡村旅游品牌;推动文旅商旅融合,连续举办文化产业博览交易会,在集中展现区内文化产业发展成果的同时,搭建更多区内外文化企业交流平台;促进文旅旅融合,激发多元消费潜力,成功举办“十四冬”“蒙超”等体育赛事。三是推动文化与科技融合发展。顺应数字产业化、产业数字化发展趋势,推动大数据、云计算、人工智能、虚拟现实(VR)、增强现实(AR)等技术在文化领域的应用场景,培育壮大数字创意、数字艺术、数字娱乐等数字文化产业。

### 深化文明创建 精神文明建设向上向好

社会文明程度是衡量一个地区现代化水平的重要指标,推进精神文明建设是一项铸魂育人、固本培元的长期战略工程,更是汇聚社会共识、推动时代进步的强大引擎。“十四五”期间,内蒙古大力弘扬社会主义核心价值观,从制度建设、价值引领、模范引领等方面重点发力,统筹推进文明培育、文明实践、文明创建,推进城市精神文明建设融合发展,促进人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质全面提升。

一是形成科学完备的制度体系。一套成熟定型的制度体系,如同“四梁八柱”一般,能够从根本上确保精神文明建设日常工作常态化、长效化运行。“十四五”期间,内蒙古先后出台颁布实施《内蒙古自治区文明行为促进条例》《内蒙古自治区志愿服务条例》《内蒙古自治区社会信用条例》等一系列地方性法规,为精神文明建设铺设法治轨道,将精神文明建设成果予以固化并有效传承。二是强化价值引领。积极弘扬和践行社会主义核心价值观,坚持把社会主义核心价值观价值体系融入精神文明建设全过程。在2025年5月23日举行的全国精神文明建设表彰大会上,内蒙古

214个地区、单位及29个家庭、个人受表彰,创建数量创历史新高,展现了自治区精神文明建设的卓越成效。三是在润物无声中树立文明新风。“十四五”期间,内蒙古以榜样示范引领社会风尚,持续推动模范典型先进事迹进公园广场、街道社区,在全社会形成了崇德向善、见贤思齐的浓厚氛围。

### 推进文化惠民 公共文化服务体系日益完善

作为精神文化生活的重要基础,公共文化服务体系的覆盖面和服务质量直接影响人民群众的文化获得感。“十四五”以来,内蒙古始终坚持以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目标,坚持人民至上、紧紧依靠人民、不断造福人民、牢牢植根人民,全面提升公共文化服务能力,为群众提供了大量优质的精神文化服务。

其一,公共文化服务布局更加均衡。坚持共建共享,引导各方面资金投入向公共文化事业倾斜,建设了一大批遍布城乡的公共文化基础设施,逐渐构建起覆盖城乡、多元发展、均衡普惠的公共文化服务发展格局。着力打造“一刻钟公共文化服务圈”,让社区居民在家门口就能享受到高质量的文化服务。其二,公共文化服务质量明显改善。构建“品牌活动+精准供给”矩阵,着力提升公共文化服务质量。每年举办“唱响北疆”全区群众歌咏展演、“舞动北疆”全区广场舞大赛、“村歌嘹亮”内蒙古村歌大擂台等活动,从苏木乡镇、街道社区到旗县、盟市层层组织群众广泛参与,选拔优秀队伍在自治区平台集中展演,以自治区示范活动带动全区群众文化活动高质量开展。其三,公共文化服务供给方式更加多元。不断增强公共文化服务发展动力和便利性、多样性。一方面,发挥线下优势,丰富服务种类,开展全民阅读、传统文化教育、书法美术作品展览展陈等交流活动,依托公共文化场馆开设青少年艺术培训班、青年夜校等,丰富群众文化生活。另一方面,利用线上资源,促进公共文化数字化网络化智能化发展取得新突破,通过先进的数字技术,创新文化服务形式,让优质文博资源直达基层。

综上所述,“十四五”时期内蒙古在促进文化繁荣、文明进步方面交出了亮眼成绩单,这是全区各族群众以众志成城的决心和久久为功的毅力,奋力走好高质量发展新路的有力诠释。迈向“十五五”新征程,内蒙古将乘势而上、勇于担当,肩负起新时代新的文化使命,进一步推动社会主义文化繁荣发展,实现社会文明程度的持续提升,为书写中国式现代化内蒙古新篇章凝聚更强大的精神力量。

(作者系内蒙古党校哲学教研部副教授)

# 扎实推进基本公共服务均等化 持续提升民生福祉

□霍燕

### 多措并举 补齐基本公共服务短板

“十四五”以来,针对基本公共服务发展不平衡不充分的现状,聚焦群众急难愁盼问题,内蒙古集中力量,多措并举补短板强弱项,办好就业、教育、社保、医疗、养老、托幼、住房等民生实事,提高公共服务可及性和均等化水平。通过推进义务教育优质均衡和城乡教育一体化发展,努力扩大基础教育优质资源覆盖面,从资金保障、制度建设、师资队伍等方面助力全区教育事业稳中提质。全面落实就业促进行动,突出就业优先导向,大力开展职业技能培训,确保重点群体就业稳定,促进创业带动就业,提升就业公共服务质量,促进高质量充分就业。深入实施医疗卫生强基工程,全面提升医疗卫生服务、中医药(蒙医药)服务、人口全周期服务、公共卫生服务水平,推进公立医院综合改革、区域医疗中心建设、跨区域合作、分级诊疗秩序优化,提高基层医疗卫生水平。着力增强社会保障能力,稳固和提升基本养老和医疗保险参保率,实现城乡居民养老保险盟市级统筹。持续健全分层分类社会救助体系,不断完善最低生活保障等社会救助标准动态调整机制。聚焦满足群众基本住房需求,针对新市民、青年人等群体的住有所居问题,加大保障性租赁住房供给,加快建设多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度。以数字赋能提升政府基本公共服务实施标准,在服务对象、服务内容、服务标准、支出责任、牵头负责单位等方面提出更具体、更符合本地区实际的要求,以标准化促进基本公共服务均衡化,进一步强化制度保障。“十四五”期间,我区坚持尽力而为、量力而行,优化财政支出结构,强化基本民生财力保障,持续完善教育、卫生健康、社保、就业等重点民生领域支持政策,切实兜住兜牢民生底线。结合经济基础、空间布局、人口结构等因素,立足服务人口和服务半径,因地制宜优化基本公共服务资源配置,促进基本公共服务资源向农村牧区和边境一线覆盖,提供形式灵活的基本公共服务。立足各地区资源禀赋、产业基础和发展条件,围绕呼包鄂乌城市群、呼和浩特市首府都市圈、赤峰通辽区域中心城市建设,促进优质公共服务资源共建共享,缓解了区域性发展不平衡问题。加大就业指导、教育培训、卫生健康、文化发展等领域的投入,通过基本公共服务赋能低收入群体,提升困难群众的可持续发展能力。

### 持续完善 基本公共服务制度体系

享有基本公共服务是公民的基本权利,保障人人享有基本公共服务是政府的重要职责。2021年,内蒙古自治区人民政府办公厅印发了《内蒙古自治区“十四五”保障和改善公共服务规划》,围绕幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶以及优军、文体服务保障等方面,明确了基本公共服务的项目、标准和重点任务,为推进基本公共服务均等化提供了重要遵循。依据国家基本公共服务标准,我区制定并动态调整自治区基本公共服务实施标准,在服务对象、服务内容、服务标准、支出责任、牵头负责单位等方面提出更具体、更符合本地区实际的要求,以标准化促进基本公共服务均衡化,进一步强化制度保障。“十四五”期间,我区坚持尽力而为、量力而行,优化财政支出结构,强化基本民生财力保障,持续完善教育、卫生健康、社保、就业等重点民生领域支持政策,切实兜住兜牢民生底线。结合经济基础、空间布局、人口结构等因素,立足服务人口和服务半径,因地制宜优化基本公共服务资源配置,促进基本公共服务资源向农村牧区和边境一线覆盖,提供形式灵活的基本公共服务。立足各地区资源禀赋、产业基础和发展条件,围绕呼包鄂乌城市群、呼和浩特市首府都市圈、赤峰通辽区域中心城市建设,促进优质公共服务资源共建共享,缓解了区域性发展不平衡问题。加大就业指导、教育培训、卫生健康、文化发展等领域的投入,通过基本公共服务赋能低收入群体,提升困难群众的可持续发展能力。

### 在新征程上 书写民生建设新篇章

基本公共服务均等化是一个系统工程、长期工程、民心工程。在新征程上书写民生建设新篇章,必须久久为功,持续强化基本公共服务体系建设。要围绕提供什么样的服务、达到什么样的要求等方面来完善基本公共服务的制度框架。要以县域为基本单元,全面推进公共服务的规划布局、设施建设、资源配置、人才调配城乡一体化,通过持续深化体制机制改革,以城乡融合发展全方位推进基本公共服务均等化。要全面推行常住地提供基本公共服务制度,以人口集中流入大城市为重点,推动“一城一策”制定实施办法,让符合条件的农业转移人口享有同迁入户户籍人口同等权利。根据经济社会发展水平和财政可承受能力,适时将涉及群众切身利益的增量服务事项纳入地区基本公共服务标准,让服务项目清单更好地体现人民日益增长的公共服务需求。要分地区分领域做好基本公共服务均等化监测评估,推动各地对照基本质量标准,找准差距、查漏补缺,加快补齐均衡发展短板。要推动数字智能技术与公共服务深度融合,推动信息数据互通共享,打破时间和空间的限制,使基本公共服务更加便捷、高效,缩小城乡、区域之间在公共服务获取上的差距。

### 全面提升 基本公共服务供给保障能力

“十四五”期间,全区一般公共预算安排的基本公共服务领域支出持续增加,重点领域服务保障能力明显增强。教育事业实现公平均衡发展,2021年全区103个旗县(市、区)全域通过国家义务教育发展基本均衡评估认定。医疗卫生服务水平显著提升,公共卫生服务体系不断健全,医疗卫生资源明显增加,卫生健康人才资源总量稳步增长。全面落实稳就业保就业政策举措,就业规模持续扩大,就业结构不断优化,就业质量显著提高。社会保障网越织越密,通过健全完善多层次社会保障体系,社会保障水平