

推进社会治理现代化走深走实

——各地学习贯彻党的二十届四中全会精神见闻

□新华社记者

基层强则国家强，基层安则天下安。党的二十届四中全会提出，走中国特色社会主义社会治理之路，确保社会生机勃勃又井然有序。全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》，对“完善社会治理体系”“推进社会治理现代化”作出明确部署。

记者近日在各地采访看到，各部门迅速掀起学习贯彻全会精神热潮，全力落实完善社会治理体系的重点任务，一幅“人人有责、人人尽责、人人享有”的社会治理图景正在中国大地徐徐铺展。

不断增强党在新兴领域的号召力凝聚力影响力

“以前我们光给别人送饭了，有了暖‘新’食堂，不用担心饿肚子了。”

“暖‘新’驿站解决了歇脚没地方、吃饭赶不上点的问题。”

依托地方党群服务中心、工会驿站，天津持续加大暖“新”驿站建设力度。这些集党群活动、休息补给、教育培训于一体的驿站，让党的温暖可感可及。

新就业群体走到哪里，党组织就覆盖到哪里。全会《建议》明确要求，加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设。

贯彻落实全会部署，各地社会工作部门深入研究新兴领域党建“新”在哪里、“难”在哪里，“落”在哪里，推动新兴领域党建工作走深走实、见行见效。

中央组织部、中央社会工作部推动各地建立条块结合、链条完整、灵活高效的“组织网”，实现党的基层组织应建尽建。

四川对重点网约出行、网约配送平台合作企业和快递加盟企业建账督导，“一企一策”推动符合条件的企业及时建立党组织；

江苏连云港建立健全“新就业群体党支部—行业党委—主管部门”诉求收集应答机制，网约配送平台合作企业和快递加盟企业党组织实现全覆盖；

江西上饶推动新就业群体党组织与相邻区域传统领域党组织开展党建共建联建，推行活动阵地共建；

……

走遍大街小巷、连接千家万户，快递员、网约配送员等是城市治理的“移动探头”，在平安建设、志愿服务、风险隐患预警等方面大有可为。

成立“莫愁义警”“小哥食安队”“夜鹰”义务联防队……在湖北荆门市，1300余名新就业群体人员主动投身基层治理，今年以来发现并协助解决公共设施损坏、道路积水、邻里纠纷等问题450余件。

“我们将充分发挥党建引领优势，带动更多人化身流动网格员、民意收集员、便民服务员，成为赋能基层治理的‘新’力量。”荆门市委社会工作部部长、市委“两新”工委书记余大庆祝。

群策群力激发社会治理勃勃生机

“您好，我是‘综治小新’，一站式帮您化解纠纷……”

走进内蒙古自治区呼和浩特市新城区综治中心，全息数字人客服和智能导办机器人正在为办事群众提供AI智能咨询引导服务。

依靠群众，将矛盾纠纷消弭在源头、化解在基层。全会《建议》提出，坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强乡村治理，完善社区治理。

综治中心，是坚持和发展新时代“枫桥经验”的重要载体。贯彻落实全会精神，各地大力推进综治中心规范化建设。截至目前，全国2850个县级综治中心已正式运行，实现对群众各类诉求的“一站式受理、一揽子调处、全链条解决”。

“我们针对矛盾多发的拆迁征收、物业纠纷、交通事故赔偿等七个领域，分别细化‘流程图’，逐一明确责任主体、时限要求、处置方式和衔接路径，让群众‘看图办事’，让干部‘按图履职’。”呼和浩特市新城区综治中心负责人介绍说。

全会《建议》提出，“全面实施乡镇（街道）履行职责事项清单，健全村（社区）工作事项准入制度”，对加强党建引领基层治理和基层政权建设作出具体部署。

针对村级办公场所“牌子多”问题，建立立牌准入制度，累计拆除牌子26万余块；村级出具证明事项从10项压减至5项……近年来，广西推出若干措施打出减负赋能“组合拳”。

负担减下来，服务提上去。“如今基层干部有了更多时间精力沉到一

线，各地积极探索创新，涌现出南宁‘老友议事会’、柳州‘融议心安’等一批接地气的治理实践。”广西壮族自治区党委社会工作部部长、自治区党委“两新”工委书记唐轶昂说。

在吉林延边朝鲜族自治州龙井市开山屯镇子洞村，村“两委”干部担任人民调解员，出面调解村民矛盾；村民小组组长担任网格员，每月挨家挨户走访村民，提供力所能及的帮助。

共建共治共理，向上向善树新风。

在新时代文明实践中心（所、站）举行婚礼，新人签下“移风易俗承诺书”……今年以来，“绍兴年轻人的新式婚礼好特别”“浙江年轻人‘整顿’婚礼”等话题频登社交媒体关注热榜。

推进移风易俗，文明新风尚方能根深叶茂、生生不息。全会《建议》提出，发挥市民公约、村规民约作用，加强家庭家教家风建设，推进移风易俗，有效治理婚丧嫁娶中的陋习等问题。

在浙江绍兴诸暨市陶朱街道西湖村，“提倡喜事新办、丧事从简，破除陈规旧俗，反对铺张浪费、反对大操大办”写进村规民约，德高望重的村民组建乡风文明理事会，和村干部一起入户宣传婚丧嫁娶改革。

“现在村风向好、民心更齐，我们要按照全会部署，巩固来之不易的成绩。”西湖村党支部书记陈江表示，要特别重视发挥人民群众的主体作用，引导各方有序参与乡村治理。

着力完善凝聚服务群众工作机制

老旧小区改造、充电桩安装、冬季供暖保障……北京作为拥有2100多万常住人口、管理半径广、治理要素复杂的超大城市，市民的每一个诉求都考验着城市治理的精度与效率。

全会《建议》明确提出：强化市民热线等公共服务平台功能，推动“民有所呼、我有所应”。围绕这一目标，有关部门将如何发力？

“我们已构建了三级派单目录和标准化流程，将市、区、街道（乡镇）及百余家企业纳入派单体系，明确每类诉求的责任归属，实现‘一口受理、分类处置、精准派单’。”北京市市民热线服务中心副主任宋伟伟介绍。

“围绕全会《建议》提出的目标要求，中心正推动数智化技术与城市治理深度融合，优化智能派单算法，深化数据智能分析，进一步拓宽服务深度与广度，真正把工作做到群众心坎

上。”宋大伟说。

“完善凝聚服务群众工作机制，夯实社会治理群众基础”“改进各类社会群体服务管理”……各地落实全会《建议》一系列要求，不断织密牢靠底民生保障的制度之网，将社会治理的根基深深扎根人民群众沃土之中，汇聚起推进新时代社会工作高质量发展的磅礴力量。

“发挥人民群众主体作用，引导各方有序参与社会治理。”这是全会《建议》的明确要求。

今年8月，关于上海市老年人权益保障条例修正案（草案）的立法意见征询会在上海多地举行，居民们围绕界定监护、陪护假制度等畅所欲言。

11月1日，新修改的上海市老年人权益保障条例施行，其中吸纳各界意见明确新增陪护假制度，得到市民“点赞”。

广纳群言、广集民智，各地各部门“原汁原味”收集民情民意，把人民群众的“金点子”转化为提升治理水平的“金钥匙”。

社区志愿服务，是基层社会治理的有力抓手。

走访孤寡老人、设计趣味图标、布置“骑手驿站”……今年以来，福建福州市鼓楼区大凤山社区洋溢着青春的气息，来自福州大学至诚学院的学生把“小社区”当作志愿服务的“大课堂”。

“走出校园、走进基层，扎根社区的大学生志愿者，已成为鼓楼区基层治理的重要青春力量。”鼓楼团区委书记王均杰介绍，围绕全会《建议》关于“发展志愿服务，加强志愿服务组织管理”的部署，鼓楼团区委选派优秀大学生深入社区挂职团组织副书记，深度参与基层治理，用青春力量激活治理末梢。

数据显示，目前全国实名注册志愿者已达2.4亿人，各类志愿团队135万个。“有时间做志愿者，有困难找志愿者”“我奉献、我快乐”成为社会新风尚，不断提升基层治理效能，更好满足人民群众的美好生活需要。

根基牢，则大厦固；民心齐，则事业兴。

循着全会对完善社会治理体系作出的部署，深刻把握近年来国家治理新趋势新特点，广泛凝聚共创美好生活的强大民心合力，共建共治共享的社会治理制度不断完善，为续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章奠定坚实基础。

（新华社北京11月11日电）

四中全会精神在基层

初冬时节，走进沈阳市铁西区启工街道重工新村社区居民周国忠的家，只见卧室床边安装着起身扶手，床上还有可调节椅背角度的防褥疮靠背器、防褥疮坐垫。

“这个靠背器可以任意调节角度，很舒适，坐在床上时间长了身体也不疼。”周国忠告诉记者，“这些改造家里没花一分钱。”

今年63岁的周国忠曾因意外失去了生活自理能力。“我们对符合适老化改造条件的低保和特困家庭，开展了一对一的政策宣介，周国忠明确表达了服务需求，我们立刻为他办理了适老化改造的申请手续。”重工新村社区党委书记王斯楠说。

记者了解到，自2020年起，沈阳市根据“愿改尽改”“一户一案”原则，开展特殊困难老年人家庭适老化改造。经评估为“完全失能”或“重度失能且长期卧床”的老年人，每户最高给予3000元改造补贴，其他符合条件的老年人每户给予最高2000元改造补贴。

“沈阳市老龄化程度较高，60岁以上老年人口占比已攀升至30.6%。家庭养老压力逐渐加大的当下，一些‘小改造’就能解决‘大问题’。”沈阳市民政局副局长张葛介绍，截至目前，全市已完成特殊困难老年人家庭适老化改造1万余户。

在“沈阳养老”微信小程序上下单，特殊困难老年人群体就能享受免费上门服务——这是沈阳市推出的一项暖心服务。

记者来到位于沈阳市浑南区彩霞社区的低保户王斌家中时，助老人刘丽静正在打扫卫生。每周，刘丽静会到常年卧床的王斌家中服务三到四次，为她理发、助浴、做饭、收拾卫生等。

“相当于是请了专业的护理员，还不用自己负担费用，这可解决大问题了！”王斌说。

刘丽静所在的江苏安康通健康管理服务有限公司，正是沈阳市浑南区民政局招标参与政府购买居家养老服务的多家企业之一。

据了解，沈阳市民政局依托养老服务机构、家政企业等社会力量，通过政府购买居家养老服务，重点为特殊困难老年人、80周岁以上老年人等提供每人每月3小时至45小时不等的免费上门服务。截至目前，全市累计提供服务突破190万人次、服务时长280万小时。

改造于细微，服务于细处。

党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》提出，优化基本养老服务供给，完善城乡养老服务网络，加强公共设施适老化和无障碍改造。

“养老服务不光要解决‘有没有’，更要聚焦‘好不好’。”张葛说，沈阳市建立了一套全流程监管体系，对适老化改造等养老服务进行全程督导、全覆盖查验和入户回访，确保每一分钟花在刀刃上，把工作做到老人“心坎上”。“下一步，我们还将把工作落实落细，不断提高老年人的生活质量和幸福感。”

（新华社沈阳11月12日电）

『小改造』助力解决老年人『大问题』

□吕翔

于也童

任军

驻华使节看“十五五”规划建议

中国新蓝图 世界新机遇

□新华社记者 刘杨 黄扬

在“十五五”时期，已转向高质量发展阶段的中国将如何加强与共建“一带一路”国家的互利合作。

宣讲专家表示，未来中国同共建“一带一路”国家的合作是全方位的、高质量的、可持续的。除了传统的大型基础设施投资建设之外，也会开展更多民生项目，让共建“一带一路”更好造福当地民众。

面临全球化的挑战和外部环境变化，中国在“十五五”时期将会如何应对这些挑战和困难？巴基斯坦驻华大使卡里尔·哈什米提问。

面对世界百年未有之大变局，中国积极推动构建人类命运共同体，引领国际秩序朝着更加公正合理的方向发展。

热烈交流，坦诚互动，接近两小时的宣讲会让使节们收获颇丰。他们表示，“十五五”规划建议释放了中国坚定不移扩大高水平对外开放、与世界共享发展机遇的积极信号。中国未来发展前景令人充满信心和期待，希望同中国深化交流合作，共促世界和平发展。

“十五五”规划建议明确了中国未来5年的经济发展方向，俄罗斯驻华大使莫尔古洛夫表示，俄将制定类似的规划。俄罗斯驻华大使莫尔古洛夫表示，俄中是友好邻邦，希望双方继续支持彼此发展，加强发展规划对接协调，推动俄中各领域合作硕果累累。

蒙古国驻华大使恩赫包勒德注意到中国正在推动构建周边命运共同体。他想进一步了解，中国的“十五五”规划建议将如何促进中国同周边国家在发展战略上的对接与协同。

通过共建“一带一路”，以及东亚合作、澜湄合作、中国中亚合作、上海合作组织等合作平台，中国同周边国家构建起更高水平的互联互通网络，进一步加强产业链供应链合作，实现资源共享、优势互补，让合作成果更多惠及周边国家。

科威特驻华大使贾西姆·纳吉姆表示，科威特将同中国深化交流合作，共促世界和平发展。

（据新华社北京11月12日电）

加快建设制造业中试平台，实施路径明确

□新华社记者 周圆

工业和信息化部办公厅日前发布《关于进一步加快制造业中试平台体系建设的通知》，聚焦我国制造业中试平台建设，提出了具有针对性、系统性和可操作性的实施路径。

中试是把处在试制阶段的样品转化到生产过程的过渡性试验。党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》提出，“加快重大科技成果高效转化应用，布局建设概念验证、中试验证平台”。

在经济活动中，一项创新成果从实验室到市场，需要投入大量资金、时间去验证，这成为各方都不愿触碰的中间地带，常被称为“达尔文死海”，而中试则是跨越这一“死海”的重要工具。

在成都郫都，有一座特别的工厂——蜂鸟智造中试基地。车间内，数条中试生产线正全速运转，来自医疗器械等多个领域的项目即将“跑”完走向产业化的最后一程。

纵览通知及其附件《制造业中试

平台建设指引（2025版）》《制造业中试平台重点方向建设要点（2025版）》，中试平台“建什么、谁来建、怎么建”的发展逻辑愈发清晰。

——建什么？建设指引界定了中试平台的功能定位，明确“制造业中试平台是为处在试制阶段的样品转化到生产过程提供中试服务的载体”，并指出中试平台主要功能。

建设要点进一步提出，围绕原材料工业、装备制造、消费品工业、信息技术、新兴和未来产业、共性需求等6个关键领域和37个行业重点方向布局，建设产业发展急需的中试平台。

工业和信息化部电子第五研究所所长杨建军认为，这有效破解了部分地方和产学研用等主体缺乏精准认知的难题，确保中试平台精细化管理和资源精准化配置。

——谁来建？建设指引提出，中试平台可由政府、高校院所、企业等主体投资建设，因地制宜、分类施策推进中试平台建设，加大高质量中试供给。“一类一策”推进中试平台建设，充分发挥各类主体优势，有效避免了建设主体单一、协同不足等问题。

杨建军说。

——怎么建？建设指引从规划平台建设方案、完善试验基础条件、构建技术支撑体系、打造专业服务能力、构建科学管理机制等方面，阐述了中试平台建设的主要内容。杨建军认为，这能有效避免中试平台能效不足、服务水平不高、发挥作用不强等问题。

中试平台发展离不开资金、技术、人才等多维要素协同保障。

“建设指引从投入、运行、支持三方面系统构建保障机制。”付梦印说，比如针对中试平台普遍面临建设投入大、资金短缺等问题，建设指引要求加大财政资金支持力度，对符合条件的中试平台予以支持，引导金融资本和社会资本赋能中试平台发展，建立多元稳定的投入机制。

此外，针对当前中试平台重复建设、同质化竞争的问题，通知也有部署，要求遵循产业发展规律，坚持从实际出发，立足资源禀赋、产业基础和科研条件，推进中试平台布局建设，实现功能互补、资源共享、业务互促，防止一哄而上、盲目跟风。

（新华社北京11月12日电）

内蒙古自治区民政厅关于第二届“内蒙古慈善奖”拟表彰名单的公示

根据《内蒙古自治区民政厅关于开展第二届“内蒙古慈善奖”评选表彰工作的通知》（内民政发〔2025〕56号），自治区民政厅组建了第二届“内蒙古慈善奖”评选委员会并下设办公室，经自治区各有关单位和各盟市民政部门推荐（以下简称推荐单位）、评委会办公室审查、征求有关部门意见、推荐单位公示、专家评审、民政厅党组会议审议等程序，确定了第二届“内蒙古慈善奖”拟表彰名单（共

30个，见下表）。为广泛接受监督，现将拟表彰名单予以公示。

公示时间：2025年11月13日至11月19日

公示期间，如对拟表彰对象有异议，可通过电话方式或电子邮箱向第二届“内蒙古慈善奖”评委会办公室、自治区民政厅机关纪委如实反映。反映者须告知或签署本人真实姓名、工作单位、联系方式，以便了解核实和反馈意见。

第二届“内蒙古慈善奖”拟表彰名单

（各奖项按拼音字母排序）

评选委员会办公室电话：0471-6946872