

一张蓝图何以绘到底

——北京以规划引领超大城市治理的启示

□新华社记者 董素玉 乌梦达 郭宇婧

初冬之际,彩叶似锦。北京正阳门一侧,浓缩古都风韵和现代风貌的北京市规划展览馆,成为中外游人品读城市发展的窗口。

习近平总书记始终高度重视规划工作。2014年2月,总书记在京考察工作时,首先来到北京市规划展览馆。他指出,城市规划在城市发展中起着重要作用,考察一个城市首先看规划,规划科学是最大的效益,规划失误是最大的浪费,规划折腾是最大的忌讳。

曾几何时,空气污染、交通拥堵等“大城市病”深深困扰着北京。十多年来,北京深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神 and 党中央部署要求,从规划入手,打破“摊大饼”的传统发展路径依赖,跳出“一城一地”谋划新发展空间,成为全国首个减量发展的超大城市。

在规划的“刚性”与“温度”间,北京坚持以人民为中心,围绕空间、规模、产业、民生等综合施策,坚持一张蓝图绘到底、一茬接着一茬干,蹚出了一条规划引领超大城市治理的新路子。

从“权威不足”到“同向发力”,规划如何跳出“墙上挂挂”困局?

妙应寺,是北京老城标志性文化景观,如今经过保护更新,成为远近闻名的网红打卡地。

在附近居民杨淑英记忆中,十余年前,这里天上架着“电线蜘蛛网”,地上满是“私搭违建群”。

“城市总规的主要指标屡屡被突破,核心问题是规划权威不足、执行碎片化。”北京市规划和自然资源委主任张维道出超大城市规划落实的共性难题。

2014年2月,习近平总书记作出重要指示后,北京启动新一轮城市总规编制工作。十多年来,规划从“纸上”落到“地上”,解决了很多长期想解决却没解决的问题。

——维护规划权威,从制度上筑牢“不可逾越的红线”。习近平总书记多次主持召开中央政治局常委会会议,为关系首都长远发展的重要规划、重要事项把关定向。北京市组织编制分区规划、街区控规、乡镇域规划、专项规划,通过层层分解落实规划目标。

“在历史上,党中央、国务院从来没有对个城市既批复总规又批复控规的,这足以体现对首都规划的高度重视。”张维说,作为落实首都规划机制的

重大举措,“首都规划建设委员会”正式列为党中央议事协调机构,明确首都规划权属党中央,央地军协同落实规划,从制度层面扎紧“规划篱笆”。

——重在主动实施,让规划避免“静态僵化”。北京首创的“一年体检、五年一评估”常态化机制,让规划从“静态文本”变为“动态诊疗”,及时发现规划执行中的新形势、新变化。

规划体检的作用如何体现?例如,一次体检中发现,水务、园林、交通等多个部门建设的绿道“分段脱节”,让市民“望绿兴叹”。针对“九龙治水”现象,北京市统筹5个部门7类绿道资源,编制专项系统规划,提出到2035年市级绿道系统长度达到2000公里以上。如今,市级、区级绿道正“贯通成网”“串珠成链”。

——聚焦规划落地,啃下执行中的“硬骨头”。维护规划权威和严肃性,敢于“动真碰硬”。北京市昌平区一浅山区曾建有上千栋违建别墅,拆违难度极大。张维说,北京市坚决拆违,积极开展生态修复治理。在今年极端强降雨中,一些拆违区域遭遇大水冲击,幸而未建清退及时,没有造成人员伤亡。这正是严格执行规划发挥了纠正作用。

数据显示,2018年至2025年上半年,北京全市累计拆除违法建设约2.38亿平方米。“这背后,是基层同志逐栋推进、顶住压力的结果,只为首都规划的严格执行。”北京市规划和自然资源委总工程师冯雅薇说。

从“规模扩张”到“质量突围”,人口、用地双控下,如何实现现在“减量”中“提质”?

驱车从北京大兴国际机场进入城区,沿南中轴线前行,眼前的景象令人耳目一新。南苑路上曾经的服装批发市场,已完成疏解“变身”科技园区。

疏解后的北京丰台大红门地区,真正打开了发展的“大红门”。这背后是北京坚持减量发展的决心和耐心。

城市不断地“长大”,但总要有个发展的边界。2017年,中共中央、国务院批复《北京城市总体规划(2016年—2035年)》。第七版北京城市总规开出了一剂标本兼治的“药方”,明确减量发展成为新时代首都发展最鲜明特征。

“规划实施初期,一些基层干部没有摆脱路径依赖。为了经济数字好看,还想突破规划来增加用地或建筑规模。但是这些年大家都看到了成果,减量发展已经成为共识。”张维说。

疏解非首都功能,让北京“瘦身健体”。北京市委、市政府率先垂范,市级机关分两批近3万人迁入北京城市

副中心办公;十多年来,北京市退出一般制造和污染企业约3200家,疏解提升区域性专业市场和物流中心近1000个;人口更趋合理分布,实现城六区常住人口比2014年下降15%的目标。

疏,是为了更好地进。在北京经开区,老国企的服装生产基地外迁后,变身商业航天公共科研生产基地“北京火箭大街”;在北京西直门,批发市场疏解后转型为金科新区,成为国家级金融科技示范区。

这张成绩单,来之不易:第七版北京城市总规实施后,在减量发展背景下,北京2024年人均地区生产总值3.2万美元,全员劳动生产率44.4万元/人。与自身相比,这两项数据较2015年均实现翻番;放眼全国,这两项数据居各省区市首位,同时万元地区生产总值能耗、水耗、碳排放等多项指标为全国最优水平。

“近五年来,北京经济增量约1.4万亿元,相当于又新增了一个北京经济最强的‘海淀区’。预计‘十四五’收官时,全市地区生产总值将跨上5万亿元新台阶。”北京市发展改革委主任杨秀玲说。

从“空间考量”到“多规统筹”,城市治理如何既立当下又谋长远?

一些专家回忆,第六版北京城市总规实施后,首都经济社会发展卓有成效,但城市在快速发展过程中也积累了不少深层次矛盾:人口增长过快与资源环境承载能力的矛盾日益凸显,产业发展与城市功能定位之间出现偏差,单中心过度集聚,生态、交通、住房、公共设施等问题愈发突出……

这些问题的出现,已远超传统城市空间规划所能解决的范畴。为此,经过深入研究,第七版北京城市总规不仅包含60项空间类约束性指标,还明确了42项“建设国际一流的和谐宜居之都”评价指标,超越传统空间规划体系。

针对规划体系中存在的部门职责交叉、职能界定不清、空间布局冲突、行政效率不高等问题,北京市在城市总规框架下,先后统筹制定了54个空间专项规划。通过“多规合一”的规划实施管控体系,实现底图叠合、指标统合、政策整合,最终形成“一本规划、一张蓝图”,确保各项规划在总体要求上方向一致,在空间配置上相互协调,在时序安排上科学有序。

民生温度是规划引领超大城市治理的重要体现。近年来,困扰不少双职工家庭的“孩子接送难”问题得到明显改善——2023年9月起,北京顺应

民生需求,开通通学公交试点。“如今,300余条线路日均运送乘客2.6万人次,万千学生以‘手递手’‘零换乘’方式安全到校。”北京市交通委地面公交运营管理处处长赵震介绍,这不仅落实了第七版北京城市总规提出的公交优先策略,也缓解了交通压力。

从“单一追求经济增长”到“系统赋能高质量发展”,第七版北京城市总规以解决制约首都可持续发展的重大问题、群众关心的热点难点问题为导向,以治理“大城市病”为突破口,提出从源头入手的城市综合治理措施。

从“自身发展”到“协同融合”,如何破解“各自为政”的治理难题?

治理“大城市病”,需要跳出北京看北京,在更大空间格局中加以考量,在更广阔范围内予以谋划。

2015年6月,中共中央、国务院印发《京津冀协同发展规划纲要》,从战略意义、总体要求、定位布局等多方面描绘了京津冀协同发展的宏伟蓝图。

第七版北京城市总规提出,构建“一核一主一副、两轴多点一区”的城市空间结构。北京充分发挥“一核”辐射带动作用,河北雄安新区和北京城市副中心“两翼齐飞”。

雄安新区“拔节生长”:多家中央企业迁驻办公、高校加快建设,北京市以“交钥匙”方式支持建设的医院、学校融入群众生活;北京城市副中心“生机勃勃”:连续保持每年千亿元投资强度,主导功能持续强化,经济内生活力涌动。

为更好服务京津冀协同发展,北京市按照“一区一策”方式为顺义、大兴、亦庄、昌平、房山这5个平原新城“量身定制”高质量发展实施方案。“平原新城正是从北京中心城区向外围发展的第一个圈层,内联中心城区、外携津冀,是京津冀协同发展的重要节点。”在城市规划专家、清华大学建筑学院教授尹稚看来,全球超大城市都市圈,往往经历资源聚集,而后向外围推移的过程,但京津冀协同发展重点在于相互协调、共生共荣。

党的二十届四中全会对我国优化区域经济布局、促进区域协调发展进行了战略谋划和部署,提出构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。

北京市委副书记、市长殷勇表示,面向“十五五”时期,北京将坚持把城市总规作为城市发展、建设、管理的基本依据,一张蓝图绘到底,奋力书写首都高质量发展新的答卷。

(新华社北京11月15日电)

中央政法委印发通知要求学习宣传董亦军同志先进事迹

新华社北京11月15日电 (记者冯家顺)记者11月15日从中央政法委获悉,近日,中央政法委印发通知,号召全国政法机关和全体政法干警认真学习宣传董亦军同志的先进事迹和精神品质,忠实履行党和人民赋予的新时代使命任务,坚决维护国家和社会安全稳定,努力锻造忠诚干净担当的新时代政法铁军。

董亦军同志生前任北京市公安局副局长,交通管理总队(交通管理局)总队长(局长),一级警务专员,一级警监警衔。曾荣获“全国公安系统一级英雄模范”“全国公安系统二级英雄模范”等称号,荣立个人一等功2次、二等功1次、三等功7次。因在工作岗位上突发疾病,经医治无效,于2025年10月21日不幸去世,享年58岁。

通知指出,董亦军同志从警36年来,始终战斗在维护稳定、服务群众第一线,怀着对党的无限忠诚和对公安事业的无比热爱,忠实履行人民警察神圣

职责,牢记“信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁”好干部标准,顽强拼搏、勤勉敬业,为维护首都安全稳定作出突出贡献。董亦军同志是政法系统深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、坚定践行习近平法治思想和总体国家安全观的优秀代表,是人民警察队伍忠实践行“对党忠诚、服务人民、执法公正、纪律严明”总要求的先进典型。

通知要求,要学习董亦军同志忠心向党、信念坚定的政治品格,始终做到旗帜鲜明讲政治。要学习董亦军同志心系群众、勤政爱民的为民情怀,忠实践行以人民为中心的发展思想。要学习董亦军同志锐意改革、勇于创新的担当精神,全力推进政法工作提质增效。要学习董亦军同志克己奉公、身先士卒的高尚品格,不断涵养共产党员的浩然正气。严守纪律规矩,锤炼过硬作风,培养高尚情操,永葆清廉本色,充分展现新时代政法队伍的良好形象。

国台办:坚决反对美国向中国台湾地区出售武器

新华社北京11月15日电 美国国防部宣布向中国台湾地区出售价值约3.3亿美元的军售项目。民进党当局第一时间表示感谢。对此,国务院台办发言人陈斌华15日应询表示,我们坚决反对美国向中国台湾地区出售武器,这一立场是一贯的、明确的。美方此举严重损害中国主权和安全利益,向“台独”分裂势力发出严重错误信号。敦促美方恪守一个中国原则和中美三个联合公报特别是“八·一七”公报规

定,停止纵容支持“台独”分裂势力,慎之又慎处理台湾问题。

陈斌华指出,“台独”与台海和平水火不容。赖清德当局上台以来,不断对外献媚输诚,穷兵黩武,大肆摆霍台湾老百姓的血汗钱,不惜把台湾变成“火药桶”,牺牲台湾民众安全福祉。正告赖清德当局,“倚外谋独”“以武谋独”是自寻绝路。我们将采取一切必要措施,坚定捍卫国家主权、安全和领土完整。

青少年选手超七成 首届世界无人机足球锦标赛启幕

新华社上海11月15日电 (记者张悦楠)15日,首届2025年世界无人机足球锦标赛在上海体育馆开幕,这是全球首个由国际航空运动联合会(FAI)主办的国际A类无人机足球赛事。

无人机足球项目是无人机技术与传统足球运动的结合。参与者在封闭低空场景中操控装有球形保护框的无人机,通过将无人机足球射入对方球门得分。比赛以实时5V5或3V3团队对抗赛的形式展示航空模型的精准飞行及配合战术,兼具体育运动的竞技观赏性和前沿科技的创新突破性。

本次世锦赛包括F9A-A和F9A-B两大组别,吸引了来自法国、德国、日本、新加坡、土耳其、澳大利亚等18个国家和地区 的46支队伍参与,其中青少年飞手占比超过七成,女性飞手占比达到16.9%。中国队将派出4支队伍参赛,比赛将于18日决出各组别冠军。

10月16日,在第十五届全国运动会群众比赛模型(航空)F9A无人机足球项目决赛中,上海队凭借稳定发挥夺得冠军。这支队伍也将在11月16日的小组赛中亮相,队中负责得分的主攻手翟一男今年12岁,接触无人机已经5年了。他说:“无人机足球项目可以锻炼人的反应速度、心态和团队协作意识。”

据悉,第二届上海科技体育博览会也同期亮相,博览会吸引了多家国内无人机相关企业参展,同步涵盖上海特色体育项目风采展示,带来产品展示、互动体验等多元服务。这既为国内外选手搭建了竞赛耗材即时选购的便捷渠道,更将集中展现国内企业在该领域的科技硬实力,进一步提升赛事便捷性与服务品质。市民观众不仅可以近距离欣赏国际顶级赛事,还能走进博览会的互动体验区,亲身感受无人机足球、机器人格斗等新兴科技体育项目的魅力。

太空鼠回来了! 中国空间站第九批空间科学实验样品顺利返回

新华社北京11月15日电 (记者胡喆)记者从中国科学院获悉,中国空间站第九批空间科学实验样品随神舟二十一号飞船顺利返回。本次下行返回的科学实验样品涉及26个实验项目,包括9种生命实验样品、32种材料实验样品和3种燃烧实验样品,总重量约46.67公斤。

其中,小鼠实验样品着陆后,科研人员随即开展了现场处置。他们将通过观察小鼠的行为,并检测其生理生化等关键指标,初步解析小鼠对空间环境的应激响应与适应性变化规律,为进一步理解空间环境对生命体的影响提供科学依据。

除实验小鼠之外,其他生命科学实验样品如斑马鱼和金鱼藻、链霉菌、涡虫、脑类器官等,及部分材料类、燃烧类科学实验样品,于11月15日凌晨0时40分转运至北京的中国科学院空间应用工程与技术中心。

作为空间应用系统总体单位,中国科学院空间应用中心对返回的实验样品状态进行检查确认后,交付科学家开展后续研究。其余的材料类、燃烧类科学实验样品后续将随神舟二十一号飞船返回舱运抵北京。

凝心聚力绘就发展新图景

■上接第1版 全区上下要坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,完整准确全面贯彻新发展理念,积极融入和服务构建新发展格局,坚持稳中求进工作总基调,坚持以经济建设为中心,以推动高质量发展为主题,以改革创新为根本动力,以满足各族人民日益增长的美好生活需要为根本目的,以全面从严治党为根本保障,推动经济实现质的有效提升和量

的合理增长,推动人的全面发展、各族人民共同富裕迈出坚实步伐,在建设“两个屏障”、“两个基地”、“一个桥头堡”上展现新作为,呵护好模范自治区崇高荣誉,确保与全国一道在基本实现社会主义现代化上取得决定性进展。

舟楫川则则速,人顺路则不迷。牢记嘱托、感恩奋进,守望相助、一往无前,凝聚起奋进新征程的磅礴力量,我们定能用新的奋斗、新的实践绘就内蒙古气象万千的发展新图景。

资讯

爱心护航 让旅途暖意融融

呼和浩特客运段锡林浩特车队值乘的K7916次列车,面对线路长、客流杂的实际,始终以“旅客为中心”,用贴心服务温暖出行路。

近日,列车停靠集宁南站时,盲人旅客张女士被送上车。列车员吴昊洋即刻上前对接,并将其妥善安排在座位上,细

致介绍车厢服务设施位置并叮嘱安全事项,还定时前来问询,在其铺位粘贴“爱心提示卡”方便乘务员接力关注。

车队始终践行“人民铁路为人民”宗旨,对老人、孕妇等重点旅客实行“一对一”帮扶,让列车成为草原与城市间的“移动温馨家园”。 (陈玮婧)



男子200米蛙泳覃海洋夺冠

11月15日,上海队选手覃海洋在比赛中。最终,他获得冠军。当日,第十五届全国运动会游泳男子200米蛙泳决赛在广东省深圳市举行。

新华社记者 夏一方 摄



女子200米蛙泳吕沁遥夺冠

11月15日,江苏队选手吕沁遥在比赛后庆祝夺冠。当日,第十五届全国运动会游泳女子200米蛙泳决赛在广东省深圳市举行。

新华社记者 陈益宸 摄

奋楫扬帆启新程 笃行实干建新功

■上接第1版 扎实推进中华民族共同体史料、话语和理论体系建设;深入挖掘和弘扬多姿多彩的中华文化资源,进一步推动构筑中华民族共有精神家园;深化民族团结进步创建,推进“融在边疆”品牌建设,积极创造各族群众共居共学、共建共享、共事共乐的社会条件,深化各民族交往交流交融;持续完善贯彻主线的法治保障,严格落实铸牢中华民族共同体意识工作责任制和工作协调机制,推动全区各项工作更加深入具体地落实到贯彻主线工作中,在推进中华民族共同体建设、边疆民族地区共同富裕上持续走在前列,呵护好模范自治区崇高荣誉。

自治区民政厅党组书记、厅长亢学栋说:“会议对加大保障和改善民生力度作出部署,为我们科学确定‘十五五’民政事业发展目标、主攻方向、着力重点指明了方向。年初,我们启动了‘十五五’民政事业发展规划编制工作,加强向上衔接,向下贯通、开门纳谏,谋划了一批具有牵引带动作用的重点任务和工程。接下来,我们将全

面落实会议部署,对标对表细化完善‘十五五’民政事业发展规划,坚持‘民政为民、民政爱民’理念,把‘尽力而为、量力而行’‘因地制宜、实事求是’‘抓两头、带中间’等思路贯穿规划编制始终,切实加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,以改革的办法推动为老服务更加优质均衡,社会救助更加精准有力,社会福利更加普及普惠,社会事务更加规范高效,社会治理更加和谐有序,不断提高民政公共服务均等化水平,实实在在解决群众急难愁盼问题,在高质量发展中为人民群众创造高品质生活。”

自治区自然资源厅党组书记、厅长赵大勇表示,全区自然资源系统将认真学习贯彻党的二十届四中全会精神和自治区党委十一届十次全会精神,凝心聚力、奋发进取,以自然资源高水平保护、高效能修复、高效率利用助力自治区高质量发展。进一步优化国土空间发展格局,适时调整优化耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等控制线,将“十

五五”时期重大项目尽快纳入国土空间规划中。进一步加大生态保护修复力度,统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,积极争取实施内蒙古黄河“几字弯”核心区山水工程,加快推动美丽内蒙古建设。进一步优化矿山结构,将大中型矿山比例提高至50%;全力推进绿色矿山建设,力争到2028年底持证在产的90%大型矿山、80%中型矿山达到绿色矿山标准要求。

自治区邮政管理局党组书记、局长王鹰说:“全会深入总结了‘十四五’时期我区发展的重大成就,对‘十五五’时期经济社会发展进行了科学、系统、务实的谋篇布局,催人奋进。全会提出要推动传统产业焕新发展,壮大新兴产业和培育未来产业,推进数字经济内蒙古建设,促进服务业优质高效发展,强化现代化基础设施体系支撑。作为邮政快递业的行业监督者,我们十分关注自治区对物流业的规划布局,《内蒙古自治区党委关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的

建议》对物流业服务现代农牧业、发展网络电商、促进服务业优质高效发展、强化现代化基础设施体系支撑、大力提振消费、打通制约经济循环的卡点堵点,促进东中西部盟市协调发展等方面提出了明确的任务和措施,为我们行业发展指明了方向,我们将以此为新的起点,奋力书写加快建设交通强国新篇章,更好服务自治区经济社会发展。”

“全区经济社会发展取得的成绩显著,今后的发展目标清晰务实、催人奋进。”大国工匠、中国北方重工业集团首席技师郑贵有深感振奋。他表示,回到岗位后将第一时间与工友们分享全会精神,凝聚起团结奋斗的磅礴力量,带头弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神,带领团队在智能制造、工艺优化等重点领域聚力攻坚,推动技艺传承与产业升级深度融合,为内蒙古现代化产业体系注入源源不断的动能。同时,他期盼进一步建强“数字+技能”融合培育平台,加大对复合型技能人才的培养支持力度,畅通技能价值实现与职业发展通道,积极营造崇尚技能、尊重工匠的浓厚社会氛围。