

## 法治聚焦

## 草原“鹰巡”护北疆

□本报记者 安寅东

初冬的锡林郭勒草原，寒风凛冽，草色苍茫。一架蓝白色警用无人机腾空而起，如雄鹰展翅，将千里边关的实时画面传回指挥中心。这是内蒙古出入境边防检查总站锡林郭勒边境管理支队“鹰巡”无人机巡防体系日常巡航的一幕，更是新时代科技强边、智慧戍边的生动缩影。

近年来，面对边境管控新形势新挑战，锡林郭勒边境管理支队聚焦深度推进以新型基础设施、新锐装备设备、新机制新模式为主要内容的“三新建设”，将低空警务创新融入戍边实践，全力打造空地一体、人机融合、攻防兼备的“鹰巡”无人机巡防体系，以新质战斗力赋能边疆治理现代化。

## 从“零的突破”到全域覆盖

肩负着守护1103公里边境线、7.3万平方公里边境辖区的重任，如何破解边境管控“点多、线长、面广”难题？

“飞出来的战斗力，必须能固边、能安民、能打赢。”2022年12月，锡林郭勒边境管理支队首次在“鹰巡”无人机巡防体系建设分析推进会上给出了答案。

行动迅速落地：仅用3个月，该支队打通空域审批、人才储备、机制创新等堵点难点——

“真没想到，在家门就能拿到驾驶证！”牧民额尔登花从民警手中接过崭新的机动车驾驶证，脸上露出了幸福的笑容。近日，在包头市公安局交管支队流动车管所设于满都拉口岸的机动车驾驶人理论考场里，额尔登花的笑声打动了在场每一个人。

额尔登花家住包头市达茂旗巴音花镇，距达茂旗人民政府所在地百灵庙镇近百公里。过去，她若要参加驾考，往返一趟就得耗费整整一天。如今，流动车管所“开”到了离她家仅36公里的满都拉口岸，把考场送到了她身边。“这服务，真是送到心坎上了！”她竖起大拇指连连称赞。

满都拉口岸地处中蒙边境757号界碑处，距包头市区近300公里，是我国重要煤炭运输通道。长期以来，口岸所在地的群众办理车驾管业务，大多需驱车100多公里前往百灵庙镇车管所，特殊事项甚至得跑到包头市区，耗时费力且成本高昂。

民有所呼，政有所应。为打通服务群众“最后一公里”，包头市公安局交管支队在该市建成12个车管分所、15个“无人车管所”，并创新推出流动车管所——一辆由大巴改装而成的流动服务车，可办理88项高频车驾管业务，包括新车注册、期满换证、驾驶人考试等，真正实现“车轮上的车管所”。

这辆“会跑”的车管所，深入草原深处、边境一线、厂矿企业，把原本“坐等上门”的窗口服务，变成了主动“送上门”的暖心举措，让偏远地区群众在家门口就能办成事、办好事。

来自吉林省的张先生在满都拉口岸经商多年，近期正为驾驶证到期换证发愁。查询后发现回原籍办理路途遥远，若拖延又将面临“逾期”风险。正当他犹豫之际，得知流动车管所已开进了口岸。在民警指导下，体检、拍照、制证等流程“一气呵成”。“抱着试试看的心态来，结果当场就拿到了新证，太方便了！”张先生惊喜不已。

从“群众跑腿”到“服务上门”，从“固定窗口”到“流动驿站”，包头交警用一辆车、一颗心、一份情，跨越地理的遥远，缩短了服务的距离。流动车管所不仅是一道流动的风景线，更成了一座连接警民的“连心桥”。

## “法院+综治中心”联动共促“事心双解”

□本报记者 王皓

“我的房子不再漏水了。物业费也交了，谢谢你们！”日前，兴安盟右旗人民法院联合科右前旗人民法院成功调解了30余起因拖欠物业费引发的服务合同纠纷，并批量完成了司法确认，实现了物业公司与业主们的“握手言和”。优质高效便捷的调解工作，得到了各方的认可。

科右前旗人民法院相关负责人介绍，该院依托综治中心平台充分发挥多元纠纷机制优势，积极探索“示范判决+类案调解”模式，以个案带动类案，努力让矛盾纠纷化解在源头。

协同推进综治中心规范化建设，是促进矛盾纠纷源头预防化解的有力举措。兴安盟两级法院立足审判职能，积极参与综治中心规范化建设，持续探索“法院+综治中心”

点——成功获批全年全天候飞行空域使用权，为无人机常态化巡航扫清空域障碍；投入专项资金采购多型高性能无人机及配套设施，夯实硬件基础；联合中国公安大学等院校，培养出一支“会飞、会判、会战”的专业化警航队伍。

随着该支队制定的《边境无人机巡防体系建设三年规划》深入实施，“鹰巡”无人机巡防体系从最初几架无人机的试飞探索，发展为拥有33架各型无人机、3处主副机场、18个微机场、2台机动指挥车的运行体系。一张“固定+机动”“空中+地面”的立体化智能防控网就此织就，实现了对边境辖区秒级响应、全天候覆盖。

## 从“单打独斗”到“联合作战”

“过去靠腿走、靠眼望，现在靠数据、靠算法。”“飞手”民警赵国辉介绍道，“每一架无人机都能实现自主起降、自主巡航、自主充电、自主组网。通过智能调度平台，我们可以同时操控多架无人机执行不同任务，大大提升了巡防效率。”在2024年8月举办的内蒙古出入境边防检查总站边境管控体系建设现场会上，“鹰巡”无人机巡防体系28架多旋翼与5架固定翼无人机列阵演示，引来广泛关注。

“鹰巡”无人机巡防体系的核心优势，不仅在于单机飞行能力，更体现在系统级的

“联合作战”与精准应用。该支队构建了“主机场+副机场+微机场+指挥车”四级调度机制：固定翼无人机负责长航时、大范围巡航，像“千里眼”俯瞰草原；多旋翼无人机聚焦低空精细化巡查，不放过一处疑点；机动指挥车作为前沿节点灵活补位，让防控无死角。更关键的是，所有无人机均搭载国产北斗导航模块和自主研发飞控系统，实现关键技术自主可控，守住了科技戍边的“安全线”。

此外，该支队还同步升级地面可视化技防体系：辖区150余路监控设备的维护，31处前端设施回传链路的优化，134处技防设施的梳理整合，6处信息化力量地图的更新上传……一连串数据的支撑，不仅全面提升地面感知能力，也让“空中力量”与地面技防深度融合，前端感知、中台分析、末端响应环环相扣，指挥统一、反应灵敏的现代化边境管控体系已然成形。

## 从“精准打击”到暖心守护

“鹰巡”不仅锋芒毕露，更饱含温度。2024年3月15日晚，锡林郭勒边境管理支队伊和高勒边境派出所辖区一户牧民突发火灾。民警操控无人机搭载高空喊话器指挥现场人员疏散，同时通过热成像设备回传火点分布情况，为消防部门提供了精准的决策支持，最大程度降低损失。

今年2月28日，乌拉盖马背警队辖区

有牧民家的马群在风雪中走失。在零下23℃的环境中，警航队“飞手”操作固定翼无人机搭载双光吊舱实施网格化搜索，仅用30分钟即通过热源成像锁定马群方位；地面民警驾驶雪地摩托开辟救援通道；马背警队依托警航队回传的数据及时处置，最终在10公里外的冰封山谷完成马群收拢。

今年7月29日，满都胡宝拉格边境派出所辖区牧民的羊群走失。警航队民警操作无人机搭载高清摄像云台，深入草原腹地展开拉网式排查，快速发现走失羊群，实施定位锁定并回传现场影像，配合地面警力顺利找回128只羊，为群众挽回经济损失20余万元。

……

“鹰巡”无人机警航队成立至今，共巡航4.2万平方公里，执行任务超400次，参与重大案件侦办17起，排查人员680余人次、车辆1.2万余辆，为群众挽回直接经济损失逾200万元……在广袤无垠的锡林郭勒草原上，“鹰巡”无人机如“雄鹰”盘旋于天际。它们不仅是科技强警的象征，更是新时代移民管理警察队伍忠诚履职、服务人民的见证。

锡林郭勒边境管理支队支队长白智海表示：“我们将持续深化‘鹰巡’无人机巡防体系建设，推动新质战斗力向实战转化、向民生延伸，以更高水平的安全保障筑牢祖国北疆安全稳定屏障。”



## 普及文明养犬常识

近日，呼和浩特市公安局新城分局万通路派出所组织民警深入辖区开展“文明养犬 共建和谐”宣传活动。民警们通过设立宣传展板、发放文明养犬宣传册等方式，向居民普及文明养犬常识与规范。

本报记者 王皓

“感谢检察院的及时救助，帮我们家解了燃眉之急！”11月11日，受助人邵女士的家属对呼伦贝尔市海拉尔区人民检察院检察员感激道。

邵女士是该院通过运用大数据法律监督模型对司法救助对象进行筛查时发现的。发现救助线索后，该院随即启动了司法救助工作。

为最大化提升救助实效，海拉尔区人民检察院充分借助海拉尔区综治中心的资源整合优势，主动联动妇联、残联、民政等部门，凝聚综合帮扶合力，通过“司法救助+社会救助”有机结合，为困难残疾妇女邵某提供全方位、精准化帮扶。其中，海拉尔区人民检察院精准发力，为邵某发放司法救助金，缓解其生活困境；海拉尔区残联主动对接邵某家属，指导其办理残疾证，助力邵某依法享受残疾人专属保障政策，夯实生活保障基础；海拉尔区妇联针对邵某家庭就业需求，协调开展就业技能培训，帮助其拓宽就业增收渠道，增强家庭自主发展能力；海拉尔区民政局细致核查邵某家的实际困难情况，织密民生兜底“保障网”；海拉尔区综治中心全程为邵某提供专业法律咨询服务，并协助对接法律援助部门，切实保障其合法权益不受侵害。

## 司法救助温暖人心

□本报记者 郝佳丽

多部门的多元司法救助与联动，凝聚起综合帮扶合力。今年以来，海拉尔区人民检察院依托海拉尔区综治中心，探索构建起“数字赋能+多元帮扶+精准救助”工作模式，有效拓展了司法救助线索来源，打造出“司法救助+综合治理”新格局，构建起多维度帮扶体系，为困难群众送去司法温暖与社会关怀。

海拉尔区人民检察院将持续深化与海拉尔区综治中心及各相关单位的协作，进一步拓宽线索来源渠道，推动检察履职与社会治理深度融合。同时，将驻综治中心检察工作打造成依法全面履职的前沿阵地，以务实举措为维护公平正义、促进社会和谐稳定持续贡献力量。

基层治理新模式，努力促成各类纠纷“事心双解”，为基层治理注入强劲的司法动能。

兴安盟两级法院充分发挥指导调解法定能，定期召开调解员专题培训，涵盖法律法规解读、典型案例分析、调解技能分享、答疑解惑，并通过庭审观摩、推送调解案例等，持续提升调解员的法律水平和调解能力，加快形成地预防化解矛盾纠纷合力。今年以来，共组织调解培训7场，培训各类调解员1250人次。与此同时，还不断加强对人民法院案例库、多元解纷案例库的宣传推广，运用案例库检索调解纠纷271件，“找案例、用案例、就上案例库”已成为综治中心解纷常态。

兴安盟两级法院在实质参与、深度融入、支持解纷力量发展的同时，也在进一步激活“调解优先、分层递进、司法兜底”的多元共治解纷模式效能。

兴安盟各基层人民法院因地制宜，打造可复制和借鉴的“入驻样板”，通过示范引领、以点带面形成辐射效能。阿尔山市人民法院针对基层治理多头管理、资源分散问题，建立“1+5+N”联动机制，“1”即综治中心统筹调度，“5”为公、检、法、司、信访五部门常驻，“N”为住建、人社等多个部门轮流或随叫随驻，通过“中心吹哨、部门报到”，实现矛盾纠纷“一窗口受理、多部门联动”。科右前旗人民法院利用多元纠纷解决机制，梳理近5年审理的民间借贷、物业合同、婚姻家庭、邻里关系、劳动争议等高发纠纷案例，形成常见纠纷案例手册，并标注案情简介、争议焦点、化解思路、法律依据等核心要素，联合调解员批量化解类案矛盾纠纷。突泉县人民法院构建“即调即立”工作模式，在综治中心受理窗口安排专人对纠纷性质和解决途径进行评估指引，引导群众通过综治中心

的非诉机制解决纠纷，对调解成功的案件，就地快速办理司法确认，对调解不成的，无缝对接立案程序，实现“调解一确认一诉讼”闭环运行。

前移纠纷关口，着力加强矛盾纠纷的源头预防和实质化解，直接关乎人民群众的切身利益和对公平正义的感受。兴安盟两级法院高标准抓好司法建议工作，加强对重点领域类案发案趋势及成因的分析研判，梳理总结在案件办理中发现的突出性难题，提出有效防范化解建议，堵塞行业监管漏洞、补强社会治理薄弱环节。

“我们要做实‘抓前端、治未病’，进一步激发前端治理效能，积极参与、助力综治中心规范化建设，努力构建联动解纷新格局，推动更多矛盾纠纷化解在基层、解决在萌芽状态。”兴安盟中级人民法院党组书记、副院长陈超说。

## 解锁基层治理的“平安密码”

□本报记者 王皓

“楼道这么窄，咱们还堆放这些杂物，不方便不说，主要是安全隐患大。”日前，在通辽市库伦旗库伦镇皂户沁社区，“养乡义警”队员孙东光和库伦旗公安局的社区民警一起敲开了居民的家门，经过耐心劝解，最终成功化解了一起因楼道堆放杂物而引起的邻里纠纷。

与此同时，在科尔沁区施介街道，施介派出所社区民警满都呼和同事们一起，走访辖区群众，在开展法治宣传教育的同时进行矛盾纠纷排查化解工作。

化解纠纷，贵在早发现、早处置。在基层治理实践中，通辽市公安机关坚持和发展新时代“枫桥经验”，牢固树立“主动”理念，不断推动重心下移、警力下沉、保障下倾，积极开展“万警员进万家”专项行动，持续推进治理关口前移。

把警力沉下去，将实情摸上来。为有效破解基层警力不足、服务覆盖不广的情况，通辽市公安机关抽调30%的机关警力充实到社区警务、巡逻防控等一线岗位；推动市县两级公安机关主要负责人落实“一岗双责”，深入一线督导指挥，确保治理力量向基层倾斜、治理资源向基层汇聚。

敲开家门，走进“心门”。万名警力与万名网格员一起走千家访万户，以“警格+网格”为抓手，践行“铁脚板+大数据”工作法，错峰错时开展“拉网式+精细化”入户排查。今年以来，通辽市公安机关已化解邻里纠纷、债务矛盾等各类问题10528件，消除消防安全、设施隐患3000余处，真正把治理触角延伸到了群众身边。

“美玲美玲，铁南有名。”在科尔沁区，铁南派出所“美玲工作室”的知名度早已超出了辖区范围。

前不久，民警包美玲接到群众电话：家中有老人突然走失。她第一时间安抚家属情绪，并带着同事一起前往老人常去的一些地方，不到1小时就找到了老人并将其平安送回了家。这样的暖心故事，在“美玲工作室”的日常里屡见不鲜。

“她负责的二六八社区，老旧小区多、流动人口多、管理难度大，但她凭着‘嘴勤、腿勤、心勤’，把家家户户的情况摸得‘门儿清’。哪家有独居老人、哪家近期有矛盾纠纷，都会记录在她的‘民情台账’上，更刻在她心里。”铁南派出所所长刘万勇介绍道。

从通辽市公安局科尔沁分局霍林派出所的“叔叔警务室”到扎鲁特旗公安局的“移动蒙古包警务室”，从科左中旗公安局开展的“背包警务”到奈曼旗公安局建起的“金沙义警”，通辽市公安机关因地制宜打造了一批基层治理特色品牌，构建起“公安主导、群众参与、社会协同”的共建共治共享格局，织就了一张“横向到边、纵向到底”的立体防控网。

通辽市公安机关还以机制创新为突破口，依托“七查六调三管控一回访”工作机制，总结提炼万警员进万家“三必访三必问三必做”工作法，形成了矛盾纠纷从排查、研判、化解到回访的全链条管理。同时，定期召开矛盾纠纷风险研判会，依托大数据、人工智能等技术进行科学分析。目前已建成“涉家庭纠纷警情积分预警模型”等5个重点预警模型，通过分析警情频次、矛盾类型、人员关系等数据，对高风险隐患进行分级预警，并建立了“市局推送—旗县局督办—基层处置—结果反馈”的闭环机制，确保预警信息“发得出、接得住、处置好”。

今年以来，已收集群众诉求9100条，办结率达98%……亮眼数据的背后，展现的正是通辽市公安机关以“主动警务”破题、以“预防警务”筑基，探索社会治理现代化路径，推动更高水平的平安通辽建设的生动实践。

## 一线直击

## 执前督促，为胜诉权益兑现“加力提速”

□本报记者 王皓

“太感谢你们了，没想到这么快就把我们的工资要回来了！”近日，申请人冯某给乌海市中级人民法院执行局干警发了一条信息。

冯某等8人因与某公司就劳动报酬问题引发纠纷。8人申请仲裁，诉请某公司支付工资。仲裁生效后，义务人未如约履行，故8人向法院申请强制执行。为了让申请人尽快领到工资，法院依法迅速启动执前督促程序，承办法官第一时间与某公司取得联系，告知其不履行义务面临的法律后果。经过多次耐心细致地释法说理，某公司于近日主动将工资履行完毕。

执前督促提效率，主动履行显成效。乌海市法院系统充分发挥执行工作在社会治理中的重要作用，针对劳动报酬等矛盾纠纷主动运用执前督促，通过构建“零成本干预、高效率解纷”的执前督促新范式，推动执行工作从“末端执行”向“源头治理”的转变。今年以来，该市法院系统累计督促案件546件，督促履行到位2815.2万元。

乌海市法院系统坚持统筹联动，确保执前督促程序全流程高效运转，按照“法官随时指导、立案庭按标的分案、督促员独立促执、指挥中心统计管理”的工作模式，成立了执前督促团队，确保工作规范、高效进行。立案庭按照案件具体情况，将符合条件的案件分至执前督促团队，保证案件及时进入执前督促程序；执行法官为负责执前督促的干警提供业务指导，解答在督促过程中遇到的法律问题；执前督促团队通过电话联系、上门督促、通知到庭等多种方式，对义务人进行执前督促，促使其主动履行义务。

“为了提高执前督促效果，我们通过‘司法预警’机制，推动法院程序前移。”乌海市中级人民法院执行局相关负责人说。

通过关联案件查询，对于有较高自动履行可能性的案件，乌海市法院系统积极引导申请人启动执前督促，并向义务人发送《执前督促履行通知书》，通过及时提醒、法律释明、说服教育及后果警示等方式，以司法程序前移的权威警示，督促义务人主动履行义务。今年以来，该市法院系统共发放《执前督促履行通知书》1606份。

同时，为了构建和谐的用工环境，乌海市法院系统积极打造“柔性调解”模式，针对不同案件情况动态优化调解方案。将“促成互谅互让和解协议”作为执前督促核心目标，按照不同纠纷类型，引入行业调解组织、商会代表参与协商，通过“背靠背调解+面对面协商”模式，根据债务人偿付能力设计“分期履行+担保置换”等个性化方案，积极促成调解，努力以最小代价修复债务双方关系。今年以来，累计调解成功案件196件。

“执前督促大幅缩短了胜诉方权益兑现的时间，有效减轻了当事人的经济压力。”乌海市中级人民法院审判委员会专职委员单雪瑞说。

今年以来，乌海市法院系统通过运用执前督促程序为当事人节省执行费用6.2万元，督促成功案件平均用时仅为正常执行程序案件用时的5%。