

# 合力开创法治中国建设新局面

□新华社评论员

习近平总书记近日对全面依法治国工作作出重要指示,日前召开的中央全面依法治国工作会议传达学习了习近平总书记重要指示,并就新征程上推进全面依法治国作出具体部署。习近平总书记重要指示充分肯定党的十八大以来法治中国建设取得的重大成就,进一步明确了全面依法治国的战略性、全局性、方向性问题,深化了对社会主义法治建设的规律性认识,具有很强的政治性、思想性、指导性,为新征程上推进全面依法治国指明了前进方向、提供了根本遵循。

法律是治国之重器,法治是治国理政的基本方式。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把全面依法治国纳入“四个全面”战略布局予以有力推进,全面依法治国总体格局基本形成,中国特色社会主义法治体系不断完善,中国特色社会主义法治道路越走越宽广。2020年11月召开的中央全面依法治国工作会议正式提出“习近平法治思想”,明确了习近平法治思想在全面依法治国工作中的指导地位,这在中国特色社会主义法治建

设进程中具有里程碑意义。

伟大时代孕育伟大思想,伟大思想引领伟大征程。习近平法治思想是党的十八大以来法治建设最重要的标志性成果,是新时代全面依法治国必须长期坚持的指导思想。近日,《习近平法治思想学习纲要(2025年版)》出版发行。我们要用好权威教材和权威辅助读物,进一步深化习近平法治思想的学习宣传、教育培训、研究阐释,抓好贯彻落实,把学习成果体现到法治建设实践中。

习近平总书记深刻指出:“把坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一起来是我国社会主义法治建设的一条基本经验。”党的领导是人民当家作主和依法治国的根本保证,人民当家作主是社会主义民主政治的本质特征,依法治国是党领导人民治理国家的基本方略,三者统一于我国社会主义民主政治的伟大实践。新征程上,必须坚持和加强党对全面依法治国的领导,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,坚决做到“两个维护”,确保党的领导贯彻到全面依法治国全过程和各方面。必须坚持人民主体地位,始终将人民作为依法治国的主体和力

量源泉。必须坚定不移走中国特色社会主义法治道路,把法治作为治国理政的基本方式,不断把法治中国建设推向前进。

壹引其纲,万目皆张。建设中国特色社会主义法治体系,是全面推进依法治国的总抓手。我们要牢牢扭住这个总抓手,坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进,着力推进法治政府建设,全面推进公正司法,深入推进法治社会建设,在法治轨道上全面推进社会主义现代化国家。要更加注重法治与改革、发展、稳定相协调,以法治巩固和彰显制度优势,为高质量发展提供法治保障。要更加注重保障和促进社会公平正义,依法保障人民权益、增进民生福祉,坚持法治为人民、依靠人民、造福人民、保护人民。要维护国家安全和社会稳定,加强涉外法治体系建设和能力建设,运用法治方式有效应对挑战、防范风险,为确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展提供坚实法治保障。

新征程上,让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,全面贯彻习近平法治思想,认真履行尽责、主动担当作为,切实把习近平总书记重要指示精神和党中央决策部署落到实处,凝聚起法治中国建设的磅礴伟力,不断开创法治中国建设新局面,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力法治保障。

(新华社北京11月19日电)

## 如何理解“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中的重要地位

新华社北京11月18日电 《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》提出:“‘十五五’时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。”这是党中央从我国社会主义现代化的历史进程出发,对“十五五”时期重要地位作出的重大判断。对此,我们可以从以下3个方面理解。

第一,实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程。科学制定和接续实施五年规划,是我们党治国理政一条重要经验,也是中国特色社会主义一个主要政治优势。改革开放之初,我们党确定到本世纪中叶基本实现社会主义现代化的目标,此后每个五年规划都围绕这一目标来制定和实施。党的十九大提出到本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国“两步走”的战略安排,综合考虑我国改革开放以来的发展成就和现实条件,将基本实现社会主义现代化的时间提前到2035年。党的二十大明确了全面建成社会主

### 学习规划建议每日问答

义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的中心任务。做好“十五五”时期经济社会发展工作,必须紧紧围绕新时代新征程党的中心任务,锚定到2035年基本实现社会主义现代化的战略目标,逐个领域对标对表、盘点算账,明确思路、完善举措,不懈努力、接续奋斗。

第二,“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。从全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标,到基本实现社会主义现代化,需要用15年时间、通过实施3个五年规划来完成。其中,“十四五”是开局起步时期,“十五五”是夯实基础、全面发力时期,“十六五”是收官时期。从现在到2035年仅有10年,基本实现社会主义现代化的时间十分紧迫、任务艰巨繁重。做好“十五五”时期经济社会发展工作,要准确把握“夯实基础”和“全面发力”这两个关键词。“夯实基础”就是要在“十四五”时期实现良好开局的基础上,进一步破解制约高质量发展和现代化建设的深层次矛盾问题,为“十六五”时期基本实现社会主义现代化圆满收官扫清障碍、铺平道路;“全面发力”就是要围绕经济、政治、文化、社会、生态文明等各领域目标任务,推动经济高质量发展、科技自立自强、全面深化改革、社会文明程度提升、人民生活品质提高、美丽中国建设、国家安全巩固等各方面工作协同并进、取得全方位进展。

第三,“十五五”时期要巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项,在激烈国际竞争中赢得战略主动,推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破,为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。做好

“十五五”时期经济社会发展工作,要坚持国际国内形势发生的重大变化,坚持问题导向和目标导向相结合,精准聚焦、牢牢记对现代化整体进程牵一发而动全身的重点领域、关键环节,全力以赴、攻坚拔寨。对于需要在“十五五”时期完成的标志性、战略性任务,比如重点领域关键核心技术快速突破、高水平对外开放体制机制更加健全、碳排放达峰、如期实现建军一百年奋斗目标等,要采取有力有效措施,确保圆满完成。对于到2035年需要完成的标志性、战略性任务,比如人均国内生产总值达到中等发达国家水平,实现高水平科技自立自强,基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化,建成教育强国、科技强国、人才强国、文化强国、体育强国、健康中国,基本公共服务实现均等化,基本实现国防和军队现代化等,要抓住关键性、决定性因素,把握好节奏和进度,集中力量、加大投入,确保在“十五五”时期取得重大突破和决定性进展。

### ■上接第1版

经7年的探索发展,该产业园区总结出京蒙协作正镶白旗农业模式“1+1+4”,即1个坚强的党支部引领推动政企合作;1个龙头企业或合作社带来先进的销售理念和种植技术;让农民收获土地流转、劳务用工、特色种植、收益等4个增收模式。产自这里的西瓜对接北京鑫莱盛农业发展有限公司、北京格兰福德农产品产销专业合作社、北京李家巷西瓜产销合作社等,直接销往北京地区,在北京市场广受欢迎。

从大棚到田间,星耀镇大地房村1000亩白菜基地喜获丰收。52岁种植大户褚华种了30年地,从几亩菜园发展到100亩规模,谈起自家的白菜,他满是自豪。“今年亩产1.2万斤,纯收入预计20万元,好日子是种出来的!”他满脸自豪地说。

全镇有6000余亩白菜上市,大地房村、东仓村、永合村、五支箭村等村庄的白菜都丰收,收购价随品质分级达每亩2500元至5000元,并被北京、山东、河北等地客商抢购一空。”李兵介绍说,星耀镇白菜以植株高大、口感脆甜的优良品质赢得市场青睐,2023年初成功入选“全国名特优新农产品”名录。

### “少养精养、提质增效”:察哈尔羊良种培育增收又增绿

近年来,立足人均草场不足400亩的现实约束,正镶白旗精准锁定察哈尔羊良种培育破局,以品种改良、科技赋能、政策扶持为抓手,推动肉羊产业从“数量型”向“质量型”转型,让优良品种成为牧户增收的“黄金产业”,奏响草原畜牧振兴强音。

11月5日,走进该旗乌兰察布苏木恩格尔宝拉格嘎查牧民新巴雅尔的家庭种畜场,标准化暖棚里,一只只察哈尔羊膘肥体壮、毛色光亮。作为全旗主导品种,其双羔率超60%,单只出肉量较普通羊多20斤、羊毛价格偏高的优势,深受牧户青睐。

“这些都是种公羔羊,从小补饲,所以也不怕人。”新巴雅尔指着活蹦乱跳的羔羊,笑着说:“一旦通过鉴定,一只种公羊的收益就得大几千元呢。”

为推动品种提质,正镶白旗构建“种羊场+扩繁场+核心群”一体化繁育体系,先后建成标准化种羊场、扩繁场、核心养殖群、人工授精站,划定察哈尔羊养殖主产区,形成从良种培育、扩繁推广到规模养殖的全产业链发展格局。而新巴雅尔家的察哈尔羊群恰恰是这个环节上的核心养殖群,“100只基础母羊,一年纯收入12万元!”新巴雅尔满脸自豪。

为拓宽销路、提升品牌,正镶白旗

引入企业建成年出栏2万只以上的全产业链示范基地,在呼和浩特市设立线下体验店,构建“线上+线下”销售网络。如今,当地通过“少养精养”模式,严守草场底线的同时实现效益最大化,察哈尔羊这只“致富羊”,正在带领牧户在草原振兴路上稳步前行。

### “科技赋能、科学养殖”:现代化畜牧业挺起振兴脊梁

以华西牛为核心的肉牛产业,是正镶白旗牧区产业振兴当中的又一大亮点。当地通过科技赋能、标准养殖、政策扶持与链条延伸,全方位推动产业提质增效,让“牛经济”成为牧户增收的“金钥匙”。

在该旗乌兰察布苏木察音宝拉格嘎查牧民钢敖其尔家的家庭牧场里,膘肥体壮的华西牛在标准化棚圈内甩尾觅食。作为全旗首批华西牛育种核心群认定户,2018年他引进38头西门塔尔母牛,在政府补贴与技术培训助力下,通过冷配改良、“春夏散养+冬季圈养”模式,将自家牛群逐步改良成为优质华西牛,2025年牧场纯收入达17万元。

“华西牛种公牛出栏价超1万元,比市场价格高4000元,母牛、牛犊也溢价明显,再加上每头种公牛4000元补贴,养殖户头足!”他笑着说。

产业发展的数据见证着肉牛产业的强劲活力,2024年,正镶白旗肉牛存栏15.7万头,华西牛以高出肉率、生长快等优势成养殖首选。5900多个养殖户中,能繁母牛占比64%,繁成率85%,162个冷配站点实现98.6%改良率,20户核心群里10户为华西牛育种群。产业链上,额尔敦等3家企业年加工能力达4万头,优质良种养殖基地年出栏超5000头。

在正镶白旗新建成的艾力特肉牛种业有限公司的实验室里,技术人员忙着处理华西牛冻精。“60头种公牛每周采精两次,经处理冷冻后,定期检查精子活力,确保冻精质量。”公司生产厂长赵雷介绍,目前正在申请冻精生产许可证,送检的52头牛已全部合格,拿到许可证后即可对外销售冻精,公司也将正式投入运营。

据悉,该公司为政企合作模式建设,工厂为政府建设项目,企业负责经营管理。“每头种公牛一天不到30元的投资成本,每年向职能部门能提供10万支冻精、1000只胚胎,也就是我们的‘租金’了。”赵雷满怀信心地说,当公司满负荷运转后,必将有力推动锡林郭勒盟肉牛产业发展。

此外,2021年至2024年间,正镶白旗累计投入各级资金近1亿元,按照现代化、机械化标准,建设暖棚,为肉牛标准化养殖提供了坚实的基础设施保障。如今,正镶白旗的“牛经济”从良种培育到加工销售全链发力,成为牧区产业振兴的坚实脊梁。

# 在祖国北疆构筑坚实的“铀矿粮仓”

## ——核工业二〇八大队建队60周年发展纪实

扎根北疆,甲子轮回守初心;铀矿报国,山河为证谱华章。

2025年是核工业二〇八大队成立60周年,作为国内最大的铀矿专业勘探队伍,二〇八大队始终锚定国家铀资源需求,圆满完成各项光荣任务,在祖国北疆构筑起坚实的“铀矿粮仓”,用实干诠释“铀矿报国”的深刻内涵。

从粤北山林的深沟险壑,到陕南腹地的悬崖峭壁,再到内蒙古中西部的茫茫荒漠,砥砺奋进一甲子,二〇八大队在冰与火中坚守、在风与沙中前行,在铀矿资源保障与核地勘事业发展的长卷上,书写了从“拓荒筑基”到“卓越领跑”的奋斗史诗。

### 一路向北拓荒筑基

新空间。凭借过硬的核心能力,二〇八大队铀矿勘查技术与综合实力实现跨越式提升。

铀,是核工业发展的基石;铀矿勘查,是点燃核工业引擎的火种。1955年,毛主席在中南海观看广西富钟县铀矿石标本,拉开中国核工业建设序幕。锚定国家战备,中国铀矿勘查事业扬帆起航,国内找矿体系迅速建立。然而,铀矿形成条件复杂、分布不均、规模品位变化大,为勘查工作带来重重挑战。

1964年,湘粤赣三省交界处,一场声势浩大的找铀会战打响。来自四川、云南、贵州、新疆等省区的地质力量汇聚粤北。1965年,五湖四海的铀矿地质人集结于广东佛岗县龙山公社,中南二〇九队第八队(二〇八大队前身)应运而生,从此踏上“铀矿报国”的征途。

粤北山高沟深、林密草茂,肆虐的“小咬”挡不住找矿人的脚步。他们穿梭峡谷密林,足迹遍及每处山林深沟,以坚韧为刃,在荒山中探寻铀矿之光。为加强西北

铀矿普查,1966年初,二〇八大队奉命西迁陕西安康。当地常年阴雨连绵,云雾笼罩为勘查平添阻碍。“我所在的小队在紫阳县毛坝作业。那里地处陕川交界,山大沟深、悬崖峭壁,林密草深、路窄弯多。没有公路,所有物资全靠肩挑背扛。雨多路滑,出门只能穿草鞋。”回忆往昔,桂铁生老人感慨万千,“记不清穿烂了多少双草鞋。”

1980年,根据上级部署,二〇八大队整装北上,进驻内蒙古,更名为“核工业西北地质勘探局二〇八大队”。1999年地勘单位属地化改革中,二〇八大队得以保留,定名为“核工业二〇八大队”。此后数十年,随着国家铀矿找矿战略从南方硬岩型全面转向北方砂岩型,二〇八大队凭借深厚技术积累与独特区位优势,成为战略调整的核心力量。

60年来,二〇八大队一路向北,开展地质勘查,实现了技术积累、人才储备与文化塑造,圆满完成了国家赋予的光荣任务,以行动诠释了“铀矿报国”的深刻内涵。

### 主力军中的主力军

保留了建制,成功保住队伍、守住技术、留存完整工作体系。

那时举步维艰,大队年勘查工作量仅3000米,而2024年已近30万米,差距不言而喻。即便如此,全体人员仍勒紧腰带,全心投入铀矿勘查,全力推进各项任务。

进入新世纪,二〇八大队以“主动破局”之势迎难而上。2000年,大队在鄂尔多斯盆地实现铀矿“从无到有”的关键突破。此后,以鄂尔多斯盆地、二连盆地为核心,通过系统收集资料、铀成矿编图预测、钻探考证等工作,逐步将远景区转化为靶区、靶区升级为矿产地、矿产地培育成矿床,构建起完整的勘查链条。

20年时间,大队发现了国内首个特大型砂岩铀矿床——鄂尔多斯皂火壕铀矿床,落实了二连盆地首个进入开发阶段的巴彦乌拉大型矿床,成功开辟巴音戈壁盆地勘查区,落实塔木素特大型铀矿床,在内蒙古中西部形

成系列找矿成果。

“通过持续查证,二〇八大队负责的三大盆地均实现从‘0’到‘1’的历史性跨越,铀矿勘查技术与综合实力显著提升,进一步增加了内蒙古铀资源储量,为国家铀资源保障作出重要贡献。”于恒旭言语中充满自豪。

此后,二〇八大队势如破竹,接连落实纳岭沟、哈达图等一批特大型、大型铀矿床。在2023年度“新时代我国铀矿勘查十项重大成果”中独占6项,国家铀资源保障能力持续夯实。

一路走来,二〇八大队在既有勘查区不断拓展资源储量,实现勘查成果规模化延伸,成为我国铀矿勘查不可或缺的核心力量——国内最大的铀矿专业勘探队伍,被誉为“铀矿勘查主力军中的主力军”。大队并未止步,在“1”的基础上向着“做大做强”目标迈进,开启规模与质量双提升的新阶段。

### 刀刃向内激活内生动力

发展必先破局,破局唯有革新。2023年,面对核地勘行业转型升级的迫切需求,二〇八大队毅然按下“改革键”,以“刀刃向内”的勇气推进系统性改革。

“这是建队以来力度最大的一次变革。”于恒旭表示。改革期间,大队聚焦核心痛点,精准发力:一方面推进组织机构优化与人员精简,全面开展全员竞聘,加速“三项制度”改革落地,通过体制机制深度重塑,推动找矿能力与经济发展能力“双提升”,为高质量发展注入动能;另一方面实施资源配置集约化战略,集中优势力量强化铀矿勘查主业——构建“4个地勘分队+1个铀矿地质研究中心”的勘查单元,及“4个钻探工程院+1个钻探生产部”的钻探单元,形成专业化、规模化勘查体系。同时,通过能力建设项目购置21台勘查钻机,自筹4000余万元购置各类钻探设备,钻探施工能力跨越式提升,跻身国内一流非油气钻探施工单位行列。

改革中,大队打破“身份”壁垒,首次实施中层干部“全体起立、公开竞聘上岗”,全体员工“双向选择、公开竞聘择岗”,实现“能者上、庸者让、劣者下”。

薪酬体系改革精准有力。大队结合核地勘单位职能特点,按“职能部门、支持服务中心、铀矿勘查单位”五大板块分类,制定差异化绩效工资标准,树立“多干多得、少干少得、不干不得”的导向。“薪酬向一线倾斜、向能干事者倾斜”,这一理念有效激发了干部职工干事创业的热情。

通过系统性改革,二〇八大队交出亮眼“改革答卷”:天然铀勘查能力显著增强,提交多批优质可采资源,2023年、2024年新增铀资源量超任务两倍以上;管理效能持续提升,职工收入大幅增长,产业经济迈上新台阶。2023年实现营业收入6.3亿元,创近15年新高;2024年营业收入达7.3亿元,利润总额再创新高。连续两年荣获中核地勘集团“业绩突出贡献奖”。

六十载栉风沐雨,从戈壁“拓荒者”到行业“领跑者”,二〇八大队的成长始终与国家能源安全同频共振,每次突破都为核工业发展注入强劲动能。在自治区党委、政府大力支持下,大队已成为国内铀矿勘查实力最突出的地质队伍,为内蒙古打造全球影响力铀资源基地夯基筑台,在祖国北疆构筑起坚实的“铀矿粮仓”,为我国“十五五”及后续铀矿山建设提供坚实的资源保障。

站在新征程起点,这支“铀矿报国”的主力军,将继续以“强核有我”的担当、“创新不止”的勇气,在新时代核地勘事业中书写实力更强、质量更高的新篇章。